

**Комитет по осуществлению
неотъемлемых прав
палестинского народа**

и

Отдел по правам палестинцев

Информационная записка



**Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк, 2008 год**

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Мандат и задачи

Вопрос о Палестине впервые был поставлен перед Генеральной Ассамблеей в 1947 году, когда Ассамблея постановила разделить Палестину на два государства — одно арабское и одно еврейское — с особым международным статусом для Иерусалима (резолюция 181 (II) от 29 ноября 1947 года). В последующие годы ввиду того, что арабское государство создано не было и этот регион стал ареной нескольких войн, палестинская проблема обсуждалась как часть более широкого ближневосточного конфликта или в ее аспектах, касающихся беженцев или прав человека. Только в 1974 году вопрос о Палестине в качестве национального вопроса появился вновь в повестке дня Ассамблеи и были вновь подтверждены и определены неотъемлемые права палестинского народа. В резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года Ассамблея заявила, что эти права включают: право на самоопределение без внешнего вмешательства; право на национальную независимость и суверенитет; и право палестинцев на возвращение к своим очагам и к своему имуществу, откуда они были перемещены и изгнаны. Ассамблея также заявила, что осуществление этих прав является необходимым для решения вопроса о Палестине.

В 1975 году, выразив глубокую обеспокоенность тем, что прогресс в осуществлении палестинским народом его неотъемлемых прав достигнут не был, Генеральная Ассамблея постановила создать Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. В своей резолюции 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года Ассамблея поручила Комитету, который является единственным органом в системе Организации Объединенных Наций, занимающимся исключительно вопросом о Палестине, рассмотреть и рекомендовать Ассамблее программу осуществления, предназначенную для того, чтобы дать палестинскому народу возможность осуществить свои права. Комитету было также предложено представить свой доклад и рекомендации Генеральному секретарю не позднее 1 июня 1976 года для передачи их Совету Безопасности.

В своем первом докладе, представленном Совету Безопасности в июне 1976 года, Комитет подтвердил, что вопрос о Палестине лежит «в основе ближневосточной проблемы» и что не может быть никакого решения, в котором в полной мере не были бы приняты во внимание законные чаяния палестинского народа. Комитет настоятельно призвал Совет содействовать мерам, направленным на достижение справедливого урегулирования с учетом всех полномочий, которыми он наделен по Уставу Организации Объединенных Наций. Рекомендации Комитета включали двухэтапный план возвращения палестинцев к своим очагам и к своему имуществу; график вывода израильских сил с оккупированных территорий к 1 июня 1977 года, предусматривающий, в случае необходимости, временное присутствие сил по поддержанию мира, чтобы облегчить этот процесс; прекращение строительства поселений; признание Израилем применимости четвертой Женевской конвенции к оккупированным территориям до вывода оттуда войск; и подтверждение неотъемлемого права палестинцев на самоопределение, национальную независимость и суверенитет в Палестине. Комитет выразил также мнение, что на Организации Объединенных Наций лежит исторический долг и обязанность оказать всю помощь, необходимую для содействия экономическому развитию и процветанию будущего палестинского образования.

Рекомендации Комитета не были приняты Советом Безопасности в связи с тем, что один из постоянных членов проголосовал против, и поэтому не были выполнены. Они были, однако, поддержаны подавляющим большинством в Генеральной Ассамблее, которой Комитет ежегодно представляет доклады. Ассамблея вновь подтвердила, что установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке невозможно без справедливого решения палестинской

проблемы на основе осуществления неотъемлемых прав палестинского народа. Ассамблея также уполномочила Комитет продолжать следить за ситуацией, касающейся вопроса о Палестине, и представлять доклады и предложения Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности, в зависимости от обстоятельств, и содействовать в максимально возможной степени распространению информации о его рекомендациях через неправительственные организации (НПО) и другими надлежащими средствами.

