

*Водные ресурсы  
оккупированной  
палестинской  
территории*

Подготовлено для Комитета  
по осуществлению неотъемлемых  
прав палестинского народа  
и под его руководством



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 1992 год

## **ПРИМЕЧАНИЕ**

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1
I. Отвод, истощение палестинских водных ресурсов и контроль над ними .....	8
А. Палестинские бассейн реки Иордан и запасы грунтовых вод, национальный водопровод Израиля и другие израильские проекты по отводу воды .....	9
В. Воздействие политики аннексии и политики в отношении земель и поселений на палестинское водное хозяйство .....	29
С. Правовые и организационные ограничения в отношении палестинского водного хозяйства .....	51
II. Ограничение деятельности в области развития, связанной с потребностью в воде, и репрессивные меры в сфере использования водных ресурсов .....	61
А. Ограничение мероприятий в сферах сельского хозяйства и развития .....	62
В. Репрессивные меры, уменьшающие потребление воды палестинцами	71

	<u>Стр.</u>
III. Влияние политики Израиля на потребление воды палестинцами: недостаточное количество и качество воды .....	76
IV. Отсутствие международной защиты палестинских водных ресурсов .....	91
V. Безопасность в области водоснабжения и планы технического сотрудничества .....	96
Библиография .....	123

#### Перечень карт

1. Подземные водотоки и речные бассейны, расположенные на палестинской территории, оккупированной Израилем с июня 1967 года .....	11
2. Оккупированная и расширенная Израилем территория Иерусалима в июне 1967 года ...	34
3. Израильские поселения, созданные на территориях, оккупированных с июня 1967 года .....	36
4. Минерализация грунтовых вод по состоянию на 1976 год и израильские поселения в секторе Газа в 1991 году .....	42

Перечень таблиц

1. Водные ресурсы реки Ярмук: спланированное распределение водных ресурсов в 1953 году и оценки распределения водных ресурсов в 1990 году ..... 22
2. Предложенные планы освоения водных ресурсов, 1939–1964 годы ..... 25
3. Обрабатываемые и орошаемые земли на оккупированных палестинских территориях и в Израиле, 1988 год ..... 64
4. Осваиваемые земли на Западном берегу в отдельные годы: 1966–1981 годы ..... 67
5. Число деревьев, выкорчеванных с декабря 1987 года по апрель 1991 года ..... 74

Перечень таблиц

6. Оценки годового общего потребления воды и потребления на душу населения на оккупированных палестинских территориях и в Израиле, середина 80-х годов ..... 82

Примечание

1 дунум = 1000 кв. метров

1 новый израильский шекель (НИШ) =  
100 агоротам или – в 1986 году –  
примерно 0,68 долл. США.



## ВВЕДЕНИЕ

"Подобно верблюдам в пустыне,  
умирающим от жажды и несущим  
воду на своих спинах".

(Арабский стих, подражание  
Эмилю Хабиби)

Настоящее исследование обновляет брошюру о водных ресурсах, подготовленную для Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и под его руководством и изданную в 1980 году. Поскольку информация о водных ресурсах по-прежнему является неполной, то цифры, приведенные в этом исследовании, следует рассматривать, как примерные величины, а не как технические данные, иллюстрирующие нарушение прав палестинского народа на его водные ресурсы.

Информация об основных географических и гидрологических особенностях и различные планы освоения водных ресурсов, относящиеся к оккупированной палестинской территории, дают представление о трех основных областях, которые в течение большей части XX века привлекали внимание международной общественности и по-прежнему являются предметом озабоченности в 80-е и последующие годы. Этими областями являются водные ресурсы бассейна реки Иордан, находящиеся на территории Израиля, Иордании, Ливана, Сирийской Арабской Республики и Западного берега; запасы грунтовых вод, берущие начало на Западном берегу и в основном потребляемые в долинах Израиля и израильскими поселениями; и запасы грунтовых вод сектора Газа, которые частично берут свое начало в Израиле и подвергаются чрезмерной эксплуатации и загрязнению. Основываясь на этих общих географических особенностях палестинского водного хозяйства, в части I настоящего исследования в трех разделах рассматриваются вопросы отвода и истощения Израилем палестинских водных ресурсов и контроля над ними. В первом разделе части I подробно рассматриваются водные ресурсы бассейна

реки Иордан и запасы грунтовых вод, расположенные на оккупированной палестинской территории, и излагаются основные израильские проекты по отводу этих водных ресурсов. Во втором разделе основное внимание сосредоточено на последствиях израильской политики аннексии, а также политики в отношении земель и поселений для палестинского водного хозяйства с точки зрения одностороннего объединения водных инфраструктур Израиля и оккупированной палестинской территории, захвата Израилем почти половины оккупированных палестинских земель и установления предпочтительного режима для израильских поселений в отношении водоснабжения, потребления воды и освоения водных ресурсов. В третьем разделе описываются некоторые из основных правовых и организационных ограничений, установленных Израилем в отношении управления палестинским водным хозяйством. Серьезные проблемы для палестинского сельскохозяйственного сектора, возникающие в результате израильской политики в области водных ресурсов, рассматриваются в части II настоящего исследования в связи с ограничениями, установленными Израилем в отношении любых видов деятельности палестинцев в целях развития, требующих использования водных ресурсов. В этой части также рассматриваются репрессивные меры, такие как вмешательство в водоснабжение целых общин по политическим мотивам и массовая рубка деревьев, которая приводит к сокращению использования воды палестинцами. В части III описывается отрицательное воздействие израильской политики, рассмотренной в предыдущих частях, на потребление воды палестинцами: нехватка воды и плохое ее качество. И завершают это исследование рассмотрение проблемы отсутствия эффективной международной защиты палестинских водных ресурсов и краткое изложение технических предложений о будущем региональном сотрудничестве в области охраны водных ресурсов.

