

**УСЛОВИЯ ЖИЗНИ  
НАРОДА ПАЛЕСТИНЫ  
НА ОККУПИРОВАННЫХ  
ПАЛЕСТИНСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**



# УСЛОВИЯ ЖИЗНИ НАРОДА ПАЛЕСТИНЫ НА ОККУПИРОВАННЫХ ПАЛЕСТИНСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

*Подготовлена для Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского народа  
и под его руководством*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк • 1985

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	4
I. ФИЗИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА, ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ .....	6
А. Земельные ресурсы и поселе- ния .....	6
В. Водные ресурсы .....	13
С. Население и жилищный фонд ..	16
II. ОБЗОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА УСЛОВИЯ ЖИЗНИ .....	19
А. Отраслевая структура заня- тости .....	19
В. Сельское хозяйство .....	29
С. Промышленность .....	31
D. Положение в области торговли и кредитноденежных отношений	33
III. ПОСЛЕДСТВИЯ ИЗРАИЛЬСКОЙ ОККУПА- ЦИИ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ ПАЛЕСТИНЦЕВ .....	37
А. Некоторые данные общего характера .....	37
В. Доклад Карпа .....	41
С. Профсоюзные права на окку- пированных территориях .....	44
D. Образование .....	45
E. Медико-санитарные условия...	50
IV. ВЫВОДЫ .....	54

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
<u>Приложения</u>	
I. Региональные планы водоснабжения в долине р. Иордан .....	64
II. Перечень учебных заведений, закрывавшихся в период между февралем 1983 года и февралем 1984 года .....	65
III. Резолюция ЭК/ИЮ Генеральной Ассамблеи "Условия жизни народа Палестины" .....	72

## ВВЕДЕНИЕ

Арабо-израильская июньская война 1967 года резко изменила положение, существовавшее на Ближнем Востоке. Она привела к оккупации Израилем всей территории подмандатной Палестины, включая Восточный Иерусалим, а также египетской и сирийской территорий.

Фактическая аннексия Израилем Западного берега и сектора Газа оказала чрезвычайно негативное воздействие на политическую и социально-экономическую жизнь палестинского населения. Она привела к общему застою палестинской экономики, распаду палестинских общин, нарушениям основных прав человека и эксплуатации и истощению природных ресурсов на оккупированных палестинских и других арабских территориях. Аннексия стала также причиной второго массового ухода палестинцев. Полмиллиона палестинцев превратились в "новых беженцев", насильственно выселенных из их домов и родных мест. Сразу после войны 1967 года на оккупированных территориях Западного берега и сектора Газа стали "как грибы расти" еврейские поселения\*.

С тех пор вопрос о неотъемлемых правах народа Палестины и условиях жизни палестинцев на оккупированных территориях стал объектом постоянного внимания многочисленных организаций и органов системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, положение народа Палестины постоянно внимательно рассматривается Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, который состоит из трех государств-членов и был учрежден в декабре 1968 года в соответствии с резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи.

---

\* Необходимо отметить, что оккупация Израилем в 1967 году египетских и сирийских территорий не рассматривается в настоящем исследовании.

10 декабря 1969 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2535 (XXIV) признала политический характер вопроса, заявив, что "проблема палестинских арабских беженцев возникла в связи с лишением их неотъемлемых прав, гарантированных в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека". В 1970-1972 годах и вновь в 1974 году Генеральная Ассамблея в своих резолюциях заявляла, что полное уважение этих прав палестинцев "является необходимым элементом в деле установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке" (резолюции 2672 (XXV) от 8 декабря 1970 года; 2949 (XXVII) от 8 декабря 1972 года и 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года).

10 ноября 1975 года Генеральная Ассамблея, будучи обеспокоена нарушениями основных прав палестинцев на оккупированных территориях, приняла резолюцию 3376 (XXX), в которой, в частности, говорится следующее:

"Генеральная Ассамблея,

будучи глубоко озабочена тем, что все еще не достигнуто справедливое решение проблемы Палестины,

признавая, что проблема Палестины продолжает угрожать международному миру и безопасности,

3. постановляет создать Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, состоящий из 20 государств - членов Организации, которые будут назначены Генеральной Ассамблеей на текущей сессии".

Комитет разработал четкие рекомендации в отношении осуществления прав народа Палестины на самоопределение и возвращение к своим очагам и содействовал широкому ознакомлению с ними.

# I. ФИЗИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА, ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

## A. Земельные ресурсы и поселения

Земельные и водные ресурсы по-прежнему имеют чрезвычайно важное значение для палестинского населения и являются основными факторами, которые необходимо учитывать при оценке условий жизни народа Палестины. Общая площадь оккупированных территорий составляет приблизительно 2 350 кв. миль, из которых 2 200 кв. миль приходится на Западный берег и 150 кв. миль - на сектор Газа. Согласно информации Иордании, площадь земель, находящихся под контролем Израиля, возросла, по состоянию на февраль 1985 года, до 52 процентов общей площади. 41 процент этих земель площадью 2,5 млн. дунамов\* при общей площади 5,5 млн. дунамов были непосредственно переданы под контроль израильских властей, например, путем объявления земель государственными, недопущения их возделывания и путем захвата земель; а остальные 11 процентов земель - 570 000 дунамов - косвенно контролируются Израилем, например, путем запрещения строительства на них и их обработки и путем официальной передачи земель в распоряжение управления по вопросам заповедников 1/. К ноябрю 1983 года общее количество израильских поселений различных типов на оккупированных территориях возросло, по оценкам, до 267\*\*.

\* 1 дунам = 1 000 кв. метров = 0,25 акра (приблизительно).

\*\* Эта информация основывается на данных, содержащихся в исследовании, подготовленном Отделом по правам палестинцев и озаглавленном "Israeli settlements in Gaza and the West Bank (including Jerusalem). Their nature & purpose, Part II".



Процесс экспроприации наряду с другими факторами привел к уменьшению площади земель, используемых в сельском хозяйстве, и, в определенной степени, к уменьшению производства некоторых видов сельскохозяйственной продукции, традиционно производимой на оккупированных территориях.

То, что экспроприация земель является широко распространенным и продолжающимся процессом, оказывающим пагубное воздействие на условия жизни и жизнеспособность сельского населения Палестины, подтверждается информацией, представленной Специальному комитету по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий и изложенной в его докладе Генеральной Ассамблее на ее тридцать девятой сессии (А/39/591). Эти меры привели к усилению у палестинских фермеров и общин чувства неуверенности и вследствие этого к их нежеланию делать долгосрочные капиталовложения для мелноразии земель.

Помимо прямой экспроприации земли в соответствии с существующими чрезвычайными законами и положениями Израиля власти стали включать в разрешения на строительство условие, согласно которому палестинец-заявитель, получая разрешение на строительство дома, не имеет никаких прав на участок, на котором будет расположен дом. Это, видимо, относится главным образом к городским участкам, в особенности в тех случаях, когда израильские власти утверждают, что участок принадлежит к категории собственности отсутствующего владельца 2/.

Действия израильских властей по экспроприации и конфискации земель, наряду с их политикой в отношении использования водных ресурсов, привели к существенному сокращению сельскохозяйственной деятельности палестинцев на оккупированных территориях. В разных источниках приводятся различные данные об общей площади обрабатываемых земель, выделенных для

еврейских поселений\*. Вместе с тем практически во всех этих источниках содержится общий вывод о том, что с 1967 года произошло очень значительное сокращение площади земель, обрабатываемых арабскими гражданами.

Категории, которые использовались израильскими властями для экспроприации земель на оккупированных территориях до 1979 года включительно, были перечислены и проанализированы бывшим заместителем мэра Иерусалима Мероном Бенвенисти в докладе 3/, представленном Американскому институту предпринимательства. Эти категории были подразделены следующим образом:

- а) собственность "отсутствующего владельца", в отношении которой израильские власти выступают в качестве опекуна;
- б) "зарегистрированная государственная собственность": оккупирующая власть (Израиль) выступает преемником прав предыдущего правительства - Иордании или короля Иордании;
- с) "земли, реквизируемые для военных целей": земли по-прежнему принадлежат владельцу. Военные власти платят за пользование землями (согласно докладу Бенвенисти, именно на таких землях были построены многие поселения);
- д) земли, доступ на которые закрыт в военных целях;
- е) "еврейские земли": земли, находившиеся в собственности евреев до 1948 года и управлявшиеся иорданским опекуном в качестве "вражеской" собственности;

---

\* См., например, Showkat Mahmoud, West Bank Water and Agriculture under Israeli Occupation (Ministry of Occupied Territories Affairs, Amman, November 1982), p.2 (31,6 процента в период с 1967 по 1979 год); и Emile Sahliyah, "West Bank industrial and agricultural development: the basic problems", Journal of Palestine Studies, No.42, Winter 1982, p.64 (27,3 процента в период с 1967 по 1973 год).

Е) земли, купленные еврейскими органами (организациями);

Г) земли, экспроприированные на общественные нужды.

С 1970 года израильские власти стали проводить новую политику, основанную на старом турецком земельном кодексе, согласно которому любые свободные земли, например, гористые участки, холмы, каменистые земли и пастбища, при определенных обстоятельствах могут считаться "ард аль-мават" (мертвой землей), и любое лицо, которое нуждается в таких землях, может с разрешения властей обрабатывать их при условии, что права собственности на них принадлежат султану, преемником которого считает себя правительство Израиля 4/. В 1968 году военные власти уже "временно приостановили" действие всех процедур, регулирующих права на приобретение земельной собственности (военный приказ № 291). В то же время лишь одна треть оккупированных территорий была "заселена" согласно определению и внесена в земельный кадастр. Как заявил Раджа Шехад 5/, с помощью двух вышеупомянутых документов (турецкого кодекса и военного приказа № 291) израильские власти могут фактически по своему усмотрению экспроприировать любой участок земли.

Оккупация Израилем палестинских территорий тесно связана с колониальным заселением этих земель. Израильские власти разработали крупномасштабную программу заселения, начиная от создания сельскохозяйственно-военных поселений и кончая образованием городских промышленно развитых центров. Создавая еврейские поселения, что вынуждает палестинцев сосредоточиваться в ограниченных по территории районах, окруженных новыми поселениями, оккупирующая держава изменяет демографический состав оккупированных территорий.

Тенденции в создании израильских поселений на арабских территориях, оккупированных после июня 1967 года, можно разбить приблизительно на три этапа, а именно 6/:

а) 1967-1970 годы;

б) 1971-1977 годы, когда у власти находилось правительство Партии труда;

с) с 1977 года по настоящее время, в период нахождения у власти правительства блока "Ликуд" и в последующее время.

Эти периоды представляют собой не отдельные этапы, а довольно непрерывный процесс; различия касаются скорее акцентов, а не радикальных изменений в политике.

