



**Организация
Объединенных
Наций**

Отдел по правам палестинцев

**Организация Объединенных Наций и
неправительственные организации,
занимающиеся вопросом о Палестине**

(Информационная записка)

Сентябрь 2002 года

6-й выпуск

Содержание

	<i>Cmp.</i>
Введение	4
I. Сеть НПО, занимающихся вопросом о Палестине	7
II. Международные совещания и конференции НПО, занимающихся вопросом о Палестине	9
III. Смежная деятельность	10
Приложение	
Заявление об аккредитации при Комитете по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа	12

Введение

Вклад неправительственных организаций (НПО) в формирование современного мира в последние годы находит все большее признание со стороны правительства и международных организаций. Сегодня многие подразделения и организации системы Организации Объединенных Наций высоко ценят опыт, специальные знания и новаторское мышление НПО и стремятся различным способом привлечь их к своей деятельности.

Созданы механизмы консультаций с Экономическим и Социальным Советом и его вспомогательными органами, Департаментом общественной информации Секретариата и различными органами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций. Большое число НПО принимали участие в глобальных конференциях по социальным и экономическим вопросам, которые проводились с начала 90-х годов, а также в последующей деятельности по итогам этих конференций. Сотрудничество с НПО является существенно важным элементом миссий по оказанию гуманитарной помощи и программ оказания помощи в целях развития.

Сотрудничество НПО с Организацией Объединенных Наций по вопросу о Палестине охватывает весь спектр деятельности — от информационно-пропагандистских мероприятий и действий солидарности, с одной стороны, до оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития, с другой. Некоторые НПО, особенно НПО, оказывающие помощь беженцам, активно занимались этим вопросом практически с начала конфликта в 1948 году. После оккупации сектора Газа, Западного берега и Восточного Иерусалима в 1967 году и активизации усилий по достижению справедливого урегулирования было создано много новых НПО, которые стали играть активную роль в мобилизации общественного мнения в поддержку дела палестинцев на национальном и местном уровнях. В 90-е годы многие НПО поддерживали мирный процесс и оказывали помощь зарождающимся палестинским институтам в самоуправляемых районах. С начала второй интифады в сентябре 2000 года НПО стали снова призывать к устраниению основных причин конфликта, а именно прекращения израильской оккупации палестинской территории. НПО играют ведущую роль в оказании чрезвычайной помощи. Они внимательно следят за событиями на местах и принимают радикальные, хотя и скромные меры по защите палестинского населения.

Основным форумом Организации Объединенных Наций, где все НПО, проявляющие интерес к данному вопросу, могут периодически встречаться для обмена информацией и опытом и установления новых контактов с группами и частными лицами, придерживающимися таких же взглядов, является Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

Комитет, являющийся вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, был учрежден в 1975 году для выработки рекомендаций относительно решения вопроса о Палестине на основе осуществления неотъемлемых прав палестинского народа. После учреждения Комитета его уполномочили обеспечивать через НПО как можно более широкое распространение информации о его рекомендациях. Позже его уполномочили установить более тесное сотрудничество с НПО и оказывать содействие в расширении сети

НПО, активно занимающихся вопросом о Палестине, в частности путем организации симпозиумов во всех регионах, а также международных совещаний НПО.

После взаимного признания Израилем и Организацией освобождения Палестины друг друга и подписания в сентябре 1993 года Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению Комитет высказался в поддержку мирного процесса, который, по его мнению, является исторической вехой в продолжительной борьбе палестинского народа за осуществление своих неотъемлемых прав и за всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование арабо-израильского конфликта на Ближнем Востоке. Комитет также предпринимал усилия для содействия эффективному осуществлению достигнутых между сторонами соглашений и для мобилизации международной помощи в интересах социально-экономического развития палестинской территории. В то же время Комитет выражал серьезную обеспокоенность многими препятствиями и задержками в переговорах, актами насилия, совершаемыми экстремистами, расширением поселений на оккупированной палестинской территории и серьезным ухудшением экономического положения на палестинской территории в результате продолжительной военной блокады, что ставило под угрозу дальнейшее развитие мирного процесса и привело к началу второй интифады.