Приведенная выше строфа из старинного арабского стихотворения может служить в качестве аллегории, характеризующей положение в области водных ресурсов



палестинского народа, живущего с 1967 года в условиях израильской оккупации. Водные ресурсы являются важным материальным аспектом проблемы Палестины и имеют отношение к любому долгосрочному мирному решению арабо-израильского конфликта. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 1803 (XVII) от 14 декабря 1962 года о неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами провозгласила следующее:

"7. Нарушение права народов и наций на суверенитет над их природными богатствами и ресурсами противоречит духу и принципам Устава Организации Объединенных Наций и препятствует развитию международного сотрудничества и поддержанию мира".

Совет Безопасности в своей резолюции 465 (1980) от 1 марта 1980 года учел необходимость рассмотрения мер для беспристрастной защиты водных ресурсов на арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, включая Иерусалим. Совет предложил Комиссии, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), продолжить рассмотрение положения, связанного с поселениями на арабских территориях, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим, и расследовать сообщения о серьезном истощении природных ресурсов, в частности водных ресурсов, с тем чтобы обеспечить охрану этих важных природных ресурсов на оккупированных территориях.

В регионе, характеризующимся засушливым и полужасушливым климатом, вода все чаще рассматривается как решающий фактор для экономического и политического выживания его стран и народов. Многие районы на Ближнем Востоке страдают от острой нехватки воды в результате комплексного взаимодействия таких факторов, как рост населения, землепользование, методы ведения сельского хозяйства и погодные условия. С другой стороны, на оккупированной палестинской территории, в частности в более возвышенных районах

Западного берега, имеется большое количество возобновляемых водных ресурсов по сравнению с большинством районов на Ближнем Востоке. Хотя положение с водой в секторе Газа является чрезвычайно серьезным, тем не менее в нормальных условиях ежегодное пополнение водных ресурсов на Западном берегу было бы более чем достаточным для удовлетворения настоящих и будущих потребностей гораздо большего по численности палестинского населения 1/.

Однако в условиях израильской военной оккупации водные ресурсы оккупированной палестинской территории во все больших размерах отводятся и используются Израилем, оккупирующей державой, в ущерб палестинскому народу. Жесткие ограничения в отношении бурения артезианских скважин, насаждений и орошения земель и такая израильская практика, как рубка плодоносящих деревьев и уничтожение урожаев, привели к сокращению или сохранению на низком уровне объемов воды, доступных для палестинского населения. Меры, предпринимаемые Израилем, способствуют тому, что большая часть воды Западного берега поступает в Израиль подземным путем, и жители поселений могут все шире использовать водные ресурсы оккупированной палестинской территории. В результате этого возник "искусственный" кризис с водой, который ухудшает условия жизни и подвергает опасности здоровье палестинцев. Из тех районов, где водные ресурсы, берущие свое начало на Западном берегу, подвергаются чрезмерной эксплуатации в Израиле, как и в большей части сектора Газа, сообщают о неизбежной угрозе необратимого экологического уничтожения запасов грунтовых вод и водоносных слоев 2/.

В дополнение к интенсивному использованию Израилем палестинских водных ресурсов оккупирующая держава в целом ряде случаев вносит свой вклад в создание тяжелого положения палестинцев вследствие нехватки воды. Например, постоянный водоразбор и возрастающее загрязнение водных ресурсов бассейна реки Иордан, вызывание искусственных осадков над

районом, расположенным в верховьях бассейна реки Иордан, создание новых или расширение существующих израильских поселений, имеющих преимущественный доступ к воде, захват земель и проводимая Израилем иммиграционная политика, которая приводит к огромному спросу на воду в регионе, создают дополнительные нагрузки для водных ресурсов оккупированной палестинской территории.

Правовые и организационные мероприятия, регулировавшие вопросы водопользования на Западном берегу и в секторе Газа до их военной оккупации Израилем, были коренным образом изменены, когда Израиль начал пользоваться частными водными ресурсами как общественной собственностью. В соответствии с докладом группы экспертов 1984 года, содержащемся в документе Организации Объединенных Наций, целый ряд правовых полномочий, предоставляемых израильским законодательством израильскому управлению по водным ресурсам, позволяет ему в значительной мере вмешиваться в распределение водных ресурсов и структуру их использования. Израильские водохозяйственные органы могут ограничивать или запрещать индивидуальную деятельность, связанную с использованием, распределением и сохранением водных ресурсов на оккупированных территориях 3/. Ряд разработанных израильским министерством сельского хозяйства планов предусматривает создание правовой и политической основы для сохранения израильского контроля над палестинскими водными ресурсами даже в случае ухода Израиля с оккупированной палестинской территории 4/. Г-жа Джойс Старр, специалист по Ближнему Востоку и охране водных ресурсов, завершает рассмотрение различных точек зрения на положение с водными ресурсами на оккупированной палестинской территории в статье, опубликованной в Foreign Policy весной 1991 года, следующими словами:

"Однако один факт является бесспорным, и заключается он в том, что у палестинцев нет

органа, ответственного за принятие решений в отношении будущего их собственных водных ресурсов" 5/.