1967-1970 годы были отмечены созданием ряда военных форпостов, известных под названием НАХАЛ, главным образом в стратегически важных районах, которые использовались в целях обеспечения безопасности и поддержания законности и порядка в этих районах. В 1968 году в долине реки Иордан были созданы три форпоста НАХАЛ (Мехола, Калия и Аргаман). Один форпост (Фаца-Эль) был создан в 1969 году, и четыре форпоста (Гилгаль, Массуа, Йитав и Малае-Эфраим) - в 1970 году. Форпост НАХАЛ был создан в Газе (Кфар-Даром). Тем временем министерство жилищного строительства предприняло строительство жилых единиц городского типа в пределах арабской территории, входящей в город Иерусалим, а именно, в арабском секторе Иерусалима и в прилегающих арабских деревнях Сур-Бахр, Бейт-Сафафа, Эльтур, Элам, Эль-Ассава и Аната, а также в районе вокруг аэропорта. Такие жилые единицы строились, в частности, в еврейском квартале Старого города, в Гамат-Эшколе и Френч-Хилле 7/.

В целом, как представляется, создание израильских поселений в этот период осуществлялось согласно плану Аллона, который был представлен правительству 13 июля 1967 года бывшим в то время заместителем премьер-министра г-ном Игалом Аллоном и в который были включены положения о закреплении реки Иордан в качестве "безопасной границы" Израиля с Иорданией; о захвате полосы шириной 15-20 километров в долине реки Иордан, в которую входил бы первый горный хребет к западу от долины; о захвате

восточных склонов горы Хеврон и территории Иудейской пустыни до границы с Мертвым морем; а также о различных небольших изменениях границ в таких местах, как Латрун и жилой комплекс Эцион 8/.

К началу второго этапа в 1971 году все более очевидным становилось осуществление политики, направленной на заселение. Пресса указывала на существование комитета министров по заселению оккупированных территорий, а министры и руководители правительства Израиля выступили по этому поводу с заявлениями 9/. Хотя поселения в течение этого периода создавались в первоочередных районах, выделенных в плане Аллона, появились и другие факторы, которые повлияли на формирование политики, как это было указано в заявлении, с которым выступил 19 июля 1972 года в кнессете министр без портфеля и председатель комитета министров по заселению г-н Исраэль Галили. Согласно цитирующему его выступление источнику, он говорил, что правительство Израиля не устанавливает пределы для еврейских поселений и что единственными ограничивающими факторами для заселения Израилем оккупированных территорий являются моральные соображения, а также, что политика создания поселений диктуется не только соображениями безопасности, но и историческим правом, причем последним даже в большей степени 10/.

С приходом к власти в начале 1977 года правительства блока "Ликуд" на тенденции в области создания поселений на оккупированных территориях оказали воздействие определенные решения, принятые правительством, в частности в отношении "уплотнения" и укрепления уже созданных поселений и ускорения создания новых 11/. Продолжая создание поселений в первоочередных районах, определенных правительством Партии труда, правительство блока "Ликуд" открыло для заселения новые районы, в число которых были включены северная часть Западного берега, западные склоны Иерусалимских холмов и окрестности таких палестинских городов, Рамаллах, Наблус и Дженин. Созданием

поселений в этих районах занималось не только правительство, но и частные группы, особенно "Туш Эмумим" 12/.

Говоря об этом периоде времени, следует отметить, что Всемирная сионистская организация (ВСО) предложила еще один план, так называемый "план Дроблеса" (1978, 1980, 1981 годы). Мати́гяху Дроблес, сопредседатель департамента ВСО по делам сельских поселений представил правительству "типовой план" резкой активизации процесса создания новых поселений и расширения существующих, что превратило бы тем самым эти земли в "единообразные районы заселения" и впоследствии в плотнозаселенные поселения типа "кирья".

В течение периода 1977-1983 годов были созданы следующие поселения: в долине реки Иордан - 17 поселений; в Восточном Иерусалиме - 11; в Газе - 11; в Хевроне - 15; в Бейт-Лахме - 8; в Рамаллахе - 17; в Наблусе - 21; и в Дженине - 5 поселений 13/. (См. приложения I-III.)

## В. Водные ресурсы

Общины палестинцев, населяющих Западный берег и Газу, являются преимущественно сельскохозяйственными. Для них такие основные факторы, как земля и вода, имеют жизненно важное значение. Июньская война 1967 года привела к установлению полного контроля Израиля над водными ресурсами Западного берега. Хотя этот район богаче водными ресурсами, чем большинство окружающих его районов, он во многом зависит от количества атмосферных осадков. В связи с этим Бенвенисти отмечает:

"Ясно, что фермеры Западного берега вынуждены заниматься не интенсивным, а экстенсивным сельским хозяйством и развивать традиционные направления сельского хозяйства. Тот факт, что они должны почти полностью полагаться на количество атмосферных осадков, ставит их в зависимость от климатических условий" 14/.

Для осуществления контроля над водными ресурсами на Западном берегу и в секторе Газа эти ресурсы начиная с июня 1967 года были переданы под непосредственное управление департамента по вопросам водоснабжения и распределения водных ресурсов израильской комиссии по водным ресурсам\*. Израиль придает большое значение потенциалу водных ресурсов Западного берега и считает его фактором, имеющим стратегическое значение для его политики заселения 15/. В газете "Ал-Гамишмар" от 25 июня 1978 года Амир Шапира показал связь между намерениями Израиля в отношении водных ресурсов Западного берега и его политической позицией в отношении Западного берега:

---

\* Эта комиссия управляет водными ресурсами Израиля. Закон о водных ресурсах (1959 года) регулирует деятельность председателя израильской комиссии по водным ресурсам, который действует под руководством министра сельского хозяйства.

"Израильские эксперты по проблемам водных ресурсов недавно информировали высокопоставленные политические круги по вопросу о возможности потери Израилем в рамках административной автономии Западного берега предлагаемой в Кэмп-Дэвидских соглашениях/ контроля над чрезвычайно важными водными ресурсами, и эксперты/ предупредили об опасности "двойного охвата". По мнению этих кругов, нельзя допустить, чтобы Израиль не включил в свой план автономии статьи, не допускающие создания положений, при котором Израиль потеряет способность оградить себя от возможности того, что местные элементы при содействии иностранных финансовых кругов будут выкачивать воду с помощью глубокого бурения из подземного водоносного пласта в Западной Самарии и который служит источником приблизительно одной трети воды, потребляемой Израилем, и питается водой, поступающей со склонов гор Самарии" 16/.

Еврейские поселенцы пользуются ограниченными водными ресурсами Западного берега в ущерб арабским фермерам. Израиль ввел суровые меры, ограничивающие потребление воды палестинским населением максимальным уровнем 1967 года 17/, что оказало непосредственное и пагубное воздействие на условия жизни народа Палестины. Одновременно ежегодно все более быстрыми темпами создаются израильские поселения, при этом каждое сельскохозяйственное поселение потребляет в год в среднем 2,4 млн. куб. метров воды 18/. С 1967 года на Западном берегу были введены существенные ограничения на бурение ирригационных колодцев.

На основе предыдущего доклада Генерального секретаря (A/38/282-E/1983/84, пункты 44-49), его последнего доклада, озаглавленного "Условия жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях" (A/39/233-E/1984/79, пункты 51-54), арабских источников 19/ и израильских источников 20/, можно составить следующую реальную картину



водоснабжения и потребления воды: в то время как Израиль потребляет около 1 700 млн. куб. метров воды в год, арабское население на Западном берегу потребляет около 100 млн. куб. метров воды (86 млн. куб. метров для целей ирригации и 14 млн. куб. метров для использования в домашнем хозяйстве), при этом водные ресурсы, в принципе, составляют 800-850 млн. куб. метров воды (600 млн. куб. метров из подземных источников, 50 млн. куб. метров из наземных источников и 200 млн. куб. метров из реки Иордан). Израильские поселения на Западном берегу (не считая Восточный Иерусалим) потребляют около 26 млн. куб. метров воды, главным образом для водоемкой ирригации в долине реки Иордан (см. приложение I).

Председатель израильской комиссии по водным ресурсам, осуществляющий полный контроль над водоснабжением и распределением воды, может осуществлять свой контроль либо через посредство израильской компании по водоснабжению "Мекорот" и/или компании по планированию водоснабжения Израиля "Тахал" или непосредственно путем выдачи отдельным лицам или деревенским ассоциациям разрешений на рытье колодцев на местном уровне. Отказ в доступе палестинскому арабскому населению к национальным водным ресурсам в условиях израильского правления оформлен такими юридическими положениями, что соответствует отказу ему в доступе к национальным земельным ресурсам.

Согласно документу "Экономическая деятельность и доступ к национальным ресурсам: юридические ограничения на доступ к земельным и водным ресурсам в Израиле", подготовленному для Международной конференции по вопросу о Палестине, юридические положения, регулирующие деятельность компаний "Мекорот" и "Тахал", ведут практически к полному отказу палестинским арабским крестьянам и фермерам в условиях израильского правления в доступе к воде для ирригации. Все израильские еврейские поселения связываются с национальной сетью водоснабжения и полностью электрифицируются национальной

электрической компанией до того, как первая семья еврейских поселенцев вступает на территорию поселения. Таким образом, компании "Мекорот" и "Тахал" считают своей национальной задачей обеспечить водоснабжение каждого дома в каждом израильском еврейском поселении 21/.

В то же время рост спроса на водные ресурсы в Израиле привел к расширению экспроприации водных ресурсов арабского народа Палестины. В связи с этим корреспондент национального государственного радио в Иерусалиме Джеймс Ледерман отметил в газете "Уолл-стрит джорнэл" от 22 января 1985 года:

"Несколько крупных водопроводов, построенных на средства Израиля для обеспечения водой израильских поселений и арабских деревень, в настоящее время связали систему водоснабжения Западного берега с сетью водоснабжения Израиля. Предложение привело к спросу. И в результате увеличения спроса арабские жители Западного берега превратились в чистых "импортеров" воды, перекачиваемой из Израиля".

### С. Население и жилищный фонд

Численность населения оккупированных территорий значительно возросла с 1967 года благодаря высокой фертильности и низкой смертности. На Западном берегу численность населения увеличилась с 583 100 человек в 1968 году до 767 300 человек к концу 1983 года. Численность населения в секторе Газа возросла с 356 800 человек в 1968 году до 493 000 человек к концу 1983 года 22/.

Несмотря на то, что численность населения оккупированных территорий значительно возросла с 1967 года, на официальном уровне не было принято никаких организационных мер, чтобы в должной мере обеспечить увеличившееся население жильем разрешить господствующую ныне проблему перенаселенности или обеспечить

замену снесенных или обветшалых домов. На Западном берегу не осуществляется никаких государственных программ в области жилищного строительства и нет никаких государственных финансовых учреждений для его развития 23/.

Обеспечение жильем является одним из основных обязательных элементов удовлетворительных условий жизни в любом обществе. В 1966 году, как сообщалось, было завершено строительство 255 000 кв. метров жилой площади. После войны 1967 года темпы строительства резко упали, что привело к огромной нехватке жилья. Это, в свою очередь, привело к повышению арендной платы, и с учетом низкого уровня доходов, представляется неизбежной очень высокая перенаселенность жилищ 24/.

