

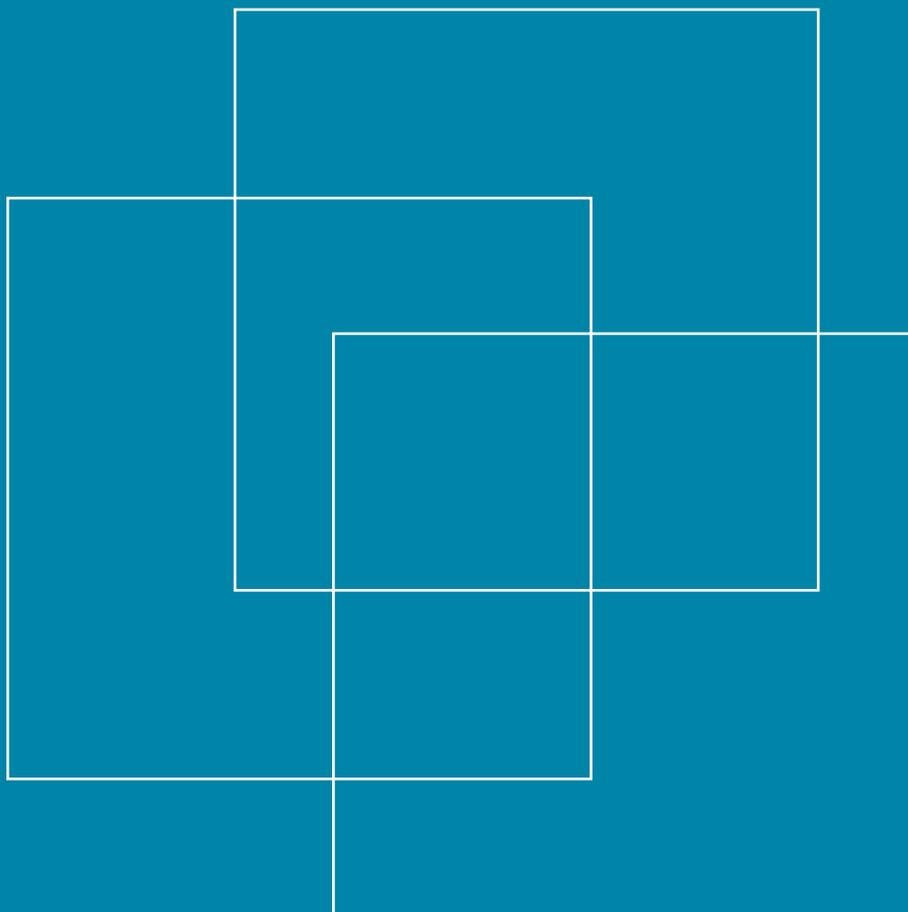


Международное
бюро
труда

Женева

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
ПРИЛОЖЕНИЕ

Положение трудящихся оккупированных арабских территорий



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ТРУДА
102-я СЕССИЯ, 2013 г.

Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г.

Доклад Генерального директора

Приложение

Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

ISBN 978-92-2-426851-9 (print)
ISBN 978-92-2-426852-6 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2013

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу или по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Предисловие

В соответствии с мандатом, которым меня наделила Международная конференция труда, в этом году я вновь направил миссию, которой было поручено подготовить доклад о положении трудящихся оккупированных арабских территорий. Как и в прошлом, миссия посетила Западный берег, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа, Израиль и оккупированные сирийские Голаны. Как и в прошлом году миссия не смогла посетить Сирийскую Арабскую Республику.

Миссия провела углубленные дискуссии с представителями Палестинской национальной администрации, правительства Израиля, организаций работодателей и работников в Палестине и Израиле, сирийскими гражданами оккупированных сирийских Голан и представителями Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций. Все они представили ценную информацию, которая послужила основой для подготовки настоящего доклада. Миссия осуществила также ряд рабочих визитов на местах.

Я признателен всем участникам встреч с миссией за их сотрудничество, которое вновь подтверждает широкую поддержку ценностей, олицетворяемых Международной организацией труда. Как всегда миссия проводила свою работу с целью подготовки всеобъемлющей, точной и объективной информации о положении трудящихся оккупированных арабских территорий.

Миссия этого года была первой миссией, предпринятой после признания в ноябре 2012 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Палестины государством-наблюдателем, не являющимся членом ООН. В докладе описывается ситуация глубокой неуверенности, чреватой реальной опасностью круговерти ухудшающихся условий, которая может свести на нет все экономические и социальные достижения, которых удалось добиться благодаря поддержке международного сообщества в течение двух десятилетий после подписания соглашений в Осло. В докладе прошлого года содержится предостережение о возможности опасного политического тупика. Однако в то время по-прежнему отмечались некоторые успехи с точки зрения экономического роста, занятости, социального диалога и гендерного равенства в рамках палестинского рынка труда. Импульс к росту, уже слабый в то время, в настоящее время прекратился, а финансовый кризис преобразуется в социальный и экономический кризис.

Если всеми заинтересованными сторонами как в регионе, так и за его пределами не будут предприняты решительные меры, перспективы мирного процесса постепенно угаснут. Кризис в налогово-бюджетной сфере, с которым сталкивается Палестинская национальная администрация, происходит не только по причине решения Израиля приостановить, по крайней мере временно, возмещение таможенных сборов после вышеуказанного решения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Он усугубляется продолжающейся несостоятельностью доноров в отношении выполнения своих обязательств и обещаний.

Становится все более очевидным, что ограничения, связанные с продолжающимся состоянием оккупации и расширением поселенческой деятельности, на практике

блокируют палестинскую экономику и, что весьма важно, частный сектор, препятствуя их заметному развитию. В этой напряженной ситуации реален риск серьезного подрыва доверия к потенциальным возможностям учреждений Палестинского государства осуществлять стратегии, нацеленные на экономический рост, с соблюдением принципов достойного труда и уважения основополагающих прав.

Вместо того чтобы добиваться дальнейшего продвижения вперед в области государственного строительства, в настоящее время палестинская экономика пытается решать проблемы, связанные с застойным ростом, высокой безработицей и бедностью, а также продовольственной зависимостью. Ситуация особенно обострилась в секторе Газа, где она стала поистине тревожной и вскоре станет невыносимой. Права работников и предпринимателей сектора Газа урезаются вследствие как продолжающейся блокады, так и ряда новых ограничений, налагаемых фактическими властями.

По мнению МОТ, такой ход событий оказывает чрезвычайно негативное воздействие на положение и права работников и работодателей, а также учреждений и органов рынка труда, равно как и на практику социального диалога и трехстороннего сотрудничества. В условиях экономического кризиса основное бремя ложится в первую очередь на наиболее уязвимые слои: женщин и мужчин, которые теряют работу или не могут обеспечить для себя достойную занятость; тех, кто оказался в бедственном положении и может стать жертвой эксплуатации; тех, кто зависит от помощи в отношении пищи и крова.

Сегодня происходят некоторые подвижки в международном плане, но пока они приводят к непредсказуемым и даже к противоречивым результатам. Внимание основных международных действующих лиц больше уделяется своим внутренним программам в то время, когда жизнеспособные решения требовали бы их непрерывной и конструктивной помощи. Несмотря на расширяющиеся попытки преодолеть внутripалестинский раскол с помощью тех сил в регионе, которые имеют доступ ко всем сторонам, реального прогресса не предвидится. Наследие общественных волнений и бунтов, с которыми сталкиваются авторитарные правительства в арабском регионе в течение последних двух лет, в первую очередь проявляется в более настойчивом требовании обеспечения справедливости и подконтрольности со стороны общественности, более не желающей молчать и смиренно повиноваться.

Таким образом, вполне понятно, что никакое жизнеспособное решение не может быть навязано сторонам долголетнего конфликта сверху, или той или другой фракцией, или каким-либо членом международного сообщества. Решения должны быть найдены общими усилиями с учетом порядка их срочности.

Как минимум, нельзя предпринимать никаких мер, которые бы могли еще более ухудшить ситуацию. Реакция Израиля на решение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций подвела стороны практически на край пропасти. Лишение Палестинской национальной администрации правомерных ресурсов, наращивание и без того беспрецедентных темпов расширения поселений и сдерживание развития палестинской экономики посредством ограничений и тяжелых последствий строительства поселений неизбежно подорвут любую веру в перспективы существования двух государств для двух народов. Вместо этого, помимо подлинных переговоров, сегодня необходимы действия, направленные на реанимацию затухающего мирного процесса и на восстановление экономического роста.

Такая ситуация требует мер со стороны Израиля, направленных не столько на ослабление режима ограничений, налагаемых на передвижение людей и на предприятия, сколько на полное их снятие, что, таким образом, позволит палестинской экономике развиваться и создавать достойные рабочие места. Она требует неослабной поддержки, включая бесперебойное финансирование, формирование учреждений административного управления и институтов социальной справедливости. Она также требует

решительных усилий, прилагаемых к тому, чтобы реализовать палестинские обязательства расширять социальный диалог и обеспечивать правопорядок. Все работники, независимо от места и формы их занятости, должны иметь право на такое обращение, которое бы учитывало их человеческое достоинство и строилось на соблюдении их основополагающих прав; они должны также иметь реальный доступ к соответствующим средствам защиты своих прав в случае их нарушений.

МОТ, безусловно, может сыграть заметную роль в обеспечении постоянной поддержки подлинно мирного процесса. Она может содействовать укреплению учреждений административного управления, включая те из них, которые занимаются разрешением споров и рассмотрением противоположных интересов и устремлений посредством социального диалога, трехстороннего сотрудничества и принципов равных возможностей. Она может способствовать признанию и реализации прав всех сторон на рынке труда. Она может оказывать помощь по формированию законодательства, политики и программ в целях стимулирования полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

МОТ может оказывать поддержку мерам, способствующим экономическому росту и занятости, посредством частного предпринимательства или кооперативной деятельности. Она может внести свой вклад в процесс установления и применения трудового законодательства. Как в Палестине, так и в Израиле она может способствовать дальнейшему искоренению практики эксплуатации на рынке труда. МОТ строго следует своему долгу оказания содействия в деле достижения прогресса по обеспечению гендерного равенства.

Исходной точкой предотвращения порочной спирали дальнейшего скатывания в состояние кризиса и отчаяния является осознание того, что сегодняшняя ситуация бесперспективна и будет оставаться таковой пока не будут соблюдаться принципы социальной справедливости. Международное сообщество должно перейти от обещаний и благих намерений к практическим действиям. Одновременные действия в настоящее время на политической, экономической и социальной арене являются не только гуманитарным долгом, но и путем укрепления доверия к реальным возможностям улучшения ситуации, в которой оказались трудящиеся оккупированных арабских территорий, равно как и создания условий для этого.

Это отнюдь не непосильная задача. Она должна учитывать осознание того, что, как утверждается в Уставе Международной организации труда, прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости.

Май 2013 г.

Гай Райдер,
Генеральный директор

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие.....	iii
Введение.....	1
1. Неуверенность и угроза возникновения порочного круга	3
2. Экономический застой и продолжающаяся оккупация приводят к дальнейшему упадку рынка труда	7
3. Палестинские работники – между разочарованием и отчаянием	20
4. Необходимость укрепления административного управления и социальной справедливости.....	31
5. Неопределенность ситуации на оккупированных сирийских Голанах.....	44
Заключительные замечания	46
Ссылки	49
Приложение. Список участников встреч	55

Введение

1. В соответствии с Резолюцией об израильских поселениях в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой 66-й сессией (1980 г.) Международной конференции труда (МКТ), Генеральный директор в текущем году вновь направил миссию в Израиль и на оккупированные арабские территории, с тем чтобы в максимально возможной мере оценить положение трудящихся оккупированных арабских территорий. Как и в прошлые годы миссия прилагала усилия к тому, чтобы собрать и оценить информацию о положении трудящихся оккупированной палестинской территории (Западный берег, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа) и оккупированных сирийских Голанских высот.¹
2. Представители Генерального директора руководствовались принципами и целями, заложенными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, а также в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Представители Генерального директора руководствовались также резолюциями, принятыми Международной конференцией труда, равно как и принципами, заложенными в соответствующих международных трудовых нормах, и теми, которые провозглашены контрольными органами МОТ.
3. При рассмотрении всех возникавших вопросов, как в ходе миссии, так и при подготовке настоящего доклада, представители Генерального директора, как всегда, последовательно принимали во внимание соответствующие нормы международного гуманитарного права и права, регулирующего соблюдение прав человека, и, в частности, положения Гаагской конвенции 1907 года (о соблюдении законов и обычаев ведения войны на суше) и Четвертой Женевской конвенции 1949 года (о защите гражданских лиц во время войны), которые подписаны в том числе и Израилем. Миссия руководствовалась соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, включая резолюции Совета Безопасности 242 (1967 г.), 338 (1973 г.), 497 (1981 г.), 1397 (2002 г.), 1515 (2003 г.), 1850 (2008 г.) и 1860 (2009 г.). Они также учли выводы, содержащиеся в консультативном заключении Международного суда от 9 июля 2004 года (Международный суд, 2004).

¹ Как указывалось в предыдущих докладах, позиция правительства Израиля в отношении Голанских высот сформулирована следующим образом: «Задачей миссии МОТ является сбор информации для доклада Генерального директора об оккупированных арабских территориях. Позиция правительства Израиля сводится к тому, что Голанские высоты, на которые распространено действие законодательства, юрисдикции и администрации Израиля, не являются такой территорией. Учитывая эту позицию, миссия МОТ получила разрешение на посещение Голанских высот, что явилось выражением доброй воли со стороны органов власти, но не означало никаких обязательств. Решение содействовать такому неформальному посещению не может служить прецедентом и ни в коей мере не является пересмотром позиции правительства Израиля». Следует напомнить о том, что Голанские высоты в одностороннем порядке были аннексированы Израилем в 1981 г., и Совет Безопасности своей Резолюцией 497 (1981 г.) призывает Израиль отменить свое решение об аннексии Голанских высот, которая никогда не была признана Организацией Объединенных Наций.

4. Генеральный директор поручил Кари Тапиоле в качестве своего специального представителя, Тарику Хаку, экономисту Департамента по политике в области занятости, Мартину Ульцу, эксперту по правовым вопросам Департамента условий труда и равенства, и Шауне Ольни, координатору группы по вопросам равенства Департамента международных трудовых норм, осуществить эту миссию, которая состоялась с 15 по 23 марта 2013 года. Мунир Клейбо, представитель МБТ в Иерусалиме, и Раша Эль-Шурафа, сотрудник программы, проводимой представительством МБТ в Иерусалиме, возложили на себя все обязанности по подготовке этой миссии, полноправными участниками которой они являлись.
5. По причине ограничений Организации Объединенных Наций, связанных с безопасностью, специальный представитель Генерального директора не смог посетить Сирийскую Арабскую Республику для проведения консультаций. Арабской организации труда (АОТ) был направлен запрос относительно письменной информации, и она ответила на него, направив доклад миссии.
6. В ходе миссии представители Генерального директора провели многочисленные дискуссии и встречи с израильскими и палестинскими представителями, а также с представителями оккупированных сирийских Голан.² Они встречались с представителями различных министерств и учреждений Палестинского органа и правительства Израиля, организаций работников и работодателей, неправительственных организаций (НПО), исследовательских институтов и руководителей общин. Миссия провела также консультации с представителями Организации Объединенных Наций и других международных организаций.
7. Вновь Генеральный директор выражает глубокую признательность всем сторонам, принявшим участие в этом процессе, и хотел бы подтвердить, что при получении фактической информации, на которой построен настоящий доклад, его представители опирались на всестороннее содействие со стороны всех заинтересованных лиц как с арабской, так и с израильской стороны, равно как и со стороны представителей специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Признательность выражается правительству Израиля, Палестинской национальной администрации, социальным партнерам и АОТ за представленную письменную информацию.
8. Помимо общедоступных данных, исследований и докладов в настоящем докладе учтена письменная и устная информация, полученная на местах миссией. Информация, полученная в устной форме от различных участников встреч с миссией, была рассмотрена тщательнейшим образом и по мере возможности сравнена с другой имеющейся информацией. При изучении положения палестинских и других арабских трудящихся члены миссии проводили свою работу в духе беспристрастности и объективности.
9. После выхода в свет последнего доклада Генерального директора о положении трудящихся оккупированных арабских территорий Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Резолюцию 67/19, озаглавленную «Статус Палестины в Организации Объединенных Наций», которой она постановила «предоставить Палестине статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом, без ущерба для приобретенных прав, привилегий и роли Организации освобождения Палестины в Организации Объединенных Наций как представителя палестинского народа согласно соответствующим резолюциям и практике» (Организация Объединенных Наций, 2012а, п. 2). Как указал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, «изменение статуса Палестины в Организации Объединенных Наций ... не затрагивает организации и иные структуры за пределами Организации Объединенных Наций» (Организация Объединенных Наций, 2013b, п. 1).

² Список участников этих встреч приводится в Приложении к настоящему докладу.

1. Неуверенность и угроза возникновения порочного круга

10. В ноябре 2012 года Организация Объединенных Наций Генеральной Ассамблее признала Палестину в качестве государства-наблюдателя. Это не совсем соответствовало цели президента Махмуда Аббаса, который стремился добиться признания Палестины как государства-члена, однако это придало политический импульс и большую уверенность палестинскому руководству. Тем не менее, ближайшие последствия с экономической точки зрения оказались весьма мрачными. Первоначальная реакция Израиля, выразившаяся в том, что он отказывался перечислять таможенные сборы Палестинской национальной администрации наряду с постоянно более низкой, чем ожидаемая, донорской помощью, по-прежнему сдерживала развитие палестинской экономики и фактически положила конец относительно высоким темпам роста, которые наблюдались в последние несколько лет. Израиль объявил также о широких планах дальнейшего расширения поселений, что, помимо прочего, будет равносильно изоляции Восточного Иерусалима.

11. Последовавший за этим острый кризис в налогово-бюджетной сфере, с которым столкнулась Палестинская национальная администрация, по-прежнему накладывает серьезный отпечаток на социальное положение Западного берега, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа. Ситуация ухудшается продолжающимся политическим расколом в Палестине, и пока не видно приемлемого решения этой проблемы. Атмосфера царящей неуверенности усугубляется и недавней отставкой премьер-министра Салама Файяда. 25 марта 2013 года Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Роберт Серри указал, что иллюзорно полагать, что сегодняшняя ситуация может сохраняться бесконечно (СБ ООН, 2013). Р. Серри, главным образом, имел в виду политическую ситуацию, но его слова столь же актуальны с точки зрения и социального контекста, и ситуации в сфере занятости.

12. На местах не наблюдается реального статус-кво, который можно было бы «сохранить». Продолжается строительство поселений, не прекращаются аресты и сносы жилья и других структур палестинцев. Напряженность подпитывается продолжающимся задержанием Израилем большого числа палестинских заключенных, а также периодическими актами насилия в секторе Газа. Ограничения на передвижения и экономическую деятельность по причине состояния оккупации затрагивают практически всех палестинцев. В некоторых районах, таких как зона С, как она определена в Соглашениях Осло, а также в Восточном Иерусалиме, такие ограничения серьезно сужают или даже тормозят экономическую деятельность и соответствующие инициативы и в то же время ставят экономическую деятельность в зависимость от экономики поселений или полностью подчиняют их последней. Применение некоторых мер ограничений было несколько ослаблено, но не в предсказуемом ключе, в то время как сама система по-прежнему действует.

13. Доноры, со всех сторон, не спешат прийти на помощь. Безработица в Палестине вновь стала возрастать, экономический рост снижается, а масштабы бедности и продовольственная нестабильность расширяются. Цель существования двух государств становится все более труднодостижимой в то время, когда логика и политического, и экономического, и социального развития нуждается в решительных и зримых шагах, ведущих к реализации такого решения. В конце концов, всего лишь два года назад Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) считали, что палестинские учреждения достигли достаточной зрелости, чтобы стать опорой для зарождающегося государства. Сегодня налицо опасность того, что этот луч надежды угасает, несмотря на чрезвычайно широкую приверженность национальных и международных структур добиться реализации создания двух государств – при этом на сегодня нет никакой другой реальной альтернативы.

14. Перспективы переговоров, в том числе по палестинскому урегулированию, еще более сократились вследствие растущей непопулярности политических лидеров всех мастей. Молодежь, возможно, не хочет занимать жестких позиций в процессе конфронтации между палестинскими партиями, и такая конфронтация может рассматриваться как внешний и посторонний элемент по сравнению с ежедневными трудностями народа. В результате не исключена реакция против всех существующих группировок. Доверие ко всей системе может быть исчерпано. Несмотря на все конфликты и противоречия, одно наследие «арабского пробуждения» сохраняется: ни в каких местах региона люди более не желают молчать. Возможно, будущее и неопределенно, но оно не будет сопровождаться молчаливым согласием и повиновением народа.

15. Продолжающееся строительство поселений в зоне С и вокруг Восточного Иерусалима может нанести смертельный удар мирному процессу. Если и можно добиться каких-либо реальных перспектив в результате обменов мнениями последнего времени, включая те, которые состоялись после визита в марте 2013 года президента Соединенных Штатов Америки в регион, по крайней мере необходимо прекратить расширение строительства поселений. Это не только крайне важный политический фактор. Покончить с человеческим и экономическим бременем, связанным со строительством поселений, необходимо и для обеспечения любого жизнеспособного роста политической экономики, включая перспективы содействия росту благодаря расширению частного сектора.

16. В предыдущих докладах документально были показаны заслуживающие внимания достижения с точки зрения строительства основ учреждений государства Палестины. Сегодня прогресс по-прежнему наблюдается в области гендерного равенства и, что примечательно, в деятельности социальных партнеров. Однако многое из того, что обсуждается сегодня, имеет отношение к планам на будущее, мировоззренческим концепциям и пожеланиям, которые не обеспечены финансовыми средствами и не подкреплены опытом, который могут предоставить лишь учреждения и действенный социальный диалог. Озабоченность возникает в том случае, если единственным ключевым показателем прогресса считается просто-напросто сохранение правопорядка, особенно потому что это должно сопровождаться напоминанием о том, что силы, обеспечивающие безопасность, должны повысить эффективность своей деятельности по защите прав человека (UNSCO, 2013a).

Зависимость и бедственное положение в секторе Газа

17. С точки зрения экономических и гуманитарных потребностей сектор Газа в настоящее время находится в худшем положении, чем в конце 1990-х годов. Его население – работники и предприниматели – пытаются справиться с ситуацией внешней изоляции и со все более жесткими формами правления фактических властей. Непредсказуемость ситуации препятствует любому осмысленному планированию экономической деятельности. Тоннельная торговля, регламентируемая и налогооблагаемая фактическими властями, по-прежнему оказывает поддержку экономической деятельности несмотря на свою незаконную природу. Весьма существенными являются риски для здоровья и безопасности тысяч работников, занимающихся тоннельной торговлей, при этом отмечаются многочисленные смертельные случаи. В настоящее время Египет предпринимает меры к тому, чтобы покончить с этой противозаконной практикой, и предусматривается, что обмены будут осуществляться через израильский контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом. Сегодня слишком рано говорить, насколько эффективно это можно осуществить.