В специальном докладе по вопросу о суверенитете над водными ресурсами на Западном берегу и в секторе Газа, опубликованном в *Palestinian Yearbook of International Law*, 1989, говорится, что политика Израиля в области водных ресурсов на оккупированных территориях является естественным следствием его более широких планов колонизации и окончательной аннексии этих территорий. Водные ресурсы на оккупированных территориях, хотя и ограниченные, в значительной мере являются единственным естественным ресурсом палестинского народа. Любое легковесное отношение к этому богатству неизбежно приведет к отказу от их цели создания собственного государства и лишит всякого смысла их требование о самоопределении 6/.

Принимая во внимание израильскую политику в отношении водозабора и истощения водных ресурсов и связанную с этим угрозу экологического уничтожения водных запасов на оккупированной палестинской территории, представляется, что Израиль не выполняет своих обязательств в соответствии с нормами международного обычного и договорного права и правами человека такими, как Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, обычно называемой четвертой Женевской конвенцией, а также целый ряд резолюций Организации Объединенных Наций 7/. В докладе Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), от 25 ноября 1980 года при рассмотрении вопроса о водных ресурсах делается вывод о том, что изменения географического и демографического характера на оккупированных территориях, включая Иерусалим, осуществленные Израилем, представляют собой нарушение четвертой Женевской конвенции и соответствующих решений Совета Безопасности по этому вопросу 8/. Была высказана критика в отношении израильской

политики в области водных ресурсов на оккупированной палестинской территории, которая была определена как препятствие к миру 2/.

В пункте 188 вышеупомянутого доклада Комиссия Совета Безопасности отвечала, что любая попытка найти всеобъемлющее урегулирование проблемы Ближнего Востока обычно сопровождается предложениями относительно распределения водных ресурсов. В силу прежде всего политических причин эти предложения были сочтены неприемлемыми для нескольких или всех заинтересованных сторон, и мирное решение для проблем водных ресурсов, всегда стоявшей крайне остро, найти так и не удалось.

## 1. ОТВОД, ИСТОЩЕНИЕ ПАЛЕСТИНСКИХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ И КОНТРОЛЬ НАД НИМИ

Существуют три основные группы водных ресурсов, относящихся к оккупированной палестинской территории и привлекающих международное внимание. Во-первых, это бассейн реки Иордан, в основном расположенный на севере оккупированной палестинской территории. Его водные ресурсы берут начало в Израиле, Ливане и Сирийской Арабской Республике, и в настоящее время они используются в такой мере, в частности Израилем, что лишь небольшая, загрязненная часть воды достигает Западного берега. Разбор Израилем воды из этих водных ресурсов, а также вызывание искусственных осадков над северной частью бассейна, представляет собой основную проблему в отношении этого района водных ресурсов. Во-вторых, примерно 95 процентов трансграничных ресурсов грунтовых вод, берущих начало на Западном берегу, используются в настоящее время и подвергаются чрезмерной эксплуатации в Израиле и израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, оставляя лишь 5 процентов водных ресурсов с возросшей степенью минерализации для нужд палестинцев. Запасы грунтовых вод Западного берега, не поступающие на территорию Израиля, также перехватываются израильскими поселениями. И в-третьих, кризис с водой в секторе Газа, который представляет собой район интенсивного ведения сельского хозяйства и один из самых густонаселенных районов мира, достиг угрожающих размеров: поставлено под угрозу будущее снабжение пресной водой, качество как питьевой, так и оборотной воды, используемой в сельском хозяйстве, резко ухудшается и положение осложняется дополнительным использованием воды израильскими поселениями. Хотя и допускается проникновение морской воды из Средиземного моря, что ухудшает качество пресной воды в Газе, тем не менее палестинцы лишены возможности полноправно участвовать в контроле качества воды из Средиземного моря, а также использовать свою долю его природных ресурсов. Израиль признает, что он нигде не создал общественных органов для участия

палестинцев в разработке политики в области водных ресурсов на оккупированной палестинской территории 10/.