Можно ожидать, что в долгосрочном плане недостаточное внимание оккупационных властей к жилищному строительству, в частности, и к деятельности в области строительства в целом, приведет к дальнейшему обострению нехватки жилья и объектов общественного пользования.

Контраст в жилищных условиях и наличии общинных сооружений наиболее очевиден в оккупированной арабской части Иерусалима. В то время как в городе и вокруг него были построены новые жилые комплексы со всеми современными удобствами, асфальтированными дорогами и площадками, мало или совсем ничего не делалось для улучшения жилищного фонда и инфраструктуры в арабском секторе города. Такое пренебрежение отмечается также в отношении муниципальных услуг, таких как вывоз мусора, уборка улиц и освещение общественных мест.

Что касается качества жилья, то дома в израильских поселениях строятся и оборудуются гораздо лучше, чем дома, в которых живут палестинцы. Предполагая, что все новые жилые дома в поселениях имеют такие удобства, как кухню, ванную комнату, туалет, водопровод и электричество, на основе приводимой ниже таблицы можно сделать вывод об отсутствии таких удобств в домах палестинцев на оккупированных территориях Западного берега и Газы.

Таблица 1. Коммунально-бытовые условия домов на  
 Западном берегу и в Газа, 1981 год а/  
 (в процентах)

	Западный берег			Газа		
	Всего	Деревни	Города	Всего	Лагерь бе- женцев	Города
Кухня исключительно для бытовых целей .....	73,2	65,8	86,4	80,1	85,5	74,8
Отсутствие ванной	49,3	59,6	26,2	38,8	48,9	30,3
комнаты .....	14,7	21,5	2,4	2,2	(1,0)	(1,7)
Отсутствие туалета .....						
Водопроводы в жилых домах .....	44,9	29,3	79,0	51,4	39,7	63,1
Электричество в течение всего дня .....	50,6	26,9	95,8	88,5	83,9	89,2

Источник: Statistical Abstract of Israel, 1984, pp. 756-757, table XXVII/15.

а/ В момент написания настоящего исследования не было более свежих  
 официальных данных.

Израильская концепция регионального планирования по созданию сельских поселений, сельских центров по оказанию услуг и районных городов успешно применялась для предоставления предметов первой необходимости и услуг израильским поселенцам. Однако такая политика в области планирования не использовалась для улучшения условий жизни палестинских жителей. Палестинские общины в силу различных положений ограничивались в строительстве новых домов как частных, так и государственных, а муниципалитеты не имели возможности улучшить услуги или предоставить новые виды обслуживания. Много ограничений было наложено на улучшение водоснабжения и обеспечение электричеством, в то время как соседние поселения щедро получали такого рода услуги.

Ожидается, что вышеупомянутые несоответствия и различия в жилищных условиях израильских поселенцев и палестинского населения будут иметь долгосрочные последствия в том смысле, что местные жители будут испытывать лишения, чувство разочарования и враждебность по отношению к израильско-еврейскому населению соседних поселений. Можно обоснованно предположить, что некоторые вспышки насилия между израильянами и палестинцами, отмеченные в докладе Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, частично были вызваны чувством разочарования в связи с более благоприятным режимом, применяемым к израильским поселенцам.

Согласно докладу Генерального секретаря от 1984 года "Условия жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях", оккупационные власти продолжают свою практику сноса домов и таким образом наказывают семьи лиц, подозреваемых или обвиненных в совершении актов насилия или участия в демонстрациях, бросании камней и т.д., направленных против израильских поселенцев и властей.

## II. ОБЗОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА УСЛОВИЯ ЖИЗНИ

Исследование экономической структуры оккупированных территорий требует в определенной степени понимания обстановки, в которой ведется экономическая деятельность. Основной характерной чертой этой обстановки являются последовательные усилия оккупационных властей интегрировать экономику Западного берега и сектора Газа с экономикой Израиля путем принятия мер в области денежной и налоговой политики, занятости, сельскохозяйственного и промышленного производства и торговли. Разработанная и осуществляемая Израилем политика привела к высокому уровню экономической зависимости оккупированных территорий от израильской экономики, включая ее инфляционные тенденции, что мешает созданию условий, которые в долгосрочной перспективе могли бы принести пользу местному населению.

Помимо вышесказанного, негативное воздействие на развитие всей экономической инфраструктуры оказывает отсутствие экономического планирования и программирования. Кроме того, палестинцы лишены возможности оказывать воздействие на положение в области финансов и валютную политику на оккупированных территориях.

Поскольку подробные данные об экономической деятельности на оккупированных территориях либо отсутствуют, либо являются ненадежными, ниже рассматриваются лишь некоторые из экономических факторов.

### A. Отраслевая структура занятости

Согласно изданию "Statistical abstract of Israel" за 1984 год, за годы израильской оккупации отмечалось общее снижение уровня занятости. Кроме того, Израиль расширяет использование рабочих из оккупированных территорий. В то время как в 1970 году лишь 11,9 процента палестинских рабочих были

заняты в Израиле, их доля увеличилась до 32,4 процента к 1975 году и до 37,8 процента к 1982 году. Одновременно занятость на оккупированных территориях сократилась с 88,1 процента в 1970 году до 62,2 процента в 1983 году 25/ (см. таблицу ниже).

Таблица 2. Занятость рабочих оккупированных территорий с разбивкой по местам работы, 1970-1983 годы

Год	Занятость на оккупированных территориях		Занятость в Израэле	
	Общая занятость (в тысячах)	(в тысячах)	(в тысячах)	(в процентах)
1970	173,7	152,7	88,1	20,0
1971	170,5	142,7	80,0	33,8
1972	188,7	136,3	72,2	52,4
1973	194,7	138,4	68,5	61,3
1974	210,4	141,7	67,3	68,7
1975	204,9	138,0	67,0	60,3
1976	205,8	140,9	68,5	64,9
1977	204,4	141,4	69,2	63,0
1978	210,9	142,7	67,3	68,2
1979	212,1	138,0	65,1	74,1
1980	215,7	140,0	65,2	75,1
1981	215,9	140,1	64,9	75,8
1982	222,7	143,0	64,5	79,1
1983	232,5	144,7	62,2	87,8

Источник: Для всех лет, за исключением 1971 и 1978 годов, Statistical Abstract of Israel, 1984, p. 763, table XVII/20.

Для 1971 и 1978 годов, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, "Палестина: пути развития" (ТД/В/900), доклад П.Г. Садлера и Б. Абу Кишка, 11 мая 1983 года, таблица 1.7, стр. 9.



Как видно из вышеприведенной таблицы, занятость палестинцев в Израиле сократилась в период с 1975 года по 1977 год в результате общего спада в Израиле, что дает основание говорить о вкладе палестинской рабочей силы в развитие экономики Израиля и выполнении ею роли "буфера" во время спада. Вместе с тем показатель занятости вновь вырос в период с 1978 года по 1983 год.

Наиболее резкое уменьшение занятости отмечалось в сельском хозяйстве: с 42 процентов занятых в 1969 году 26/ до 28 процентов в 1979 году и 26,3 процента в 1983 году (данные по отраслевой занятости см. таблицу ниже).

Таблица 3. Занятость рабочих из оккупированных территорий с разбивкой по отдельным отраслям экономики и местам работы, 1970-1983 годы (в процентах)

Год	Занятость на оккупированных территориях				Всего	
	Сельское хозяйство	Промышленность	Строительство	Прочие		(в процен-тах)
1970	38,7	13,8	8,4	39,1	100,0	152,7
1971	30,8	13,0	5,6	43,8	100,0	142,7
1972	33,5	13,9	0,2	40,4	100,0	130,3
1973	31,3	15,1	0,4	47,2	100,0	138,4
1974	33,8	14,0	0,2	40,0	100,0	141,7
1975	31,8	14,5	7,3	40,4	100,0	138,0
1976	31,4	14,4	8,2	40,0	100,0	140,9
1977	30,5	14,2	9,1	40,2	100,0	141,4
1978	29,5	15,2	9,5	45,5	100,0	142,7
1979	28,0	10,8	10,1	45,1	100,0	138,0
1980	28,4	10,3	9,0	45,7	100,0	140,0
1981	20,3	10,0	10,7	47,0	100,0	140,1
1982	27,0	15,5	9,9	47,0	100,0	143,0
1983	20,3	15,8	10,1	47,8	100,0	144,7

Таблица 3 (продолжение)

Год	Занятость на оккупированных территориях			Всего	
	Сельское хозяйство	Промышленность	Строительство	(в процентах)	(в тысячах)
1970	24,4	11,0	54,3	100,0	20,0
1971	22,3	14,8	52,3	100,0	33,8
1972	23,1	17,1	49,5	100,0	52,4
1973	19,3	18,1	51,7	100,0	61,3
1974	19,1	17,5	52,5	100,0	68,7
1975	14,3	18,4	54,4	100,0	66,3
1976	15,4	19,7	50,3	100,0	64,9
1977	10,2	21,3	45,3	100,0	63,0
1978	10,8	22,2	44,8	100,0	68,2
1979	14,8	22,8	46,2	100,0	74,1
1980	13,7	20,9	47,4	100,0	75,1
1981	12,7	18,2	51,0	100,0	75,8
1982	12,8	17,7	52,8	100,0	79,1
1983	12,2	18,6	50,4	100,0	87,8

Источник: Для всех лет, за исключением 1971 и 1978 годов, Statistical Abstract of Israel, 1984, p. 763, table XXVII/20.

Для 1971 и 1978 годов, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, "Палестина: пути развития" (TD/V/960), доклад П.Г. Садлера и Б. Абу Кинка, 11 мая 1983 года, таблица 1.7, стр.9.

Политика в области землепользования и водоснабжения, связанная с политикой расселения, которая ведет к сокращению числа работающих по найму в сельском хозяйстве на территориях, изменила не только структуру занятости в этом секторе производства, но и классовую структуру палестинского общества, поскольку значительная доля занятых в сельском хозяйстве превращается в работников наемного труда 27/, то есть в промышленный пролетариат, который, впрочем, не используется в целях индустриализации. Этому препятствует политика оккупационных властей в области землепользования и водоснабжения, сельского хозяйства, промышленного производства и торговли. Приведенная выше таблица, как представляется, служит тому подтверждением.

Что касается промышленности, то несложно понять, что слабая занятость в этом секторе является отражением хронического застоя в этой области. Нормальной производственной и торговой деятельности на оккупированных арабских территориях во многом препятствуют израильские власти, которые закрывают принадлежащие арабам предприятия, издают приказы о ликвидации промышленных предприятий, не давая при этом порой никаких объяснений, проводят кампании по сбору налогов с арабских торгово-промышленных предприятий, которые носят особенно жестокий и разрушительный характер, поскольку несвоевременная уплата налогов ведет к закрытию многих предприятий 28/.