18. Сектор Газа по-прежнему зависит от продовольственной помощи для 75% своего населения. Рискованность такой ситуации стала очевидной вскоре после завершения

миссии, когда произошли массовые выступления, которые заставили Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) временно приостановить распределение продуктов питания. Более половины замужних женщин в Газе являются жертвами насилия в семье; есть свидетельства того, что такое насилие расширяется по мере обострения экономических трудностей (ЦБСП, 2011а). Положение в Газе также свидетельствует о том, как негативно может сказываться полученное образование: более 80% женщин с высшим образованием не имеют работы.

19. Во время враждебных столкновений в ноябре 2012 года в секторе Газа погибло 158 палестинцев и шесть израильтян погибли от палестинских ракет. В результате этого конфликта было разрушено или серьезно повреждено 328 домов и тысячи людей оказались без крова и были перемещены. После объявления прекращения огня при посредничестве Египта отмечалось лишь ограниченное число инцидентов на границах с сектором Газа. Этот вклад региональных действующих лиц, проявляющих глубокую заинтересованность в мире и стабильности в регионе и имеющих доступ к заинтересованным сторонам, является исключительно важным фактором дальнейшего оздоровления обстановки в секторе Газа.

Основное внимание – отсутствию защиты палестинских работников

20. В настоящем докладе содержится дальнейший анализ ситуации, в которой оказались палестинские работники в Израиле и в поселениях, что является предметом растущего внимания и беспокойства. Израильские работодатели предпочитают нанимать палестинских работников, а не прибегать к труду мигрантов, но в этом отношении они сталкиваются с трудностями. Несмотря на то что квоты были увеличены, возрастной ценз и непредсказуемые ограничения, связанные с безопасностью, приводят к недоиспользованию разрешений на въезд и на работу. Напряженность вызывает и обращение с палестинскими работниками на контрольно-пропускных пунктах и на транспорте. Несмотря на попытки профсоюзов, палестинские работники сталкиваются со значительными трудностями в предъявлении обвинений в отношении нарушения их прав.

21. Работа в поселениях в значительной степени по-прежнему не подчиняется нормативно-правовому регулированию и открыта для различного рода злоупотреблений. Государственный инспектор и омбудсмен Израиля недавно выступил с критикой израильских властей за медлительность в обеспечении инспекционных проверок оплаты труда, мер безопасности и гигиены труда, а также социального страхования всех работников поселений, включая палестинцев. В настоящее время тысячи палестинцев работают в этом «промежуточном ярусе» между двумя рынками труда. Такая работа, возможно, и не является их предпочтительным выбором, однако с учетом преимуществ в оплате труда и экономических реалий на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, невозможно говорить о реальной свободе выбора.

Ограниченные перспективы частного сектора

22. В резюме председателя совещанию Специального комитета по связям, которое состоялось 19 марта 2013 года в Брюсселе, указывается, что: «срочно необходимы согласованные действия ПНА, Израиля и международного сообщества для стабилизации положения в налогово-бюджетной сфере ПНА и придания нового импульса экономическому росту при лидерстве частного сектора» (Специальный комитет по связям, 2013). В настоящее время перспективы частного сектора Палестины стать ключевой частью решения более чем сомнительны. По-прежнему остаются закрытыми

помещения Торговой палаты Восточного Иерусалима. В секторе Газа власти де-факто сместили с должности председателя Торговой палаты и стали предъявлять свои собственные требования к коммерсантам, обращающимся за разрешениями. На Западном берегу даже наиболее успешные палестинские предприниматели указывают, что они вынуждены осуществлять свою деятельность на грани законов, нормативно-правовых актов и политических требований, а иногда даже выходя за их рамки.

23. Планы создания комплексов промышленных предприятий и зон туристических развлечений следует рассматривать с учетом ограничений, существующих в отношении доступа к землям, водным ресурсам и рынкам. Авантюры с израильскими властями могут в отдельных случаях принести успех при условии, что не будут затронуты основные меры ограничительной политики. Тем не менее, такие непредсказуемые рискованные начинания не могут подменить собой систематические меры, которые бы позволили палестинскому частному сектору строить планы и осуществлять деятельность, способствующую росту и занятости.

24. Требование, заключающееся в том, чтобы дать возможность частному сектору брать на себя большую ответственность за обеспечение роста, звучит в контексте крайне сложной экономической ситуации. Осуществление мер финансовой дисциплины и дальнейшее сокращение расходов, которые, главным образом, составляют расходы на оплату труда, неизбежно повлекут за собой экономические и социальные последствия. Эти последствия будут ощущаться многими задолго до того, как принесут свои плоды какие-либо меры, направленные на содействие росту частного сектора. Безусловно, чтобы меры жесткой экономики стали мерой содействия, а не подтолкнули экономику еще ближе к краю пропасти, такие меры нельзя осуществлять изолированно друг от друга. Безотлагательно донорам необходимо покрыть прогнозируемый дефицит, составляющий 1,3-1,4 млрд долл. США, и помочь ликвидировать финансовую брешь на этот год в 0,4 млрд долл. США. Важно содействовать развитию частного сектора благодаря существенному расширению доступа палестинцев к зоне С и региональным и международным рынкам. Кроме того, доверие должно быть укреплено за счет возобновления процесса политических переговоров. На этом фоне действенный социальный диалог в Палестине должен стать неотъемлемой частью преодоления последствий кризиса в налогово-бюджетной сфере.

Оккупированные сирийские Голаны: тень сирийского конфликта

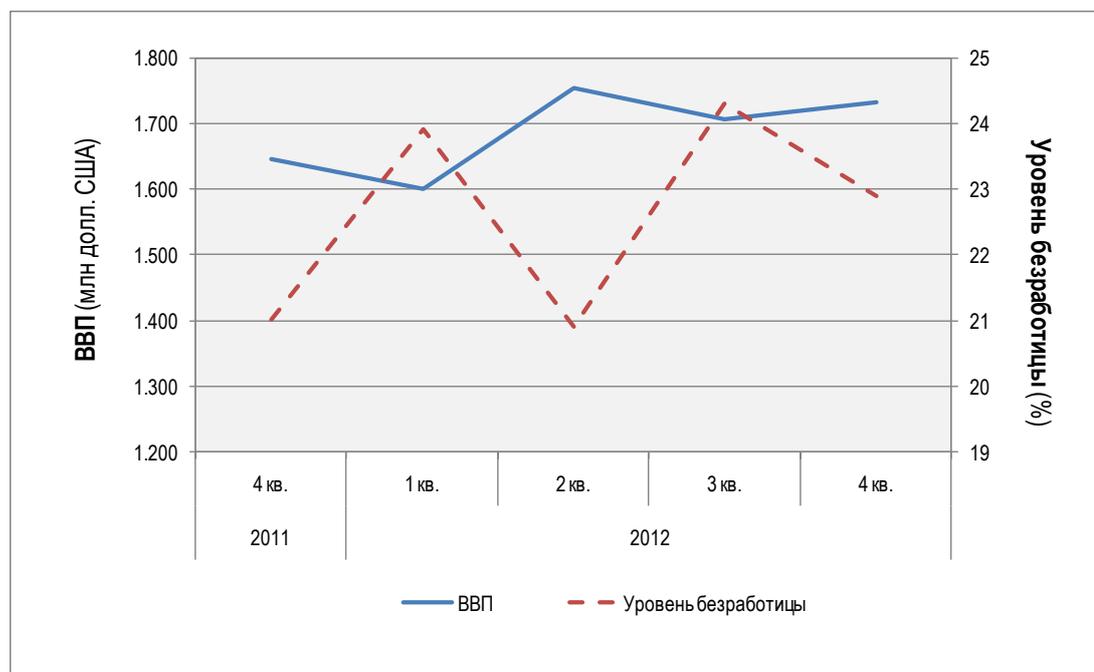
25. Прямое воздействие сирийского конфликта ощущается, по крайней мере, двояко. В ряде случаев происшествия с применением силы распространялись и на оккупированные сирийские Голанские высоты. Разногласия, лежащие в основе конфликта в Сирийской Арабской Республике, ощущаются также сирийскими гражданами, живущими в условиях оккупации. Не улучшились ни перспективы, ни уровень жизни сирийских граждан. Фермерские хозяйства все чаще становятся неконкурентоспособными по причине нехватки воды и других ограничений. В условиях весьма немногих реальных перспектив, если не считать личные решения обеспечить себе процветание на рынке труда Израиля, становится все более сложным сохранять свою самобытность и контроль за экономическими возможностями. Лишения усугубляются еще и тем фактом, что в результате других событий в регионе общественное внимание отвлекается от этого района, находящегося в состоянии длительной оккупации.

2. Экономический застой и продолжающаяся оккупация приводят к дальнейшему упадку рынка труда

26. После трех лет относительно высокого, хотя и непрочного, роста экономическая активность в Палестине заметно замедлилась в 2012 году. В целом внутренний валовой продукт (ВВП) возрос на 5,9% против общего показателя 2011 года, по сравнению с темпами его роста, превышающими 9% в предыдущие годы. Эта совокупная величина включала рост ВВП на 5,6% на Западном берегу и на 6,6% в секторе Газа.

27. На Западном берегу Палестинская национальная администрация по-прежнему переживала кризис в налогово-бюджетной сфере, главным образом в результате сокращения донорской помощи и более низких, чем предусмотренные в бюджете, поступлений от таможенных сборов из Израиля. Это усугублялось усиливающейся политической неопределенностью и крайне незначительным расширением доступа к производственным ресурсам. В секторе Газа бум в секторе строительства, связанный с тоннельной экономикой, который способствовал высоким темпам роста в 2010-11 годах (хотя и с истощенной базы), замедлился, поскольку Египет стал проводить меры, направленные на ограничение тоннельной торговли. Во втором квартале 2012 года увеличение объемов экспортной продукции, которая допускалась в сектор Газа из Израиля, стимулировало рост. Однако в условиях отсутствия каких-либо дальнейших ослаблений ограничений наряду с военными акциями Израиля в ноябре 2012 года в значительной степени эти достижения были сведены на нет. Застой экономической активности в Палестине привел к увеличению общего уровня безработицы с 21% в 2011 году до 23% в 2012 году. На рисунке 2.1 показано, что на протяжении всего года четко просматривалась обратная зависимость между ростом ВВП и уровнем безработицы.

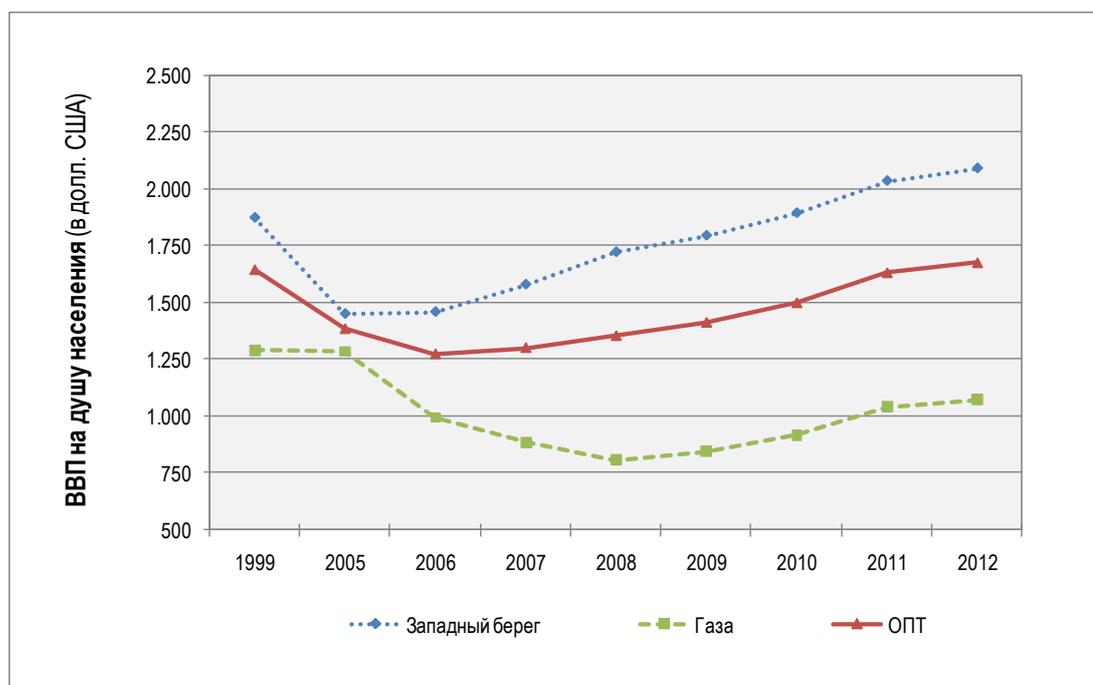
Рисунок 2.1. Уровень ВВП и безработицы по кварталам, 2011-12 гг.



Источник: ЦБСП: Национальные счета (2013а) и Обследование рабочей силы (2013б).

28. Сравнительно низкий рост ВВП находит также отражение и в значительно более низком росте реального ВВП на душу населения. В 2012 году общий ВВП на душу населения возрос лишь на 2,7% и достиг 1.679 долл. США, включая 2.093 долл. США на Западном берегу и 1.075 долл. США в секторе Газа (см. рис. 2.2). Уровень реального ВВП на душу населения в секторе Газа остается приблизительно на 17% ниже уровня 1999 года, до начала второй Интифады в 2000 году.

Рисунок 2.2. ВВП на душу населения в постоянных ценах 2004 г., 1999-2012 гг.



Источник: ЦБСП: Национальные счета (2013а).

29. В 2012 году донорская помощь, от которой крайне зависит палестинская экономика, вновь не оправдала ни ожиданий, ни заявленных обязательств. Палестинская национальная администрация получила всего 0,8 млрд долл. США из 1 млрд долл. США, на что она рассчитывала как на прямую поддержку бюджета, при этом финансирование проектов развития также оставалось ниже намеченного (МВФ, 2013). Более низкие чистые поступления усугублялись временным удержанием Израилем сборов от таможенных пошлин в результате присвоения Палестине статуса государства-наблюдателя в ООН, не являющегося ее членом, Генеральной Ассамблеей ООН. Этот факт, наряду с более высокими, чем ожидаемые, расходами на социальные выплаты и на чистое кредитование привело к росту общего дефицита бюджета до 1,7 млрд долл. США. Вследствие этого, Палестинская национальная администрация увеличила банковские займы до 1,4 млрд долл. США, что, безусловно, составляет несостоятельный уровень, и накопила значительные долговые обязательства, что привело к частым задержкам выплаты заработной платы государственным служащим и как цепная реакция к последствиям для выплат по ипотеке и экономической деятельности. Результатом было усиление социальных волнений, выразившихся в регулярных забастовках и в сокращении государственных услуг начиная с конца 2012 года (Всемирный банк, 2013). Если ситуация не изменится, то затянувшийся кризис ликвидности может свести на нет достижения последних лет с точки зрения строительства жизнеспособных учреждений Палестинского государства.

Дальнейшее ослабление рынка труда

30. В 2012 году численность палестинской рабочей силы составляла 1,1 млн, что на 5,2% больше общего показателя 2011 года (см. таблицу 2.1). Тем не менее, уровень участия в составе рабочей силы – 43,6% – оставался низким. Это в первую очередь объясняется чрезвычайно низким уровнем участия в составе рабочей силы женщин – 17,4%, по сравнению с 69,1% для мужчин. Участие женщин в составе рабочей силы весьма незначительно, несмотря на существенные успехи женщин в сфере образования. Действительно, число девочек, получающих среднее и высшее образование, в настоящее время превосходит число мальчиков. Согласно данным о посещении заведений общего образования Палестинского центрального бюро по статистике (ЦБСП) в 2011 году 90% девочек в возрасте 15-17 лет получали школьное образование по сравнению с 81,5% мальчиков (ЦБСП, 2013с). Неспособность перевести эти достижения в сфере образования в плоскость выгод на рынке труда ведет к заметным потерям экономического потенциала.

Таблица 2.1. Показатели рынка труда, 2011-12 гг.

	2011 г.	2012 г.				2012 г.	2012/2011 гг.
	В среднем за год	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	В среднем за год	Изменения в %
Население старше 15 лет (тыс. чел.)	2.466	2.523	2.546	2.569	2.592	2.557,5	3,7
Рабочая сила (тыс. чел.)	1.059	1.095	1.109	1.116	1.137	1.114,3	5,2
Занятость (тыс. чел.)	837	834	877	845	877	858,3	2,5
Западный берег	510	507	531	501	535	518,5	1,7
Газа	244	249	266	255	255	256,3	5,2
Израиль и поселения	83	77	80	88	87	83,0	-0,3
Безработица (тыс. чел.)	222	261	232	271	260	256,0	15,3
Уровень участия в составе рабочей силы (%)	42,9	43,4	43,6	43,4	43,9	43,6	1,5
Мужчины	68,7	68,9	69,2	69,1	69,2	69,1	0,6
Женщины	16,6	17,3	17,3	17,1	17,9	17,4	5,0
Уровень безработицы (%)	21,0	23,9	20,9	24,3	22,9	23,0	9,8
Мужчины	19,2	22,0	18,8	20,7	20,7	20,6	7,2
Женщины	28,4	31,5	29,5	39,0	31,7	32,9	15,9
Западный берег	17,3	20,1	17,1	20,4	18,3	19,0	9,8
Мужчины	15,9	18,6	16,1	17,9	16,7	17,3	9,1
Женщины	22,7	25,5	21,4	30,1	24,4	25,4	11,8
Газа	28,7	31,5	28,4	31,9	32,2	31,0	8,1
Мужчины	25,8	28,4	24,1	26,0	28,5	26,8	3,7
Женщины	43,9	46,5	47,2	57,7	48,3	49,9	13,8

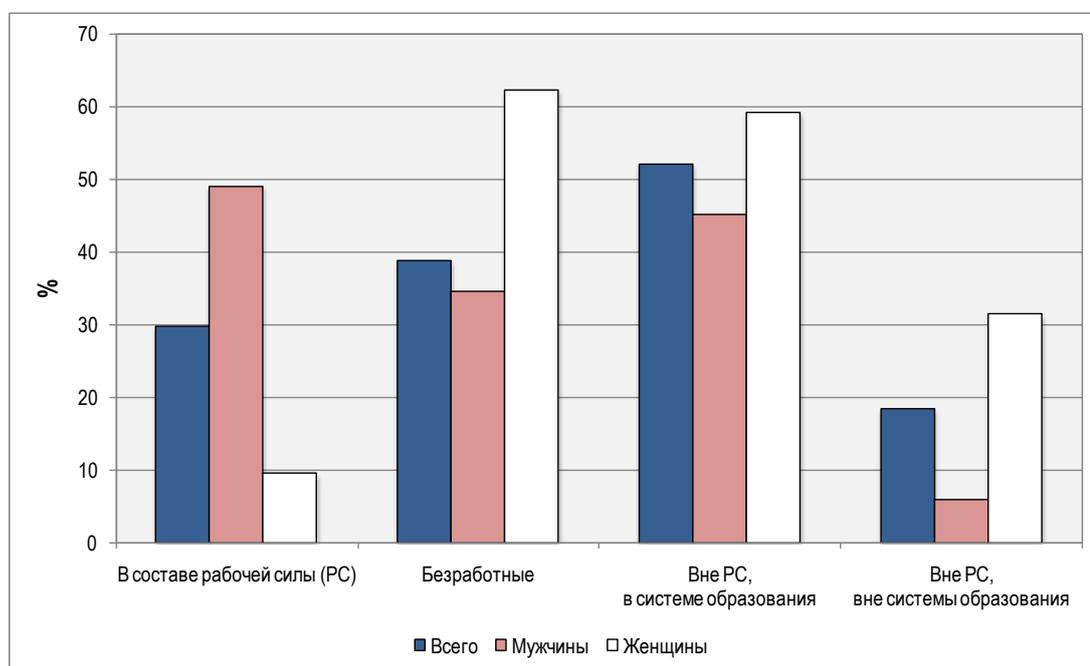
Источник: ЦБСП: Обследование рабочей силы (2013b).

31. Число безработных возросло на 15,3%, с 222.000 в 2011 году до 256.000 в 2012 году. Соответствующий общий уровень безработицы вырос с 21 до 23%, достигнув 32,9% для женщин и 20,6% для мужчин в 2012 году. Безусловно, перспективы в сфере занятости весьма ограничены для тех женщин, которые вступают на рынок труда.

Такая ситуация с наибольшей наглядностью проявляется в секторе Газа, где почти 50% женщин, входящих в состав рабочей силы, не имеют работы. В 2011 году эта цифра составляла 43,9%.

32. Бедственное положение на рынке труда в первую очередь затрагивает молодежь и особенно негативно сказывается на женщинах, как это показано на рисунке 2.3. Хотя и так следовало бы ожидать несколько более низких уровней участия в составе рабочей силы женщин вследствие более длительных периодов их обучения, тем не менее, лишь 9,5% молодых женщин (в возрасте 15-24 лет) участвовало в составе рабочей силы по сравнению с 49% молодых мужчин. Одновременно с этим, 62,2% молодых женщин не имело работы в 2012 году по сравнению с 34,5% молодых мужчин. В секторе Газа безработица возросла до 48,8% в отношении молодых мужчин и достигла беспрецедентного уровня – 88,1% для молодых женщин.

Рисунок 2.3. Статус молодежи (в возрасте 15-24 лет) в составе рабочей силы, 2012 г.



Источник: ЦБСП: база данных Обследования рабочей силы (2013b).

33. Несмотря на то что приблизительно три четверти молодых людей, не входящих в состав рабочей силы, получали образование, 18,4% палестинской молодежи не являлись участниками ни рынка труда, ни систем образования, включая 31,4% молодых женщин. Эти мрачные показатели свидетельствуют о крайней необходимости разрабатывать широкомасштабные программы в поддержку процесса перехода от школы к трудовой деятельности, такие как программы гарантий занятости молодежи. Учитывая неспособность, с финансовой точки зрения, обремененной Палестинской национальной администрации предоставлять работу новым участникам рынка труда, важно создать необходимые условия, которые бы позволили палестинскому частному сектору расширяться и создавать рабочие места, что, в свою очередь, требует наличия доступа к производительным ресурсам и рынкам.

34. Уровень занятости/процентная доля занятых лиц (т.е. общая численность занятых как процентное отношение населения в возрасте от 15 лет и старше) снизился до 33,8% в четвертом квартале 2012 года с 35,1% в четвертом квартале 2011 года. Соответствующий уровень занятости/процентная доля занятых лиц для мужчин в конце 2012 года составлял 54,9% по сравнению всего лишь с 12,2% для женщин. С

точки зрения состава занятости, сектор услуг по-прежнему занимал господствующее положение – на него приходилось 36,3% от общей численности занятых лиц в четвертом квартале 2012 года (см. таблицу 2.2). Такие производственные сектора, как сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность обеспечивают работой лишь соответственно 12,3% и 12,5% работников. Сектор сельского хозяйства дает работу приблизительно одной четверти всех работающих женщин, и поэтому сокращение сельскохозяйственной деятельности в 2012 году может, в некоторой степени, объяснить более резкий рост безработицы женщин по сравнению с мужчинами.