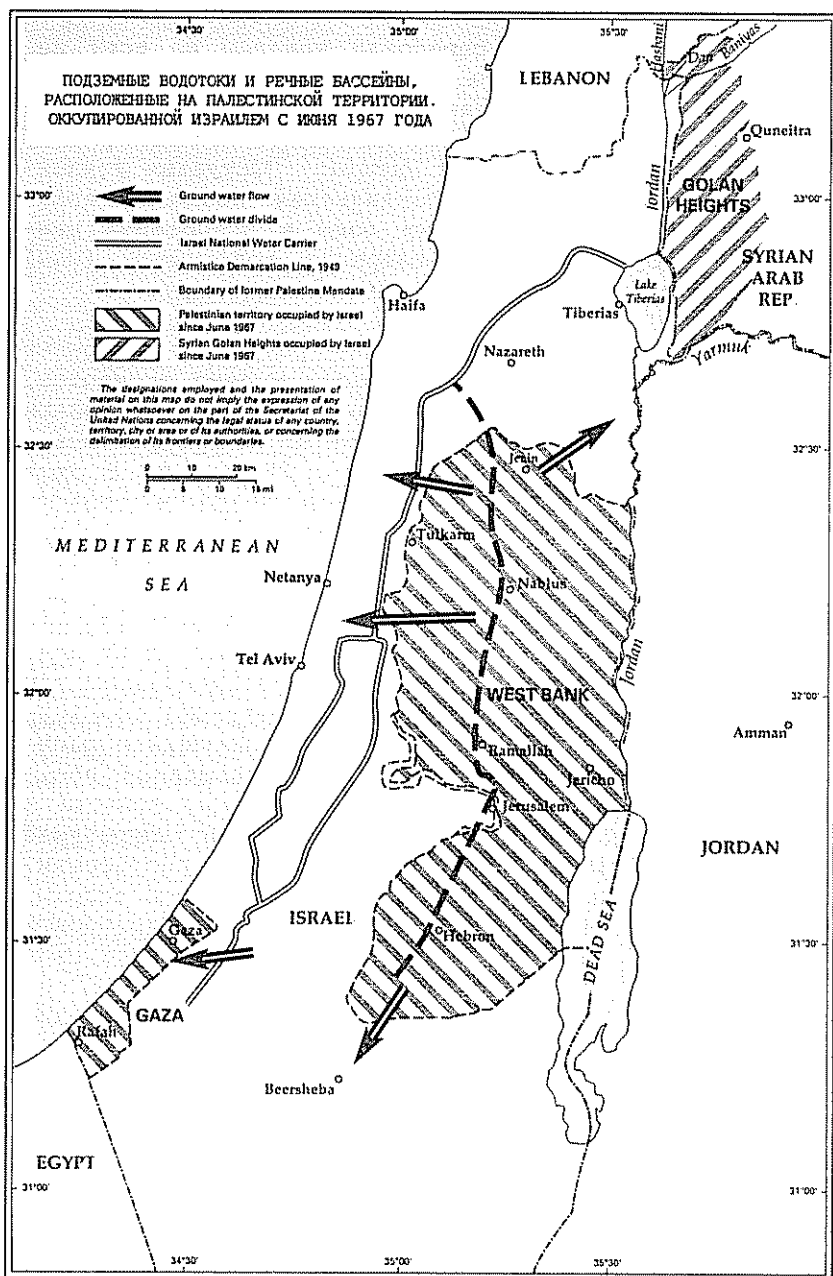
А. Палестинские бассейны реки Иордан и запасы  
грунтовых вод, национальный водопровод  
Израиля и другие израильские проекты  
по отводу воды

Вопрос о распределении и переброске воды между водными бассейнами и внутри них является основным для лучшего понимания фактов, относящихся к правам палестинцев на пользование водой. В докладе Организации Объединенных Наций 1984 года, составленном группой экспертов, отмечается, что, хотя израильское законодательство о распределении водных ресурсов и контроле над ними носит более ограничительный характер, чем сопоставимое законодательство и практика, существовавшие на оккупированных территориях до 1967 года, в одной конкретной области оно остается неизменным – это в отношении переноса воды из одного бассейна в другой или из одной части одного и того же бассейна в другую 11/. В докладе отмечается, что иорданское водное законодательство, действовавшее на Западном берегу до израильской оккупации, конкретно запрещало перенос воды из одного водосборного бассейна или водоносного слоя в другой. Даже внутри одного и того же бассейна нельзя было перемещать воду из одного района в другой без разрешения совета министров Иордании. Поскольку израильская практика управления водными ресурсами не признает административные, политические и гидрологические границы, то, как отмечается далее в докладе, израильские власти могут перемещать воду из одного бассейна или водоносного слоя в другой как в пределах Западного берега, так и с Западного берега в другие районы. Воды бассейна реки Иордан отведены в национальный водопровод Израиля и распределяются по другим израильским бассейнам. Вода грунтового водоносного слоя Западного берега также отводится в национальный водоворот.

Иногда эта вода переносится из национального водопровода обратно в израильские поселения, расположенные на Голанских высотах и Западном берегу. В докладе указывается, что этот метод "распределения воды", допустимый по израильскому законодательству, приостанавливает действие положений о защите первоначального бассейна, существовавших в законодательстве, которое действовало на Западном берегу до оккупации 12/. По этому вопросу Израиль сообщил Организации Объединенных Наций, что никакие воды не отводятся с оккупированной территории на собственную территорию оккупирующей державы и не существует никаких колодцев, из которых вода, добываемая в районе, названном Израилем Иудея и Самария, отводится в национальный водопровод Израиля или передается другим потребителям вне района Иудеи и Самарии 13/. Однако несколькими годами ранее в ответе правительства, содержащемся в документе Организации Объединенных Наций 1981 года, Израиль сообщает о переброске воды с Западного берега в Израиль и обратно 14/. Кроме того, в документе Организации Объединенных Наций 1989 года по вопросу о помощи палестинскому народу говорится, что израильские власти продолжают заниматься бурением скважин в секторе Газа для подачи воды в их собственный национальный водопровод, а в публикации Newsletter № 33 Международного координационного комитета неправительственных организаций, занимающихся вопросом о Палестине, содержится информация о прокладке трубопровода для подачи воды из сектора Газа в Наках, расположенный восточнее южной части сектора Газа 15/.

Помимо истощения Израилем запасов грунтовых вод, берущих свое начало на оккупированной палестинской территории, на их сезонную чрезмерную перекачку в Израиль указывает г-н Гершон Баскин, израильский директор израильско-палестинского Центра исследований и информации, в статье, опубликованной в журнале Challenge за январь-март 1991 года. В статье отмечается, что летом 1990 года кризис с водой был





Карта № 3652. Организация Объединенных Наций  
сентябрь 1991 года

крайне острым, когда пересохли колодцы во всех долинах Западного берега. В Хевроне, наиболее пострадавшем районе, пресная вода продавалась частными владельцами автоцистерн и на неофициальном рынке; при этом, как отметил г-н Баскин: "Ситуация ухудшилась, когда "Мекорот", израильская компания водоснабжения, увеличила подачу воды в прибрежные равнинные районы для удовлетворения возросшего (там) спроса на воду в результате летней жары" 16/.