Суть относительно новой экономической концепции, которой в Израиле уделяется перво-степенное внимание, сводится к созданию трех видов промышленных зон или парков в рамках израильских планов индустриализации оккупированных арабских территорий. Предполагается, что

путем индустриализации удастся решить экономические проблемы и обеспечить удовлетворение потребностей прежде всего еврейского населения. Согласно М. Бенвенисти, индустриализация "будет еврейской, а не арабской" 29/. Автор далее указывает на то, что:

"Текущая политика (израильских) властей направлена на создание только капиталоемких, технически оснащенных предприятий для достижения двух целей: сведения до минимума поездок поселенцев на работу в города и сокращения занятости среди арабов" 30/.

Одна из опаснейших тенденций в концепции индустриализации оккупированных территорий заключается в том, что упомянутые предприятия, оборудованные по последнему слову техники, обычно ориентированы на военное производство 31/. Это со всей очевидностью вытекает из того факта, что, например, половина всех трудящихся, работающих в крупнейшем промышленном парке Маале Адумим, являются наемными рабочими еврейской национальности, работающими на военных объектах 32/. Согласно данным Наджва Макул 33/, к военным отраслям промышленности палестинцев допускают неохотно и на основе строгого отбора. Обычно арабов нанимают на второстепенные, примитивные и зачастую вредные для здоровья виды работ.

Еще одной важной характеристикой занятости на оккупированных территориях является то, что существенная доля рабочей силы используется в Израиле. Хотя в этом исследовании речь идет об условиях жизни на оккупированных территориях, проблема палестинцев, вынужденных ездить на работу в Израиль, самым тесным и непосредственным образом связана с рассматриваемым вопросом. Трудящиеся-арабы из оккупированных территорий, работающие в Израиле, по-прежнему во многих отношениях находятся в неблагоприятных условиях труда по сравнению с израильскими рабочими.

Трудящиеся, работающие в Израиле, лишены каких-либо гарантий сохранения работы. Их нанимают по краткосрочным разрешениям на работу, и продолжительность их работы во многом зависит от колебаний израильской экономики. Во время спада их увольняют в первую очередь, а в период экономического подъема берут на работу в числе последних. Они не имеют права на получение пособия по безработице. Очень часто квалифицированные рабочие находятся в поисках неквалифицированной работы из-за отсутствия соответствующих их квалификации возможностей на оккупированных территориях или в Израиле 34/.

При изучении данных о палестинских трудящихся в Израиле, необходимо учитывать следующие обстоятельства:

"Ограничения и запреты, налагаемые на палестинцев, проживающих в Израиле, вынуждают многих из них пополнить армию трудящихся-мигрантов со всеми вытекающими отсюда перекосами. Большинство промышленных предприятий расположено в еврейском секторе, и потому рабочие-арабы вынуждены совершать длительные поездки от своих мест проживания до работы. Подсчитано, что около 70 процентов палестинских рабочих ездят на работу за пределы мест их проживания; этот показатель достигает примерно 90 процентов среди рабочих в возрасте от 15 до 25 лет" 35/.

## В. Сельское хозяйство

Экономика Западного берега и Газы связана главным образом с сельским хозяйством. Сельское хозяйство является наиболее важным и производительным сектором экономики. Тем не менее, как было упомянуто выше, в этой отрасли экономики после 1970 года наметился очевидный спад в общей занятости. В докладе Генерального директора Международной организации труда на ее четвертой сессии говорится:

"(Израильские) власти утверждают, что сельское хозяйство Западного берега не пострадало от сокращения числа работающих, что проявляется в одновременном увеличении заработной платы сельскохозяйственных рабочих (6 процентов с 1970 по 1981 год) и доходов землевладельцев (8,5 процента за тот же период). Однако в информации, поступившей из арабских источников, и в сведениях, полученных от палестинских кругов, сообщается о тяжелом положении в сельском хозяйстве на оккупированных арабских территориях. В них прежде всего отмечается, что ввиду отсутствия капитала и кредитных учреждений в этом секторе нельзя применять капиталоемкие методы обработки земли. Кроме того, сельскохозяйственная продукция оккупированных арабских территорий не может свободно поступать на израильский рынок, в то время как израильской продукции ничто не препятствует заполнить местный рынок" 36/.

Согласно информации, поступившей из палестинских источников 37/, к числу других факторов, сдерживающих развитие этого крайне важного сектора, относятся следующие:

- конфискация израильскими оккупационными властями обширных земельных участков и их использование под создание израильских поселений;

- установление израильскими властями контроля над водными ресурсами палестинцев и их использование для удовлетворения нужд израильских поселений. В то же время израильские оккупационные власти ограничивают потребление палестинцами воды для сельского хозяйства, промышленности или бытовых целей; как указывает Бенвенисти "тот факт, что они (палестинские фермеры) вынуждены рассчитывать почти исключительно на дождевые осадки, ставит их в зависимое положение от климатических условий" 38/;
- принудительная перестройка сельскохозяйственного сектора палестинцев с целью последующей его ориентации на удовлетворение потребностей израильской промышленности в ущерб местным интересам. Эти меры негативным образом сказались даже на возделывании пшеницы - основной сельскохозяйственной культуры палестинцев;
- палестинские фермеры обязаны сдавать выручку от реализации своей продукции в обмен на шекели, стоимость которых неуклонно падает. В результате этого палестинцы несут финансовые убытки;
- палестинским фермерам запрещено экспортировать цитрусовые в страны Западной Европы, с тем чтобы они не конкурировали с экспортом цитрусовых Израиля;
- политика Израиля на оккупированных территориях привела практически к полнейшему застою в деятельности палестинских агрокооперативов. Израильские власти препятствуют тому, чтобы кооперативы получали какую-либо финансовую помощь;



- и наконец, израильские оккупационные власти запретили создание сельскохозяйственного колледжа на оккупированных палестинских территориях.

### С. Промышленность

Промышленность не является ведущим сектором экономики Западного берега и Газы. За время оккупации ее структура не претерпела существенных изменений. Для нее по-прежнему характерны мелкие фирмы, низкий уровень капитализации, слабое развитие технологии, а также преобладающий удельный вес машин и оборудования с ручным управлением. В большинстве это мелкие промышленные предприятия. Отчасти это объясняется тем, что до 1967 года руководство ими осуществлялось отдельными странами, каждая из которых руководствовалась своими первоочередными экономическими задачами 39/. Преобладание мелких предприятий наглядно подтверждается тем фактом, что в 1979 году только на 205 из в целом 3 540 предприятий работало более 10 человек, тогда как лишь на 65 предприятиях было занято более 20 рабочих 40/.

В нынешней промышленной структуре Западного берега и Газы преобладают промышленные предприятия, ориентированные на производство текстильных изделий и одежды, леса и лесоматериалов, добычу основных металлов и выпуск металлоизделий и производство кожи и кожизделий. После 1967 года промышленность Западного берега и Газы развивалась слабо. Кроме того, по данным П.Д.Садлера и В.Абу Кишка, "после 1967 года никакие практические меры по индустриализации не осуществлялись" 41/. М.Бенвенисти отмечает:

"Вклад промышленного сектора в валовой внутренний продукт снизился с 9 процентов в 1968 году до 8,2 процента в 1975 году и 6,5 процента в 1980 году. ... Производительность труда, полученная из расчета добавленной стоимости на одного рабочего в промышленности,

составила в 1980 году менее половины добавленной стоимости на одного рабочего, занятого в сельском хозяйстве.

Рост добавленной стоимости в среднегодовом исчислении составляет 4,5 процента по сравнению со среднегодовым ростом в 7 процентов в израильской промышленности и почти 8 процентов в промышленности Иордании" 42/.

Проводимая Израилем политика создания вышеупомянутых промышленных парков на Западном берегу лишает также палестинцев их земель. К 1983 году было создано шесть парков, а именно: Маале Адумим, Баркар, Карней Шомрон, Маале Ефраим, Кириат Арба и Шакелд (общей площадью 1,260 дунамов). Разработаны планы создания к 2010 году еще 7 парков на оккупированном Западном берегу (общей площадью 15,010 дунамов) 43/. Однако для достижения целей такой политики требуются большие финансовые средства, которые охотно выделяются правительством.

"Эти парки расположены в радиусе 15 миль от промышленного пояса Израиля (Ашдод-Хадера). Они могут рассчитывать на содействие на самом высоком уровне, несмотря на близость уже действующих промышленных зон, не получающих никакой помощи. Перевод предприятий в новые промышленные парки на Западном берегу дает предпринимателям право на получение не только огромных финансовых средств, но также и на продажу их устаревшей собственности в городском центре по высоким ценам и бесплатное приобретение участка земли с разветвленной материальной инфраструктурой" 44/.

Палестинская промышленность страдала и продолжает страдать от навязанной ей несправедливой конкуренции со стороны израильских товаров, а также от политики израильских властей, направленной на поощрение производства дешевых трудоемких товаров для нужд израильской экономики. Основной статьей экспорта

из оккупированных территорий в Израиль являются строительные материалы. Производимые палестинскими ремесленниками в Иерусалиме и Бетлехеме изделия закупаются израильскими фирмами и затем с израильской маркировкой направляются в виде реэкспорта за границу. Экспорт промышленных изделий (Западный берег и Газа в целом) из оккупированных территорий в Израиль составляет почти одну треть от импорта Израиля на Западный берег и в Газу. Согласно статистическим данным Израиля, в 1983 году Западный берег и Газа импортировали из Израиля промышленных товаров на общую сумму в размере 35 314,5 млн. шекелей (20 410,8 млн. - Западный берег и 14 903,7 млн. - Газа), тогда как в том же году Израиль экспортировал товаров всего лишь на 13 245,6 млн. шекелей 45/.

Как и в других производственных секторах, в отраслях промышленности не ведется никакого долгосрочного планирования и программирования в области их реорганизации и модернизации в целях удовлетворения спроса жителей оккупированных территорий на промышленные изделия или расширения экспортного рынка для этих изделий. Такое положение, по всей вероятности, будет сохраняться до тех пор, пока местные руководители промышленного сектора не будут привлекаться к процессу определения направлений промышленного развития и пока не будут созданы местные учреждения, отвечающие за удовлетворение технологических, коммерческих и финансовых потребностей этих отраслей 46/.

#### д. Положение в области торговли и кредитно-денежных отношений

До 1967 года между оккупированными палестинскими территориями и Израилем не велось никакой торговли. Сельскохозяйственная продукция, продаваемая арабским странам этого региона, была единственным экспортным товаром. Оккупированные палестинские территории некогда импортировали товары, произведенные в развитых странах, а соседние арабские страны играли роль основного

экспортного рынка для высококачественных сельскохозяйственных продуктов этих территорий.

После оккупации 1967 года торговые отношения между палестинскими территориями и внешним миром подверглись коренным изменениям и перестройке. В настоящее время практически все торговые операции осуществляются через Израиль и контролируются израильскими властями. Садлер и Абу Кишк подчеркивали:

"Постепенное поглощение экономикой Израиля палестинской экономики привело также к тому, что торговля Израиля во многом фактически ведется либо за счет товаров, произведенных палестинцами и проданных израильским фирмам, либо товаров-полуфабрикатов палестинского производства, доводка которых для сбыта на мировом рынке осуществлялась в Израиле. В результате многочисленных ограничений и предписаний, введенных израильским законодательством, многие палестинцы устремились в поисках работы в Израиль.