Таблица 2.2. Отраслевое распределение занятых лиц и ВВП, 2011-12 гг., 4 квартал

	2012 г. 4 кв., в %		2011 г. 4 кв., в %	
	Сельское хозяйство	Промышленность	Сельское хозяйство	Промышленность
Сельское, рыбное и лесное хозяйство	12,3	5,7	14,4	7,3
Обрабатывающая и горная промышленность и карьерные разработки	12,5	11,9	11,3	11,4
Строительство	13,9	13,1	13,3	14,1
Торговля, рестораны и гостиницы	18,8	14,4	19,6	15,1
Транспорт, складское хозяйство и связь	6,2	8,4	6,0	8,7
Сфера услуг и другие отрасли	36,3	46,5	35,4	43,4
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: ЦБСП: Национальные счета (2013а) и Обследование рабочей силы (2013б).

35. После подписания соглашений в Осло существенно сократились сельскохозяйственное производство и продукция обрабатывающей промышленности, причем настолько, что их доля в ВВП в 2012 году была почти наполовину меньше, чем в 1994 году. Более того, оба этих сектора способствуют росту скорее безработицы, чем ВВП, что предполагает уровень производительности труда ниже среднего. Аналогично этому, сектор строительства и торговля также, как представляется, характеризуются низкими уровнями производительности труда. Деятельность в строительном секторе несколько снизилась в 2012 году по причине сбоев в поставках стройматериалов, доставляемых в Газу через тоннели, прорытые на границе с Египтом. Тем не менее, общие показатели занятости в строительстве продолжали расти.

36. Занятость в Израиле и в поселениях по-прежнему регулируется режимом квот и допусков для палестинцев Западного берега, которые получили разрешение служб безопасности и которые обладают магнитными удостоверениями личности. Система получения допусков и разрешений дает благодатную почву для спекулятивных сделок и других форм злоупотреблений со стороны как израильских, так и палестинских посредников, и такие явления, по имеющимся сведениям, получили широкое распространение. Обычно обладатели разрешений должны быть в возрасте не ниже 26 лет, быть в браке и иметь детей.³ Более того, начиная с апреля 2006 года, работники из сектора Газы не имели возможности получать разрешения для работы в Израиле. Вследствие этого, занятость в Израиле не является альтернативой для широких контингентов безработной молодежи Палестины. Большинство палестинцев, работающих в Израиле, заняты в секторе строительства, а также, в меньшей степени, в обрабатывающей промышленности и в сельском хозяйстве.

³ До 2012 г. минимальный возраст в этом отношении составлял 30 лет.

Вставка 2.1 Занятость женщин в секторе Газа

Женщины в секторе Газа все в большей степени подвергаются маргинализации на рынке труда. Крайне низкие уровни участия женщин в составе рабочей силы сопровождаются исключительно высокими уровнями безработицы. Молодые женщины оказываются в наихудшем положении, несмотря на свой высокий уровень образования. Вызывает беспокойство тот факт, что образование начинает рассматриваться как социальное бремя. Израильская блокада и все более консервативная политика, проводимая властями де-факто в секторе Газа, еще более сокращают число имеющихся рабочих мест. Большинство женщин, занятых в формальной экономике, работают в государственном секторе – в системе здравоохранения и образования. Вне госсектора женщины лишены реальных перспектив обеспечения для себя прожиточного минимума. Например, женщины, работающие в детских учреждениях, получают не более 100 долл. США в месяц. С учетом раздела между Газой и Западным берегом практически нет надежды на то, что ставки минимальной заработной платы, утвержденные Палестинской национальной администрацией в октябре 2012 года, будут соблюдаться в секторе Газа.

Работающие женщины постепенно вытесняются в неформальный сектор и вынуждены работать как неоплачиваемые члены семьи в сельскохозяйственном секторе, или искать место домашней прислуги, или выполнять те или иные работы по уборке. Они также все чаще подвергаются домогательствам на рабочих местах и лишены реальных возможностей обращаться с жалобами в соответствующие инстанции.

37. Согласно данным Координатора правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), квота выдаваемых разрешений в 2012 году была увеличена на 10.000: 8.000 дополнительных разрешений было выдано для строительных рабочих и 2.000 для сельскохозяйственных работников. В беседах с миссией израильские работодатели высказали решительное предпочтение найму палестинских работников перед другими трудовыми мигрантами. Это предпочтение находит отражение в более высоких квотах, что, несомненно, отвечает нуждам израильской экономики. К марту 2013 года действующая квота была поднята до 47.350 разрешений для работы в Израиле,⁴ в дополнение к 22.955 допускам для работы в поселениях (КОГАТ, 2013). Однако существует существенное различие между квотой и действительным числом выданных разрешений, а также между количеством выданных разрешений и реальными потоками рабочей силы. Из 83.000 занятых лиц в Израиле и в поселениях в 2012 году, по расчетам, приблизительно четверть работает в Израиле без разрешений. Несмотря на то что это требует незаконного проникновения в Израиль, существенно более высокая заработная плата, которую можно получить на рынке труда Израиля, соблазняет тысячи палестинских работников ежедневно прибегать к рискованным средствам пересечения разделительных заграждений в силу отсутствия других альтернативных путей получения достойного дохода.

Доходы и бедность

38. В 2012 году средняя ежедневная заработная плата палестинских работников в Израиле и в поселениях была более чем вдвое выше поденной оплаты труда

⁴ Было выдано дополнительно 17.750 разрешений коммерсантам, а также 1.500 специальных разрешений, известных как «удостоверение бизнесмена» («Businessmen Cards» или BMC's) для «важных» деловых людей. КОГАТ также зарегистрировал 20.408 случаев пересечения границы коммерсантами из сектора Газа через Ерец в 2012 г., что на 42% больше общего числа пересечения границы в 2011 г. (КОГАТ, 2013 г.).

работников частного сектора Западного берега, несмотря на незначительное сокращение ее покупательной способности в 2011 году (см. таблицу 2.3). Реальная заработная плата работников частного сектора в Газе увеличилась на 6,6%, но при размерах 45,3 новых израильских шекелей (НИШ) в день средняя дневная заработная плата, тем не менее, оставалась на 43% ниже, чем на Западном берегу. Сохраняется значительный гендерный разрыв в оплате труда, поскольку средняя дневная заработная плата палестинских женщин с Западного берега составляет лишь 77% от средней почасовой оплаты труда их коллег-мужчин (ЦБСП, 2013б). В секторе Газа средняя дневная заработная плата женщин фактически была на 31% выше, чем у мужчин; однако это объясняется тем, что высокая доля тем не менее незначительного числа работающих женщин в Газе приходится на госсектор.

Таблица 2.3. Номинальная и реальная средняя заработная плата и цены, 2012 г.

	Западный берег	Газа
Средняя почасовая оплата труда (НИШ), 2012 г.		
Государственный сектор	99,00	79,10
Частный сектор	79,50	45,30
Израиль и поселения	164,0	–
Изменения реальной заработной платы в 2012/11 гг. (в %)		
Государственный сектор	0,90	-0,5
Частный сектор	-2,80	6,6
Израиль и поселения	-2,90	–
Индекс потребительских цен 2012 г. (%)	4,08	0,48

Источник: ЦБСП: Обследование рабочей силы (2012b) и данные по индексу потребительских цен (2013d).

39. 9 октября 2012 года Палестинская национальная администрация утвердила ставки национальной минимальной заработной платы на уровне 1.450 НИШ в месяц, 65 НИШ в день и 8,5 НИШ в час (MAS, 2012). Хотя такие размеры заработной платы не станут барьером на пути трудоустройства палестинских работников в Израиле и в поселениях, несмотря на их длительные, дорогостоящие и тяжелые ежедневные поездки на работу и обратно, если будет гарантировано соблюдение выплаты таких минимальных ставок, последние могут в определенной степени обеспечить защиту наиболее уязвимых перед бедностью и эксплуатацией слоев общества и содействовать сокращению гендерного разрыва в оплате труда работников негосударственного сектора. Поскольку новое законодательство вступило в силу только 1 января 2013 года, пока нет данных о его результативности.

40. Уровень инфляции, учтенный в индексе потребительских цен Палестины, несколько снизился – до 2,78% в 2012 году, по сравнению с 2,88% в 2011 году (ЦБСП, 2013d). Категориями, показавшими наибольший рост цен, являются: свежие овощи (15,03%, вследствие сокращенных объемов сельскохозяйственного производства в 2012 г.), битая птица (8,91%), сигареты (7,42%), транспортное топливо (5,81%) и образование (5,47%). На Западном берегу зарегистрирован самый высокий уровень инфляции (4,08%); за ним следует Восточный Иерусалим (3,23%). В секторе Газа увеличение объемов потребительских товаров, поступающих через территорию Израиля, содействовал сохранению на низком уровне инфляции потребительских цен (0,48%).

41. Данные о потреблении из расчета бюджета расходов на удовлетворение минимальных потребностей человека свидетельствуют, что в 2011 году масштабы бедности несколько возросли до 25,8%, по сравнению с 25,7% в 2010 году (см. таблицу 2.4). С

другой стороны, масштабы крайней бедности сократились с 14,1% в 2010 году до 12,9% в 2011 году. На Западном берегу уровни бедности незначительно сократились, а в секторе Газа – выросли. Более того, социальная помощь играла исключительно важную роль в сокращении масштабов бедности как на Западном берегу, так и в Газе, что обеспечивало рост потребления. Без такой помощи масштабы бедности и крайней бедности в Газе в 2011 году выросли бы соответственно до 49,9% и 31,9% (ЦБСП, 2012). Опасным последствием снижения донорской помощи и продолжающегося кризиса ликвидности, с которым сталкивается Палестинская национальная администрация, является повышение уровней бедности в будущем, поскольку на Палестинскую национальную администрацию оказывается все более сильное давление, чтобы она сократила средства, выделяемые на цели социальной помощи.

Таблица 2.4. Уровни бедности в зависимости от ежемесячной структуры потребления, 2010-11 гг. (%)

	2011 г.		2010 г.	
	Бедность	Крайняя бедность	Бедность	Крайняя бедность
Оккупированная палестинская территория	25,8	12,9	25,7	14,1
Западный берег	17,8	7,8	18,3	8,8
Газа	38,8	21,1	38,0	23,0

Источник: ЦБСП: *Living in the Palestinian Territory*, 2011 (2012); ЦБСП: *Poverty in the Palestinian Territory* (2011b).

Большая свобода передвижений, более жесткий контроль на Западном берегу

42. После начала второй Интифады повседневная жизнь палестинцев характеризовалась ограничениями на свободу передвижения и доступа. Физические препятствия, включая контрольно-пропускные пункты (КПП), дорожные заграждения, проходы, земляные насыпи и траншеи, помимо разделительной стены на Западном берегу, усугубляются системой административных ограничений, включая крайне сложный и жесткий режим выдачи разрешений. Несмотря на заметное послабление режима ограничений на свободу передвижения внутри Западного берега в 2012 году,⁵ инфраструктура закрытия территорий оставалась практически неизменной, при этом в декабре 2012 года насчитывалось в общей сложности 532 физических заграждения (УКГД, 2012а).⁶ Кроме того, некоторые КПП, в том числе вдоль разделительной стены, были еще более укреплены, тогда как альтернативная сеть дорог – «ткань жизни» для палестинцев – продолжала расширяться. Эта дорожная сеть строится в целях обеспечения бесперебойности транспортных связей с многочисленными мелкими палестинскими анклавами, окруженными израильскими поселениями и их вспомогательной инфраструктурой, что усугубляет их фрагментацию и ведет к выселению палестинцев со своих земель.

⁵ Меры, направленные на облегчение внутренних передвижений на Западном берегу в 2012 г., включали: устранение некоторых КПП, понижение категории других до «частичных» КПП, которые обслуживаются лишь время от времени, открытие дорожных ворот, послабление административных ограничений для палестинских транспортных средств в целях доступа к Иорданской долине через северные КПП и ускорение пропускных формальностей для пассажиров через КПП в Каландии, направляющихся в Восточный Иерусалим.

⁶ В это число не входит также еще 111 заграждений в зоне Н2 в Хевроне, где ограничения на передвижение распространяются частично на улицы и на отдельные тротуары. Зона Н2 была демаркирована в соответствии с соглашениями Осло.

43. Наибольшим препятствием для передвижения остается разделительная стена, возведение 62,3% из запланированных 709 км которой было завершено к декабрю 2012 года; еще 9,1% находится в процессе строительства (ibid.).⁷ По завершении ее возведения приблизительно 85% ее сегодняшнего периметра будут пролегать по территории Западного берега, изолируя 9,4% земельного массива Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и присоединяя более 85% всего населения израильских поселений между разделительной стеной и демаркационной линией 1949 года («зеленая линия») (УКГД, 2012b). Эта зона, известная также как «стыковая зона», включает в себя значительную часть плодородных сельскохозяйственных земель Западного берега и его водных ресурсов. Доступ к этим производственным ресурсам стал более строго контролироваться, как это указывалось в докладе миссии прошлого года (МБГ, 2012a).

44. Хотя всячески следует поощрять меры, направленные на более свободное перемещение людей внутри Западного берега, устойчивое экономическое развитие требует доступа к производственным ресурсам. На зону С приходится 60% земельного массива Западного берега, включая подавляющее большинство природных ресурсов, и она связывает раздробленные анклавные зоны А и В. Тем не менее, строительство палестинцами запрещено на 70% зоны С, которая объявлена израильскими военными властями закрытой или ограниченной для доступа территорией и на которой рассредоточены многочисленные израильские поселения. Оно строго ограничено на 29% территории зоны С, и лишь менее 1% выделено Израильской гражданской администрацией для палестинского развития (УКГД, 2013a).

45. В 2012 году отмечено долгожданное расширение проектов развития в зоне С, одобренное израильскими властями, включая утверждение девяти новых генеральных планов развития и рассмотрение еще десяти таких планов (КОГАТ, 2013).⁸ Однако УКГД отмечает, что лишь немногие утвержденные проекты нацелены на удовлетворение потребностей уязвимых общин, проживающих в зоне С, тогда как большинство проектов, таких как установление мачт сотовой связи и модернизация дорожной сети, главным образом, осуществляется в интересах жителей зон А и В (УКГД, 2012c). Эксплуатация земель и других производственных ресурсов в зоне С создает выгодные экономические возможности, о чем свидетельствует число израильских промышленных и сельскохозяйственных поселений на Западном берегу, и это крайне важно для обеспечения роста чрезвычайно стесненного частного сектора Палестины. Всемирный банк квалифицирует телекоммуникации, туризм, строительные работы, малые и средние предприятия и сельское хозяйство как потенциально прибыльные области для частных инвестиций при условии, что будут снижены ограничения в зоне С (Всемирный банк, 2012a). В некоторых случаях инвесторы, как представляется, весьма успешно создавали условия для начала предпринимательской деятельности на местах, что заставляет усомниться в целесообразности режима существующих ограничений. Создание стабильных условий для таких частных инвестиций могло бы иметь существенный потенциал для создания рабочих мест.

⁷ В своем Консультативном заключении, вынесенном по вопросу о разделительной стене 9 июля 2004 г., Международный суд призвал к незамедлительному прекращению и свертыванию строительства и к выплате компенсаций за весь причиненный ущерб. Впоследствии это предложение было поддержано резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, A/RES/ES-10/15 от 20 июля 2004 г.

⁸ В генеральных планах устанавливаются границы местных общин, в рамках которых впоследствии разрешается строительство.

Блокада и возобновившиеся конфликты опустошают Газу

46. Блокада, которой Израиль подверг сектор Газы в июне 2007 года, на сегодняшний день длится уже шесть лет. Границы, морское и воздушное пространство Газы остаются под строгим контролем израильских военных, при этом жесткие ограничения налагаются на перемещение людей и товаров в Газу и из этого сектора. Рыболовство ограничено тремя морскими милями от побережья Газы в отличие от 20 морских миль согласно договоренностям, достигнутым в Осло. В результате резко сократился улов 3.000 рыбаков Газы, что вынуждает многих из них искать новые источники заработка для поддержания своего существования. Израильские военные установили также приграничную буферную зону с ограниченным доступом со стороны сектора Газы, которая официально начинается в 300 метрах от границы, но на практике контролируется военными силами Израиля на любом расстоянии от 500 метров до полутора километров внутрь территории Газы, что ведет к недоступности 35% сельскохозяйственных угодий Газы. В таких условиях, по оценкам, в 2012 году 44% жителей Газы были лишены продовольственной безопасности, а почти 80% из них зависели от донорской помощи (УКГД, 2012d).

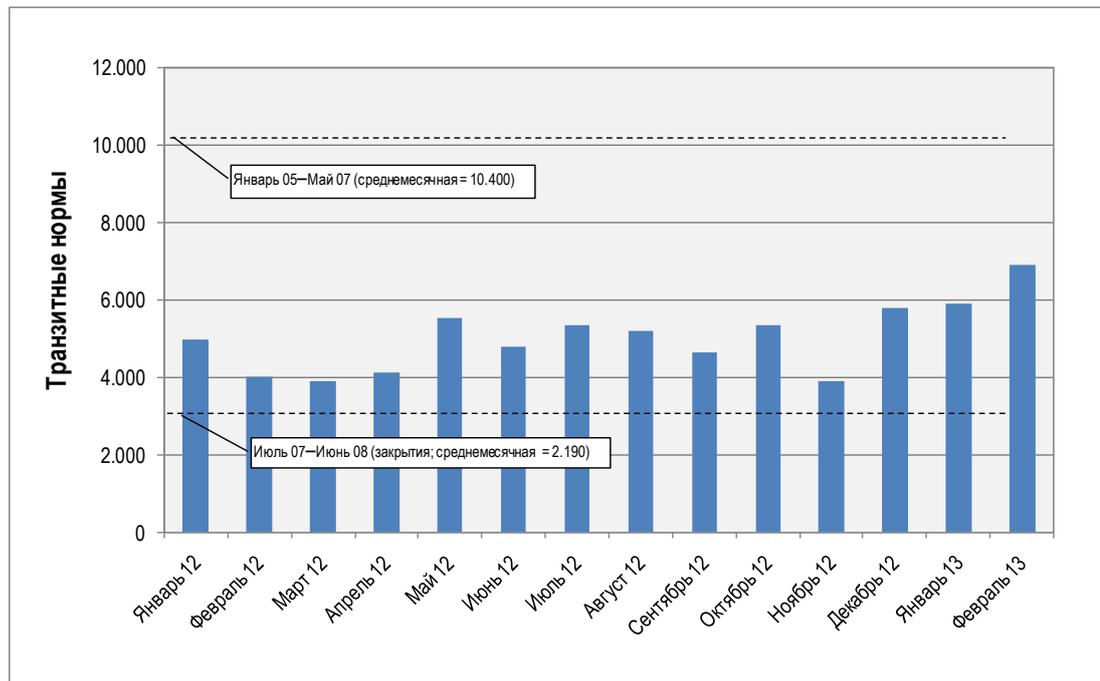
47. 14 ноября 2012 года, почти четыре года после военной операции Израиля «литой свинец», Газы оказалась в эпицентре нового конфликта, когда Израиль приступил к проведению восьмидневной военной операции под кодовым названием «Облачный столп» с заявленной целью прекращения ракетных обстрелов Израиля с территории Газы. В ходе боевых действий было выпущено 1.582 ракеты из Газы палестинскими вооруженными формированиями (КОГАТ, 2013), в результате чего четверо израильтян погибли и 219 получили ранения (УКГД, 2013b). За тот же период времени было зарегистрировано 103 погибших и 1.202 раненных из числа палестинского гражданского населения (ibid.). По оценкам Организации Объединенных Наций, урон, нанесенный общественным сооружениям и инфраструктуре Газы, составляет более 7 млн долл. США, что наглядно свидетельствует о безотложной необходимости снять действующие ограничения на импорт, чтобы позволить приступить к процессу восстановления (УКГД, 2012c). Эта военная операция Израиля еще более усугубила крайне тяжелое социально-экономическое положение газанцев, живущих в условиях продолжающейся осады.

48. Вслед за последующим прекращением огня, которого удалось добиться при посредничестве Египта, были ослаблены некоторые ограничения. Начиная с конца 2012 года в Газу из Израиля стало допускаться ежедневно 20 транзитных норм стройматериалов. Границы рыболовства были расширены с трех до шести морских миль, что позволило обеспечить сравнительно более высокий улов, даже хотя промысел наиболее крупной и дающей большую прибыль рыбы производится в районах свыше 12 морских миль от прибрежной линии. Буферная зона была сужена, что позволило фермерам пользоваться землей, расположенной до 100 метров от границы. К сожалению, эти меры далеко не равнозначны более широким мероприятиям по снятию блокады, которые необходимо безотлагательно осуществить, чтобы приступить к процессу реанимации расстроенной экономики сектора Газы. Кроме того, по имеющимся сведениям, меры по сокращению буферной зоны применяются на практике весьма ограничено, а в марте 2013 года, после того, как из Газы было выпущено две ракеты, границы рыболовства вновь были сокращены до трех морских миль.

49. Объем импортной продукции, поступающей в Газу из Израиля, повысился, начиная со второго квартала 2012 года (см. рис. 2.4), и достиг в среднем 4.784 транзитные нормы в месяц по сравнению в среднем с 4.107 в 2011 году. Большинство потребительских товаров сегодня могут доставляться в Газу из Израиля по схеме перегрузки с борта на борт через КПП Керем-Шалом, который остается единственным КПП для

коммерческих грузов на протяжении всей границы. Несмотря на то что Израиль инвестировал средства на увеличение пропускной способности КПП Керем-Шалом до 400 транзитных норм в день и построил новую погрузочную платформу для нерудных стройматериалов в 2012 году (данные КОГАТ), этот КПП по-прежнему функционирует далеко не на полную расчетную мощность. Более того, поскольку он расположен на южной оконечности Газы, его использование влечет за собой более высокие транспортные расходы, так как грузовому автотранспорту приходится покрывать большее расстояние, чем до других закрытых КПП вдоль границы. Объем импорта в 2012 году был приблизительно наполовину ниже уровня, отмечавшегося до блокады.

Рисунок 2.4. Ввоз товаров на территорию Газы, среднемесячное количество транзитных норм, 2012-13 гг.



Источник: УКГД: Gaza Crossings Database (2013c); Палтрейд: *Gaza Strip Crossings Bi-Monthly Report, Dec. 2009-Jan. 2010* (данные по декабрь 2009 г.) (2010).