Любая оценка распределения ресурсов подземных вод осложняется тем, что согласно мнению экспертов, участвовавших в шестом Всемирном конгрессе по водным ресурсам Международной ассоциации по водным ресурсам, состоявшемся в Оттаве (Канада) с 29 мая по 3 июня 1988 года, обычное международное право в области водных ресурсов нельзя рассматривать как конкретно разработанный или обобщенный свод правовых норм 17/. Это особенно справедливо в отношении общих принципов и правил, применимых в отношении трансграничных пластов водоносной породы, водоносных слоев и их вод. Тем не менее, право использования международных рек претерпело значительную эволюцию со времени его возникновения более века тому назад. В последние десятилетия, продолжают эксперты, нужды соседних государств, связанные с их подземными водами, привели к сравнительно быстрому прогрессу в этом подразделе права. Ассоциация международного права, разработавшая Хельсинкские правила в 1966 году, которые впервые включили в себя понятие "международных водосборных бассейнов" в отношении подземных вод, завершила свое исследование данного вопроса, обновленное в 1968 году, принятием в 1986 году Сеульских правил по международным ресурсам подземных вод.

Два основных соображения могут быть приняты во внимание при определении прав потребления в отношении трансграничных водных ресурсов. Они включают в себя "преимущественное пропорциональное распределение", согласно которому нужды существующих потребителей

должны быть удовлетворены до выполнения новых запросов, и "справедливое пропорциональное распределение". Согласно статье IV Хельсинкских правил использования вод международных рек, "каждое государство бассейна имеет на своей территории право на разумную и справедливую долю в полезном использовании вод международного водосборного бассейна" 19/.

Официальные заявления Израиля относятся к обоим вышеупомянутым соображениям в отношении использования Израилем водных ресурсов, которое затрагивает права палестинского народа. Например, в ответе правительства, представленном в Организацию Объединенных Наций, говорится, что этот принцип справедливого распределения воды между населением прибрежных районов является вполне установившейся нормой в международном праве. Очевидно, что только на основе регионального сотрудничества между заинтересованными государствами можно найти удовлетворительное решение проблем водоснабжения 20/. Согласно информации, содержащейся в номере экономического обзора South за август 1991 года, соответствующей проблемой в этом отношении является постоянно возрастающее потребление воды в бассейне верховьев реки Ярмук, что может сказаться на иорданских, израильских и палестинских потребителях, находящихся ниже по течению реки 21/.

Кроме того, принцип "преимущественного" или "первого использования" при распределении водных ресурсов введен Израилем. В соответствии с официальной информацией, представленной в Организацию Объединенных Наций, Израиль подтверждает и признает соответствующие основные принципы, изложенные в недавнем докладе Организации Объединенных Наций. Они являются следующими: а) какое-либо вмешательство одной страны в наземный или подземный водоток влияет на деятельность других стран, расположенных в этом же бассейне; и b) результаты любой деятельности в отношении водных ресурсов особенно ощутимы на территории районов, которые расположены в нижнем течении и которые зависят от наличия воды в верхнем течении.

Далее в официальном ответе Израиля говорится, что признание этого факта и послужило основной причиной ограничения забора воды к западу от района Иудеи и Самарии, который приводит к истощению бассейнов грунтовых вод, что почти неизбежно скажется на преимущественных правах потребителей, поскольку их источники воды — это, главным образом, родники и колодцы, расположенные у подножия Иудейских гор 22/.

В упомянутой выше статье в Challenge г-н Баскин иллюстрирует этот случай следующим образом:

"Сток воды на Западном берегу происходит на запад с вершин вниз в прибрежные равнины. Не менее 50 процентов потребляемой Израилем воды забирается из единственного водоносного слоя Яркон-Таниним, который пополняется за счет водных ресурсов, находящихся в нижних пластах Западного берега. Согласно оценкам израильских экспертов, этот водоносный слой уже полностью использовался к 1960 году и, следовательно, требование Израиля о праве "первого использования" будет признано по международному праву, в частности в отношении водных ресурсов, поступающих из реки Яркон и долин Эмек Харод и Бейт-Шеан" 23/.

В ежегодном отчете Банка Израиля указывается, что 37 процентов воды поступает в Израиль из реки Иордан и Тибериадского озера, 38 процентов воды из двух крупных водоносных слоев и 25 процентов воды из других небольших водоносных слоев, расположенных в нижних горизонтах Западного берега и Израиля 24/. Из реки Ярмук поступает около 3 процентов воды, необходимой Израилю, то есть свыше 50 млн. куб.м 25/. Израиль потребляет примерно 1700 млн. куб.м воды в год, из которых 450-500 млн. куб.м приходится на водные ресурсы, образующиеся на Западном берегу, и осуществляет контроль, согласно данным The Future of the Arab Nation, над более чем 2300 млн. куб.м. из водных ресурсов арабских стран 26/.