Без политического контроля над кредитно-денежной и бюджетно-финансовой системами палестинский народ не в силах оказать воздействие на обменный курс, который используется без учета его потребностей в развитии и, по всей вероятности, наносит ему ущерб. Они не оказывают никакого влияния на тарифы и субсидии, сказывающиеся на торговых потоках либо между ним и Израилем, либо между ним и внешним миром. В настоящее время оккупированные территории представляют собой скорее рынок сбыта продукции израильских производственных секторов, чем отдельную экономику, сотрудничающую с соседней экономикой на равных условиях" 47/.

За исключением Израиля и Иордании, торговые отношения между оккупированными территориями и другими странами фактически отсутствуют. По данным Садлера и Абу Кишка:

"Сельскохозяйственная продукция занимает весьма скромную долю в экспортных поставках в Израиль вследствие ее высокого удельного веса в собственном израильском объеме производства. Это подталкивает Израиль к проведению ограничительной политики в отношении импорта сельскохозяйственной продукции из оккупированных территорий. Отсутствие к тому же промышленной базы и введение мер, ограничивающих развитие местных отраслей промышленности, не позволяют выявить альтернативные возможности для экспорта. На практике в торговле между оккупированными территориями и Израилем первостепенное внимание уделяется удовлетворению нужд промышленности, причем Израиль покрывает около 80-90 процентов их потребностей в импорте. В настоящее время оккупированные территории являются крайне важным рынком сбыта для израильских товаров" 48/.

Вероятно, единственным звеном экономической жизни на оккупированных территориях, которое не находится в полной зависимости от израильской экономики, является кредитно-денежная система. После 1967 года израильские власти закрыли фактически все коммерческие банки, которые были слиты с египетскими банками в Газе и иорданскими банками на Западном берегу, а впоследствии заменил их израильскими банками. Израильский шекель стал основной денежной единицей, тогда как иорданский динар по-прежнему оставался законным платежным средством на Западном берегу, а учитывая его относительно сильную и устойчивую позицию - предпочтительной валютой. Хотя соотношение двух валют установлено на официальном уровне, действует неофициальный денежный рынок, состоящий из организаций,

занимающихся обменом иностранных валют, которые выполняют функции посредников между иорданскими банками в Аммане.

Отсутствие надлежащей банковской системы и налагаемые израильскими властями ограничения на поступающие из Иордании инвестиции негативно сказываются на уровне деловой активности и сдерживают экономику Западного берега. Согласно данным Антуана Мансура, современное положение в области кредитно-денежных отношений характеризуется двумя особенностями: отсутствием интеграции наряду с действием разрушительных факторов 49/.

### III. ПОСЛЕДСТВИЯ ИЗРАИЛЬСКОЙ ОККУПАЦИИ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ ПАЛЕСТИНЦЕВ

#### A. Некоторые данные общего характера

Глубокое воздействие на условия жизни народа на оккупированных территориях оказывают введенные израильскими властями различные запреты и ограничения, которые касаются социальной жизни, мировоззрения, стремлений и культурных потребностей палестинцев. Политика и практика оккупирующей державы, отражающаяся в различных военных приказах, число которых за время оккупации достигло более 975, во многом изменяют образ жизни палестинских семей 50/.

Экспроприация частной и государственной земельной собственности, а также ограничения на использование палестинцами воды для сельского хозяйства, вызывают обостренное чувство неуверенности и разрушают традиционный сельский образ жизни. Поэтому некоторые члены семей вынуждены отправляться на заработки в близлежащие поселения или в Израиль; кроме того, некоторые палестинцы, чтобы прокормить свои семьи, вынуждены уехать для работы по найму в странах Залива 51/.

Израильяне по-прежнему разрушают жилища в рамках "Чрезвычайных постановлений об обороне" от 1945 года. Правительство Израиля приняло те же законы об обороне с некоторыми терминологическими поправками, сохранив при этом их главную направленность. Отмечаются также случаи тюремного заключения и содержания под арестом без судебного разбирательства. Израильские власти прибегают к депортации палестинцев по политическим и иным мотивам 52/.

"Имеются многочисленные сообщения о случаях запугивания людей. Палестинцы угрожают расправой палестинским фермерам, работающим на своих полях, заявляя, что эта земля принадлежит поселениям. Выкорчевываются и уничтожаются фруктовые деревья на частных землях. Вооруженные

поселенцы пытаются захватить дома, в которых проживают арабы, нападают на жителей и в некоторых случаях похищают их, особенно учащихся и молодых людей, обосновывая свои действия тем, что эти лица участвуют в демонстрациях" 53/.

Нынешняя политика израильских властей направлена на создание тесно примыкающих друг к другу жилых массивов вблизи от палестинских общин. Это ведет к увеличению напряженности в отношениях между израильскими поселенцами и палестинцами. Сообщалось, что наиболее напряженная обстановка и наиболее частые случаи физических столкновений наблюдались в районах Хеврона и Наблуса, где в израильских поселениях проживают члены радикальных религиозных групп 54/.

Израильские поселенцы, выступая в роли "блюстителей правопорядка", при поддержке военных властей, осуществляющих управление данными территориями, превышают свои полномочия и совершают акты устрашения и запугивания палестинцев как индивидуально, так и в отношении групп.

"Тот факт, что израильским поселенцам было дано разрешение носить оружие и оказывать содействие в поддержании правопорядка, имело непосредственное воздействие на обычный уклад жизни палестинцев. Согласно посетившим Амман жителям Западного берега, которые были опрошены консультантами, с наступлением вечера улицы палестинских деревень и городов пустеют. Люди стараются не покидать своих домов из страха, что их остановят вооруженные поселенцы, полицейские или военные патрули, которые могут потребовать, чтобы они предъявили документы, или подвергнуть их длительному допросу. Одного лишь присутствия групп вооруженных поселенцев на рынках или патрулирований ими улиц достаточно, для того чтобы палестинцы стремились избегать каких-либо встреч с ними, какие



бы мирные намерения такие встречи не преследовали. В то время как израильские поселенцы обладают полной свободой передвижения и могут беспрепятственно участвовать в социальной и культурной жизни, в палестинских общинах часто вводится комендантский час. Кроме того, необходимость получать разрешение оккупационных властей на проведение собраний, а они в таком разрешении часто отказывают, и строгий контроль за деятельностью палестинских учреждений и организаций на оккупированных территориях также ограничивает социальную и культурную жизнь палестинского населения" 55/.

Передвижение палестинцев по своей собственной земле по-прежнему ограничено. Частое и систематическое введение комендантского часа в арабских городах, поселках и лагерях беженцев мешает нормальному ходу повседневной жизни и деятельности населения. Такие меры препятствуют торговой и деловой деятельности, поездкам к месту работы (в том числе и в Израиль), нормальному посещению школ и отправлению религиозных культов. Военное правительство Западного берега за короткий период времени издало большое количество приказов, согласно которым мэрам, членам муниципальных советов и другим общественным деятелям запрещается покидать пределы городов, где они проживают, и в некоторых случаях даже свои дома.

Что касается частых нарушений Израилем осуществления религиозной практики и отправления религиозных культов палестинцами, то в докладе Генерального секретаря за 1984 год по вопросу "Условия жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях" делается следующее заключение:

"В последние годы отмечалось увеличение числа посягательств на священные места и религиозные обряды и расширение их масштабов. В печати широко освещался ряд инцидентов, связанных с

мечетью Аль-Акса в Иерусалиме; последний из них произошел 27 января 1984 года, когда на исламском кладбище, примыкающем к мечети, был обнаружен тайный склад ручных гранат и взрывчатых веществ, и охрана обнаружила перекинутые через стены мечети веревочные лестницы и канаты. Другим священным местом, где часто происходят столкновения между палестинцами-мусульманами и израильскими евреями, является пещера Патриарха в Хевроне. Евреям было разрешено проводить в пещере молитвенные собрания, во время которых доступ в пещеру арабам-мусульманам запрещается. Действительно, на доступ мусульман в пещеру налагаются все новые и новые ограничения. Согласно "Гаарец" за 11 сентября и "Аль-Фаджр" за 18 сентября 1983 года, гражданская администрация Западного берега наложила ограничения на молитву мусульман во время еврейских праздников (еврейский новый год, судный день, праздник кущей и праздник "веселья Торы"), которые празднуются в сентябре в течение периода в три недели" 56/.

За период оккупации было много сообщений о случаях нападения на мусульманские и христианские священные места. Ответственность за эти акции была возложена на израильские группы, подобные так называемой группе "Террором на террор", которые появились в Иерусалиме и на оккупированных территориях и которые ставят своей целью осуществлять гонение, устрашение и преследование палестинцев, с тем чтобы заставить их в конечном счете покинуть те места, где они проживают в настоящее время 57/.

Лагерь беженцев являлись объектом частого вмешательства со стороны поселенцев и военных, которые неоднократно обвиняли жителей лагерей в участии во всех беспорядках и демонстрациях. Согласно тому же докладу,

"Такое вмешательство носило наиболее серьезный характер в тех лагерях, которые упоминались в связи с подготавливаемыми правительством Израиля планами по переселению беженцев, в том числе лагеря Дейша и Джалазун" 58/.

### В. Доклад Карпа

В своем последнем докладе Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий рассмотрел так называемый "доклад Карпа", подготовленный специальной следственной комиссией министерства юстиции Израиля, созданной в целях расследования случаев самосуда еврейских поселенцев над арабскими жителями и в целях обеспечения соблюдения законности на оккупированном Западном берегу. Она была создана 29 апреля 1981 года генеральным прокурором Израиля Ицхаком Замиром в ответ на петицию, представленную в канцелярию генерального прокурора в июле 1980 года четырнадцатью профессорами права из Тель-авивского и Еврейского университетов. В петиции выражалась озабоченность по поводу положения в области соблюдения законности на оккупированных территориях, и было приведено значительное количество примеров актов насилия, совершенных израильскими поселенцами в отношении палестинского населения. Комиссию возглавляла заместитель генерального прокурора г-жа Ехунит Карп.

При выполнении своих функций по расследованию комиссия столкнулась с многочисленными препятствиями и отсутствием помощи со стороны некоторых должностных лиц военного правительства и представителей полиции. Кроме того, 8 февраля 1984 года газета "Джерузалем пост" сообщила, что в период, который рассматривался в докладе Карпа, еврейские поселенцы на Западном берегу имели приказы от израильских сил обороны, предписывающие не оказывать содействия гражданской полиции в случае инцидентов, в которых против арабов применялось

С Профсоюзные права на оккупированных территориях

Что касается профсоюзного движения на оккупированных территориях, то миссия МОТ по сбору фактического материала посетила территорию в феврале и марте 1984 года и сообщила о многочисленных случаях нарушения свободы ассоциаций и профсоюзных прав. Права профессиональных союзов ущемляются самыми различными способами. Среди них, например, проведение обысков помещений профессиональных союзов военными властями Израиля и конфискация документов и протоколов заседаний союза, закрытие штаб-квартир союзов, невозможность получения какой-либо помощи и документации из внешних источников. Препятствием на пути нормальной деятельности профессиональных союзов являются также упорный отказ израильских властей регистрировать любые новые профессиональные союзы и проведение репрессивных действий против отдельных членов и руководителей профсоюзов. Другой отрицательной чертой является то, что израильские власти не позволяют увеличивать число арабских профессиональных союзов. Согласно докладу Генерального директора МОТ за 1984 год:

"Количество зарегистрированных профсоюзов не изменилось с 1982 года, то есть 28 профсоюзов - на Западном берегу (без учета Восточного Иерусалима) и 7 - в секторе Газа" 59/.