50. В условиях весьма ограниченных объемов строительных материалов, доставляемых через Керем-Шалом, в связи с соответствующими потребностями рынка, наряду с распространенными ограничениями на ввоз товаров, фигурирующих в длинном списке запрещенных товаров «двойного назначения», в который включены почти все сырьевые материалы и товары производственного назначения, тоннельная экономика продолжала процветать. К 2012 году количество тоннелей, пролегающих под границей с Египтом в Рафахе, увеличилось, по расчетам, до 1.200 (НКПЧ, 2012). Действующие власти в Газе осуществляют контроль за потоками товаров, контрабандным путем поступающих через тоннели, чтобы иметь возможность регулировать рыночные цены и при этом облагать эти товары пошлиной. Это фактически потерянный доход для Палестинской национальной администрации. На сегодняшний день практически нет статистических данных на этот счет, но считается, что в тоннельной экономике занято до 30.000 работников, которые иногда трудятся в исключительно тяжелых и опасных условиях за неимением других возможностей в сфере занятости.

51. Начиная с 2013 года власти Египта предпринимают шаги к ограничению тоннельной торговли, прибегая к затоплению большого числа тоннелей, по причине

ухудшающихся условий безопасности на севере Синая, отмечаемых в результате расширения этой подпольной экономики. Хотя и есть надежды на то, что торговля переместится законным путем в Керем-Шалом, неопределенность вызывает вопрос о том, как это можно осуществить на практике.

Доступ к рынкам как средство обеспечения роста и восстановления занятости

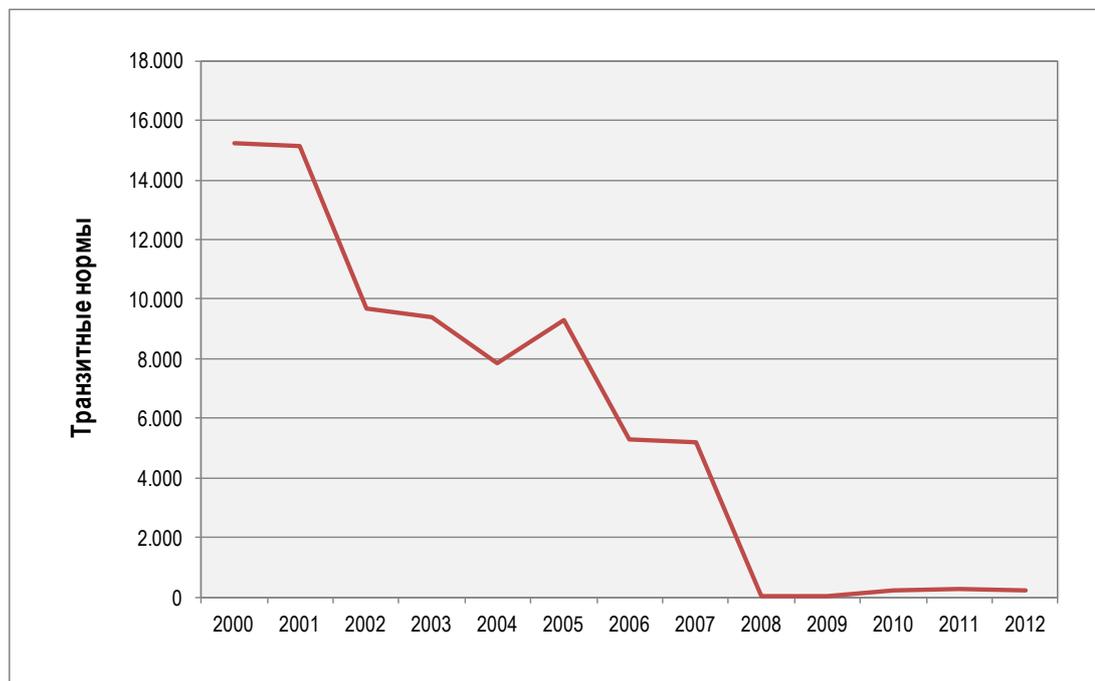
52. Устойчивый рост и процесс создания рабочих мест в конечном счете потребуют значительно более широких возможностей ведения торговли, чем те, которые наличествуют сегодня. Конкурентоспособность палестинской коммерческой деятельности в настоящее время существенно затрудняется системой перегрузки товарной продукции с борта на борт, которая в обязательном порядке применяется на всех коммерческих КПП как на Западном берегу, так и в секторе Газа. Грузы должны быть штабелированы на поддонах в соответствии с жесткими требованиями, которые могут быть без объяснений, непредсказуемо и, на первый взгляд, произвольно изменены; ожидание, осмотр, сканирование и перегрузка товаров часто занимают много времени и являются малоэффективными, в результате чего портится сельскохозяйственная продукция; часы работы КПП ограничены; значительно возрастают как фактическое время транспортировки, так и связанные с этой системой расходы.

53. С Западного берега экспортеры могут либо воспользоваться пятью КПП для коммерческих грузов, расположенных вдоль разделительной стены с Израилем, либо пропускным пунктом в Иорданию на мосту Алленби, который также находится под контролем израильских властей. В 2012 году отмечено 25-процентное увеличение торговых потоков через мост Алленби, в том числе рост экспорта на 39% (КОГАТ, 2013). Прилагаются усилия к тому, чтобы модернизировать инфраструктуру на мосту Алленби; однако торговля, осуществляемая по этому маршруту, остается незначительной по сравнению с объемами торговли через КПП в Израиль.

54. Экспорт из сектора Газы фактически прекратился с введением блокадного положения в июне 2007 года (см. рис. 2.5). На протяжении всего 2012 года всего лишь 210 транзитных норм грузов было выпущено из Газы. Эти грузы в основном составляли сельскохозяйственную продукцию, включая клубнику, томаты и живые цветы, а также мелкие партии текстильной продукции и мебели. Высокая засоленность воды в Газе приводит к снижению продуктивности сельского хозяйства, а производство интенсивных культур стало нерентабельным. В результате экспорт живых цветов в Европу в настоящее время составляет лишь 1% от доблокадного периода.

55. Израильские власти объявили, что производители сектора Газы могут экспортировать свою продукцию в любую страну мира, но не в Израиль и не на Западный берег. При этом Западный берег и Израиль являются естественными рынками Газы. Невозможно добиться того, чтобы продукция из Газы могла конкурировать с товарами других стран в условиях продолжающейся блокады, истощенных факторов производства и сегодняшней инфраструктуры, нехватки специалистов необходимой квалификации и профессиональных навыков, а также высоких производственных и транспортных затрат.

Рисунок 2.5. Экспорт из Газы: общее количество транзитных норм в год, 2000-12 гг.



Источник: УКГД: Gaza Crossings Database (2013c).

56. Палестинские производители нуждаются в доступе к рынкам, чтобы расширять свой бизнес и создавать достойные рабочие места. Отсечение Восточного Иерусалима от Западного берега и все более физически укрепленное отделение Западного берега от сектора Газы существенно сужает внутренний рынок Палестины. Действительно, в настоящее время отсутствуют перспективы создания жизненно важных коридоров между Западным берегом и Газой, контуры которых были предусмотрены Соглашением о передвижении и доступе от ноября 2005 года. В то же время издержки, связанные с положением оккупации, ведут к значительному снижению конкурентоспособности палестинской продукции на иностранных рынках. Наиболее важные представители частного сектора Палестины придают большое значение инвестициям в профессиональную подготовку, чтобы обеспечить развитие потенциальных и вновь возникающих секторов, таких как туризм, фармацевтическая промышленность и агропромышленный комплекс. Это, безусловно, необходимо, и ресурсы частного сектора могут сыграть важную роль в оказании поддержки стесненной в финансовом отношении Палестинской национальной администрации, осуществляя такую подготовку кадров, а также закладывая более прочный экономический фундамент Палестины. Однако их возможности не безграничны. Проявлением реальной действительности является ограниченный доступ к землям и другим производственным ресурсам, равно как и к рынкам, в которых нуждается палестинская экономика для того, чтобы реанимировать рост и занятость.

3. Палестинские работники – между разочарованием и отчаянием

57. В условиях роста безработицы и масштабов бедности положение палестинских работающих мужчин и женщин и их семей остается бедственным. Ситуация на местах, возникшая в результате 46 лет оккупации, оказывает подрывающее воздействие на права и средства существования палестинских работников. Физические возможности Палестинской национальной администрации решить многочисленные проблемы, стоящие перед палестинскими работниками, скорее сужаются, чем расширяются. Наиболее важным фактором, лежащим в основе этой реальности, остается продолжающаяся политика строительства поселений Израиля.

Израильские поселения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим: стремительное расширение

58. Поселения – это организованные общины израильских граждан, создаваемые на землях оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, с согласия и при прямой или косвенной поддержке со стороны правительства Израиля (УКГД, 2007, р. 13). Под израильскими поселениями подразумеваются «все материальные и нематериальные структуры и процессы, которые дают возможность и помогают создавать, расширять и обеспечивать существование израильских жилых общин за пределами «зеленой линии» 1949 года на оккупированной палестинской территории» (Организация Объединенных Наций, 2013b, п. 4).

59. В период 1967-2012 годов в общей сложности было создано 250 поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Эта цифра включает около 100 так называемых аванпостов (МБТ, 2012a). В 2011 году общая численность поселенцев, по расчетам, составляла более 520.000 человек, причем их число неуклонно увеличивалось, начиная с 1967 года (УКГД, 2012e). После подписания соглашений в Осло население поселений удвоилось (МБТ, 2012a).

60. В течение 2012 года отмечалась существенная активизация поселенческой деятельности. К ноябрю количество новых жилых единиц, предложенных по тендеру, уже в три раза превышало их число за весь 2011 год. В конце ноября правительство Израиля объявило о строительстве дополнительно 3.000 новых жилых единиц. Особую озабоченность вызвало извещение о возобновлении планирования нескольких тысяч жилых единиц в зоне E1, расположенной между Иерусалимом и поселением Маале Адумим на Западном берегу, поскольку это чревато полной изоляцией Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега. Кроме того, правительство Израиля объявило о своих намерениях ускорить строительство около 6.500 жилых единиц в Восточном Иерусалиме, которое было уже прежде утверждено, в том числе в Гиват Хаматос. В феврале 2013 года было одобрено присоединение новых 90 жилых единиц к поселению Бейт-Эль около Рамаллаха (Организация Объединенных Наций, 2012b; UNSCO, 2013a, п. 22).

61. Организация Объединенных Наций подчеркивает, что все израильские поселения нарушают статью 49 Четвертой Женевской конвенции 1949 года, которой запрещено перемещение гражданского населения оккупирующей державы на оккупированную территорию. Противоправный характер поселений подтвержден Международным судом, Высокими Договаривающимися Сторонами Четвертой Женевской конвенции и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций (см., соответственно, Международный суд, 2004; КПЧ, 2001; СБ ООН, 1980). Аналогично этому, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций неоднократно подтверждала, что

израильские поселения являются незаконными и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию (Организация Объединенных Наций, 2013с).

Поселения и разделение: последствия для палестинских работников – мужчин и женщин

62. Политика активизации деятельности по строительству поселений Израилем, ведущая к разделению территорий переживается и рассматривается палестинцами как глубоко несправедливая и провоцирующая разочарование и гнев. Неуклонное расширение поселений ежедневно отрицательно сказывается на жизни обычных палестинцев. В результате под угрозой оказывается сама возможность получения средств к существованию, ограничивается свобода передвижения и сокращаются возможности получения образования и поиски трудоустройства. Связанные с поселенческой деятельностью акты насилия и напряженность создают климат страха и конфликтов. Для палестинских работников и предпринимателей поселения означают также всасывание в экономический цикл поселенческих предприятий на крайне неравных условиях.

63. Поселения включают жилые массивы, промышленные зоны и сельскохозяйственную недвижимость наряду со вспомогательной инфраструктурой. 235 поселений, включая аванпосты, с общей численностью населения приблизительно 325.000 человек расположено в зоне С Западного берега (УКГД, 2013а). Тогда как зоны застроенных поселений составляют меньшую часть, в общей сложности 43% Западного берега, представляющих собой наиболее плодородные сельскохозяйственные земли и богатые водными ресурсами, предназначается для местных и региональных поселенческих советов (УКГД, 2012е). Земли, занимаемые поселениями или отводимые для них, включают палестинские земли в частной собственности, а также земли, которые израильские власти объявили «государственной землей». По данным Организации Объединенных Наций, практически вся земля в зоне С была отдана под юрисдикцию поселений или помечена как военные зоны; таким образом, она стала недоступной для использования палестинцами (UNSCO, 2013а, п. 35).

64. Политика Израиля в зоне С по-прежнему поддерживает интересы поселений и их расширения. В отличие от этого, существующие, разработанные Израилем, планы строительства для палестинских общин покрывают менее 1% зоны С (ibid.; УКГД, 2013а). В результате приблизительно 150.000 палестинцев, проживающих в зоне С, фактически лишены возможности получить разрешение на строительство. В 2012 году власти Израиля снесли 540 сооружений палестинцев в зоне С по причине отсутствия разрешений, и 808 человек было перемещено в результате сносов и выселений. В 2011 году было снесено 571 сооружение и перемещено 1.006 человек. Резкое возрастание таких мер было отмечено в январе 2013 года, когда было снесено 120 сооружений только в этом месяце и перемещено 243 человека (УКГД, 2013d, p. 18). Около 70% палестинских общин в зоне С не имеют водоснабжения. Израильские поселенцы на Западном берегу потребляют приблизительно в шесть раз больше воды, чем палестинцы. 24% палестинцев, проживающих в зоне С, лишены продовольственной безопасности (УКГД, 2013а и 2012е).

65. По завершении возведения разделительной стены 71 из 150 поселений на Западном берегу, что составляет 85% общей численности поселенцев, будет «воссоединено» с Израилем (УКГД, 2012b). Части разделительной стены, строительство которых еще не завершено, включают те, которые связаны с крупными поселениями в глубине Западного берега. В настоящее время около 11.000 палестинцев живут в общинах или обособленных домохозяйствах между разделительной стеной и «зеленой линией» в «стыковой зоне». Их право оставаться в собственном доме зависит от разрешений, выдаваемых израильскими властями. Фермеры из 150 общин со стороны «западного берега» разделительной стены отрезаны от своей земли в стыковой зоне (УКГД, 2012f).

Допуск к стыковой зоне регулируется чрезвычайно сложной и непредсказуемой системой разрешений; без соответствующего разрешения допуск к этой зоне закрыт. Такие разрешения могут запрашиваться фермерами, торговцами, работниками, учителями и школьниками, медперсоналом, служащими Палестинской национальной администрации и подрядчиками по инфраструктуре. Проезд на машинах требует дополнительного допуска, а для пропуска палестинских карет скорой помощи требуется отдельное одноразовое разрешение. Посетители по личным причинам, например, по семейным обстоятельствам или для участия в общественных мероприятиях, могут также запрашивать разрешения, но они должны предъявить соответствующие оправдательные документы. Школьники, живущие в стыковой зоне, должны также иметь пропуска для посещения школ, находящихся вне этой зоны (Бецелем, 2012, р. 27ff).

66. Система разрешений особо пагубно сказывается на палестинских фермерах, проживающих к востоку от разделительной стены, которые должны пользоваться отдельными пропускными пунктами или КПП или же другим образом договариваться с израильскими властями о доступе к своей земле. Часы работы пропускных пунктов ограничены, а выдача разрешений проблематична. Несмотря на то что во время сбора урожая оливок в 2012 году было выдано больше разрешений, чем в прошлом году, в первые шесть месяцев 2012 года отмечалось резкое снижение числа разрешений по сравнению с 2011 годом. В результате ограничений, налагаемых на доступ, падало сельскохозяйственное производство в стыковой зоне, что крайне негативно сказывалось на получении средств к существованию палестинцами. Число парников в стыковой зоне в районе Тулькарема и Калькильи сократилось с 247 в 2003 году до 149 в 2010 году. Урожай оливок в стыковой зоне на Западном берегу снизился почти на 60% (УКГД, 2012f; 2012b; 2012c, р. 12). В обзоре 2012 года организацией, отстаивающей права человека, Бецелем сделано заключение что «прямым последствием режима разрешений является снижение фермерской деятельности в стыковой зоне, сокращение возможностей в сфере занятости и приводящие в уныние результаты воздействия на потенциал в области какой-либо осмысленной экономической деятельности» (Бецелем, 2012, р. 34).

67. В городе Хеврон новое дорожное перекрытие, сооруженное в 2012 году, стало еще одним препятствием на пути свободы передвижения палестинских жителей зоны Н2, которая остается под полным контролем Израиля. Несколько тысяч израильских поселенцев проживают в зоне Н2, на которую приходится 20% территории города. Палестинские владельцы мелких лавок, которым был нанесен ущерб новым дорожным перекрытием, более не могут пользоваться ослиными повозками для транспортировки товаров, а 70 пострадавших семей в настоящее время вынуждены пользоваться окольными путями, чтобы воспользоваться основными видами обслуживания (УКГД, 2012g).

68. Меры, к которым прибегают израильские власти в целях отделения поселенцев-израильтян от палестинцев, включают продолжающееся закрытие более 500 палестинских коммерческих предприятий в ограниченных для доступа районах Хеврона, при этом еще не менее 1.100 коммерческих предприятий было закрыто по причине отсутствия клиентов и поставщиков (ibid.). 22 февраля 2013 года произошли столкновения между силами Израиля и палестинцами во время демонстрации в поддержку открытия для Палестинцев ранее закрытой для них улицы Шухада, которая некогда была основным торговым центром города (УКГД, 2013d). В результате ограничений на доступ и передвижение в зоне Н2 палестинские учителя и ученики могут добраться до своих школ, расположенных в зонах ограничений, только пешком, при этом некоторым из них приходится делать многокилометровый крюк. Официально сообщенные происшествия на контрольно-пропускных пунктах, включая случаи домогательств, приводили к задержкам и страданиям учеников и учителей (УКГД, 2012f; 2012g, р. 8). Тем не менее, передвижение между городом Хеврон и близлежащими населенными пунктами

постепенно облегчалось в последние годы, что содействовало упрощению доступа работников к предприятиям по огранке и резке камня и в каменоломни.

69. В Иорданской долине по-прежнему остается чрезвычайно непрочным положение палестинских фермеров и общин пастухов. Для почти 60.000 проживающих в этом районе палестинцев доступна лишь малая часть территории. Около 87% Иорданской долины определено как зона С, и почти вся эта территория запрещена для использования палестинцами, а еще 7% классифицируется как заповедник. Таким образом, 9.500 поселенцев в 37 поселениях контролируют большую часть плодородных земель и имеют привилегированный доступ к водным ресурсам, что позволяет им производить прибыльные товарные культуры для израильских и международных рынков. Палестинские пастушьи общины в первую очередь жестоко страдают от отсутствия доступа к водным ресурсам и к пастбищам, а также являются жертвами уничтожения их жилищ и сельскохозяйственных структур (УКГД, 2012f, p. 23ff; Oxfam, 2012).

70. По наблюдениям миссии в ходе ее посещения сельскохозяйственной деревни Бардала в северной части Западного берега (см. вставку 3.1), палестинские фермеры сталкиваются с многочисленными неблагоприятными факторами на протяжении всего производственного цикла. По произведенным расчетам, если палестинским фермерам предоставить доступ к 50.000 дунамов⁹ земли, что эквивалентно 3,5% земель зоны С в Иорданской долине, в результате сельскохозяйственной деятельности палестинцев можно было бы получать 1 млрд долл. США доходов в год (Всемирный банк, 2010, п. 18.).

Вставка 3.1

Бардала: уязвимая сельскохозяйственная община на севере Иорданской долины

- ❑ В 1967 году власти Израиля установили контроль над землями, принадлежавшими крестьянам общины Бардалы, расположенными к востоку от основной магистрали (шоссе 90) вдоль границы с Иорданией. Вместе с тем, земли, принадлежавшие беженцам, на западной стороне Иорданской долины, были предоставлены в распоряжение этих крестьян. После возвращения палестинских беженцев в соответствии с принятыми в Осло соглашениями стало необходимым осуществлять арендное земледелие, чтобы делиться доходами от производства растительных культур между возвращающимися землевладельцами и крестьянами, занятыми производством сельскохозяйственных культур.
- ❑ В связи с дефицитом водных ресурсов снизились объем и качество производимой продукции, поскольку крестьяне были вынуждены выращивать менее прибыльные сорта культур, которые в меньшей степени нуждаются в поливе. Водные ресурсы, выделяемые палестинским крестьянам, составляют одну пятую часть того, что получают поселенцы.
- ❑ Скот и трактора были конфискованы, так как было сочтено, что они находятся в «природном заповеднике» или в «пожароопасной зоне».
- ❑ Власти Израиля разрешают крестьянам вносить лишь некоторые виды органических удобрений; каждый грузовик подлежит разгрузке на контрольно-пропускном пункте для проверки в целях безопасности, стоимость которой составляет 300 НИШ, взимаемых с крестьян.

⁹ В одном дунаме 0,1 га.

- ❑ 1 февраля 2013 года был закрыт для крестьян из общины Бардалы пропускной пункт Бизан, расположенный на севере Иорданской долины, через который они осуществляли экспортные перевозки в Израиль. В настоящее время им приходится использовать пропускной пункт Аль-Джалама, расположенный в 45 км в стороне, недалеко от Дженина, в связи с чем транспортные издержки выросли почти в три раза. Замкнутая система и другие процедуры проверки на КПП, такие как установленный в последнее время запрет на упаковку различных видов продукции на одном и том же транспортном поддоне, еще более повышают издержки.
- ❑ Помимо увеличения продолжительности транспортировки, контрольные процедуры отнимают время, создавая угрозу порчи продукции, что сопровождается дополнительными затратами на хранение.
- ❑ В связи с этими ограничениями, палестинские крестьяне вынуждены поставлять свою продукцию на рынки через израильские поселения вместо того, чтобы экспортировать ее самостоятельно. В этом случае они сбывают свою продукцию по более низким ценам, хотя сама процедура упростилась и стала более предсказуемой.
- ❑ В 2000 году на израильский рынок уходило 70% сельскохозяйственной продукции. В настоящее время, в связи с введением ограничений, эта доля составляет 25%, а остаток реализуется на Западном берегу.
- ❑ В связи с неопределенностью положения и введением ограничений, все больше палестинцев стремятся найти работу в других областях на Западном берегу, в Израиле и в израильских поселениях в Иорданской долине, причем общину покидают целые семьи. В 1967 году в общине насчитывалось 1.100 жителей. В настоящее время их количество составляет примерно 2.000 человек, хотя сельскохозяйственная деятельность, если бы не было установлено никаких ограничений, обеспечила бы средствами к существованию население до 7.000 человек.
- ❑ Для того чтобы смягчить последствия ограничений на доступ к земельным и водным ресурсам, специализированные учреждения ООН реализуют совместный проект, направленный на оказание помощи крестьянам в общине Бардала и в других общинах в Иорданской долине, включая содействие созданию женских кооперативов и сбыту их продукции.