Во исполнение этого мандата программа работы Комитета постепенно была расширена. С созданием в 1978 году вспомогательного подразделения в Секретариате Организации Объединенных Наций (позднее преобразованного в Отдел по правам палестинцев) в число мероприятий программы стал входить созыв международных совещаний и конференций, включая встречи с представителями гражданского общества, во всех регионах мира при участии, в частности, видных политических деятелей, представителей правительств и межправительственных организаций, должностных лиц Организации Объединенных Наций, ученых и представителей средств массовой информации. Было налажено сотрудничество с широкой сетью НПО и другими институтами гражданского общества, занимавшимися вопросом о Палестине. В ознаменование принятия в 1947 году Генеральной Ассамблеей резолюции о разделе Палестины 29 ноября было объявлено Международным днем солидарности с палестинским народом, в связи с чем Комитет начал ежегодно устраивать специальные мероприятия в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, а также аналогичные мероприятия в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене под эгидой Комитета.

В период 1982–1983 годов Комитет выступал в роли подготовительного органа Международной конференции по вопросу о Палестине, которая состоялась в Женеве 29 августа — 7 сентября 1983 года. Конференция приняла Декларацию и Программу действий по осуществлению прав палестинского народа, включавшие в себя руководящие принципы решения палестинского вопроса путем созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций. Предложение и руководящие принципы проведения такой конференции были утверждены Генеральной Ассамблеей, а затем пересмотрены в 1988 году после принятия палестинской «Декларации о независимости» и заявления, сделанного на заседании Генеральной Ассамблеи в Женеве Ясиром Арафатом, Председателем Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины (ООП).

Соответственно, в 1980-х годах Комитет в своей работе особое внимание уделял мерам содействия созыву предлагаемой международной мирной конференции. Комитет также продолжал следить за положением на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и призывать к принятию международных мер по обеспечению защиты и уважения прав человека и норм гуманитарного права израильскими властями, особенно после начала палестинского восстания, первой интифады, в декабре 1987 года.

В 1991 году Генеральная Ассамблея приветствовала созыв в Мадриде 30 октября мирной конференции по инициативе Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик с целью достижения урегулирования на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. Генеральная Ассамблея сочла, однако, что укреплению мира в регионе способствовал бы созыв конференции под эгидой Организации Объединенных Наций, как это предлагалось ранее. Комитет также заявил о поддержке Мадридской конференции и отметил, что для успешного завершения мирного процесса необходимо, чтобы активную роль в нем играли Организация Объединенных Наций, Совет Безопасности и Генеральный секретарь. Комитет подтвердил международный консенсус в вопросе о том, что осуществление неотъемлемых прав палестинского народа является обязательным условием достижения мира, и

выразил надежду, что израильское правительство признает и будет уважать эти права и радикальным образом изменит свою политику в интересах установления мира.

После взаимного признания правительством Израиля и ООП и подписания в сентябре 1993 года «Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению» Комитет приветствовал такое развитие мирного процесса как важный шаг на пути к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и другими соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций. Комитет призвал международное сообщество активизировать поддержку и помощь палестинскому народу под руководством его признанного лидера — ООП, с тем чтобы обеспечить успешное осуществление достигнутых договоренностей. В частности, Комитет подчеркнул необходимость всестороннего участия Организации Объединенных Наций в мирном процессе и в процессе создания Палестинской администрации, а также в предоставлении широкой помощи палестинскому народу во всех соответствующих областях. Со своей стороны, Генеральная Ассамблея приветствовала также Декларацию принципов и подтвердила, что «Организация Объединенных Наций несет постоянную ответственность за вопрос о Палестине, пока этот вопрос не разрешен во всех его аспектах удовлетворительным образом в соответствии с международным правом».

В последующие годы Комитет приветствовал подписание различных двусторонних соглашений в порядке осуществления Декларации принципов, в частности Израильско-палестинского временного соглашения по Западному берегу и сектору Газа в сентябре 1995 года, и другие положительные изменения, например частичный вывод израильских сил и палестинские выборы в Законодательный совет и выборы Президента Палестинской администрации. Он также выразил свою убежденность в том, что в переходный период Израиль должен признавать и соблюдать свои обязательства в качестве оккупирующей державы в соответствии с четвертой Женевской конвенцией.