Профсоюзная деятельность в секторе Газа весьма ограничена, что в значительной мере объясняется небольшим числом членов профсоюза. Упомянутые выше семь профсоюзов, входящие в Федерацию профсоюзов сектора Газа, состоят, например, всего лишь из 464 членов, что составляет один процент от общего числа трудящихся, занятых в секторе Газа 60/.

## D. Образование

В любом обществе образование является одним из важнейших элементов жизни людей, поскольку оно представляет собой не только возможность и средство для самосовершенствования, но также помогает повысить уровень жизни человека благодаря его профессиональному росту. Как замечает Сара Грэхэм-Браун:

"Образование является одной из наиболее надежных основ социального преобразования в палестинском обществе как в самой Палестине, так и за ее границами. Оно по-прежнему играет важную роль на оккупированных территориях со времени начала израильской оккупации, несмотря на недостаток средств, что отрицательно сказывается как на государственной системе образования, так и на системе БАПОР. Конечно, это не означает, что любой человек, который заканчивает подготовительный или средний цикл образования, обязательно поднимается на одну ступеньку выше в социальной и материальной классификации. Во многих случаях полученное образование оказывается ненужным ввиду отсутствия возможностей получить работу, но для тех людей, которые могут получить помощь и поддержку со стороны их семей и для тех, кто может уехать в поисках работы за границу, возможность улучшения положения в социальном плане действительно существует" 61/.

В целом, система образования является одной и той же на всех оккупированных территориях. Она начинается с детских садов для детей в возрасте до 6 лет, после чего идет элементарная, или начальная, школа, срок обучения в которой обычно составляет 3 года (возраст от 6 до 12 лет), затем следует подготовительная школа, срок обучения в которой обычно составляет 3 года. Начальная и подготовительная школы составляют обязательный цикл образования, вслед за которым следуют

средние, профессиональные и педагогические учебные заведения и высшие учебные заведения.

Учебные планы остаются теми же, что и во время оккупации, а именно: иорданский учебный план - на Западном берегу, и египетский учебный план - секторе Газа. При обучении палестинских детей в Восточном Иерусалиме используется израильский учебный план и образовательная система в целом.

Израильские власти осуществляют постоянное вмешательство в деятельность школ и других учебных заведений на территориях. Это вмешательство проявляется самым различным образом. Например, предпринимаются попытки пересмотреть учебные планы с целью внесения изменений в историю арабской культуры и общества. Учебная литература, рекомендуемая для использования на занятиях, проходит тщательную цензуру и редактируется оккупационными властями. Подобные меры ведут к искажению фактов и неправильному пониманию и усвоению учащимися их социально-культурного наследия. Учебники по гуманитарным наукам представляют собой главный объект подобной практики. Израильские власти постоянно стремятся нарушить деятельность системы образования на оккупированных территориях в целом путем применения мер, направленных на закрытие на неопределенное время отдельных школ, групп школ и университетов (см. приложение II). Кроме того, в стране сложилась такая обстановка, при которой любому учителю, пытающемуся противодействовать таким мерам и стремящемуся привить национальные чувства учащимся, обычно грозит перевод на другую работу, увольнение или другое наказание, включая арест, тюремное заключение и штраф 62/. Также были случаи, когда учащихся, выражавших такие чувства, арестовывали, подвергали гонениям или переводили в другие школы.

Говоря о системе высшего образования или университетского образования, прежде всего следует отметить, что эта система в течение последних нескольких лет подвергалась

разнообразным формам давления со стороны оккупационных властей. На оккупированных территориях существуют три университета на Западном берегу и Институт исламского религиозного образования в секторе Газа, причем все они финансируются за счет частных фондов и взносов отдельных лиц и практически не получают никакой помощи от правительства. В докладе МОТ за 1984 год отмечалось:

"Продолжалось закрытие университетов (иногда на длительный период времени, как, например, университетов Бейт-Лажма и Бир-Зейта), а в некоторых случаях вновь применялись и другие различные меры, препятствующие нормальному завершению курса обучения, которые, согласно многочисленным сообщениям, полученным миссией, включали: обыски, штрафы, принудительные отпуски без сохранения заработной платы для преподавателей закрытых властями школ, увольнения и аресты преподавателей, исключение студентов и запреты на сдачу экзаменов. Были также получены сообщения о применении военного приказа № 854, в силу которого власти уполномочены контролировать решение таких вопросов, как назначение преподавателей, а также о случаях угрозы высылки тех не проживающих на оккупированных территориях преподавателей, которые отказываются подписать заявление о том, что они не оказывают поддержки определенным организациям, указанным в законе. Говоря в целом, заявления о том, что эти меры принимаются в интересах безопасности, расцениваются как необоснованные самими палестинскими студентами и преподавателями, которые, напротив, считают их умышленной попыткой ущемить их академические свободы и нарушить нормальное функционирование системы образования" 63/.

Возможно, наиболее показательной из тех мер, которые были вызваны израильским военным приказом № 854 (от 8 июля 1980 года), было

увольнение в октябре 1982 года 28 преподавателей палестинского происхождения, работавших в университетах на Западном берегу. Они были обвинены в принципиальном отказе подписать "обязательство" не оказывать помощи какой-либо террористической организации. 21 из них преподавали в университете Эн-Наджах. Согласно тому же приказу:

"Все учреждения системы высшего образования, независимо от того, существовали ли они в момент принятия приказа или нет, должны получить разрешение на функционирование у военного губернатора, а все преподаватели должны быть утверждены военным губернатором и его ведомством для того, чтобы приступить к работе в университете или продолжить эту работу. Кроме того, все иностранные студенты, включая студентов из сектора Газа, должны получить разрешение на посещение занятий в университетах" 64/.

Положение еще более осложнилось после того, как израильские власти стали физически препятствовать посещению университетов палестинскими студентами:

"Силы безопасности оккупационных властей по-прежнему устанавливали заграждения у входа в университет. Иногда солдаты заходили в помещения университета и обыскивали студенческие общежития, конфисковывали книги, журналы и плакаты. В других случаях студентов арестовывали и задерживали на различные периоды времени" 65/.

Ежегодно миссии МОТ докладывали о положении в области профессионального обучения на оккупированных территориях. Оборудование и стипендии палестинцам предоставлялись различными организациями Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ. Особую активность в последние несколько лет проявляло БАПОР.



Несмотря на заявление израильских властей о постоянном расширении программ профессионального обучения, комиссия МОТ в 1984 году отметила следующее:

"Во время пребывания миссии в Израиле проводилось исследование с целью определения потребностей учреждений на оккупированных территориях, для того чтобы учитывать их при составлении программ будущих курсов. Однако, наряду с данными, которые свидетельствуют о предпринимаемых усилиях властей в области профессионального обучения, следует отметить другие факторы, указывающие на необходимость пересмотра всей структуры программ подготовки. На практике уровень квалификации местной рабочей силы остается таким, какой необходим, главным образом, для выполнения полуквалифицированных работ в рамках израильской экономики, и в этом смысле решение провести исследование по этому вопросу, конечно, желательно. В одном из центров, в котором комиссия побывала на Западном берегу, она могла отметить, например, что только десять процентов учащихся, закончивших курсы, находят работу там же, на Западном берегу, а остальные уезжают работать в Израиль и другие арабские страны примерно в одинаковых пропорциях. В другом центре, который она посетила, в секторе Газа, доля учащихся, получивших дипломы и нанятых на месте, не превышало 20 процентов. Поэтому крайне необходимо планировать людские ресурсы и потребности в рабочей силе в зависимости от интересов развития оккупированных арабских территорий. С другой стороны, несмотря на определенный прогресс, темпы роста общего количества учащихся (8 процентов за период с 1981 по 1985 год) представляются довольно низкими" 66/.

## Е. Медико-санитарные условия

Тридцать шестая Всемирная ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WNA36.27 от 16 мая 1983 года, в которой, среди прочего, она просила Специальный комитет экспертов:

"Продолжать выполнение своей задачи в отношении всех последствий оккупации и политики оккупационных израильских властей и различных предпринимаемых ими действий, отрицательно сказывающихся на медико-санитарных условиях проживания арабского населения на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, и представить согласованный с заинтересованными арабскими государствами и Организацией освобождения Палестины доклад тридцать седьмой Всемирной ассамблее здравоохранения, учтя в нем все положения настоящей резолюции" 67/.

С 5 по 14 апреля 1983 года Комитет посетил оккупированные палестинские территории. По завершении своей миссии Комитет сделал следующее заключение:

"Ход работы в области здравоохранения оценивается не просто с точки зрения числа подразделений, сотрудников или выполненных мероприятий, но и с точки зрения сбалансированности отношений между различными компонентами системы здравоохранения, то есть эпидемиологическими, техническими, специальными, экономическими и оперативными компонентами. Отношения между ними предусматривают действия двух концепций: доступности и приемлемости.

В ходе деятельности по укреплению здоровья необходимо руководствоваться вышеуказанными концепциями. Исходя из контекста общих направлений политики в области социально-экономического развития, установленных для оккупированных территорий (направлений политики, неотъемлемым компонентом которых является политика в

секторе здравоохранения), и принимая во внимание конкретные проблемы и структуры данного региона, нельзя констатировать, что в отношении арабского населения соблюдаются эти два условия - доступность и приемлемость" 68/.

Согласно выводам Комитета, некоторое улучшение было достигнуто в области инфраструктуры медицинского обслуживания в отношении оказания медицинской помощи и поставки медицинского оборудования. Однако, несмотря на усилия международного сообщества и, в частности ВОЗ, БАПОР, ПРООН и ЮНИСЕФ, медицинское обслуживание на оккупированных палестинских территориях по-прежнему является неадекватным ввиду недостатка средств, закрытия больниц, нехватки квалифицированного медицинского персонала, плохого оборудования и перегрузки действующих больниц. За последние несколько лет каких-либо значительных изменений не произошло.

"Система централизации планирования медицинского обслуживания не обеспечила участие общин в деятельности в области здравоохранения и оставила местным органам здравоохранения весьма незначительные возможности для инициативы. Выделяемые на здравоохранение средства не позволяют значительно улучшить медицинские услуги. На внебюджетные средства, поступающие от неправительственных и благотворительных учреждений и ассоциаций или общины, израильские власти часто налагают запрет" 69/.