Даже если опубликованные цифры недостаточно точны, тем не менее полагают, что примерная величина среднегодовых запасов пресной воды на оккупированной палестинской территории составляет около 850 млн. куб.м, не считая водоемов, оборотной воды и водных ресурсов подземного озера, расположенного глубоко под рекой Иордан. Согласно докладу Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), содержащемуся в документе Организации Объединенных Наций 1991 года, количество осадков в Израиле и на оккупированной палестинской территории уменьшается с севера на юг и с запада на восток. Так, среднегодовой уровень осадков, достигающий 700 миллиметров (мм) на севере, уменьшается до 60 мм в районе залива Акаба на юге; на западе уровень осадков составляет 600 мм, в то время как в районе Мертвого моря — лишь 150 мм. На Западном берегу выпадают относительно обильные осадки, их среднегодовой уровень составляет на севере 650 мм, на юге — до 300 мм 27/. В докладе также отмечается, что годовой сток дождевой воды на Западном берегу в среднем составляет 2800 млн. куб.м, в то время как в Израиле и на оккупированных палестинских и других арабских территориях этот показатель не превышает 10 000 млн. куб.м. Таким образом, запасы дождевой воды лишь на Западном берегу составляют 25 процентов объема дождевого стока в этом районе. По оценке в докладе этот объем воды на Западном берегу распределяется следующим образом:

"2800 млн. куб.м = 1900 млн. куб.м — потери в результате испарения  
+ 625 млн. куб.м — сток в бассейны грунтовых вод  
+ 225 млн. куб.м — сток в реки (Иордан, Ауджа)  
+ 50 млн. куб.м — поверхностный водосток" 28/.

Несколько меньшие оценки, которые дает проект базы данных для Западного берега, руководимый г-ном

Мероном Бенвенисти, показывают, что в среднем естественное восполнение водных ресурсов, включая поверхностный сток и часть воды из реки Иордан, составляет примерно 780 млн. куб.м. Вода из используемых в настоящее время водоносных горизонтов Западного берега поступает в основном в три крупных бассейна. Ими являются: к западу — прибрежные районы Средиземного моря, расположенные в основном в Израиле; к северо-востоку — долины Иизрезиль и Бейт-Шеан в Израиле; и к востоку — долина реки Иордан и Мертвое море, расположенные в основном на оккупированной палестинской территории. Кроме того, сообщается о естественном стоке грунтовых вод в районы вплоть до южных районов в Израиле как, например, Биршева 29/. Запасы грунтовых вод на Западном берегу составляют примерно 600 млн. куб.м в год, которые распределяются следующим образом: ежегодно в водоносные слои западного водосборного бассейна поступает примерно 335 млн. куб.м, северо-восточный водосборный бассейн пополняется 140 млн. куб.м, а в восточный водосборный бассейн поступает примерно 125 млн. куб.м 30/. Кроме того, дополнительно может быть получено ежегодно от 180 до 200 млн. куб.м за счет поверхностного стока и воды из реки Иордан 31/.

В секторе Газа, помимо дождевой воды, грунтовые воды являются единственным естественным источником воды, который частично восполняется за счет поступления воды из мелких водоносных слоев в северо-западной части пустыни Негев в Израиле 32/. Существует значительное различие в данных, взятых из опубликованных источников и касающихся пополнения водных ресурсов, имеющихся в секторе Газа. В докладе ЭСКЗА 1991 года говорится, что годовой уровень осадков в секторе Газа оценивается примерно в 300–400 мм, которые обеспечивают подпитку водоносных слоев, в которые попадает примерно 70–80 млн. куб.м воды в год, не считая грунтовых вод, поступающих в сектор Газа с востока. В официальном ответе Израиля 1984 года

указывается, что гарантированные запасы воды составляют лишь 50 млн. куб.м в год 34/. Израильский эксперт г-н Шварц дает следующий расчет:

"Единственными водными ресурсами в секторе Газа являются грунтовые воды, которые находятся в водоносных слоях, проходящих в песках и песчанике и залегающих под поверхностью всего района на глубине 10-50 м. Грунтовые воды пополняются как за счет непосредственного просачивания дождевой воды, в частности в песчаных дюнах вдоль побережья, так и за счет подземных водотоков, идущих с востока. Пополнение запасов за счет дождевого стока оценивается в 40 млн. куб.м в год, а подземные водотоки с востока дают 10-20 млн. куб.м в год" 35/.

Деятельность Израиля в районе "создания облачности", проявляющаяся в вызывании осадков над районом в верховьях водосборного бассейна реки Иордан, вызывает озабоченность, поскольку это может помешать выпадению осадков на оккупированно палестинской территории и, кроме того, хорошо еще не изучено возможное побочное влияние применяемых химических веществ и используемой технологии 36/. Комиссар по водным ресурсам Израиля г-н Земач Ишей сообщает, что, по его оценке, Израиль увеличил годовой уровень осадков на 10 процентов в результате применения химических веществ или частиц сухого льда, играющих роль начальных центров процесса образования облачности 37/. Информация, содержащаяся в статье г-н Элиша Келли из отдела долгосрочного планирования компании "Тахал консалтинг инжиниерз лимитед", указывает на то, что уже в начале 70-х годов получали дополнительные осадки за счет Тибериадского озера путем создания облачности над бассейном озера, распыляя с самолетов йодистое серебро или используя для этой цели наземные форсунки в зимний период 38/.

В брошюре, выпущенной "Мекорот" израильской компанией водоснабжения, говорится, что работы по "созданию

облачности" начали проводиться в 1976 году компанией "Шахам" ("Электрикал энд микеникал сервисиз лимитед"), являющейся филиалом "Мекорот", что привело к ежегодному увеличению запасов грунтовых вод в районе Тибериадского озера на 15-18 процентов 39/.