К концу 1990-х годов Комитет начал выражать все большую обеспокоенность по поводу тупиковой ситуации с политическим процессом и ростом напряженности и насилия в регионе. Он участвовал в заседаниях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, включая десятую чрезвычайную специальную сессию Ассамблеи, которая была созвана для рассмотрения ухудшающейся ситуации на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Осудив любое насилие в отношении мирных жителей, Комитет выразил свою тревогу по поводу позиции и действий правительства Израиля в отношении Восточного Иерусалима, строительства поселений, конфискации земли и принятия мер коллективного наказания, которые имели катастрофические последствия для палестинского народа и его условий жизни и подрывали усилия по установлению мира. Эта тревога еще более возросла после начала второй интифады в конце сентября 2000 года.

В 2002 году Израиль начал строительство стены на оккупированном Западном берегу. Аннексия палестинских земель привела к серьезным экономическим и социальным последствиям для более чем 800 000 палестинцев. Комитет напомнил правительству Израиля о необходимости выполнения своих обязательств в соответствии с четвертой Женевской конвенцией.

9 июля 2004 года по просьбе десятой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи Международный Суд вынес консультативное заключение по правовым последствиям строительства стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Суд установил, что строительство стены и связанный с этим режим противоречат нормам международного права и что Израиль обязан прекратить строительство, демонтировать элементы стены, построенные на палестинской земле, и выплатить репарации палестинцам, пострадавшим в результате строительства стены. В декабре 2006 года Генеральная Ассамблея поручила создать Реестр для регистрации ущерба, причиненного в результате

строительства стены на оккупированной палестинской территории. В мае 2007 года Генеральный секретарь назначил трех международных экспертов для начала работы по Реестру.

Комитет неизменно поддерживает все международные усилия, направленные на прекращение насилия и возобновление мирных переговоров с целью положить конец оккупации и урегулировать вопрос о Палестине во всех его аспектах. В 2002 году Комитет приветствовал концепцию «региона, где два государства — Израиль и Палестина — живут рядом друг с другом в пределах безопасных и признанных границ», которая была изложена в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности. Комитет настоятельно призвал к оперативному достижению этой цели в рамках конкретного поэтапного механизма, охватывающего политическую и экономическую области и сферу безопасности в точно указанные сроки. В этом отношении Комитет был также воодушевлен мирной инициативой, принятой арабскими государствами на их Встрече на высшем уровне в Бейруте 28 марта 2002 года, и просил Израиль откликнуться на нее в духе доброй воли.

Комитет поддержал продолжающиеся усилия дипломатической «четверки» в составе Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации, Европейского союза и Организации Объединенных Наций, выразившиеся, в частности, в подготовке «дорожной карты» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе выполнения сторонами своих обязательств», которая была поддержана Советом Безопасности в его резолюции 1515 (2003). Комитет настоятельно призвал «четверку» и международное сообщество оказать сторонам содействие в выполнении их обязательств в соответствии с этим планом, особенно в отношении вопросов безопасности и замораживания деятельности по строительству поселений.

По мнению Комитета, «дорожная карта» содержит план достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине в соответствии с резолюциями 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003) Совета Безопасности и принципом постоянного урегулирования с учетом сосуществования двух государств на основе границ 1967 года, реализации неотъемлемых прав палестинского народа и права всех государств региона жить в условиях мира и безопасности.

В марте 2007 года на совещании министров иностранных дел арабских государств была принята Риядская декларация, одобряющая Арабскую мирную инициативу, и с целью оказания содействия ее осуществлению был учрежден комитет по проведению последующей деятельности.

После состоявшихся в январе 2006 года выборов в Палестинский законодательный совет Комитет выразил надежду на то, что мандат, полученный Советом от палестинского народа, позволит осуществить позитивные изменения на оккупированной палестинской территории. Однако международные доноры решили заморозить оказание прямой помощи Палестинской администрации до обеспечения соблюдения ею трех принципов, определенных «четверкой» и касающихся проявления приверженности принципам ненасилия, признания права Израиля на существование и согласия выполнять заключенные ранее соглашения и взятые обязательства, включая «дорожную карту». Проведение Израилем более жесткой оккупационной политики и решение основных международных доноров прекратить оказание прямой помощи привели к ослаблению институтов Палестинской администрации. Возросла напряженность между различными палестинскими фракциями. Палестинским политическим организациям удалось прийти к национальному единству после заключения в Мекке в марте 2007 года соответствующего Соглашения, которое вскоре после этого было нарушено. В июне силы «Хамас» захватили палестинские институты в полосе Газа. Президент Махмуд Аббас сформировал правительство с г-ном Саламом Файядом в качестве премьер-министра (а также министра иностранных дел и министра финансов). Комитет призвал руководство Палестины и всех палестинцев объединиться в поддержку президента Аббаса и урегулировать свои политические разногласия мирными средствами.