Если брать более конкретные аспекты, то в отношении здоровья учащихся на оккупированных территориях Комитет установил, что:

"Несмотря на то, что гигиенические условия и состояние здоровья детей кажутся удовлетворительными, фактически не существует школьной медицинской службы, которая осуществляла бы специальное наблюдение за развитием детей. Поэтому отсутствуют динамичный контроль за развитием детей и его оценка" 70/.

В отношении охраны здоровья трудящихся Комитет отметил, что кодекс профессиональной гигиены для решения проблем гигиены, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные и промышленные рабочие (строительство и небольшие компании), не подготовлен.

Жизнь палестинского населения в условиях оккупации служит причиной технических травм и чрезмерных стрессов. В этом отношении Комитет отметил следующее:

"Экономическое положение, эмиграция, смена образа жизни и прежде всего скрытая напряженность внутри общины, которая, по утверждению палестинцев, является следствием оккупации, - все это оказывает неблагоприятное воздействие на палестинское общество, которое выражается в ухудшении психического здоровья не только отдельных лиц, но и всей общины" 71/.

Общий низкий уровень здравоохранения в основных больницах на Западном берегу и в секторе Газа стал причиной того, что местные врачи вынуждены все чаще направлять пациентов из числа арабского населения в больницы в Израиле.

"В плане здравоохранения в худшем положении среди жителей оккупированных территорий находятся те, кто еще не охвачен системой страхования в области здравоохранения, а это примерно половина населения. Связано это с тем, что они не подпадают под обязательное страхование, или недостаточно хорошо представляют себе выгоды системы страхования, или не имеют регулярного источника доходов. Они считают, что стоимость медицинского лечения слишком высока по сравнению с их доходами, а многие из них считают, что трудно получить определенное бесплатное медицинское лечение, к которому они привыкли до оккупации" 72/.

По некоторым данным, 40 процентов населения оккупированных территорий все еще не охвачено страхованием, в результате чего людям чрезвычайно трудно оплачивать высокие расходы по пребыванию в больнице (приблизительно 100 долл. США в день), которые примерно равны аналогичным расходам в Израиле, но являются чрезмерно высокими для большей части палестинского населения" 73/.

#### IV. ВЫВОДЫ

Израильская оккупационная политика, проводимая в течение почти двух десятилетий, оказывает глубокое воздействие на нынешние условия жизни палестинского народа на оккупированных палестинских территориях. Израильская оккупация палестинских земель не только ведет к политическому господству Израиля и политике депалестинизации, но и имеет ряд далеко идущих социально-экономических последствий.

Экономика и инфраструктура Западного берега и сектора Газа привязаны к Израилю и поставлены ему на службу. Политика создания поселений потребовала конфискации палестинских земель, аннексии Иерусалима и заселения их евреями. Систематическое истощение водных ресурсов Западного берега и их использование для нужд еврейских поселенцев привели к серьезной засухе и вынудили палестинских фермеров покинуть свои традиционные хозяйства. Жанз Л. Абу-Лугход называет следующие демографические последствия оккупации:

"Мы могли бы кратко изложить демографические последствия оккупации следующим образом:

- 1) широкомасштабное выселение жителей, достаточное для того, чтобы его численность оставалась неизменной несмотря на естественный прирост населения в среднем на 3,5 процента в год;
- 2) нарушение нормальных демографических характеристик оставшегося населения вследствие избирательного характера выселения и эмиграции;
- 3) превращение оставшегося населения из диверсифицированного независимого общества крестьян, деловых людей и специалистов в пролетаризированную и зависимую резервную рабочую силу, судьба которой определяется политическими и экономическими интересами Израиля.

Эти изменения демографических характеристик территорий, оккупированных Израилем в 1967 году, являются следствием планомерной политики, проводимой оккупирующей державой. Эта политика была специально разработана с целью "сдержать" рост численности населения, над которым будет установлено господство, и "ограничить" его способность вести борьбу против этого господства" 74/.

Вот уже более десятилетия ряд органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций рассматривает различные аспекты вопроса об условиях жизни палестинского народа на оккупированных палестинских территориях. 16 декабря 1976 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 31/110, озаглавленную "Условия жизни народа Палестины" (см. приложение III), в соответствии с ранее принятой резолюцией 3 Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, состоявшейся в Ванкувере 31 мая—11 июня 1976 года, и резолюцией 2026 (LXI) ЭКОСОС от 4 августа 1976 года по этому же вопросу.

Резолюция 31/110 является первой резолюцией Организации Объединенных Наций, в которой, среди прочего, Генеральная Ассамблея:

"1. просит Генерального секретаря в сотрудничестве с соответствующими органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций подготовить и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии доклад об условиях жизни народа Палестины в оккупированных территориях".

Первый доклад по этому вопросу был подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и представлен Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии. С тех пор Ассамблея уделяет этому вопросу пристальное внимание.

Следует отметить, что в течение всех этих лет Израиль неизменно голосовал против принятия какой-либо резолюции по данному вопросу.

Несмотря на отказ Израиля сотрудничать с консультантом, назначенным Генеральным секретарем для подготовки проекта доклада, а также его негативную позицию в ходе голосования по вышеупомянутому вопросу, вопрос об условиях жизни палестинцев на оккупированных палестинских территориях по-прежнему остается важным социально-экономическим пунктом повестки дня Генеральной Ассамблеи. В этой связи в резолюции 39/169, решительно одобренной на тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи подавляющим большинством государств - членом Организации Объединенных Наций, заявляется, что Ассамблея:

"будучи глубоко встревожена продолжением израильской политики создания поселений, которая была объявлена как не имеющая законной силы и как главное препятствие на пути к миру,

признавая необходимость изучения путей и средств борьбы с ухудшением экономического положения оккупированных палестинских территорий,

1. с беспокойством принимает к сведению доклад Генерального секретаря об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях;

2. принимает также к сведению заявление, сделанное наблюдателем Организации освобождения Палестины;

3. отвергает планы и действия Израиля, направленные на изменение демографического состава оккупированных палестинских территорий, в особенности увеличение и расширение израильских поселений, и другие планы и действия, создающие условия, которые ведут к перемещению и уходу палестинцев с оккупированных палестинских территорий;



4. выражает свою тревогу по поводу ухудшения условий жизни народа Палестины на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, в результате израильской агрессии;

5. подтверждает, что израильская оккупация противоречит основным требованиям социального и экономического развития народа Палестины на оккупированных палестинских территориях".

## Примечания

1/ Документ Организации Объединенных Наций A/40/470-S/17332, 10 июля 1985 года, стр. 3.

2/ Доклад Генерального секретаря "Условия жизни народа Палестины в оккупированных палестинских территориях", документ Организации Объединенных Наций A/37/238 (15 июня 1982 года), пункт 18.

3/ Meron Benvenisti, "The West Bank & Gaza Data Base Project: Pilot Study Report", представлен Американскому предпринимательскому институту по исследованиям в области государственной политики, Washington, D.C. 1982 (не опубликован), p. 55.

4/ Benvenisti, op. cit., p. 32.

5/ Raja Shehadeh, "The West Bank and the rule of law", The International Commission of Jurists and Law in the Service of Man, Geneva, 1980, pp. 59-62.

6/ Документ Организации Объединенных Наций A/39/233, пункт 25.

7/ Ответ правительства Иордании, полученный Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий (документ Организации Объединенных Наций A/8089, приложение V, стр. 102 и 105). См. также приложения I и II.

8/ Yigal Allon, "Israel: the case for defensible borders", Foreign Affairs Review, vol. 55, No. 1 (October 1976), pp. 38-53. См. также заявление профессора политических наук Мичиганского университета г-на Раймонда Тангера, сделанное им в ходе дачи показаний Подкомиссии по международным организациям, Европе и Ближнему Востоку Комиссии по международным отношениям палаты представителей, Конгресс 95-го созыва, первая сессия, 12, 21 сентября и 19 октября 1977 года (Washington, D.C., Government Printing Office, 1978), p. 55.

9/ Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, документ Организаций Объединенных Наций A/8389 (5 октября 1971 года) стр. 29-34.

10/ The Jerusalem Post, 20 July 1982.

11/ См. заявления г-на Ариеля Шарона ("Джерузалем пост" от 11 ноября 1977 года) и г-на Вайссмана ("Гаарец" от 13 мая 1978 года).

12/ О решении правительства Израиля разрешить "Гуш Эмуним" создавать поселения в военных лагерях сообщалось в "Джерузалем пост" от 2 декабря 1977 года и "Аль-Жудс" от 2 декабря 1977 года.

13/ Документ Организации Объединенных Наций A/39/233, пункт 31.

14/ Meron Benvenisti, "The West Bank Data Project: A Survey of Israel's Policies" (Washington, D.C., American Enterprise Institute for Public Policy Research, 1984), p. 14.

15/ Uri Davis, Antonio E.L. Maks and John Richardson, "Israel's Water Policies", Journal of Palestine Studies, No. 34 (winter 1980), pp. 18-20.

16/ A. Shapira, "Water specialists warn that autonomy in the West Bank will expose Israel to the danger of loss of water reserves", Al Namishmar, 25 June 1978.

17/ П.Г. Садлер и В. Абу Кишк, "Палестина: пути развития", документ ЮНКТАД TD/B/960 (11 мая 1983 года), пункт 46.

18/ Elisha Efrat, "Pattern of Jewish and Arab settlements in Judea and Samaria", "Judea, Samaria and Gaza: Views on the Present and Future", Daniel Elazar, ed. (Washington, D.C., American Institute for Public Policy Research, 1982), p. 22.

19/ Showkat Mahmoud, "Agriculture and waters in the West Bank under Israeli occupation" (Amman, Ministry of Occupied Territories Affairs, November 1983), p. 20.

20/ Meron Benvenisti, "The West Bank and Gaza, Data Base Project" (Washington, D.C., American Enterprise Institute for Public Policy Research, 1982), p. 23.

21/ "Экономическая деятельность и доступ к национальным ресурсам: правовые ограничения, касающиеся доступа к земельным и водным ресурсам в Израиле". ICQP/RM/6 (7 апреля 1983 года), стр. 25. Документ подготовлен для Международной конференции по вопросу о Палестине.

22/ Statistical Abstract of Israel, 1984 (Jerusalem, Central Bureau of Statistics, 1984), p. 742, table XXVII/1.

23/ Документ Организации Объединенных Наций А/37/238, пункт 34.

24/ M.W. Khouja and P.G. Sadler "Review of the economic conditions of the Palestinian people in the occupied Arab territories", UNCTAD document TD/B/870 (26 August 1981), para. 94.

25/ Документ Организации Объединенных Наций А/39/233, пункт 79.

26/ Документ Организации Объединенных Наций А/37/238, пункт 42.

27/ Najwa Makhoul, "Changes in the employment structure of Arabs in Israel", Journal of Palestine Studies, vol. XI, No. 3, issue 43 (spring 1982), pp. 77-102.

28/ МОТ, доклад генерального директора, Добавления, Международная конференция труда, семнадцатая сессия, 1984 год, пункт 22.

29/ Meron Benvenisti, "The West Bank and Gaza, Data Base Project", p. 17.