С сентября 2000 года Комитет выражал все большую обеспокоенность эскалацией кризиса, трагической гибелью невинных граждан, массовым уничтожением палестинских учреждений и имущества на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и стремительным ухудшением состояния палестинской экономики. Ввиду трудностей, возникших в мирном процессе, международное сообщество должно активизировать свои контакты с обеими сторонами, с тем чтобы добиться возобновления переговоров, ведущих к постоянному урегулированию. Кроме того, Комитет считает, что достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в регионе на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности является моральным долгом международного сообщества. Организации гражданского общества по-прежнему призваны играть весьма важную роль в информировании соответствующих групп населения об основных аспектах вопроса о Палестине и в мобилизации общественной поддержки дела палестинцев.

Ввиду этих событий Генеральная Ассамблея подтвердила постоянную ответственность Организации Объединенных Наций по отношению к вопросу о Палестине до его удовлетворительного решения во всех его аспектах в соответствии с нормами международного права и продолжала продлевать мандат Комитета как органа, занимающегося данным вопросом. Комитет активизировал свои усилия по обеспечению более широкого понимания и поддержки международной общественностью законных прав палестинского народа, без осуществления которых не может быть никакого справедливого, всеобъемлющего и прочного решения. Его программа работы была упорядочена и переориентирована с целью повышения вклада Комитета в трудный период, с которым столкнулся палестинский народ на своем пути к государственности.

С начала 80-х годов Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет принимали также меры для расширения деятельности,

осуществляемой Организацией Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории, и для разработки всеобъемлющей программы помощи палестинскому народу, которая выходила бы за рамки помощи, уже оказываемой беженцам. Масштабы этой программы значительно расширились после подписания в 1993 году Декларации принципов и учреждения в 1994 году Палестинского органа, осуществляющего самоуправление. Ряд учреждений и программ Организации Объединенных Наций тесно сотрудничают с НПО, проводящими активную деятельность на местах, располагающими продолжительным опытом в деле оказания палестинцам помощи в целях развития и играющими важную роль в содействии развитию палестинских учреждений.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) осуществляет программы в области начального и подготовительного образования, профессионально-технического обучения и подготовки учителей, первичного санитарно-медицинского обслуживания, чрезвычайной помощи и социального обслуживания, экологического инфраструктурного развития и деятельности, приносящей доход. Партнерское сотрудничество между БАПОР и НПО началось сразу же после учреждения Агентства в 1950 году. НПО дополняли услуги, которые предоставлялись БАПОР беженцам в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социального обслуживания, став инициаторами деятельности по оказанию помощи инвалидам и положив начало общины программам самопомощи и организации деятельности, приносящей доход. Они предоставляли финансовую помощь, оказывали поддержку начальному образованию, подготовке персонала и системе охраны здоровья матери и ребенка и распределяли продовольствие и предметы медицинского назначения. Они осуществляют экспериментальные проекты в новых областях и в чрезвычайных ситуациях. Со своей стороны, БАПОР оказывает содействие НПО путем предоставления непосредственной финансовой помощи или же путем предоставления знаний и опыта, технологий и информации, а также путем проведения совместных учебных семинаров. Агентство участвует также в совещаниях НПО, предоставляет им помочь в проведении кампаний по мобилизации средств и оказывает поддержку в создании общины организаций.

Деятельность Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) сосредоточена на создании и совершенствовании базовой инфраструктуры, укреплении палестинского потенциала в области государственного управления и административного руководства, в укреплении экономической базы Западного берега и сектора Газа, особенно в области сельского хозяйства, промышленности и торговли, а также на обмене информацией между правительствами стран-доноров и международными организациями. Важное значение для осуществления этих программ имеет координация с НПО. Решения относительно деятельности ПРООН принимаются совместно с Палестинским органом, однако во многих случаях эта деятельность осуществляется НПО или в тесном сотрудничестве с ними, так как часто они являются единственными действующими лицами на местах.