Будучи обеспокоен ситуацией в полосе Газа, Комитет обратился с призывом восстановить положение, которое существовало до событий июня 2007 года. Позиция Комитета состояла в том, что единство палестинского народа является одним из основных условий для достижения жизнеспособного решения вопроса о Палестине.

Комитет приветствовал проведение Конференции в Аннаполисе и Совместную декларацию, принятую президентом Палестинской администрации Махмудом Аббасом и премьер-министром Израиля Эхудом Ольмертом в ноябре 2007 года. По мнению Комитета, Конференция является важным поворотным пунктом на пути к проведению переговоров о постоянном статусе.

В резолюции 62/80 от 10 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея вновь подтвердила мандат Комитета.

Членский состав и должностные лица

В настоящее время в состав Комитета входят 22 члена¹:

Афганистан, Беларусь, Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина и Южная Африка.

В работе Комитета участвуют в общей сложности 26 наблюдателей, включая Африканский союз, Лигу арабских государств и Организацию Исламская конференция. На основе резолюций 3210 (XXIX) и 3237 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, принятых в 1974 году, и решения, принятого Комитетом в 1976 году, ООП как представитель палестинского народа и главная сторона в вопросе о Палестине была приглашена к участию в работе Комитета в качестве наблюдателя².

22 февраля и 17 сентября 2005 года были избраны следующие должностные лица Комитета, составляющие его Бюро: Постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций — в качестве Председателя; Постоянный представитель Афганистана при Организации Объединенных Наций и Постоянный представитель Кубы при Организации Объединенных Наций — в качестве заместителей Председателя; и Постоянный представитель Мальты при Организации Объединенных Наций — в качестве Докладчика.

Отдел по правам палестинцев

После учреждения Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Генеральная Ассамблея признала необходимость формирования информированного общественного мнения во всем мире в поддержку осуществления этих прав. Соответственно, Ассамблея постановила создать специальную группу по правам палестинцев в Секретариате Организации Объединенных Наций для оказания Комитету помощи в его работе (резолюция 32/40 В от 2 декабря 1977 года). Эта группа, впоследствии переименованная в Отдел по правам палестинцев, в настоящее время является частью Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Ее мандат ежегодно возобновлялся и несколько раз расширялся. Он предусматривает организацию международных совещаний, осуществление программ и публикаций, создание и разработку компьютерной информационной

¹ На момент создания в 1975 году в состав Комитета входило 20 членов.

² 15 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 43/177, в которой она постановила вместо названия «Палестина» использовать название «Организация освобождения Палестины» в системе Организации Объединенных Наций без ущерба для статуса наблюдателя и функций ООП в рамках системы Организации Объединенных Наций, согласно соответствующим резолюциям и практике Организации Объединенных Наций.

системы под названием «Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине» (ЮНИСПАЛ), к которой сейчас открыт доступ через Интернет, и реализацию ежегодной программы подготовки сотрудников Палестинской администрации. Резолюцией 62/81 от 10 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея возобновила мандат Отдела.

Международные совещания и конференции

Отдел по правам палестинцев Секретариата Организации Объединенных Наций имеет предоставленные Генеральной Ассамблеей полномочия на организацию международных совещаний и конференций в различных регионах с участием всех секторов международного сообщества. Они проводятся с целью оказания содействия конструктивному анализу и обсуждению различных аспектов вопроса о Палестине и мобилизации международной поддержки и помощи палестинскому народу.

В последние годы в программе международных совещаний и конференций особое внимание уделяется поощрению осуществления неотъемлемых прав палестинского народа, оказанию поддержки политическому процессу и содействию международным усилиям, таким, как «дорожная карта», с целью обеспечения мирного урегулирования конфликта.