71. Несмотря на некоторое снижение числа случаев насилия со стороны поселенцев над палестинцами, они по-прежнему продолжают и в первую очередь затрагивают палестинские общины, расположенные вблизи израильских поселений. Инциденты, связанные с поселенцами, стали причиной в 2012 году ранений 98 палестинцев и 268 случаев причинения ущерба имуществу палестинцев (против 120 и 291 инцидентов, соответственно, в 2011 г.). Инциденты с применением насилия против поселенцев стали причиной ранения 35 израильтян и 15 случаев причинения ущерба имуществу израильтян в 2012 году (УКГД, 2013d, p. 17). Насилие со стороны поселенцев часто проявляется в связи с попытками поселенцев воспрепятствовать доступу палестинцев к землям, прилегающим к поселениям, с целью ее обработки (МБТ, 2012a). По-прежнему выражается озабоченность в связи с тем, что властям Израиля необходимо принять надлежащие меры в отношении поселенцев, совершающих акты насилия против палестинцев и их имущества (UNSCO, 2013a, п. 24; Еш Дин, 2012).

Оккупированный Восточный Иерусалим: расширение масштабов бедности

72. После оккупации Западного берега в 1967 году Израиль в одностороннем порядке аннексировал Восточный Иерусалим и прилегающие районы Западного берега; эта аннексия так и не получила признания со стороны международного сообщества

(УКГД, 2011). В настоящее время в Восточном Иерусалиме проживает около 293.000 палестинцев, наряду с 200.000 израильских поселенцев, которые живут в современных и хорошо обслуживаемых общинах поселенцев с более мелкими вкраплениями палестинских общин (УКГД, 2012h). Лишь 13% площадей Восточного Иерусалима выделено под застройку палестинцев, однако почти вся эта земля уже застроена и разрешения на строительство выдаются редко. Более 90.000 палестинцев в Восточном Иерусалиме подвергаются риску перемещения. После 1967 года Израиль осуществил снос около 2.000 домов из-за отсутствия разрешения на застройку в городе (ibid.). По имеющимся оценкам, в Восточном Иерусалиме ощущается нехватка примерно 40.000 жилых помещений для палестинцев (АСЕ, 2012, р. 18). Риски, связанные с перемещением, обоснованы также нестабильным положением с точки зрения прав палестинцев на проживание, о чем уже сообщалось ранее (МБТ, 2012a).

73. Отделение Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега по-прежнему ограничивает доступ палестинцев в город, что оказывает негативное влияние на экономику и торговлю Восточного Иерусалима, возможности для занятости палестинцев, доступ к образованию и здравоохранению, нарушает семейные связи, а также препятствует доступу к местам отправления религиозного культа. Для въезда в Восточный Иерусалим нужны разрешения, выдаваемые Израилем, которые получить трудно, а доступ возможен только через четыре контрольно-пропускных пункта (УКГД, 2012h). В то время как Организация Объединенных Наций продолжает обращаться с призывом о возобновлении работы палестинских учреждений в городе, включая Торговую палату Палестины, до сих пор в этом плане никакого прогресса достигнуто не было (UNSCO, 2013a, п. 42).

74. Ухудшение социально-экономического положения палестинцев в Восточном Иерусалиме по-прежнему вызывает тревогу. Уровень бедности среди палестинцев в районе Иерусалима¹⁰ составил 78,4% в 2011 году против 64% в 2006 году (АГПИ, 2012a, р. 1; НЦ, 2012, р. 33). Несмотря на отсутствие точных данных о рынке труда, касающихся палестинцев в Восточном Иерусалиме, общеизвестно о широком распространении безработицы и неполной занятости. Экономическая деятельность Израиля в Восточном Иерусалиме не преобразуется в возможности для достойного труда для палестинцев, в то время как палестинские предприятия страдают от последствий оккупации. В контексте недавнего обследования среди палестинских работников, которое проводилось Всеобщей федерацией профсоюзов Палестины (ВФПП), 66% палестинских работников заявили, что они сталкивались с дискриминацией при получении работы на израильском рынке труда в Иерусалиме (ВФПП, 2013). Половина из них ссылаясь на дискриминацию в отношении заработной платы и на унижительное обращение. В обследовании профсоюзов также делается вывод, что палестинские работники в Восточном Иерусалиме в большей степени подвержены сексуальным домогательствам и физическому насилию, чем палестинские работники в других местах (ibid., р. 34). По имеющимся сведениям, многие израильские работодатели требуют, чтобы палестинцы предъявляли справку из полиции, подтверждающую, что они в прошлом не занимались преступной деятельностью. Такая практика, которая противоречит законодательству Израиля, препятствует получению работы молодыми палестинскими мужчинами, так как многие из них имеют досье о деятельности, которая считается преступной (АГПИ, 2012a, р. 8).

75. Система школьного образования Восточного Иерусалима по-прежнему переживает острый кризис. По имеющимся оценкам, ощущается нехватка 1.100 классных комнат, а доступ палестинских учителей с Западного берега ограничивается (UNSCO,

¹⁰ Данные об уровне бедности относятся к арабскому округу Иерусалима, подавляющее большинство населения которого составляют палестинцы из Восточного Иерусалима. Округ Иерусалима является одним из шести административных районов Израиля.

2013а, п. 44; АГПИ, 2012b). Другая острая проблема связана с недостаточным уровнем водоснабжения домашних хозяйств и предприятий палестинцев. Водные ресурсы, выделяемые для нескольких жилых районов, обслуживаемых палестинской компанией Jerusalem Water Undertaking, не увеличивались в течение нескольких десятилетий, что привело к дефициту воды. Водопроводная система требует расширения и ремонта (UNSCO, 2013а, п. 41). Палестинские жилые кварталы, расположенные в пределах установленного Израилем Иерусалимского муниципалитета, который в настоящее время отрезан разделительными заграждениями, сталкиваются с растущим пренебрежением обязанностями, связанными с обеспечением общественных коммунальных услуг, включая своевременный сбор мусора и оказание помощи со стороны полиции. В двух соответствующих населенных пунктах палестинцы по своей собственной инициативе и за свой счет начали ремонт общественной канализационной системы, поврежденной в результате строительства разделительных заграждений (АГПИ, 2013).

Труд в поселениях Израиля

76. Ухудшение экономических перспектив на Западном берегу все чаще вынуждает палестинских работников искать работу в израильских поселениях. Несмотря на то что труд в поселениях противоречит социальным, национальным и политическим настоятельным требованиям, в связи с отсутствием альтернатив он становится необходимостью для тысяч палестинских женщин и мужчин, чтобы обеспечить средства к существованию для своих семей. Поселения привлекают палестинскую рабочую силу для работы в строительстве, промышленности, сельском хозяйстве и в сфере услуг. Работодателями в поселениях являются частные предприятия, отдельные граждане и государственные органы. Большинство палестинских женщин, работающих в поселениях, заняты в сельском хозяйстве или в качестве домашней прислуги.

77. Предприятия, действующие в поселениях на Западном берегу, пользуются прямыми и косвенными правительственными субсидиями (APRODEV et al., 2012, p. 17) помимо возможности привлекать значительные контингенты палестинской рабочей силы, поскольку система квот и ограничения, связанные с возрастом или семейным положением, которые распространяются на палестинских работников в Израиле, не относятся к поселениям. Контроль за условиями труда и соблюдением трудового законодательства практически не осуществляется, хотя миссии стало известно, что компетентные службы Министерства промышленности, торговли и труда Израиля недавно возбудили 13 дел против работодателей в поселениях. В 2012 году Государственный инспектор Израиля сообщил о практике оплаты труда палестинских работников в израильских поселениях на уровне ниже минимальной заработной платы Израиля, о несоблюдении социальных прав и о том, что они подвергаются серьезным профессиональным рискам и угрозам (State Comptroller of Israel, 2012; Кав ла-овед, 2012а, р. 38).

78. Отсутствие контроля за условиями труда, как отмечает Государственный инспектор Израиля, а также высокая степень зависимости от доходов, получаемых за труд в поселениях, делает палестинских работников и членов их семей особо уязвимыми перед несправедливой трудовой практикой и злоупотреблениями. Это подтверждается свидетельствами, полученными из первых рук миссией, о нарушениях прав работников; докладом, представленным Министерством труда Палестины (ПНА, 2013а); проведенным недавно обследованием ВФПП (ВФПП, 2013); а также сообщениями неправительственных организаций Израиля (например, Кав ла-овед, 2012а).

79. К выявленным проблемам относятся репрессии против работников, стремящихся к созданию организаций или предпринимающих правовые меры против своих работодателей, а также сокрытие документации, свидетельствующей о наличии трудового правоотношения и реальном количестве проработанных часов, что оказывает влияние на уровень вознаграждения, социальных пособий и возможность подавать иски в суды

Израиля. Оккупация и последовавшее разделение создают условия, в которых прием на работу осуществляется через агентов и посредников, деятельность которых ничем не регулируется, что еще более усугубляет состояние незащищенности людей от эксплуатации и злоупотреблений. В частности, женщины подвергаются практике злоупотреблений со стороны трудовых агентов, которая включает не только высокие гонорары или вычеты из заработной платы, но и побои, а также сексуальное насилие и принуждение.

Вставка 3.2
Права и условия труда палестинских работников в израильских поселениях: новые сведения

Обследование, проведенное недавно ВФПП, дает новую информацию об условиях труда палестинских работников на Западном берегу, в секторе Газа и в Израиле. Подробные сведения представлены относительно положения палестинских работников в израильских поселениях. Из общего числа работников, участвовавших в обследовании в поселениях:

- ❑ 50% получали более 2.500 НИШ, а 43% в пределах от 1.500 НИШ до 2.500 НИШ. Заработная плата примерно 7% работников составляла от 750 НИШ до 1.500 НИШ в месяц. Минимальная заработная плата в Израиле установлена на уровне 4.300 НИШ и 5.000 НИШ в строительном секторе.
- ❑ 65% заявили, что они подвергаются воздействию токсичных веществ, негативно влияющих на их здоровье.
- ❑ Лишь 11% заявили, что они имеют гарантированное рабочее место. Лишь небольшая доля работников имеют письменные трудовые договоры; подавляющее большинство занято на поденной основе.
- ❑ 50% не охвачены медицинским страхованием.
- ❑ Гонорары, выплачиваемые посредникам и подрядчикам за получение и сохранение разрешений на работу, порой составляют до 70% заработной платы работника.
- ❑ Сообщения о фактах принуждения чаще всего поступали от палестинских работников, занятых в поселениях.

Источник: ВФПП (2013).

80. Израильская НПО Кав ла-овед совместно с палестинскими профсоюзами осуществляла информационную деятельность среди палестинских работников относительно их прав в соответствии с законодательством Израиля, а также оказывала правовую помощь работникам, пытающимся добиться справедливости в судах Израиля. Вместе с тем, НПО отметила, что женщины менее охотно посещают семинары о своих трудовых правах в связи со стереотипами в отношении запросов об информации и участия в совещаниях, а также из опасений репрессий, включая увольнения в связи с посещением таких мероприятий (Кав ла-овед, 2012с). В ответ на доклад Государственного инспектора 2012 года, содержащий требование об укреплении защиты труда работников в поселениях, совместный комитет, состоящий из министров Израиля по вопросам обороны, юстиции и труда, в настоящее время рассматривает соответствующие меры и рекомендации на этот счет.

Палестинские работники в Израиле

81. Несмотря на то что труд в Израиле является важным источником доходов для многих палестинцев, предполагается снижение его уровня в связи с реализацией решения о создании двух государств. В связи с затянувшимся кризисом и неопределенностью этот фактор является существенным, и его вероятность вновь возрастает.

Политика разделения не позволяет работникам из Газы прибегать к такой возможности. Вместе с тем, несмотря на повышение израильских квот для палестинских работников, эти квоты, как представляется, не соблюдаются, и израильские работодатели указывают, что они сталкиваются с трудностями при найме работников. Одновременно с этим, значительное число палестинцев работают в Израиле без разрешения со всеми вытекающими из этого рисками и последствиями. Эти факты говорят о том, что можно было бы приложить усилия к тому, чтобы обеспечить более строгую увязку спроса на рабочую силу с ее предложением, что способствовало бы свертыванию деятельности недобросовестных посредников и снизило уязвимость палестинских работников с точки зрения эксплуатации и злоупотреблений.

82. Основным препятствием на пути трудоустройства в Израиле, которое, по крайней мере, частично объясняет тот факт, что квоты используются не в полной мере, служит то, что большое число палестинцев заранее лишены возможности получить разрешение, так как они занесены в черные списки органами безопасности Израиля (МБТ, 2012а). Израильские НПО считают, что многие из этих занесенных в черные списки работников фактически не представляют угрозы для безопасности (Кав ла-овед, 2012а). Это, как представляется, подтверждается тем фактом, что, как стало известно миссии, многие заявления об исключении органами безопасности из этих списков в конечном итоге удовлетворяются. Требование о том, чтобы просьбы об исключении из черных списков могли бы осуществляться только израильскими работодателями, стремящимися принимать на работу соответствующих палестинских работников, утратило свою силу в мае 2012 года, и в настоящее время сами работники могут обращаться с такими заявлениями при условии, что у них имеется гарантийное письмо о трудоустройстве от их израильского работодателя. В соответствии с данными, представленными участниками встреч с миссией, такие процедуры рассмотрения заявлений оказались эффективными в южной части Западного берега, причем примерно 60% таких заявлений было принято в Хевроне. Однако в других частях Западного берега положение оказалось прежним.

83. При пересечении границы с Израилем палестинские работники по-прежнему сталкиваются с суровыми и часто ухудшающимися условиями. Общее время в дороге на работу и с работы в Израиле становится чрезмерно длительным из-за продолжительного пребывания на контрольно-пропускных пунктах. Каждый рабочий день с двух часов ночи тысячи работников стоят в очередях в этих контрольно-пропускных пунктах, чтобы вовремя успеть на работу. Большое число людей, отсутствие санитарно-гигиенических удобств, отсутствие сооружений, обеспечивающих защиту в холодную или жаркую погоду, наряду со случаями унижения и домогательств со стороны персонала контрольно-пропускных пунктов и служб безопасности оказывают серьезное воздействие на этих работников, которые торопятся, чтобы не опоздать на работу. Более 80% работников, охваченных недавним обследованием ВФПП, указали, что они подвергались домогательствам на контрольно-пропускных пунктах при пересечении границы (ВФПП, 2013).

84. На израильской стороне границы работникам необходим транспорт, чтобы доехать до места работы в различных местах страны, а также чтобы вернуться обратно к контрольно-пропускному пункту после окончания рабочего дня. Израильские НПО, занимающиеся защитой прав человека, сообщают о случаях, когда палестинским работникам запрещали доступ в общественные автобусы или препятствовали этому, особенно в рейсовые автобусы, направляющиеся в израильские поселения на Западном берегу. Инициатива Министерства транспорта Израиля о введении новых общественных рейсовых автобусов с целью содействия перевозке палестинцев от КПП Эйаль до Тель-Авива и Кфар-Саба в Израиле вызвала споры и критику среди израильских организаций по правам человека, правительственных органов Палестины и социальных партнеров. Они высказывали серьезную озабоченность в связи со случаями

сегрегации и требовали полноценного соблюдения права палестинцев на пользование любым видом действующего общественного транспорта без дискриминации (Кав ла-овед, 2012b; Machsomwatch, 2013).

85. На палестинских работников в Израиле распространяется защита трудового законодательства и коллективных договоров, действующих в Израиле. В октябре 2012 года вступило в силу положение о повышении минимальной заработной платы до 4.300 НИШ.¹¹ Тем не менее, постоянно необходимо обеспечивать, чтобы палестинские работники могли на деле пользоваться своими трудовыми правами. Организации работников с израильской и палестинской стороны должны играть важную роль в этом плане, включая предоставление правовой информации и помощи, а также оказание практической поддержки работникам, сталкивающимся с трудностями. Израильская федерация профсоюзов – Гистадрут вновь заявляет о своей готовности держать под контролем иски палестинских работников в сотрудничестве с ВФПП. В 2011 году палестинские работники подали 126 исков в трудовые суды через Кав ла-оведу, чтобы добиться выплаты причитающейся им заработной платы, оплаты по больничному листу, оплаты неиспользованного годового отпуска, пенсионных вычетов или выходного пособия. В этом же году рассмотрение 168 исков, поданных этой организацией, было удовлетворено либо по решению суда, либо путем урегулирования, предусматривающего выплату компенсации палестинским работникам на общую сумму в 2,5 млн НИШ (Кав ла-овед, 2012а, р. 34). В 2012 году 91 дело было закрыто, а общая сумма компенсационных выплат палестинским работникам составила 1,1 млн НИШ (Кав ла-овед, 2012с). Прикрепление палестинских работников к какому-либо конкретному работодателю может вынуждать работников соглашаться на невыгодные условия. Отказ работодателей соблюдать свои обязательства с точки зрения выплаты заработной платы и представления связанной с этим отчетности может привести к отзыву разрешений на работу, отчего будут страдать работники (Кав ла-овед, 2012а, р. 16).

86. Никакого прогресса не было достигнуто в отношении перевода взносов по социальному обеспечению в связи с занятостью палестинских работников в Израиле, которые накапливаются в израильской системе и должны будут переводиться в органы социального обеспечения Палестины после их учреждения. Парижский протокол об экономических отношениях 1994 года предусматривает, что Израиль будет ежемесячно переводить в соответствующее учреждение пенсионного страхования, которое должно быть учреждено Палестинской национальной администрацией, суммы, удержанные на пенсионное страхование после создания упомянутого выше учреждения (Парижский протокол, 1994). Это положение до сих пор остается в силе, но оно так и не соблюдается. Реализация прав на социальное обеспечение палестинских работников, которые трудились или продолжают трудиться в Израиле, могла бы стать важным фактором, содействующим созданию системы социального обеспечения в Палестине.

Газа: социальные последствия разделения

87. Ограничения, установленные на перемещения людей в сектор Газа и из него, затрагивают всю социальную ткань палестинского общества, подрывая перспективу мирного сосуществования. В сентябре 2012 года Верховный суд Израиля отверг петицию, направленную организациями защиты прав человека Израиля и Палестины от имени группы женщин, желающих получить разрешение на проезд на Западный берег с целью получения университетского образования (УКГД, 2012g, р. 10). Ограничения, установленные Израилем на перемещения людей, продолжают затрагивать также палестинских работников из сектора Газа, которые хотят получить работу в другом

¹¹ С 1 февраля 2012 г. коллективным соглашением в строительном секторе предусматривается минимальная заработная плата на уровне 5.000 НИШ.

месте. Совершенно очевидно, однако, что путь устойчивого развития сектора Газа, экономика которого имеет в основном городской характер, должен был бы включать и свободу передвижения людей, в том числе с целью получения работы и осуществления предпринимательской деятельности. Более того, способность перемещаться между Западным берегом и Газой имела бы существенное значение для подлинного осуществления права на организацию и выполнение профсоюзной деятельности.

4. Необходимость укрепления административного управления и социальной справедливости

Создание учреждений на перепутье

88. Формирование и укрепление учреждений административного управления представляло собой одну из приоритетных задач, поставленных Палестинской национальной администрацией в рамках Плана национального развития на 2011-13 годы, период завершения которого приближается к концу, причем эта задача была вновь подтверждена в рамках принятой недавно «Национальной стратегии достижения ЦРТ [Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия] к 2015 году» (ПНА, 2011; 2012а, р. 13). Значение учреждений административного управления как фундамента строительства государства подчеркивалось в предыдущих докладах МБТ, а также в более широком плане – международным сообществом. В прошлом году миссия была вынуждена отказаться от выражений положительной оценки и занять более сдержанную позицию. Сделанные ранее осторожные предупреждения в настоящее время должны уступить место серьезной озабоченности тем, что успехи, достигнутые в плане формирования учреждений, находятся под угрозой срыва, поскольку критическая ситуация оказывает влияние на ключевые правительственные функции (МВФ, 2013, pp. 3-4, 23; Всемирный банк, 2013, п. 8; OQR, 2013, р. 9).

89. Общий фон нестабильности и неопределенности, о которых идет речь в предыдущих главах, неизбежно оказывает воздействие на основы социальной справедливости и достойного труда. Финансовый кризис, который переживает Палестинская национальная администрация, и дальнейшее ослабление рынка труда, а также вызванные этим неблагоприятные социальные последствия и социальные волнения ограничивают пространство для улучшения ситуации в этой области. Продолжающееся политическое разделение между Западным берегом и Газой еще более подвергает риску усилия по формированию учреждений, и остается мало надежды на то, что прогресс, достигнутый Палестинской национальной администрацией, можно будет распространить на сектор Газа, несмотря на насущную необходимость в этом отношении (UNSCO, 2012а, р. iv). Замедлились темпы преобразования политических обязательств в конкретные результаты в контексте учреждений административного управления. Вместе с тем, о некотором прогрессе можно говорить, и на горизонте появляются новые инициативы.

90. Наряду с финансовым кризисом, углубляющийся кризис в социальной сфере ставит под угрозу прогресс, достигнутый в последние годы в области создания жизнеспособных учреждений. Растущее давление в отношении финансовых ограничений и требования о принятии мер жесткой экономии должны быть в срочном порядке рассмотрены с точки зрения их потенциального воздействия на социальную и трудовую сферу. Жизнеспособное палестинское государство нуждается в учреждениях, инвестициях и в динамичной и производительной рабочей силе, чтобы добиться процветания, а достойные и стабильные рабочие места будут играть ключевую роль в развитии такой рабочей силы. Прочный фундамент для достойного труда и социальной справедливости имеет существенное значение для преодоления этого воздействия финансового кризиса.

Новые политические рамки и результаты

91. В настоящее время осуществляется подготовка ряда политических инициатив, касающихся основ, опирающихся на предыдущие и текущие усилия, направленные на достижение прогресса в области социальной справедливости и достойного труда. Эти

новые инициативы обеспечивают возможность для изучения того, каким образом политические меры, профессиональная подготовка и информационно-пропагандистские мероприятия, которые характеризовали предыдущие этапы осуществления Программы достойного труда, можно было бы претворить в конкретные результаты для оказания содействия работникам и работодателям, а также обществу в более широком плане. В частности, начался консультативный процесс с целью разработки нового Плана национального развития, а система Организации Объединенных Наций взаимодействует с Палестинской национальной администрацией и рядом заинтересованных сторон в усилиях по разработке Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ, 2012), причем предполагается, что в обоих этих документах будут рассматриваться вопросы, касающиеся учреждений административного управления и достойного труда. ЮНДАФ находится на заключительном этапе разработки с целью утверждения Палестинской национальной администрацией. Завершается также разработка проекта стратегии достойного труда, в котором принимаются во внимание рекомендации, сделанные представителями Палестинской национальной администрации, организаций работодателей и работников (МБТ, 2012b, п. 6), а также итоги трехстороннего семинара, который проводился на тему выдвижения на передний план проблем достойного труда в программных рамках национального правительства и ООН.

92. Проект стратегии достойного труда направлен на содействие социальному согласию, справедливости и равенству посредством более комплексного подхода и, главным образом: i) содействует правам в сфере труда и улучшению управления рынком труда; ii) обеспечивает поддержку экономическим условиям, способствующим более широкому доступу к возможностям в сфере занятости и повышения уровня жизни; iii) оказывает поддержку развитию всеобъемлющей системы социального обеспечения. Он заложит собой основу концепции трехстороннего партнерства в целях социально-экономического развития (*ibid.*, пп. 6, 15). Стратегия достойного труда, как ожидается, должна также содействовать составлению нового Плана национального развития и занять центральное место в процессе разработки ЮНДАФ.