В программе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) упор делается на укреплении общины структур, особенно среди групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, в таких

областях, как основное санитарно-медицинское обслуживание, базовое образование, физиотерапия и оказание психологической помощи. Программа ЮНИСЕФ в области образования осуществляется посредством реализации трех основных проектов в области официального и неформального образования, посвященных развитию и психосоциальному здоровью в раннем детском возрасте; начальному образованию; и молодежи и общинному развитию. В целях улучшения качества жизни палестинских детей и женщин ЮНИСЕФ оказывает поддержку программам охраны здоровья матери и ребенка и соответствующим службам первичной санитарно-медицинской помощи. Осуществление этих программ координируется с НПО, деятельность которых ориентируется на аналогичные целевые группы.

В 1994 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил Специального координатора на оккупированных территориях (ЮНСКО), который является координатором всей экономической, социальной и другой помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций палестинцам на оккупированной территории. В сентябре 1999 года Генеральный секретарь назначил Терье Рёд-Ларсена Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и своим личным представителем при Организации освобождения Палестины и Палестинском органе. Он содействует координации усилий соответствующих программ и учреждений Организации Объединенных Наций, осуществляющих деятельность на палестинской территории, с тем чтобы обеспечить комплексный и скоординированный подход к вопросам экономического и социального развития. В этой связи Специальный координатор поддерживает постоянные контакты с программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с НПО и в целом сообществом доноров.

I. Сеть НПО, занимающихся вопросом о Палестине

За многие годы Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа создал сеть, состоящую из более чем 1000 НПО, занимающихся вопросом о Палестине, из всех регионов. В эту сеть вошли национальные и международные НПО, политические и гуманитарные организации, правозащитные НПО и НПО, занимающиеся вопросами экономического и социального развития, группы солидарности, благотворительные или инициативные группы, церкви, профсоюзы и профессиональные ассоциации, организации, делающие в своей деятельности упор на женщинах, детях, беженцах и задержанных лицах.

Чтобы присоединиться к сети НПО, занимающихся вопросом о Палестине, организации должны быть аккредитованы при Комитете. С учетом последних событий в мирном процессе и в целях содействия более широкому участию в 1994 году были приняты пересмотренные критерии аккредитации, а именно:

«НПО должна:

- a) быть признанной местной, национальной или международной некоммерческой организацией;

b) поддерживать Устав Организации Объединенных Наций, принципы международного права и осуществление неотъемлемых прав палестинского народа, прежде всего его права на самоопределение;

c) продемонстрировать, что она осуществляет конкретные программы или же имеет серьезное намерение учредить такие программы в поддержку осуществления неотъемлемых прав палестинского народа.

В работе Комитета могут участвовать и организации, мандаты которых не позволяют проводить информационно-пропагандистские мероприятия, если их деятельность преследует гуманитарные цели и включает программы в интересах палестинского народа, в том числе в области развития».

Заинтересованные НПО должны представить форму заявления (см. приложение) в Отдел по правам палестинцев, который затем представит это заявление на утверждение Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

Аккредитованные НПО будут приглашаться на все соответствующие международные совещания, проводимые под эгидой Комитета, участвовать в обсуждениях и делать заявления. Они могут представлять доклады, письменные заявления и другие документы для распространения среди членов Комитета и наблюдателей. Они получат возможность выставлять, после предварительной проверки Секретариатом, собственные публикации в местах проведения совещаний, организованных под эгидой Комитета. Аккредитованным НПО будет направляться приглашение принять участие в подготовке и проведении совещаний НПО, организуемых под эгидой Комитета, т.е. представлять предложения относительно повестки дня, участвовать в работе руководящих и редакционных групп, предлагать кандидатуры должностных лиц совещаний и т.п. В соответствующих случаях члены Комитета и/или сотрудники Отдела будут консультироваться с НПО по проблемам, касающимся вопроса о Палестине. Они будут получать все издаваемые Отделом публикации и другую соответствующую информацию, распространяемую Секретариатом.

Аккредитованные НПО обязаны поддерживать работу и цели Комитета и уважать мандат Комитета, сформулированный в резолюциях Генеральной Ассамблеи. Они должны соблюдать правила процедуры Организации Объединенных Наций, а также руководящие принципы, процедуры и практику, установленные Комитетом. Наконец, они должны неофициально информировать Отдел/Комитет о своей запланированной или проведенной деятельности; и представлять Комитету один раз в четыре года официальный доклад с подробным описанием их деятельности по вопросу о Палестине.