Начиная с 1993 года Комитет почти каждый год в Европе либо на Ближнем Востоке проводит семинары по вопросам оказания помощи палестинскому народу. Эти мероприятия организуются для рассмотрения различных аспектов социально-экономического развития палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Дополнительную информацию о различных мероприятиях, организуемых Комитетом, можно получить в Интернете по адресу <http://www.un.org/depts/dpa/ngo/calendar.htm>. С докладами об их работе можно ознакомиться непосредственно через систему ЮНИСПАЛ или получить печатный экземпляр в Отделе по правам палестинцев.

Сотрудничество с гражданским обществом

На основе программы Комитета по сотрудничеству с гражданским обществом, которая начала осуществляться в связи с подготовкой к Международной конференции по вопросу о Палестине, состоявшейся в 1983 году в Женеве, Генеральная Ассамблея поручила Отделу расширить его контакты с НПО и провести с ними совещания в различных регионах, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о фактах, касающихся вопроса о Палестине. Этот мандат ежегодно возобновляется. Организации гражданского общества приглашаются на все международные совещания и конференции, проводимые под эгидой Комитета.

Поскольку Комитет поощряет сотрудничество, координацию и взаимодействие между организациями гражданского общества, Отдел поддерживает контакты с национальными, региональными и международными координационными механизмами и периодически проводит консультации с различными организациями о путях и средствах активизации сотрудничества с гражданским обществом. Иногда представители Комитета или сотрудники Отдела участвуют в конференциях и совещаниях, проводимых организациями гражданского общества.

Комитет продолжает укреплять свои связи с национальными и региональными парламентами и межпарламентскими организациями, а также приглашать парламентариев выступать на его совещаниях.

Исследования, наблюдения, публикации и Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ)

Отделу было предложено следить за событиями, имеющими отношение к вопросу о Палестине. Сбор и распространение Отделом информации считаются Комитетом крайне важными для его

политической информационно-пропагандистской деятельности, направленной на обеспечение конструктивного вклада в мирный процесс, в поддержку международных усилий по достижению справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине.

Программа публикаций Отдела включает подготовку ежемесячных бюллетеней о международных действиях по вопросу о Палестине; ежемесячных хронологических обзоров на основе СМИ; периодических бюллетеней о событиях, связанных с ближневосточным мирным процессом; и специальных бюллетеней, посвященных ежегодному проведению Международного дня солидарности с палестинским народом.

Отдел опубликовал ряд исследований по правовым, политическим и экономическим аспектам вопроса о Палестине.

Во исполнение мандата, содержащегося в резолюции 46/74 В от 11 декабря 1991 года и последующих ежегодных резолюциях, Отдел разработал ЮНИСПАЛ с целью создания электронного хранилища, в котором будут содержаться в полнотекстовом формате все важные документы Организации Объединенных Наций, касающиеся вопроса о Палестине. С этими документами можно ознакомиться в Интернете по адресу <http://unispal.un.org>. Отдел также ведет веб-сайт под названием «Вопрос о Палестине», размещенный по адресу <http://www.un.org/Depts/dpa/qpal>.

Программа подготовки сотрудников Палестинской администрации

С 1996 года по просьбе Комитета и по последующему поручению Генеральной Ассамблеи Отдел организует на ежегодной основе программу подготовки сотрудников Палестинской администрации. Программа осуществляется в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в сотрудничестве с Миссией Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций с сентября по декабрь каждого года в связи с созывом ежегодных сессий Генеральной Ассамблеи. Она призвана помочь сотрудникам Палестинской администрации ознакомиться с различными аспектами работы Организации Объединенных Наций.

Международный день солидарности с палестинским народом

Во исполнение резолюции 32/40 В Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 1977 года ежегодно отмечается Международный день солидарности с палестинским народом, который знаменует собой принятие 29 ноября 1947 года Генеральной Ассамблеей резолюции 181 (II) о разделе Палестины на два государства. Этот день отмечается в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене и других местах. В рамках этого мероприятия проводятся специальные заседания, на которых с речью по вопросу о Палестине выступают высокопоставленные должностные лица Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, а также представители международной сети НПО. В других местах аналогичные мероприятия организуются правительственными органами и НПО в сотрудничестве с информационными центрами Организации Объединенных Наций по всему миру.

* * * * *