#### Водосборный бассейн реки Иордан и национальный водопровод Израиля

Согласно данным Израильского проекта базы данных для Западного берега, не менее чем 10 млн. куб.м воды ежегодно подается из реки Иордан на Западный берег 40/ или приблизительно 1 процент от общего ежегодного объема водных ресурсов бассейна реки Иордан, составляющего 890-1500 млн. куб.м. Эта информация касается отвода воды реки Иордан с оккупированной палестинской территории, в частности, с 70-х годов. Чрезвычайно малое количество пресной воды достигает оккупированной палестинской территории. Израиль перекачивает большие объемы воды из реки Иордан в свой национальный водопровод, чем это предусматривалось региональными планами и первоначальными техническими условиями его национального водопровода, и отводит в южную часть реки Иордан минерализованные потоки воды, которые в противном случае загрязняли бы Тибериадское озеро 41/. Согласно данным вышеупомянутого Банка Израиля, Израиль, по-видимому, потребляет примерно 700 млн. куб.м воды в год из водных ресурсов бассейна реки Иордан вместо, например, ориентировочных 500 млн. куб.м, как это предусматривалось верхним пределом по плату Джонстона/Мэйна. Существующее положение описывается профессором Ближневосточного исследовательского института г-ном Джоном Коларсом следующим образом:

"В настоящее время озеро Киннерет служит в качестве водохранилища, откуда вода перекачивается в национальный водопровод в Израиле, по которому она поступает в южные районы, включая сектор Газа. Все потоки воды южнее озера Киннерет, текущие вдоль первоначального русла



реки, так загрязнены естественными солями и сельскохозяйственными стоками с полей, что практически являются непригодными для каких-либо целей. Фактически сток воды реки Иордан настолько уменьшился, что вторжение воды из Мертвого моря в самом нижнем течении реки создает еще одну серьезную проблему, которую предстоит решить" 42/.

В редакционной заметке г-на Митчела Левитаса, опубликованной в "Нью-Йорк таймс" от 29 января 1992 года, говорится, что отвод воды из реки Иордан для орошения земель и промышленных нужд превращает ее в некое подобие сточной канавы для городских и промышленных сточных вод; сократившийся сток представляет собой экологическую катастрофу, в результате которой уровень воды в Мертвом море понизился более чем на 50 футов, создав угрозу для эксплуатации естественного месторождения.

Комиссар по водным ресурсам Израиля г-н Ишей сообщил в недавнем докладе, что принятое в 1979 году "решение о понижении уровня воды [в Тибериадском озере и озере Киннерет] направлено на создание рабочего водохранилища с целью предотвращения стока воды из озера Киннерет в Мертвое море, что представляет собой бесполезную потерю огромного количества воды [порядка 40 млн. куб.м ежегодно на регион]" 43/. Кроме того, в официальном ответе, направленном в Организацию Объединенных Наций, Израиль признает отвод воды из водных ресурсов бассейна реки Иордан в районах, расположенных в нижнем течении реки. В ответе указывается, что использование Израилем глубоко расположенного водоносного слоя в районе Иерихона реки Иордан осуществляется за счет неиспользовавшегося ранее стока воды в Мертвое море, а не за счет притока в водоносные слои, уже подвергающиеся чрезмерной эксплуатации, при этом без ущерба для нынешних потребителей 44/. В публикации компании "Мекорот", озаглавленной <<Национальный

водопровод Израиля - 50 лет "Мекорот">>, говорится, что "в целях повышения пропускной способности национального водопровода было решено подключить к нему дополнительно пять насосных станций, не предусмотренных в первоначальном плане" 45/. Работы были начаты в апреле 1967 года и завершены в 1970 году. Согласно публикации компании "Мекорот" "пять новых насосных станций повысили пропускную способность национального водопровода с 11 до 16 куб.м воды в секунду и дали возможность осуществлять дополнительный забор воды в систему и ее подачу потребителям на юге страны. Благодаря этим насосным станциям национальный водопровод в настоящее время ежегодно перекачивает 440 млн. куб.м воды вместо первоначально запланированных 320 млн. куб.м 46/.

Водные ресурсы водосборного бассейна реки Иордан и его притоков используются Израилем, Иорданией, Ливаном, Сирийской Арабской Республикой и палестинским народом. Западный берег всегда рассматривался в качестве получателя водных ресурсов при любом плане освоения водосборного бассейна рек Иордан и Ярмук 47/. В статье г-на Эвана Андерсона, опубликованной в ежеквартальном издании Лиги арабских государств Arab Affairs излагается следующая точка зрения на ресурсы и планы освоения бассейна реки Иордан. Тринадцать малых рек являются: Хасбани, берущая свое начало в Ливане, Дан, протекающий только по территории Израиля, и Банияс, чьи истоки находятся в Сирийской Арабской Республике. В результате слияния этих рек образуется река Иордан, которая впадает в Тибериадское озеро, после выхода из которого в нее вливается ее основной приток - река Ярмук. Южнее этой реки большинство притоков носит сезонный характер, протекая по высохшим руслам после зимнего сезона. На отрезке пути между Тибериадским озером и Мертвым морем река Иордан прокладывает свой путь в городах, оставляя террасы, расположенные выше нее - Западный и Восточный Гор. Расход этих трех малых рек весьма отличается друг от друга, однако река Дан дает 50

процентов речного стока, который, достигнув Тибериадского озера, составляет 660 млн. куб.м 48/. Экономический департамент Организации освобождения Палестины приводит следующие данные об объеме годового стока соответственно для каждого из истоков: Хасбани — 155 млн. куб.м, Дан — 240 куб.м и Банияс — 120 млн. куб.м (по другим источникам — 85 млн. куб.м) 49/. В статье в Arab Affairs отмечается, что с учетом испарения примерно 500 млн. куб.м воды, поступающей из этих трех источников, составляют сток Тибериадского озера. К этому следует добавить еще 500 млн. куб.м воды, поступающей из реки Ярмук, и лишь незначительно большее количество воды от сезонных притоков и источников.