Организации, которые по той или иной причине считают, что они не могут выполнить все требования, необходимые для аккредитации, но проявляющие интерес к деятельности Комитета, могут обратиться с просьбой об их признании в качестве наблюдателей.

НПО, имеющие статус наблюдателей, будут приглашаться на совещания, проводимые под эгидой Комитета. Они могут выступать на совещаниях НПО, проводимых под эгидой Комитета, и будут включаться в рассыльный список Отдела. НПО, имеющие статус наблюдателей, обязаны соблюдать правила

процедуры Организации Объединенных Наций, а также руководящие принципы, процедуры и практику, установленные Комитетом, и неофициально информировать Отдел/Комитет о своей планируемой или проведенной деятельности.

II. Международные совещания и конференции НПО, занимающихся вопросом о Палестине

Комитет приглашает организации гражданского общества на все международные совещания и конференции, организуемые под его эгидой. Он призывает их использовать эти мероприятия в качестве платформы для обсуждения своих инициатив и кампаний и для изложения своих взглядов и идей по рассматриваемым вопросам. Участие правительств, межправительственных и неправительственных организаций в этих мероприятиях дает гражданскому обществу уникальную возможность поддержать и укрепить, в частности, позиции и инициативы, направленные на обеспечение осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав.

Кроме того, ежегодно под эгидой Комитета проводятся специальные совещания НПО в поддержку палестинского народа. В 80-е и 90-е годы в Нью-Йорке и Женеве или Вене проводились ежегодные симпозиумы и международные совещания НПО. В последнее время встречи НПО для выражения солидарности палестинскому народу проводились в увязке с международными совещаниями в Париже (2000 год), Мадриде (2001 год) и Никосии (2002 год). Региональные совещания, как правило, включают однодневный семинар НПО, цель которого состоит в обсуждении соответствующих вопросов и в поощрении участвующих в семинаре организаций к принятию плана действий на обозримое будущее в поддержку дела палестинского народа. Такие семинары проводились в Ханое в 2000 году, в Гаване в 2001 году и в Рабате в 2002 году. В сентябре 2002 года намечено провести в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке международную конференцию гражданского общества в поддержку палестинского народа.

Семинары, совещания и конференции НПО собирают представителей многочисленных организаций, занимающихся вопросом о Палестине, в том числе палестинских и израильских НПО. Дискуссионные форумы, обычно проводимые в виде пленарных заседаний, позволяют получать информацию и проводить анализ текущих политических событий, выявлять потребности палестинского народа и улучшать взаимодействие между НПО. При необходимости часть совещаний посвящается практическим семинарам, на которых НПО, занимающиеся конкретными вопросами и организацией кампаний, имеют возможность в рамках небольших групп обменяться опытом и знаниями с аналогичными группами и выработать общие стратегии и предложения. В дискуссионных группах и на семинарах выступают представители академических кругов, парламентарии, представители правительств и средств массовой информации, а также сообщества неправительственных организаций. Симпозиумы и совещания НПО могут принимать заключительные документы и выносить конкретные рекомендации относительно действий НПО.

Доклады симпозиумов и международных совещаний издаются в виде публикаций Отдела по правам палестинцев; резюме включается в ежегодный доклад Комитета Генеральной Ассамблеи. Эти документы широко распространяются не только среди аккредитованных НПО, но и направляются правительствам, межправительственным организациям и организациям системы Организации Объединенных Наций, экспертам, участвовавшим в совещаниях, и другим сторонам, интересующимся данным вопросом. Они размещаются в Интернете на информационной странице Организации Объединенных Наций.

Комитет стимулирует сотрудничество, координацию и взаимодействие между организациями гражданского общества. Через Отдел по правам палестинцев он поддерживает связи с национальными, региональными и международными координационными механизмами. Он периодически проводит консультации с различными организациями о путях и средствах расширения своей программы сотрудничества с гражданским обществом. Представители Комитета или сотрудники Отдела участвуют в некоторых организуемых НПО конференциях или совещаниях, если они представляют особый интерес с точки зрения мандата Комитета.