Вставка 4.1 ЮНДАФ и достойный труд

В рамках всеобъемлющего анализа ЮНДАФ установлен широкий круг приоритетов в области занятости и достойного труда:

- ❑ Интеграция и осуществление принципов достойного труда, для чего необходимо и далее проводить реформу правовой системы и обеспечивать претворение ее в жизнь, мониторинг и контроль.
- ❑ Содействие более пристальному вниманию в рамках политики и разрабатываемых программ со стороны Палестинской национальной администрации роли женщин и молодежи, их участию в экономической деятельности в целом и на рынке труда, в частности, особенно в сельских районах, посредством составления бюджета с учетом гендерного фактора, а также принятия других мер, таких как внесение изменений в законодательство.
- ❑ Более четкое согласование учебных программ и программ профессиональной подготовки с потребностями рынка труда, начиная с надлежащего анализа рынка, чтобы помочь выявить потребности рынка и тенденции, касающиеся мужчин и женщин, а также содействовать более полной интеграции молодежи.
- ❑ Оказание поддержки разработке программ социального обеспечения, нацеленных на формирование систем пенсионного обеспечения в частном секторе и на гарантию социальной защиты и программ пособий по беременности и родам.
- ❑ Содействие внедрению трудовых судов, арбитража и трехстороннего диалога и подготовке соответствующих квалифицированных специалистов.

- Продолжение мониторинга, документального оформления и формирования надлежащих процедур в отношении положения палестинских работников в Израиле, поселениях, приграничных районах и в Восточном Иерусалиме.
- Продолжение работы с целью всемерного учета гендерных проблем и вопросов расширения прав и возможностей женщин на основе принятия решений относительно статуса женщин и их потребностей в обществе, а также за счет расширения их участия в составе рабочей силы.
- Оказание поддержки дальнейшей работе, направленной на совершенствование трудового законодательства, включая обеспечение соблюдения законов о детском труде, в соответствии с основополагающими принципами и правами в сфере труда, а также международными трудовыми нормами.

Источник: ЮНДАФ (2012, р. 9-10).

93. Принятие и осуществление стратегии достойного труда и ЮНДАФ, отдельные элементы которых должны быть отражены в новом Плане национального развития, стали бы важным шагом на пути к достижению прогресса в реализации Программы достойного труда, а также содействовали бы более стабильной среде для создания достойных рабочих мест.

Содействие правам и управление рынком труда

94. Стратегия достойного труда, как ожидается, должна обеспечить всеобъемлющие рамки для дальнейшего продвижения прав и осуществления рациональной социальной и экономической политики в условиях Палестины. Социальный диалог является ключевым элементом этой стратегии (МБТ, 2012b, п. 7). Текущая работа в этой области направлена на укрепление существующих трехсторонних механизмов, а также на повышение осведомленности представителей Палестинской национальной администрации и организаций работодателей и работников относительно ключевых принципов, регулирующих социальный диалог, начиная с практики трехстороннего сотрудничества. Важным компонентом стратегии достойного труда является приверженность МБТ оказанию поддержки по разработке и пересмотру законодательных актов о труде и занятости, обеспечивая участие социальных партнеров, и то, чтобы в законодательстве были отражены основополагающие принципы и права в сфере труда.

95. В прошлом году миссия сообщила о том, что был учрежден или укреплен целый ряд форумов для социального диалога (МБТ, 2012a). Несмотря на достигнутые успехи, особенно в области формирования потенциала существующих органов, прогресс с точки зрения достижения конкретных результатов замедлился. Заполнение правового вакуума в отношении принципов свободы объединения, о чем шла речь в прошлогоднем докладе (*ibid.*), становится острой необходимостью, поскольку новые профсоюзы стремятся участвовать в различных трехсторонних форумах. Отсутствие критериев для определения представительности профсоюзов служит препятствием на пути эффективного функционирования социального диалога. Эти вопросы должны рассматриваться в рамках общего процесса реформы трудового законодательства, который недавно был начат в сотрудничестве с МОТ. Этот процесс сам по себе станет важным стимулом для социального диалога, а также ключевым элементом в более широких рамках управления рынком труда. Вместе с тем, различные внутренние и внешние трудности ведут к тому, что по-прежнему парализована работа Палестинского законодательного совета и это сказывается на принятии и осуществлении какого бы то ни было нового законодательства.

96. Был достигнут прогресс в принятии положения о минимальной заработной плате. Несмотря на различие взглядов относительно ее уровня, все стороны выразили приверженность обеспечению выполнения положений о минимальной заработной плате. После десяти месяцев дебатов в национальной трехсторонней Комиссии по установлению минимальной заработной платы, в октябре 2012 года Совет министров установил ставки минимальной заработной платы на уровне 1.450 НИШ в месяц, 65 НИШ в день и 8,5 НИШ в час, положение о которой вступило в силу с 1 января 2013 года (ПНА, 2012b). Несмотря на то что это положение распространяется на все сектора, высказывалась озабоченность в связи с тем, что на практике его будет трудно выполнить в текстильной промышленности и в секторе по уходу за детьми, в которых доминирует женский труд и где низкий уровень заработной платы является нормой. Министр труда указал, что будут приняты меры для преодоления этой проблемы. В качестве следующего шага в рамках этого процесса должны быть учреждены комитеты по минимальной заработной плате на уровне провинций, и некоторые из них уже созданы в северных округах (ПНА, 2013b). В рамках обследования, опубликованного ВФПП, проблема обеспечения соблюдения положения о минимальной заработной плате является важнейшим приоритетом для 93% работников (ВФПП, 2013). В свете политического разделения маловероятно также и то, что положение о минимальной заработной плате будет иметь какой-либо резонанс с точки зрения повышения заработной платы работников в секторе Газа.

97. В январе 2013 года Министр труда воссоздал Национальный трехсторонний консультативный комитет по вопросам политики в сфере труда, который в последний раз собирался лишь в октябре 2011 года, поскольку срок полномочий его членов истек. Однако изменения в его составе не были приняты всеми партиями, и вопрос до сих пор остается спорным. Был составлен проекта закона, регулирующего состав, полномочия и деятельность Палестинского экономического и социального совета, который будет вынесен на обсуждение социальных партнеров и организаций гражданского общества (ПНА, 2013b). Как отмечалось в предыдущие годы, важно обеспечить тесные связи между различными трехсторонними органами и добиться, чтобы рекомендации этих органов подпитывали более широкий Социально-экономический совет, а также чтобы комитеты были способны оказывать влияние на более масштабный политический диалог (МБТ, 2011).

98. Другим ключевым форумом для социального диалога является Национальный комитет по вопросам занятости женщин (НКЗЖ). Правовой обзор гендерных вопросов, который он опубликовал в 2011 году в сотрудничестве с МБТ, станет важным вкладом в общие усилия, направленные на законодательную реформу (МБТ, 2012a). Значение этого правового обзора было подчеркнуто в стратегии ЦРТ и является актуальным в контексте ЮНДАФ (ПНА, 2012a, p. 36). Создание и работа НКЗЖ обеспечивались в контексте Совместной программы ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, первый этап которой завершился в сентябре 2012 года, причем некоторая деятельность переходного характера продолжается, и в настоящее время обсуждается вопрос об осуществлении ее полноценного второго этапа.

99. МБТ включило вопрос об оказании поддержки НКЗЖ в свою текущую работу, направленную на содействие социальному диалогу, чтобы обеспечить устойчивый характер достижений в рамках проекта ЦРТ, а также в целях всемерного учета гендерных проблем во всей программе МБТ (МБТ, без даты а). В последнее время проводилась целенаправленная работа по разработке стратегии и плана работы НКЗЖ на 2013-15 годы. В результате этого Комитет в полном составе не проводил свои совещания на регулярной основе, в то время как секретариат с меньшим количеством участников сотрудничал с университетом Бирцейт в целях разработки стратегии и плана работы, которые, как ожидается, вскоре должны быть представлены министру труда, а затем и

Совету министров на утверждение. В настоящее время этот Комитет получил статус наблюдателя в рамках Национального трехстороннего консультативного комитета.

100. Важные события произошли в 2012 году с точки зрения решения проблемы дискриминации в области труда и занятий по причине политической принадлежности. В сентябре 2007 года кабинет Палестинской национальной администрации издал постановление, содержащее требование о проверке службами безопасности занятости в государственном секторе. В результате донесений служб безопасности в отношении политической принадлежности были уволены сотни школьных учителей. 4 сентября 2012 года Верховный суд Палестины принял решение в пользу учителей, которые были уволены на основании их политической принадлежности (Организация Объединенных Наций, 2013d, пп. 54-55). Миссии была представлена информация о том, что в результате рассмотрения этого прецедентного дела на работе были восстановлены 750 учителей. Кабинет приостановил решение, принятое в сентябре 2007 года, и согласился прекратить применение практики проверки на основе критериев безопасности.

101. Что касается принципа свободы объединения, хотя удельный вес членов профсоюзов в секторе Газа является относительно высоким (66,2%), в соответствии с данными, опубликованными ЦБСП в феврале 2013 года, что намного выше, чем на Западном берегу (17%), профсоюзная деятельность наталкивается на серьезные ограничения. В феврале 2013 года действующие де-факто власти приняли новый Закон о профсоюзах, в соответствии с которым, по оценкам ВФПП, значительные полномочия и контроль за деятельностью профсоюзов передаются в руки властей. Закон был принят без проведения каких-либо консультаций с ВФПП. Миссии стало известно, что Совет Торговой палаты сектора Газа недавно был распущен и что в своей деятельности ВФПП сталкивается с прямыми преследованиями и препятствиями, чинимыми органами власти.

102. Стоит отметить, что Палестинская национальная администрация, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, занята разработкой национального плана действий в области прав человека (UNSCO, 2013b). Этот план действий предусмотрен также и в ЮНДАФ. В этом плане действий должны быть приняты во внимание основополагающие принципы и права в сфере труда.¹²

Фонд занятости и социальной защиты остаётся на повестке дня

103. Фонд первоначально был учрежден в 2004 году, но бездействовал до тех пор, пока в рамках Плана национального развития на 2011-13 годы не получил статус политического приоритета (ПНА, 2011, р. 49). Создание рабочих мест и развитие предприятий являются ключевыми целями, и в этой связи считается, что Фонд обладает потенциалом для решения проблем, связанных с высокими уровнями бедности и безработицы (МБТ, 2011). В свете финансового кризиса, однако, вклад правительства в этот Фонд оказался намного ниже первоначально предусмотренного уровня в 5 млн долл. США. Фонду удалось привлечь лишь относительно небольшие суммы донорской поддержки. Началось осуществление трех пилотных программ по созданию рабочих мест: «оказание поддержки самостоятельной занятости работников как надежной альтернативы занятости в поселениях»; «оказание поддержки бывшим

¹² Свобода ассоциации и эффективное признание права на ведение коллективных переговоров, упразднение всех форм принудительного или обязательного труда, действенное запрещение детского труда, а также ликвидация дискриминации в области труда и занятий, изложенные в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации (МБТ, 1998 г.), являются важными аспектами основ прав человека и благоприятных условий для создания достойных рабочих мест (МБТ, 2012с, п. 5).

работникам поселений в создании малых предприятий, на которых должно быть занято от одного до четырех других бывших работников поселений»; «занятость молодых безработных выпускников учебных заведений посредством создания рабочих мест на отдельных предприятиях частного сектора». Для основной группы сотрудников Фонда была организована программа с целью укрепления их потенциала в таких областях, как управление, мониторинг и представление отчетов (МБТ, 2012b, п. 9).

104. Предлагается, чтобы национальное агентство занятости играло центральную роль в определении мер активизации рынка труда, которые должны быть приняты Фондом (GIZ, 2013). Если бы Фонд был связан с таким агентством, то его работа могла бы иметь более институционализированный характер. Вместе с тем, организации работодателей и работников должны и далее играть ведущую роль в обеспечении того, чтобы был задействован их практический опыт, связанный с потребностями рынка труда, а также чтобы обеспечить принятие и осуществление собственными силами мер, предлагаемых теми, кого они затрагивают самым непосредственным образом.

Социальное обеспечение и минимальный уровень социальной защиты: формирующиеся приоритеты

105. Как предусматривается в стратегии социальной защиты, принятой в 2011 году, вопрос о разработке комплексной программы социального обеспечения по-прежнему обсуждается Палестинской национальной администрацией и социальными партнерами. Существующая программа социального обеспечения характеризуется как фрагментарная и неэффективная, в которой отсутствует координация и которая охватывает лишь небольшую часть работников (ЮНДАФ, 2012, р. 9), в основном тех, кто занят в государственном секторе. МБТ в партнерстве с Палестинским институтом исследования экономической политики было проведено зондирование социального обеспечения, а техническими экспертами МБТ было осуществлено также определение масштабов работ. МБТ оказывает поддержку трехсторонним участникам в разработке и осуществлении всеобъемлющей национальной стратегии в области социального обеспечения. В рамках этой стратегии будут рассматриваться вопросы распространения программы социального обеспечения на работников частного сектора и членов их семей посредством развития системы пенсионного обеспечения, программы страхования по беременности и родам, а также программы страхования случаев травматизма на производстве (МБТ, 2012b, п. 14). Обеспечение базового гарантированного дохода и доступ к основным видам медицинского обслуживания посредством установления национального минимального уровня социальной защиты также обсуждается в контексте разработки этой стратегии. Как отмечается в главе 3, реализация прав на социальное обеспечение палестинских работников в Израиле может стать важным элементом разработки программы социального обеспечения Палестины.

106. Министерство труда рассматривает разработку и осуществление национальной программы социального обеспечения в качестве ключевой приоритетной задачи, и провозгласило 2013-14 годы годами социального обеспечения. ВФПП стремится к тому, чтобы новый закон о социальном обеспечении соответствовал положениям Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102), а также хотела бы распространить социальную защиту за рамки реального сектора экономики. Оживленные дискуссии, проводимые в рамках национальной группы по социальному обеспечению, созданной в феврале 2012 года, несомненно, будут продолжаться, поскольку заинтересованные стороны придерживаются различных взглядов на роль социального обеспечения, хотя и имеется общая приверженность всех тому, чтобы в ближайшем будущем социальное обеспечение стало реальной действительностью.

На деле расширять права и возможности женщин

107. Несмотря на целый ряд политических мер и стратегий, принятых за последние несколько лет с тем, чтобы продемонстрировать четкую приверженность расширению прав и возможностей женщин, в том числе с точки зрения обеспечения равных возможностей в области занятости, на практике женщины не стали полноправными участниками на рынке труда и в процессе принятия решений. Как отмечается в главе 2, значительное повышение уровня образования женщин не нашло отражения в таком же повышении уровня участия на рынке труда, что служит свидетельством значительных потерь экономического потенциала. Настоятельно необходимо переходить от приверженности достижению результатов, чтобы женщины в полной мере могли воспользоваться выгодами нового государства и чтобы это государство в полной мере использовало потенциал женщин.

108. Для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), Палестинская национальная администрация недавно приняла «Национальную стратегию достижения ЦРТ к 2015 году». Важным элементом этой стратегии является нацеленность на расширение прав и возможностей женщин и на содействие гендерному равенству и социальной справедливости в контексте третьей ЦРТ (ПНА, 2012а, pp. 33-39). Значение участия женщин в социальной, политической и экономической жизни подтверждается в этой стратегии как базовый фактор в процессе развития любого общества, а также как необходимость расширения такого участия в палестинском контексте. В ней также признается, что несмотря на определенные достижения в этой области, многое еще предстоит сделать (*ibid.*, pp. 33-34).

109. В целях расширения и диверсификации участия женщин на рынке труда и защиты прав женщин предлагаемые в рамках стратегии ЦРТ политические меры должны быть преобразованы в меры законодательного и исполнительного характера, направленные на защиту работающих женщин, а также на обеспечение возможностей трудоустройства женщин. Предлагаемые меры имеют самый разнообразный характер, включая внесение поправок в соответствующие законы с точки зрения учета гендерного фактора, пересмотр и разработку экономической политики с учетом гендерных аспектов, расширение и поощрение роли органов инспекции труда, учреждение судов для рассмотрения трудовых вопросов, оказание дополнительных услуг работающим женщинам, включая создание центров по уходу за детьми, выделение кредитов под низкие проценты для женщин, желающих начать свои проекты, обеспечивающие получение доходов, и содействие проведению информационных кампаний о правах и обязанностях работающих женщин (*ibid.*, p. 36). Настоятельно необходим действительно всеобъемлющий подход, чтобы обеспечить реальное расширение прав и возможностей женщин. Для этого потребуются не только существенная приверженность и значительные ресурсы, но и резкое изменение подходов.

110. Кооперативы также признаются в качестве важного пути расширения прав и возможностей женщин (*ibid.*, p. 24). Членами кооперативов традиционно являются мужчины, а женщины стали участвовать в них сравнительно недавно. Участие палестинских женщин в кооперативах является самым высоким в секторе кустарных промыслов (59% численность всех женщин, объединенных в кооперативы). Кооперативам необходима поддержка для определения новых сегментов рынка, особенно в сфере услуг, чтобы повышать и диверсифицировать занятость женщин. Развитие женских кооперативов является одной из целевых задач Совместной программы ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин (МБТ, без даты b, без даты a). Членам 43 женских кооперативов были предоставлены гранты, профессиональная подготовка и техническая помощь, а также было обеспечено наращивание их потенциала по вопросам управления предприятиями и маркетингу (ООН КПЖ,

2012). На Союз кооперативных ассоциаций по сбережению и кредитам (UCASC), в котором большинство членов составляют женщины, была возложена ответственность за развитие потенциала в области управления, а также за выделение грантов своим членам в рамках настоящей программы, причем значительные инвестиции направляются на развитие собственного потенциала ассоциации. На втором этапе этого проекта Союз кооперативных ассоциаций будет способен оказывать помощь другим кооперативам. Проект закона о кооперативах, нацеленный на развитие и совершенствование кооперативного сектора в целом, был внесен на рассмотрение президента для утверждения (ПНА, 2013b).

111. Разработанная недавно национальная стратегия борьбы с насилием в отношении женщин на 2011-19 годы также вытекает из обязательства Палестинского органа в связи с ЦРТ (ПНА, без даты). Широкие масштабы насилия в отношении женщин, в том числе в сфере труда, остаются серьезным препятствием на пути к расширению прав и возможностей женщин. Этот вопрос в последнее время приобрел особый резонанс в связи с энергичными призывами предпринять шаги для борьбы с этим явлением. Национальная стратегия борьбы с насилием в отношении женщин служит ответом на такие призывы. В 2008 году был создан Национальный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин, который возглавляет Министерство по делам женщин, а в круг его полномочий входит подготовка и мониторинг осуществления национальной стратегии (*ibid.*, p. 8). Исследования, проведенные в связи с разработкой национальной стратегии, позволили сделать вывод, что «роль и положение женщин в обществе имеют маргинальный характер, поскольку женщины лишены возможности самим определять свою судьбу и самостоятельно принимать решения». В докладе также отмечается роль местного законодательства и законов, в которых не предусматривается присутствие женщин в официальной публичной сфере, а также общее отсутствие законов, обеспечивающих защиту прав женщин (*ibid.*, p. 10).

112. Отмечается особенно высокий уровень бытового насилия, что свидетельствует о том, что место женщин в обществе в целом все еще остается непрочным. По данным обследования ЦБСП, которое было проведено в 2011 году, 37% замужних женщин подвергались насилию со стороны своих супругов (29,9% на Западном берегу и 51,1% в секторе Газа) (ЦБСП, 2011a), и есть основания полагать, что число таких актов насилия растет по мере ухудшения экономической ситуации. Доля женщин, которые подвергались насилию и обращались за консультациями или помощью со стороны какого-либо центра или учреждения, составила менее 0,7% (*ibid.*, p. 17). Такой низкий уровень подтверждается в исследовании, проведенном для национальной стратегии, выводы которого говорят о том, что многие случаи насилия остаются и решаются внутри семьи. Часто это делается в ущерб жертвы, чтобы сохранить «честь» семьи, а также в связи с отсутствием доверия к правовой системе. Кроме того, некоторые женщины не знают о существовании учреждений, куда они могут обратиться за помощью (ПНА, без даты, pp. 11, 23).

113. Были проведены исследования конкретно по случаям насилия на работе Институтом исследования проблем женщин университета Бирцейт в сотрудничестве с ЦБСП и МБТ (МБТ, без даты с). В рамках этого исследования НКЗЖ определил контрольную целевую группу (ПНА, 2013b). Итоги этого исследования позволили сделать вывод, что женщины в возрасте от 25 до 29 лет особо уязвимы перед насилием в сфере труда, причем 29% из них сообщают, что они подвергались насилию на рабочем месте в той или иной форме. Эти выводы свидетельствуют также о том, что некоторые женщины не сообщают о насилии гендерного характера в сфере труда из опасений репрессий и отсутствия защиты, а другие просто не знают, что они по существу являются жертвами такого насилия. Лишь 19,5% женщин, которые подвергались насилию гендерного характера в сфере труда, подали официальные жалобы на своих работодателей, в то время как большинство сохраняли молчание, опасаясь за репутацию своей

семьи, а также боясь возмездия. Необходимы правовые и институциональные основы для решения проблем насилия гендерного характера в сфере труда, а также дополнительные исследования и информационные кампании (МБТ, без даты с; Куттаб и Абу Авад, 2012). В Национальной стратегии борьбы с насилием в отношении женщин также говорится о необходимости вести борьбу с насилием в отношении женщин, занятых в неформальной экономике, где женщины составляют значительную долю рабочей силы, но остаются в основном незаметными (ПНА, без даты, р. 16).

114. Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ) и ВФПП продолжают предпринимать шаги, направленные на повышение уровня представительства женщин и их влияния в своих организациях. Представители ФПТПСХ сообщили миссии, что в настоящее время женщины представлены во всех местных палатах. Среди первых женщин, избранных в 2011 году в исполнительный комитет ФПТПСХ, входит представитель Палаты Вифлеема, в которой создано первое подразделение деловых женщин. Несмотря на сохраняющееся противодействие, были созданы также и другие подразделения деловых женщин, и в настоящее время выдвинута инициатива с целью организации координационного органа для всех этих подразделений. Эти подразделения стремятся оказывать поддержку осуществлению деловой активности женщинами, являющимися членами Торговых палат, а также поддерживать микропредприятия женщин, которые еще не стали членами, за счет оказания им содействия в переходе из неформального сектора в реальный сектор экономики. Они также стремятся обеспечить, чтобы женщины принимали участие во всех областях деятельности Торговой палаты, поскольку в ней по-прежнему доминируют мужчины.