- 30/ Ibid.
- 31/ Ibid., p. 18.
- 32/ Ibid., p. 17.
- 33/ Makhoul, loc. cit., p. 84.
- 34/ Документ Организации Объединенных Наций А/37/238, пункт 51.
- 35/ Edward W. Said, Ibrahim Abu-Lughod, Janet L. Abu-Lughod, Muhammad Hallaj and Elia Zureik, "A Profile of the Palestinian People", p. 21. Издан Кампанией за права палестинцев для распространения среди участников Международной конференции по вопросу о Палестине, Женева, 27 августа-9 сентября 1983 года.
- 36/ МОТ, Доклад генерального директора, Добавления, 1984 год, пункт 25.
- 37/ "Impact of the Israeli occupation on the Palestinian national economy", pp. 12-13. Документ ООН, подготовленный для Международной конференции по вопросу о Палестине, Женева, 29 августа-7 сентября 1983 года.
- 38/ Meron Benvenisti, "The West Bank and Gaza, Data Base Project", p. 14.
- 39/ Khouja and Sadler, op. cit., para.77.
- 40/ Садлер и Кишк, указ. работа, пункт 74.
- 41/ Там же, пункт 72.
- 42/ Meron Benvenisti, "The West Bank and Gaza, Data Base Project", pp. 15-16.
- 43/ Ibid., p. 17.
- 44/ Ibid, p. 18.
- 45/ Statistical Abstract of Israel, 1984, p. 751, table XXVII/10.

46/ Доклад Генерального секретаря "Условия жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях", документ Организации Объединенных Наций А/38/278-Е/1983/77 (22 июня 1983 года), пункт 97.

47/ Садлер и Кишк, указ. работа, пункт 77.

48/ Там же, пункт 80.

49/ Antoine S. Mansour, "Monetary dualism: the case of the West Bank under occupation", Journal of Palestine Studies, vol XI, No. 3, Issue 43 (spring 1982), p. 116.

50/ Документ Организации Объединенных Наций А/38/278, пункт 98.

51/ Там же.

52/ Документ Организации Объединенных Наций А/37/238, пункт 67.

53/ Документ Организации Объединенных Наций А/38/278, пункт 101.

54/ Документ Организации Объединенных Наций А/39/233, пункт 109.

55/ Там же, пункт 110.

56/ Там же, пункт 114.

57/ Там же, пункт 115.

58/ Там же, пункт 116.

59/ Доклад МОТ, 1984 год, указ. работа, пункт 33.

60/ Там же, пункт 34.

61/ Sarah Graham-Brown, "Impact on the social structure of Palestinian society", "Occupation: Israel over Palestine", Naseer H. Aruri, ed. (Belmont, MA, AAUG, 1983), p. 245.

62/ Документ Организации Объединенных Наций А/38/278, пункт 115.

63/ МОТ, доклад генерального директора, Добавления, 1984 год, пункт 28.

64/ Документ Организации Объединенных Наций А/37/238, пункт 88.

65/ Документ Организации Объединенных Наций А/38/278, пункт 117.

66/ МОТ, доклад генерального директора, Добавления, 1984 год, пункт 27.

67/ ВОЗ, "Медико-санитарные условия проживания арабского населения на оккупированных арабских территориях, включая Палестину", доклад Специального комитета экспертов по изучению медико-санитарных условий проживания населения на оккупированных территориях. А 37/13 (7 мая 1984 года), стр.2.

68/ ВОЗ, "Медико-санитарные условия проживания арабского населения на оккупированных арабских территориях, включая Палестину", доклад Специального комитета экспертов по изучению медико-санитарных условий проживания населения на оккупированных территориях, А/36/14 (28 апреля 1983 года), стр. 19.

69/ Документ Организации Объединенных Наций А/37/238, пункт 80.

70/ Документ ВОЗ А/37/13, пункт 3.2.2.

71/ Там же, пункт 3.2.5.

72/ Документ Организации Объединенных Наций А/37/238, пункт 78.

73/ МОТ, доклад генерального директора, Добавления, 1984 год, пункт 38.

74/ Janet L. Abu-Lughod, "The Demographic Consequences of the Occupation", "Occupation: Israel over Palestine", Naseer H. Aruri, ed. (Belmont, MA, AAUG, 1983), p. 255.

Приложение I

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ В ДОЛИНЕ Р. ИОРДАН

	Основной план		Арабский план		Общий * план	
	Вода+	Площадь++	Вода	Площадь	Вода	Площадь
Иордания	774	490	861	490	575	430
Ливан	-	-	35	35	450,7	350
Сирия	45	30	132	119	30	30
Израиль	394	420	200	234	1 290	1 790
Всего	I 213	940	I 228	878	2 345,7	2 600

+ В млн. кубических метров

++ В тыс. дунумов

\* Общий план включает воду р. Ливан, а также р. Иордан и р. Ярмук.  
(Adapted from Breeher, p. 2044.)

Источники: The Link, published by Americans for Middle East Understanding, Inc., vol. 17, No. 4 (November 1984).



Приложение II

ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ, ЗАКРЫВАВШИХСЯ  
В ПЕРИОД МЕЖДУ ФЕВРАЛЕМ 1983 ГОДА И  
1984 ГОДОМ

Заявление, представленное 28 мая 1984 года Специальному  
комитету по расследованию затрагиваемых права человека  
действий Израиля в отношении населения оккупированных  
территорий министром по делам оккупированных территорий  
Иордании

1  
65  
1

Учебные заведения	Район	Дата закрытия	Дата открытия
Все школы на Западном берегу		29 марта 1983 г.	20 апреля 1983 г.
Университет Ан-Наджаха	Наблус	3 марта 1983 г. 5 июня 1983 г.	4 апреля 1983 г. 1 сентября 1983 г.
Средняя школа Маазуд Аль-Масари	"-"	28 февраля 1983 г.	24 апреля 1983 г.

Приложение II (продолжение)

Учебные заведения	Район	Дата закрытия	Дата открытия
Средняя школа Кабри Тукана	--	17 ноября 1983 г.	24 ноября 1983 г.
Индустриальный техникум в Наблусе	--	1 марта 1983 г.	1 мая 1983 г.
Школа им. короля Талала в Наблусе	--	4 мая 1983 г.	28 мая 1983 г.
Все школы Дженина		27 марта 1983 г.	1 мая 1983 г.
Средняя мужская школа в Анабте	Тулькарм	8 апреля 1983 г.	8 мая 1983 г.
Средняя женская школа в Анабте	--	8 апреля 1983 г.	8 мая 1983 г.
Университет Бир-Зейта	Бир-Зейт	2 августа 1983 г.	2 мая 1983 г.
Педагогический институт БАПОР	Рамаллах	17 апреля 1983 г.	30 апреля 1983 г.

Приложение II (продолжение)

Учебные заведения	Район	Дата закрытия	Дата открытия
Арабские медицинские факультеты	Рамаллах	9 апреля 1983 г.	9 мая 1983 г.
Средняя мужская школа в Рамаллахе	"-"	3 марта 1983 г.	3 апреля 1983 г.
		9 ноября 1983 г.	17 ноября 1983 г.
Средняя женская школа в Рамаллахе	"-"	3 января 1984 г.	Дополнительных сообщений не поступало
Санитарная школа в Аль-Бире	"-"	20 апреля 1983 г.	4 мая 1983 г.
Хашемитская школа в Аль-Бире	"-"	16 мая 1983 г.	28 мая 1983 г.
Средняя женская школа в Аль-Бире	"-"	3 января 1984 г.	Дополнительных сообщений не поступало

Приложение II (продолжение)

Учебные заведения	Район	Дата закрытия	Дата открытия
Университет в Бейт-Лахм	Бейт-Лахм	3 марта 1983 г. 2 ноября 1983 г.	4 апреля 1983 г. 5 декабря 1983 г.
Все школы в Бейт-Сахуре	--	10 марта 1983 г.	4 апреля 1983 г.
Все школы в лагере для беженцев Ад-Дейша	--	10 марта 1983 г.	4 апреля 1983 г.
Начальная школа в Бейт-Сахуре	--	17 марта 1983 г.	4 апреля 1983 г.
Мужская школа второй ступени в Дейше	Бейт-Лахм	28 февраля 1983 г.	28 марта 1983 г.
Педагогический институт	Иерусалим	18 октября 1983 г.	18 декабря 1983 г.

Приложение II (продолжение)

Учебные заведения	Район	Дата закрытия	Дата открытия
Школа в лагере для беженцев Каландия	"-"	25 марта 1983 г.	4 апреля 1983 г.
Подготовительная школа (она же школа второй ступени) в Каландии	"-"	2 ноября 1983 г.	2 января 1983 г.
Средняя женская школа в Каулах Бент аль-Азвар	"-"	5 ноября 1983 г.	Дата открытия не установлена
Университет Хеврона	Хеврон	10 марта 1983 г.	7 апреля 1983 г.

Приложение II (продолжение)

Учебные заведения	Район	Дата закрытия	Дата открытия
Политический институт в Хевроне	"-"	10 марта 1983 г. 27 июля 1983 г.	25 мая 1983 г. 2 августа 1983 г.
Средняя женская школа в Халь-хуле	"-"	2 марта 1983 г.	7 апреля 1983 г.
Мужская школа в Ята	"-"	2 марта 1983 г.	7 апреля 1983 г.
Все школы в Ята и Бейт-Омаре	"-"	29 марта 1983 г.	25 апреля 1983 г.
Средняя мужская школа в Сааире	"-"	12 мая 1983 г.	26 мая 1983 г.

Приложение II (продолжение)

Учебные заведения	Район	Дата закрытия	Дата открытия
Средняя женская школа в Сааире	-"-	12 мая 1983 г.	26 мая 1983 г.
Школа в Тарик бен Зияде	-"-	9 ноября 1983 г.	17 ноября 1983 г.

Приложение III

РЕЗОЛЮЦИЯ ЗI/IIО ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
"УСЛОВИЯ ЖИЗНИ НАРОДА ПАЛЕСТИНЫ"

"Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на Ванкуверскую декларацию 1976 года по населенным пунктам и рекомендации в отношении национальных действий, приняты Хабитат: Конференцией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, состоявшейся в Ванкувере с 31 мая по 11 июня 1976 года,

ссылаясь также на резолюцию 3 Конференции об условиях жизни палестинцев в оккупированных территориях и резолюцию 2026 (LXI) Экономического и Социального Совета от 4 августа 1976 года,

ссылаясь далее на рекомендацию, принятую на Региональной подготовительной конференции для стран Азии и района Тихого океана, состоявшейся в Тегеране с 14 по 19 июня 1975 года,

1. просит Генерального секретаря в сотрудничестве с соответствующими органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций подготовить и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии доклад об условиях жизни народа Палестины в оккупированных территориях;

2. просит Генерального секретаря при подготовке вышеупомянутого доклада проводить консультации и сотрудничать с Организацией освобождения Палестины – представителем народа Палестины;

3. настоятельно призывает все государства сотрудничать с Генеральным секретарем в этом вопросе.

101-е пленарное заседание  
16 декабря 1976 года"