III. Смежная деятельность

Ежегодно, 29 ноября, международное сообщество в соответствии с резолюцией 32/40 В Генеральной Ассамблее от 2 декабря 1977 года проводит Международный день солидарности с палестинским народом. Этот день отмечается в ознаменование принятия в 1947 году резолюции 181 (II) Ассамблеи, известной как «План раздела Палестины», в которой предусматривается создание еврейского государства и арабского государства с предоставлением специального международного статуса городу Иерусалиму. Мероприятия в рамках Международного дня солидарности проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене и включают специальные митинги, на которых выступают с заявлениями видные деятели, проводятся выставки, демонстрируются фильмы, а также проводятся другие мероприятия, в зависимости от месторасположения отделения. В отделениях Организации Объединенных Наций приглашенные Бюро Комитета представители НПО выступают на этих митингах от имени международного сообщества НПО, аккредитованных при Комитете. Многие НПО направляют послания солидарности, которые затем включаются в бюллетень о мероприятиях, проведенных в рамках Международного дня солидарности. Во многих странах информационные отделения Организации Объединенных Наций оказывали НПО содействие в организации своих собственных мероприятий, предоставляя им плакаты, документацию и информацию о мероприятиях, проводимых в рамках Международного дня солидарности.

Отдел по правам палестинцев ведет два веб-сайта, посвященных данному вопросу. На главную страницу, озаглавленную «Вопрос о Палестине», можно выйти либо через информационную страницу Организации Объединенных Наций по адресу www.un.org или непосредственно по адресу:

<http://www.un.org/Depts/dpa/qpal>

Этот веб-сайт содержит разнообразную полезную справочную информацию по вопросу о Палестине, а также по последним документам, принятым Организацией Объединенных Наций или ее органами. Специальный веб-сайт посвящен сотрудничеству с НПО и озаглавлен «Сеть НПО, занимающихся вопросом о Палестине». Этот веб-сайт можно найти по адресу:

<http://www.un.org/Depts/dpa/ngo>

Указанный веб-сайт является главным инструментом обмена информацией и сообщениями между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом. Он содержит периодическое издание “NGO Action News”, посвященное последним и предстоящим мероприятиям НПО по вопросу о Палестине, которое в электронном виде распространяется с помощью электронной почты и Интернета, а также календарь мероприятий и полезные гиперссылки на многие организации, аккредитованные при Комитете.

Отдел по правам палестинцев создал в качестве основного источника справочной информации автоматизированную Информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ). Эта система предназначена для хранения текущей и архивной документации Организации Объединенных Наций по различным аспектам вопроса о Палестине и арабо-израильского конфликта, а также исследований и публикаций Отдела по правам палестинцев и предоставления доступа к этим документам. Доступ к ЮНИСПАЛ можно получить через Интернет по адресу:

<http://domino.un.org/unispal.NSF>

Дополнительную информацию о Комитете по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, об Отделе по правам палестинцев и о сети НПО, занимающихся вопросом о Палестине, а также о подаче заявлений организациями, желающими быть аккредитованными при Комитете, можно получить в Отделе по правам палестинцев. Отдел также призывает НПО направлять информацию и документы о своей деятельности с целью доведения их до сведения других НПО, участвующих в сети.

Адрес Отдела по правам палестинцев:

Division for Palestinian Rights
United Nations Secretariat, Room S-3350
New York, NY 10017
United States of America

Факс: (1-212) 963-4199
Электронная почта: dprngo@un.org
Интернет: <http://www.un.org/Depts/dpa/ngo>

Приложение

Заявление об аккредитации при Комитете по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Критерии для аккредитации НПО

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа установил следующие критерии для участия неправительственных организаций (НПО) в мероприятиях и совещаниях, проводимых под его эгидой:

«НПО должна:

- a) быть признанной местной, национальной или международной некоммерческой организацией;
- b) поддерживать Устав Организации Объединенных Наций, принципы международного права и осуществление неотъемлемых прав палестинского народа, прежде всего его права на самоопределение;
- c) продемонстрировать, что она осуществляет конкретные программы или же имеет серьезное намерение учредить такие программы в поддержку осуществления неотъемлемых прав палестинского народа.

В работе Комитета могут участвовать и организации, мандаты которых не позволяют проводить информационно-пропагандистские мероприятия, если их деятельность преследует гуманитарные цели и включает программы в интересах палестинского народа, в том числе в области развития».