115. ВФПП продолжала обеспечивать профессиональную подготовку и проведение информационных кампаний среди работающих женщин относительно их прав, независимо от того, являются они членами ВФПП или нет. Проведенное ВФПП обследование позволило заключить, что работающие женщины в меньшей степени осведомлены о своих правах, чем мужчины (ВФПП, 2013). В то время как уровни участия в профсоюзах среди работающих женщин ниже, чем среди работающих мужчин (в целом 32,5% в отношении мужчин против 25,8% в отношении женщин, в соответствии с данными ЦБСП за февраль 2013 г.), общий вывод, сделанный в ходе обследования ВФПП, сводится к тому, что женщины в большей степени убеждены в пользе членства в профсоюзах, чем мужчины (*ibid.*, р. 49). Один из приоритетов, который был определен в ходе обследования, заключается в том, что необходимо обеспечивать благоприятные условия, чтобы улучшать положение работающих женщин и создавать возможности для их участия на рынке труда, в том числе посредством обеспечения детских садов и безопасного транспорта, а также доступа к правовой помощи (*ibid.*, р. 61). ВФПП развернула кампанию, направленную на содействие правам женщин, занятых в качестве домашних работников, и обратилась с призывом к Палестинской национальной администрации ратифицировать Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и обеспечить, чтобы было пересмотрено трудовое законодательство и отменено положение об исключении из него домашних работников.

116. Положение женщин в секторе Газа продолжает ухудшаться в связи с ростом ограничений, устанавливаемых для женщин фактически действующими местными властями. В последнее время женщинам запретили принимать участие в организуемом БАПОР марафоне в секторе Газа, в связи с чем организаторы отменили это мероприятие (UNSCO, 2013а, п. 51). Хотя эта акция является глубоко символической, за ней последовало ограничение более системного характера, в частности 1 апреля 2013 года Министерство просвещения и высшего образования в Газе провозгласило закон, в соответствии с которым со следующего учебного года вводится полное разделение учащихся старше девяти лет по половому признаку во всех государственных, частных и международных школах. Миссии была представлена информация о том, что все

работники должны регистрироваться в агентствах занятости в целях получения работы, однако женщины не могут рассчитывать на такой же уровень обслуживания, который предусмотрен для мужчин в связи с прямой дискриминацией, что оказывает существенное воздействие на их перспективы в области занятости. Подготовка по проблемам трудовых прав проводится ВФПП также и в секторе Газа; однако на участие женщин в такой подготовке установлены ограничения.

117. Сроки достижения ЦРТ приближаются. Необходимы немедленные, решительные и всеобъемлющие шаги для того, чтобы ЦРТ, касающиеся расширения прав и возможностей женщин на Западном берегу, и, в частности, в секторе Газа, получили шанс превратиться в реальную действительность к 2015 году.

Необходимость развития частного сектора

118. Важность политических и процессуальных мер Палестины в целях содействия развитию частного сектора подчеркивалась широким кругом национальных и международных учреждений (Всемирный банк, 2012а; см. также OQR, 2012, р. 4; UNSCO, 2012а, р. 5). По мнению Всемирного банка, «наиболее важный экономический вызов, с которым сталкивается ПНА, заключается в создании среды, которая бы обеспечила процветание динамичному и передовому частному сектору» (Всемирный банк, 2012b, п. 40). Энергичный частный сектор рассматривается как важный инструмент содействия и сохранения достойных рабочих мест, и признается, что инвестиции в трудовые ресурсы будут играть предопределяющую роль для обеспечения роста при главенстве частного сектора (*ibid.*). Палестинская национальная администрация добилась некоторого прогресса в процессе реформирования юридических и нормативно-правовых основ в целях содействия расширению инвестиций и деятельности частного сектора (ЮНДАФ, 2012). Постоянно растет число новых зарегистрированных компаний, что в некоторой степени объясняется расширением возможностей получения необходимых разрешений и лицензий и системой их налогообложения (UNSCO, 2012b). Во всеобъемлющем анализе ЮНДАФ выявлены также те области, в которых был бы благоприятен дальнейший прогресс, включая такие области, как регистрация компаний, регламентация конкурсов и доступ к кредитам (ЮНДАФ, 2012).

119. Миссия провела встречи с лидерами палестинского частного сектора, которые указали, что стимулирование частного сектора возможно даже в условиях ограничений, связанных с оккупацией и неопределенной политической обстановкой. По их мнению, безработица могла бы быть снижена до 10% в ближайшие семь лет. Пять ведущих компаний заказали обследование, в котором определены пять потенциальных секторов-лидеров с точки зрения новых инвестиций: сельское хозяйство, информационная технология, туризм, строительство и средства массовой информации и сфера развлечений. Инвестиции в профессиональное обучение, с тем чтобы работники могли приобретать соответствующие профессиональные квалификации и навыки, необходимые для новых рабочих мест, рассматриваются как необходимые условия успешности реализации таких устремлений. Что касается Восточного Иерусалима, особое внимание уделялось потенциалу значительного развития туризма, а также таким обеспечивающим рост секторам, как гостиничный бизнес и информационно-коммуникационная технология (ИКТ). Подчеркивалась также необходимость расширения таких областей со сравнительными преимуществами, как резьба по оливковому дереву, камню и мрамору (АСЕ, 2012, pp. 12-13, 72-73). В декабре 2012 года руководители частного сектора в сотрудничестве с международным сообществом провели в Восточном Иерусалиме Форум развития бизнеса, который явился первой встречей такого рода, проведенной в городе за последние 45 лет и в котором приняли участие 200 палестинских, арабских и международных инвесторов (OQR, 2013, р. 25). Этот форум рассматривался как важная инициатива, содействующая расширению инвестиционных возможностей в

инфраструктуру туризма, недвижимость и ИКТ, которая могла бы стать образцом для аналогичных инициатив в будущем (*ibid.*).

120. Миссия провела также встречи с представителями Форума деловых женщин (ФДЖ), который тесно сотрудничает с ФППСХ, оказывая содействие женщинам-предпринимателям. ФДЖ стремится к тому, чтобы наделить женщин правами и возможностями посредством сетевого сотрудничества, и осуществляет программу, в рамках которой 70 его членов оказывают поддержку и консультативные услуги 2.500 молодым женщинам-предпринимателям. Кроме того, в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Министерством сельского хозяйства и ФДЖ владельцы некоторых из наиболее крупных отелей в последнее время работают совместно с рядом кооперативов, включая 40 женских кооперативов, стремясь повысить качество, состав и упаковку продуктов питания и обеспечить их достаточное количество, чтобы содействовать спросу на местные товары в отелях. Представляется, что такой тип программ получает широкую поддержку, что может обеспечить значительный спрос на местную продукцию.

121. Решающее значение имеет расширение возможностей предпринимательства и содействие переходу молодежи от школьного обучения к трудовой деятельности. В недавно проведенном обзоре указывается, что большинство безработной молодежи предпочитают открывать свой собственный бизнес. Они считают, что наличие собственного дела, придаст им большую степень независимости и даст им шанс реализовать свои способности и придерживаться новаторских подходов. При том что 62% безработной молодежи стремятся к тому, чтобы открыть собственный бизнес, лишь 17% оказываются успешными в этом начинании; основным препятствием на этом пути является отсутствие достаточных капитальных ресурсов (Молодежный форум Шарек, 2013, pp. 9, 27).

122. Обеспечение адекватного финансирования процесса развития частного сектора является предметом постоянного беспокойства: предприниматели, безусловно, нуждаются в более широком доступе к кредитам. Особые трудности испытываются в Восточном Иерусалиме, поскольку палестинские банки отсутствуют в этом регионе. Как представляется, с серьезными трудностями сталкиваются женщины, пытающиеся получить ссуду для своего коммерческого предприятия. ФДЖ поддерживает контакты с женщинами в целях обеспечения для них подтоварных ссуд, поскольку по причине социальных барьеров большинство женщин лишено собственности или каких-либо других форм гарантий залога на собственное имя.

123. Вполне понятно, что вследствие сегодняшней напряженности в финансовой сфере нереалистично рассчитывать на расширение госсектора в целях создания рабочих мест. Да и финансируемые донорами расходы не являются стабильным средством стимулирования экономической деятельности (Всемирный банк, 2013, pp. 7, 24; UNSCO, 2012a). Поэтому важно сформировать необходимые условия, чтобы обеспечить расширение частного сектора, который мог бы создавать рабочие места, с тем чтобы покончить с кризисом в сфере занятости. Учитывая широкий спектр ограничений и узость доступа к производительным ресурсам и рынкам, задачей остается формирование среды, благоприятствующей развитию частного сектора, который бы содействовал созданию и сохранению новых рабочих мест.

Срочная потребность совершенствования системы образования и развития профессиональных навыков

124. Дальнейшее развитие систем образования и профессиональной подготовки тесно связано с развитием частного сектора. Краеугольным камнем динамичного, производительного и передового частного сектора является его рабочая сила. Ключевой проблемой, которую необходимо решить, остается обеспечение того, чтобы работники обладали соответствующим образованием и надлежащими профессиональными навыками, чтобы получить достойную работу, без которой немислим процветающий частный сектор. Перед миссией регулярно ставились вопросы, связанные с хронической проблемой надлежащей ориентации общеобразовательных и профессиональных квалификаций и навыков на потребности рынка труда. Несоответствие профессиональных навыков потребностям рынка труда становится особо очевидным, когда речь идет о верхней части цепочки добавленной стоимости (Всемирный банк, 2012b, п. 62). Для руководителей частного сектора отсутствие квалифицированных работников является существенным препятствием на пути развития бизнеса. Отсутствие востребованных профессиональных квалификаций и навыков, а также низкий уровень компетенции и опыта, как оказывается, является наиболее серьезной помехой для занятости молодежи (*ibid.*, п. 67). С тем чтобы более увязать результаты общеобразовательной деятельности и потребности рынка труда, в конце 2012 года Министерство труда подписало Меморандум о взаимопонимании с десятью университетами в целях учреждения центров по оказанию услуг и сфере занятости (ПНА, 2013b).

125. Роль учреждений профессионально-технического обучения и подготовки (ПТО) в процессе подготовки работников для вновь зарождающихся секторов рассматривается как принципиально важная. Однако существующая система подвергается критике по причине того, что она не учитывает современных принципов обучения и накопления знаний, не инвестирует средств в технологическое образование и не готовит обучающихся лиц к изменениям требований работодателей (Всемирный банк, п. 68). Молодежь имеет весьма широкий доступ к общему образованию и профессиональной подготовке, однако выбор предметов часто зависит от наличия преподавателей, а не от потребностей рынка труда (Молодежный форум Шарек, 2013, р. 20). Руководители частного сектора по-прежнему настаивают на более тесных взаимосвязях между частным сектором и общеобразовательными заведениями и учреждениями профессиональной подготовки в рамках программ развития, которые бы ориентировались на потребности не только сегодняшней экономики, но и экономики будущего. Некоторые предприниматели указывали, что они готовы выделить ресурсы на цели профессиональной подготовки, с тем чтобы содействовать развитию зарождающихся секторов. Основное препятствие на пути развития туризма – ключевого сектора по расширению возможностей занятости – заключается в отсутствии обученных палестинских работников. Один из предпринимателей рассказал миссии о планах создания учебного центра частного сектора в Восточном Иерусалиме по подготовке специалистов в сфере туризма; другой предприниматель изложил планы создания центра профессиональной подготовки, который бы ориентировался на нужды конкретной агропромышленной зоны.

126. При всем том, что усилия отдельных лиц, направленные на содействие профессиональной подготовке в целях сопряжения профессиональных навыков работников потребностям рынка труда весьма важны, необходим всеобъемлющий подход к критическому анализу и пересмотру всей системы общего образования и профессионально-технической подготовки, что требует значительных инвестиций. Министр труда в ходе встречи с миссией отметил, что был достигнут определенный прогресс в формировании новой стратегии ПТО благодаря сотрудничеству между Министерством труда и Министерством высшего образования, частным сектором, гражданским обществом и

международным сообществом. Одна из задач стратегии ЦРТ заключается в сокращении разрыва между женщинами и мужчинами в профессионально-технических специализациях. Предусмотренные практические меры включают: открытие профильных мест в профессионально-технических училищах для женщин, с тем чтобы удовлетворить потребности рынка труда; предоставление стипендий женщинам, чтобы они могли специализироваться по вопросам науки и техники и технического образования; содействие информационно-просветительским кампаниям в интересах женщин и общин относительно важности прохождения профессионально-технического образования и обучения сельскохозяйственным дисциплинам (ПНА, 2012а, р. 36).

127. Совместный проект МОТ-БАПОР «Развитие профессиональных навыков и служб занятости для сектора строительства в Газе» вступил в четвертый цикл обучения с марта 2011 года по декабрь 2012 года, при этом на шестимесячный период, в течение третьего и четвертого цикла, предусмотрено 420 учебных часов. В общей сложности 105 слушателей прошли подготовку по ключевым приоритетным видам строительно-монтажных работ в ходе четвертого цикла. Меморандумы о взаимопонимании были подписаны с 35 компаниями в целях предложения шестимесячных курсов ученичества стажерам. В ходе предыдущих циклов 71% стажеров, завершивших курсы ученичества, впоследствии были трудоустроены в той же компании (МБТ, без даты d). Учебные программы сопровождались расширением потенциальных возможностей преподавателей и стажеров в рамках обучения соответствующим компетенциям, вслед за чем осуществлялся регулярный мониторинг, а также проводились обучение и инструктаж. На основе этих мероприятий МБТ завершает работу над подготовкой учебного плана профессионально-технической подготовки в рамках совместного аттестационного процесса в целях обеспечения того, чтобы эти нормы признавались в качестве части Национальной программы квалификационных требований и разработки национальной аттестационной системы инструкторов. МБТ участвует также в процессе критического рассмотрения стратегии в области ПТО, включая анализ ее последствий для развития профессиональных квалификаций и навыков в секторе Газа (МБТ, 2012b, п. 11). В мае 2012 года был запущен новый проект «Знай свой бизнес» в поддержку внедрения пакета учебных материалов «Знай свой бизнес» в учебные планы центров профессионально-технического обучения и технических колледжей, с тем чтобы содействовать развитию культуры предпринимательства и самозанятости молодежи. Как часть этого процесса предстоит укрепить соответствующие взаимосвязи с частным сектором и стимулировать доступ к финансовым и нефинансовым услугам в области развития бизнеса (ibid., п. 10).

5. Неопределенность ситуации на оккупированных сирийских Голанах

128. Конфликт, отмечаемый в Сирийской Арабской Республике, омрачает картину долголетней напряженности на оккупированных сирийских Голанах. В последнее время отмечена серия происшествий по линии прекращения огня, однако на сегодняшний день они не оказали далеко идущих последствий в этой зоне. Тем не менее, продолжающийся конфликт, безусловно, может оказать дальнейшее воздействие на положение работников и их семей.

129. В 2012 году, по расчетным данным, в пяти населенных пунктах проживало 23.300 сирийских граждан и 18.700 израильских поселенцев в 32 поселениях на оккупированных сирийских Голанах (ЦСБ, 2013). Сирийские деревни не имеют выгод от планирования территорий. Израильскими властями не выдается разрешений на строительство жилых домов или на изменение характера землепользования, и в результате эти деревни принуждаются к вертикальному, а не горизонтальному расширению.

130. По-прежнему остаются весьма ограниченными перспективы в сфере занятости сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанских высотах. Хотя сельское хозяйство было основным источником доходов до оккупации 1967 года и по-прежнему остается наиболее важной доходной статьей, в настоящее время оно не может прокормить все население. Дискриминация в отношении доступа к водным ресурсам и к землям делает фермерские хозяйства неконкурентоспособными, а доходы от сельскохозяйственной деятельности недостаточными. Работу приходится искать в других секторах, например, в строительстве, в здравоохранении, торговле, сфере услуг, НПО, а также в культурной и неформальной деятельности. Работу в Израиле и в израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах можно получить благодаря посредникам либо израильского происхождения, либо членов самих общин. При этом нет сколько-нибудь достоверных данных относительно числа сирийских граждан, трудоустроившихся в израильских поселениях или в Израиле. Определенные возможности получения работы существуют в секторе здравоохранения, хотя для выпускников Дамасского университета для этого необходимо пройти аттестационные экзамены в Израиле.

131. Наиболее частой жалобой сирийских граждан оккупированных сирийских Голан остается проблема получения доступа к водным ресурсам для поливки своих садов и проведения другой сельскохозяйственной деятельности. Фермеры получают лишь 200 кубических метров воды на один дунам земли, что эквивалентно всего 30% воды, которой могут пользоваться израильские поселенцы. Нехватка воды серьезно подрывает качество и количество сельскохозяйственной продукции фермеров. По сравнению с израильскими поселениями стоимость воды для сирийских фермеров значительно выше по причине дискриминационной системы ценообразования. Их кооперативы должны покрывать расходы на инфраструктуру, такие как насосные системы и трубопроводы. Кроме того, поселенцы обладают привилегированным доступом к рынкам, поскольку они могут воспользоваться широкой сбытовой сетью и сетью розничной торговли.

132. По полученной миссией информации, доставка яблок в Сирийскую Арабскую Республику была возобновлена в марте 2013 года. В прошлом году это было невозможно, поскольку не было получено разрешение от Министерства финансов Израиля. Объемы, запланированные для реализации в 2013 году, по имеющимся данным, составляли 18.000 тонн из 30.000 тонн, оставшихся от урожая 2012 года. Таким образом, объемы, которые предстоит реализовать в этом году, превышают весь урожай 2011 года. Несмотря на то что урожай яблок 2012 года был весьма высоким, его избытки были реализованы по низкой цене на местном рынке. Продажа яблок в Сирийской

Арабской Республике позволит не только реализовать их по более высокой цене, чем на местном рынке, но и за счет сокращения излишков будет способствовать повышению цен на местном рынке и, таким образом, росту доходов фермеров. Яблоки реализуются также на Западном берегу и в секторе Газа.

133. Хотя сирийские граждане оккупированных сирийских Голанских высот имеют право запрашивать израильский паспорт, лишь не многие из них поступают таким образом, поскольку они рискуют стать изгоями в своих собственных общинах. При этом отмечались случаи, когда молодые люди меняли свои имена и поступали на работу в Израиль. Сирийские граждане, проживающие не на территории оккупированных сирийских Голан в течение более четырех лет, теряют свой статус резидентов.

134. Миссию информировали о том, что несмотря на отдельные попытки продолжить интеграцию сирийских граждан оккупированных сирийских Голан в Израиле после того, как конфликт внутри Сирийской Арабской Республики обострился, многие из них стали проявлять более сильное желание сохранить свою сирийскую самобытность независимо от того, какой из конфликтующих сторон они симпатизировали.

135. Значительное число студентов, выходцев из оккупированных сирийских Голан, обучающихся в Дамасском университете, прекратили учебу после каникул. Миссию информировали о том, что из 340 студентов менее 40 продолжили свое обучение. Сирийский конфликт имел также и другие последствия. Хотя израильтяне квалифицировали их как «просирийские» элементы, некоторые граждане отказались от сирийской помощи, поскольку для этого им необходимо было публично занять четкую позицию между двумя сторонами конфликтной ситуации в Сирийской Арабской Республике. В любом случае сирийский кризис имел поляризующий эффект среди сирийских граждан оккупированных сирийских Голан. В то же время по-прежнему высказываются опасения по поводу того, что конфликт может распространиться на оккупированные сирийские Голаны либо вследствие вооруженных действий, либо другого применения силы по линии прекращения огня, либо за счет упрочения позиций в данном районе радикальных сирийских группировок.

Заключительные замечания

136. Доклад миссии текущего года построен на определенных параметрах, которые являются чрезвычайно важными для понимания положения работников и предприятий на оккупированных арабских территориях.

137. Ситуация статус-кво не является альтернативой в Палестине. Эта ситуация не состоятельна, а статус-кво фактически отсутствует. Различными путями, некоторые из которых весьма драматичны и зримы, а другие более изощрены, условия продолжают постоянно изменяться. Любые попытки сохранить умозрительный статус-кво на деле содействуют дальнейшему опасному ухудшению ситуации или, по крайней мере, допускают его.

138. Все в большей мере расстраиваются попытки государственного строительства, развития жизнеспособной и процветающей палестинской экономики и создания государства, отличающегося сильной социальной направленностью. В социальной и трудовой сферах миссия пришла к заключению, что по сравнению с предыдущими годами этот процесс практически застыл.

139. При том что прямые переговоры должны стать основным путем предотвращения скатывания вниз, палестинцы и израильтяне должны рассчитывать на безусловную и реальную международную поддержку как с точки зрения конкретной помощи, так и соответствующих политических обязательств. Еще не поздно и вполне возможно приступить к процессу осуществления конкретных мер, которые бы восстановили доверие к мирному процессу. Основная проблема заключается в том, что на сегодняшний день насчитываются десятки тысяч разочаровавшихся работников и действующих или потенциальных предпринимателей, которые безотлагательно должны знать, что их интересы, перспективы и, что очень важно, их достоинство могут и будут восстановлены и расширены.

140. Учитывая реальную ситуацию на местах, это должно привести к осуществлению мер, которые бы непосредственно влияли на жизнь этих работников и работодателей. Действия на высоком уровне, направленные на окончание конфликта, должны сопровождаться конкретными фактами, доказывающими, что ежедневные тяготы и муки, связанные с состоянием оккупации постепенно облегчаются и, в конечном счете, будут преодолены. Иначе политические лидеры всех мастей будут сталкиваться со скептически настроенным и разочаровавшимся населением, которое предъявит свой счет и потребует для себя своей доли плодов этого процесса.

141. Израилю необходимо положить конец чрезмерным ограничениям, которые и экономически, и с социальной точки зрения контрпродуктивны, о чем заявляют даже израильские работодатели. Произвол таких мер затрудняет экономическую деятельность и ставит палестинскую экономику и ее рынок труда в зависимость от структур оккупации и поселенческой экономики. Такие меры еще более раскалывают территорию, увековечивая позорное разделение между сектором Газа, Западным берегом и Восточным Иерусалимом.

142. Ограничения на свободу передвижения, занятость и экономическую деятельность должны быть ослаблены, причем прозрачным путем и раз и навсегда, с тем чтобы расширить возможности получения достойной работы в условиях равенства. Это чрезвычайно важно также для снижения достигших тревожных уровней бедности, особенно в секторе Газа. Особое внимание необходимо уделить тому, чтобы отказаться от любых мер, которые могут или в принципе могут сохранить и углубить дискриминацию, разделение и сегрегацию.

143. Необходимо обеспечить человеческое обращение с палестинскими работниками, находящимися в любых ситуациях с точки зрения занятости, включая тех, кто вынужден работать в поселениях. Палестинцы, которые либо официально, либо неформально участвуют на рынке труда Израиля, безотлагательно нуждаются в прозрачном с ними обращении, в том числе что касается реального доступа к правовой помощи. Снижение сегодняшнего уровня злоупотреблений необходимо также для обеспечения долгосрочных перспектив сосуществования и взаимосвязей между рынками, включая рынок труда, двух независимых соседних государств.

144. В условиях реальных ожиданий того, что палестинский частный сектор станет двигателем роста, он должен быть наделен правами и возможностями взять на себя эту роль в условиях независимости, в которой он нуждается, но при полном соблюдении основополагающих прав работников, и не должен подчиняться административным, политическим и экономическим решениям израильских властей, предприятий или иных структур. Прозрачные и равноправные деловые взаимоотношения, недопущение использования не чистых на руку посредников должны быть частью любой здоровой политики развития частного сектора.

145. Как указывается в главе 4 настоящего доклада, неотъемлемой частью мирного процесса по-прежнему должно быть усиление социального диалога и социальной направленности государства Палестины. МОТ должна продолжать оказывать полноценную поддержку этому процессу.

146. Необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы найти решение продолжающимся страданиям сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах таким образом, чтобы соблюдались основополагающие принципы и права в сфере труда.

Ссылки

- ACE International Consultants (ACE). 2012. *Private sector and economic development in East Jerusalem*, итоговый доклад, декабрь.
- Специальный комитет по связям (АНЛС). 2013. *Резюме председателя*, Брюссель, 19 марта.
- APRODEV et al. 2012. *Trading away peace: How Europe helps sustain illegal Israeli settlements*.
- Ассоциация за гражданские права в Израиле (АГПИ). 2012а. *Neglect and suppression in East Jerusalem: The policies behind widespread poverty and unemployment*, май.
- . 2012b. *Failed grade: East Jerusalem's failing educational system*, август.
- . 2013. *Ahead of President Obama's visit: Recent human rights developments in the West Bank and East Jerusalem*, 12 марта.
- Бецелем – Израильский центр информации о правах человека на оккупированных территориях. 2012. *Arrested development: The long term impact of Israel's Separation Barrier in the West Bank*, октябрь.
- Центральное статистическое бюро Израиля (ЦСБ). 2012. *Statistical abstract of Israel 2012*.
- Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Четвертой Женевской конвенции. 2001. *Декларация*, 5 декабря.
- Координатор правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), Израиль. 2013. *Презентация делегации МБТ*, март.
- Германское агентство по международному сотрудничеству (GIZ). 2013. *Establishment of a national employment agency (NEA): Palestinian Territories*, январь.
- Независимая комиссия по правам человека (НКПЧ). 2012. *Death inside the tunnels: Lost rights*.
- Международный суд (Международный суд). 2004. «Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории» в *Reports of Judgments, Advisory Opinions and Orders*, Консультативное заключение, 9 июля.
- Международное бюро труда (МБТ). Без даты а. *Evaluation: MDG gender programme "on Gender Equality and Women's empowerment" in Palestine*.
- . Без даты b. *Mainstreaming gender equality concerns in Palestinian cooperatives*, Policy Brief 10.
- . Без даты с. *Gender-based violence in the workplace: An overview from the occupied Palestinian territory*.
- . Без даты d. *Initiatives under the Spanish-led MDG Achievement*.
- . 1998. *Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Декларация 1998 года)*, Международная конференция труда, 86-я сессия, Женева.

- 2011. *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, доклад Генерального директора (Приложение), Международная конференция труда, 100-я сессия, Женева.
- 2012а. *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, доклад Генерального директора (Приложение), Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева.
- 2012b. *Enhanced programme of technical cooperation for the occupied Arab territories*, GB.316/POL/7, 17 сентября.
- 2012с. *Резолюция о периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда*, Международная конференция труда, 101-я сессия, Женева.
- Международный валютный фонд (МВФ). 2013. *Recent experience and prospects of the economy of the West Bank and Gaza*, доклад персонала МВФ, подготовленный к совещанию Специального комитета по связям, Брюссель, 19 марта.
- Кав ла-овед – «горячая линия» для работников. 2012а. *Employment of Palestinians in Israel and the settlements: Restrictive policies and abuse of rights*, август.
- 2012b. *Segregated public bus lines for Palestinian workers in Israel*, март.
- 2012с. *Promotion and protection of labour rights of Palestinian workers by Kav LaOved – Worker's Hotline*, ежегодный доклад 2012 г.
- Kuttab, E. and Abu Awad, N. 2012. *The gender dimensions of violence in the world of work: Situation analysis in the Occupied Palestinian Territory*, итоговый доклад.
- Machsomwatch – Women against Occupation and for Human Rights. 2013. *Bus watch, November 2012–February 2013*.
- Национальный институт страхования (НИ). 2012. *Poverty and social gaps: Annual report 2011*, ноябрь.
- Бюро представителя ближневосточного квартета (ОQR). 2012. *Доклад Бюро представителя ближневосточного квартета на совещание Специального комитета по связям*, Брюссель, 21 марта.
- 2013. *Доклад Бюро представителя ближневосточного квартета на совещание Специального комитета по связям*, Брюссель, 19 марта.
- Канцелярия Специального координатора ближневосточного мирного процесса (UNSCO). 2012а. *Palestinian state-building at stake: Preserving the two-state solution*, совещания Специального комитета по связям, 23 сентября.
- 2012b. *Социально-экономический доклад*, декабрь.
- 2013а. *Доклад на совещание Специального комитета по связям*, Брюссель, 19 марта.
- 2013b. Комментарии г-на Роберта Серри – специального координатора Организация Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу на Конференции сотрудничества стран Восточной Азии по оказанию содействия развитию Палестины (СЕАРАД), Токио, 14 февраля.
- Oxfam. 2012. *On the brink: Israeli settlements and their impact on Palestinians in the Jordan Valley*.
- Палестинский исследовательский институт экономической политики (MAS), Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП) и Палестинский кредитно-денежный орган (РМА). 2012. *Economic and Social Monitor*, том 30, октябрь.
- Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП). 2013. *Palestinian workers: A comprehensive report on working conditions, priorities and recommendations*.

- Палестинский торговый центр (Палтрейд). 2010. *Gaza Strip Crossings Bi-Monthly Monitoring Report, December 2009–January 2010*.
- Палестинское центральное бюро по статистике (ЦБСП). 2011a. *Main findings of violence survey in the Palestinian society*, пресс-релиз, декабрь.
- . 2011b. *Poverty in the Palestinian Territory*, Main findings report 2009–10, сентябрь.
- . 2012. *Living standards in the Palestinian Territory: Expenditure, consumption, poverty, 2011*.
- . 2013a. *Preliminary estimates of quarterly national accounts (fourth quarter 2011)*, отчет для прессы, март и разные годы.
- . 2013b. *Labour Force Survey (October–December, 2012)*, round (Q4/2012), отчет для прессы, февраль и разные годы.
- . 2013c. *Education statistics*. Доступно по адресу: www.pcbs.gov.ps.
- . 2013d. *Palestinian consumer price index for 2012*.
- Палестинская национальная администрация (ПНА). Без даты. *Ministry of Women's Affairs: National Strategy to Combat Violence against Women, 2011–19*.
- . 2011. *National Development Plan, 2011–13: Establishing the State, building our future*, апрель.
- . 2012a. *The National Strategy to achieve the MDGs by 2015*, июнь.
- . 2012b. *Decision of the Council of Ministers on adopting the minimum wage in all PNA territories (No. 01/20/14/M.W/S.F)*, 9 октября.
- . 2013a. *The Israeli settlements and their socio-economic impact on the Palestinian lands and the labour sector during 2011–2012*, 26 марта.
- . 2013b. *The accomplishments of the Labour Ministry for 2011–2012*.
- Парижский протокол. 1994. *Соглашение по Газе и Иерихону, Приложение IV – Протокол по экономическим взаимосвязям между правительством государства Израиль и ООП, представляющей палестинский народ*, Париж, 29 апреля.
- Молодежный форум Шарек. 2013. *The status of youth in Palestine 2013: The future is knocking*.
- Государственный казначей Израиля. 2012. *Ежегодный отчет за 2011 г.* (перевод отрывка).
- Организация Объединенных Наций (ООН). 2012a. *Резолюция 67/19 – Статус Палестины в Организации Объединенных Наций*, 67-я сессия Генеральной Ассамблеи, A/RES/67/19, 4 декабря.
- . 2012b. Заявление представителя Генерального секретаря о расширении израильских поселений, 2 декабря.
- . 2013a. *Статус Палестины в Организации Объединенных Наций: Доклад Генерального секретаря*, A/67/738, 8 марта.
- . 2013b. *Доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим*, A/HRC/22/63, 7 февраля.

- 2013с. *Резолюция 67/120, Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах*, 67-я сессия Генеральной Ассамблеи, A/RES/67/120, 14 января.
- 2013d. *Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о выполнении резолюций Совета по правам человека S-9/1 и S-12/1*, Совет по правам человека, A/HRC/22/35, 6 марта.
- Комиссия по положению женщин Организации Объединенных Наций (ООН КПЖ). 2012. *Положение палестинских женщин и оказание им помощи*, Доклад Генерального секретаря, E/CN.6/2013/6, 18 декабря.
- Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). 2012. *Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на оккупированной палестинской территории, Всеобъемлющий анализ*, проект, ноябрь.
- Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД). 2007. *The humanitarian impact on Palestinians of Israeli settlements and other infrastructure in the West Bank*, июль.
- 2011. *East Jerusalem: Key humanitarian concerns*, специальный фокус, март.
- 2012a. *West Bank access restrictions map*, декабрь.
- 2012b. *The humanitarian impact of the Barrier*, фактологический бюллетень, июль.
- 2012с. *Humanitarian Monitor Monthly Report*, декабрь.
- 2012d. *Five Years of blockade: The humanitarian situation in the Gaza Strip*, фактологический бюллетень, июнь.
- 2012е. *The Humanitarian impact of Israeli settlement polices*, новая информация, декабрь.
- 2012f. *West Bank movement and access update*, специальный фокус, сентябрь.
- 2012g. *The Monthly Humanitarian Monitor*, сентябрь.
- 2012h. *East Jerusalem: Key humanitarian concerns*, новая информация, декабрь.
- 2013a. *Area C of the West Bank: Key humanitarian concerns*, фактологический бюллетень, январь.
- 2013b. *Humanitarian overview presentation*, февраль.
- 2013с. *Gaza crossings database*. Публикация доступна по адресу: www.ochaopt.org.
- 2013d. *Humanitarian Monitor Monthly Report*, февраль.
- Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН). 1980. Резолюция 465 (1980 г.), принятая Советом Безопасности на его 2203-м заседании, документ S/RES/465, 1 марта.
- 2013. Брифинг г-на Роберта Серри, Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и личного представителя Генерального секретаря, в записке *Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос*, 6940-е заседание, 68-й год, документ S/PV/6940, 25 марта.
- Всемирный банк. 2010. *The underpinnings of the future Palestinian state: Sustainable growth and institutions*, экономический инспекционный доклад Специальному комитету по связям, 21 сентября.

-
- . 2012a. *Fiscal crisis, economic prospects: The imperative for economic cohesion in the Palestinian territories*, экономический инспекционный доклад Специальному комитету по связям, 23 сентября.
 - . 2012b. *Towards economic sustainability of a future Palestinian state: Promoting private sector-led growth*, апрель.
 - . 2013. *Fiscal challenges and long term economic costs*, экономический инспекционный доклад Специальному комитету по связям, 19 марта.
- Еш Дин – Volunteers for Human Rights. 2012. *Police investigation of vandalization of Palestinian trees in the West Bank*, данные мониторинга организации Йеш-Дин, 2005-12 гг., октябрь.

Приложение

Список участников встреч

Палестинские учреждения

Министерство труда

Ахмед Маждалани, министр

Юзеф Заглул, генеральный директор аппарата министра

Салах Алзароо, помощник заместителя департамента международного сотрудничества

Таха Сартави, директор отдела исследований и политики

Самер Саламех, генеральный директор департамента занятости

Палестинский экономический совет по вопросам развития и реконструкции (ПЕКДАР)

Мохаммад Штайех, президент, член центрального комитета Фатха и управляющий Исламского банка развития Палестины

Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП)

Ола Авад, президент

Амина Кхасиб, директор департамента национальных счетов

Суха Канаан, директор департамента статистики труда

Джавад Аль-Салех, заместитель генерального директора департамента статистики народонаселения и социальных дел

Организация освобождения Палестины (ООП)/ Палестинский законодательный совет (ПЗС)

Саиб Эракат, глава палестинской стороны на переговорах с Израилем, член исполнительного комитета ООП и член центрального комитета Фатха

Набил Шаат, член центрального комитета и специальный уполномоченный по международным связям Фатха, член ПЗС

Мустафа Баргути, генеральный секретарь Палестинской национальной инициативы и член ООП

Министерство по делам Иерусалима

Аднан Хуссейни, министр, губернатор Иерусалима

Национальный комитет по вопросам занятости женщин

Энас Сави, отдел местной занятости, директорат занятости, Министерство труда
Абир Дакрах, отдел местной занятости, директорат занятости, Министерство труда
Шантелла Асси, сотрудник отдела по гендерным вопросам, Министерство труда
Асма Аль-Килани, начальник отдела по гендерным вопросам, Министерство культуры
Эман Джаррар, директор отдела внутреннего аудита, Министерство сельского хозяйства
Шахиназ Абу Азза, начальник отдела по гендерным вопросам, Министерство планирования и административного развития
Ранда Аль-Тахер, начальник отдела по гендерным вопросам, Министерство общественных работ и жилищного фонда
Кхитам Саафин, сотрудник экономического департамента и член генерального секретариата, Всеобщий союз палестинских женщин
Сахар Омар, менеджер по программе, центр исследований по вопросам женщин
Хайат Базар, начальник отдела по гендерным вопросам, аппарат премьер-министра
Салам Аль-Малки, отдел по гендерным вопросам, сотрудник по координации, аппарат премьер-министра
Раби Абу-Шамлех, начальник отдела/инженер, Министерство высшего образования
Фатима Шамаах, начальник отдела по гендерным вопросам, Министерство национальной экономики
Фатима Радайдех, директор отдела по гендерным вопросам, Министерство по делам женщин
Айман Абдул Маджид, исследователь и координатор, университет Бирцейт
Карин Метц Абу-Хмейд, координатор отдела внешних связей, центр по трудовым правам и демократии
Наела Одех, преподаватель, Палестинское общество трудящихся женщин за развитие

Организации работников, работодателей и другие организации гражданского общества

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Наблус

Шахер Саид, генеральный секретарь
Байер Саид Байер, секретарь профсоюза строительных рабочих, член генерального секретариата и член исполнительного комитета
Нассер Юнис, председатель Союза транспортников, член генерального секретариата и член исполнительного комитета
Тагрид Кешик, глава Союза работников средств массовой информации/общественные связи
Манавел Абделлал, секретарь Союза электросвязи и работников металлургической промышленности, член генерального секретариата и член исполнительного комитета
Сухейл Салиба Кхадер, член генеральной ассамблеи и член исполнительного комитета
Басма Аль-Баттат, секретарь Гендерного союза, член исполнительного комитета
Ибрахим Твейб, координатор профсоюзной организации и член генерального секретариата

Мурад Абу Ханиш, член исполнительного комитета, секретарь департамента исследований
 Сахер Сарсур, рядовой работник
 Мустафа Ханани, рядовой работник
 Фавзейх Измаил Мохаммед Цбейдат, сельскохозяйственный работник, лекарственные травы
 Фадва Абдуллах Абд Цбейдат, сельскохозяйственный работник, лекарственные травы
 Асмахан Абдуллах Ахмад Цбейдат, сельскохозяйственный работник, лекарственные травы

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), сектор Газа

Тарик Аль-Хинди, член генерального секретариата, член исполнительного комитета
 председатель профсоюза сельскохозяйственных работников
 Яхуа Абу Эль-Атта, член генерального секретариата, заместитель председателя Союза
 транспортников и водителей
 Элиас Джелда, член исполнительного комитета, заместитель председателя Союза
 государственных служб здравоохранения
 Заки Абдель Фаттах Кхалил, член исполнительного комитета, председатель Союза
 портных и ткачей и член генерального секретариата
 Мухаммад Сайеди Хиллес, член исполнительного комитета и заместитель председателя
 Союза строительных работников и плотников
 Бакер Аль-Джамал, член исполнительного комитета и заместитель начальника службы
 общего образования
 Хана Аль-Кхальди, член департамента по делам женщин
 Саид Сехан Эль-Астал, член исполнительного комитета, член правления и заместитель
 председателя Союза сельскохозяйственных работников
 Абрахим Абу Гайда, заместитель председателя Союза работников сектора туризма
 Айеш Мохаммед Убейд, член исполнительного комитета и председатель Союза
 строительных работников и плотников

Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ), Рамаллах

Ахмад Хашем Зогхайер, президент и председатель Иерусалимской палаты
 Али Муханна, директор, департамент планирования и МСП
 Назеех Мардави, директор департамента информации
 Акрам Хиязи, управляющий департамента общественных связей
 Муса Саламех, управляющий отдела по гендерным вопросам

Палата Вифлеема

Маджеда Юссеф Салсаа, член правления, Комитет деловых женщин

Палата Хеврона

Абдул Халим С.Тамими, вице-президент

Палата южного Хеврона

Джалал Макхарца, президент, казначей ФПТПСХ

Палата Иерихона

Тайзер Аль-Хамиди, председатель

Палата Наблуса

Омар Хашем, председатель, вице-президент ФПТПСХ

Хусам Абделрахман Хиджави, заместитель председателя

Ахмад Аккуба, сотрудник отдела исследований и общественных связей

Палата Калькийи

Осама Сабри, секретарь

Палата Рамаллаха

Кхалил Юссеф Рицк, председатель; вице-президент ФПТПСХ

Палата Сальфита

Ясир Юсеф Бани Нимра, заместитель казначея

Палата Тубаса

Майен Савафта, генеральный директор

Компания инженеров-консультантов для Палестины и сектора Газа

Али К.Абу Шахла, генеральный директор

Компания по развитию и инвестициям Палестины (PADICO)

Самир Халилех, специалист по административным вопросам

Форум палестинских деловых женщин

Доа Вади, исполнительный директор

Ассоциация Аль-Дамир за права человека, сектор Газа

Кхалил Або Шаммала, директор

Аль-Хак, Рамаллах

Шаван Джабарин, генеральный директор

Захи Джарадат, координатор исследовательской деятельности на местах

Аль-Макдиси за развитие общества (MSD)

Башар Аль-Аззех, председатель

Моаз Затари, генеральный директор

Центр по правам человека Аль-Мезан, Газа

Иссам Юнис, генеральный директор

Ассоциация женщин Аль-Зобейдат

Зубхуех Абдулла Ахмад Збейдат, член

Центр по правовым исследованиям и консультациям в интересах женщин, сектор Газа

Цейнаб Эль-Гунайми, директор центра правовых исследований

Ассоциация по вопросам культуры и свободы совести, Газа

Мариам Закуд, генеральный директор

Независимая комиссия по правам человека, Рамаллах

Ранда Синиора, исполнительный директор

Ислам Тамими, юридический советник

Кхадежа Баргутхи, юридический советник

Палестинский центр по правам человека

Кхалил Шахин, начальник отдела экономических и социальных прав

Центр по делам женщин, сектор Газа

Амаль Сиам, исполнительный директор

Административный округ Вифлеема – деревня Валладжих

Омар Хаджаджнех, работник

Израильские учреждения

Правительство Израиля и другие общественные учреждения

Министерство промышленности, торговли и труда

Авнер Амрани, старший руководитель исследовательских проектов, Управление трудовых отношений

Шломо Итцхаки, директор, ведущий специалист по трудовым отношениям

Министерство иностранных дел

Рон Адам, директор департамента международных организаций и специализированных учреждений

Эльдад Голан, заместитель директора, департамент международных организаций и специализированных учреждений

Рювен Азар, начальник Бюро по Ближнему Востоку, центр политических исследований

Авишаг Кохен Фроммер, департамент международных организаций

Координация правительственной деятельности на территориях (КОГАТ)

Генерал-майор Йосси Штерен, начальник отдела внешних сношений

Генерал-майор Ури Маман, начальник экономического отдела

Банк Израиля

Хаггей Иткес, экономист, департамент исследований

Организации работников, работодателей и другие организации гражданского общества

Гистадрут – Всеобщая федерация труда Израиля

Авитал Шапира-Шабилов, директор департамента международных связей
Итцхак Мойал, президент Союза работников строительства и деревообработки
Юзеф Кара, представитель Гистадрут в Международной организации труда, член Исполнительного бюро

Ассоциация товаропроизводителей Израиля

Ури Гиносар, генеральный директор, федерация экономических организаций Израиля
Офер Йохананоф, юридический советник и директор, департамент трудового права
Дан Катаривас, директор департамента международных связей, Федерация экономических организаций Израиля
Дафна Авирам-Нитцан, директор департамента экономических исследований
Ури Рубин, председатель, Комитет по труду, Ассоциация подрядчиков и строителей Израиля

Кав ла-овед – «горячая линия» для работников

Абед Дари, местный координатор деятельности в интересах палестинских работников
Тагхрид Шбита, адвокат, местный координатор
Анжи Хсу, отдел развития ресурсов

Machsomwatch, Женщины против оккупации и за права человека

Сильвия Питерман, доброволец

Организация Объединенных Наций и международные организации

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу

Джеймс Ролэй, заместитель специального координатора ООН и резидент-координатор по гуманитарным вопросам ООН

Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД), оккупированная палестинская территория

Элин Асгейрсдоттир, сотрудник отдела гуманитарных дел, начальник отдела политики и защиты
Йехецкел Лейн, директор отдела исследований и анализа
Диана Анани, аналитик отдела гуманитарных дел
Исра Музаффар, начальник Центрального управления координационной деятельности на Западном берегу, аналитик по гуманитарным делам

Айман Шейхх Ибрахим, юрист по гуманитарным делам – Центральное управление координационной деятельности

Адиб Салман, юрист по гуманитарным делам – Южное управление координационной деятельности

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Филиппо Гранди, генеральный комиссар

Роберт Турнер, директор операций БАПОР в секторе Газа

Дамьен Вакьер, сотрудник БАПОР в секторе Газа

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), оккупированная палестинская территория

Маттиас Бенке, начальник Управления

ООН-Женщины, сектор Газа

Хеба Аль-Зайан, аналитик программы

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

Сирил Ферранд, старший координатор мер по чрезвычайным ситуациям и реабилитации

Международный валютный фонд, Западный берег и сектор Газа

Удо Кок, резидент-представитель

Всемирный банк, отделение на Западном берегу и в секторе Газа

Орхан Никсич, старший экономист

Оккупированные сирийские Голаны

Салман Факхр Эль-Дин, помощник по связям с общественностью и исследовательским работам, Аль-Марсад, арабский центр защиты прав человека на Голанских высотах

Авад Мансур, медсестра, поликлиника на Голанах

Фадлаллах Баттиш, профсоюзный работник, врач, поликлиника на Голанах

Ваел Тарабейх, основатель Центра искусства культуры Фатех Мударрес

Аида Сафади, помощница в доме для престарелых в кибуцц Дан

Карама Абу Салех, юрист

Мофид Аль-Вейли, бухгалтер предприятия по охлаждению яблок/фермер

Айал Абу Салех, гражданский инженер

Шахадех Насраллах, агроном

Набел Хуссейн Або Джил, фермер