В монографии, выпущенной в январе 1991 года Центром стратегических исследований Персидского залива в Лондоне, рассматривается вопрос о распределении водных ресурсов реки Ярмук, основного притока реки Иордан. В монографии даны приводимые ниже данные, которые были сообщены по четвертому информационному каналу и опровергнуты официальными израильскими источниками как завышенные 50/.

Согласно статье г-на Хармлани, опубликованной в Journal of Palestinian Affairs и озаглавленной "Политика Израиля в области водных ресурсов и ее влияние на перспективы политического урегулирования", Израиль требует предоставить ему право на использование 25-40 млн. куб.м воды из реки Ярмук 51/.

Начиная с конца первой мировой войны, в контексте определения границ подмандатных территорий, вопросы защиты использования водных ресурсов бассейна реки Иордан являлись предметом международных соглашений, таких, например, как соглашения Великобритании и Франции начала 20-х годов, которые предусматривали неизменность существующих прав на водные ресурсы населения данного региона 52/. Например, в соглашении между Францией и Великобританией от 3 февраля 1922 года говорится, что жители Сирии и Ливана должны

Таблица 1

Водные ресурсы реки Ярмук:  
 Спланированное распределение водных ресурсов  
 в 1953 году и оценки распределения водных  
 ресурсов в 1990 году в млн. куб.м

	<u>Распределение ресурсов реки Ярмук в 1953 году</u>	<u>Оценки распределения водных ресурсов, полученных в 1990 году</u>
Израиль	25	100
Иордания	275	120
Сирийская Арабская Республика	<u>90</u>	<u>170</u>
	390	390

Источник: Gulf Centre for Strategic Studies,  
Staff Report, vol. 17, January 1991.

иметь одни и те же равные права на рыболовство и судходство на озере Хула и Тибериадском озере и на участке реки Иордан между указанными озерами, равно как и жители Палестины, а также что любые существующие права на использование вод реки Иордан жителей Сирии должны оставаться неизменными. В течение десятилетий разрабатывались многочисленные планы использования водных ресурсов бассейна реки Иордан. На следующей странице приводится хронологический перечень таких планов развития и освоения водных ресурсов, который содержится в докладе учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979) Комиссии Совета Безопасности от 25 ноября 1980 года. Ни один из планов освоения водных ресурсов в масштабах бассейна

так и не был реализован, и в соглашении между Иорданией и Сирийской Арабской Республикой об использовании вод реки Ярмук, подписанном в Дамаске 4 июня 1953 года, не отражен вопрос о распределении водных ресурсов для Западного берега, которое кладется в основу оценки объемов воды, впоследствии отводимых Израилем 53/. Наиболее близким к выполнению был план Джонстона/Мэйна, разработанный в 1953-1955 годах. Эксперт по правовым вопросам г-н Диллман, рассматривая недавнюю историю вопроса об освоении водных ресурсов бассейна реки Иордан, приведшего к разработке этого плана, говорит следующее:

"После раздела Палестины Израиль начал разработку своих планов освоения водных ресурсов и в 1953 году приступил к реализации первого этапа проекта строительства национального водопровода. В основу плана легли основные направления, разработанные Лаудермилком и Хейсом. Когда Израиль начал работы по отводу воды реки Иордан, Сирия обратилась с жалобой в Совет Безопасности, обвинив Израиль в нарушении условий их соглашения о прекращении огня. Соединенные Штаты Америки осудили Израиль и пригрозили прекратить оказание помощи, составлявшей тогда примерно 50 млн. долл. США в год.

"Один из основных вопросов в конфликте между Израилем и арабскими государствами состоит в том, можно ли использовать водные ресурсы реки Иордан только в пределах водосборного бассейна или же их можно использовать и за его пределами. Все арабские планы предусматривают использование водных ресурсов в пределах долины реки Иордан; планы Израиля предусматривают использование воды для ирригации земель в других районах, главным образом в пустыне Негев. Президент Эйзенхауэр направил своего специального представителя Эрика Джонстона для того, чтобы помочь в урегулировании конфликта. Джонстон предложил план использования водных ресурсов, разработанный Чарльзом

Мэйном. Как арабские государства, так и Израиль выступили против этого плана и начали разработку своих собственных контрпредложений" 54/.

В статье г-на Андерсона в Arab Affairs указывается, что, хотя план и не был ратифицирован Советом Лиги арабских государств, предложенное распределение водных ресурсов по плану Джонстона предусматривало выделение Иордании 52 процентов водных ресурсов, Израилю — 30 процентов, Сирии — 9 процентов, и Ливану — 3 процентов, что представляло собой долгосрочную основу" 55/. В статье далее отмечается, что основной план Израиля по освоению водных ресурсов заключался в строительстве национального водопровода от Тибериадского озера на севере до пустыни Негев на юге. Национальный водопровод Израиля был введен в эксплуатацию 10 июня 1964 года и увеличил средний годовой приток воды примерно до 420 млн. куб.м благодаря открытым каналам (Иорданский канал и канал Нетофа), подземным трубопроводам (Менаше А и В, Шимрон и Эйлабун) и водохранилищам (Тсалмон и Эшкол), а также использованию трубопровода 56/. Согласно израильским источникам и данным Организации Объединенных Наций, система осуществляет также переброс воды с целью искусственного пополнения водных ресурсов и подземных водохранилищ. В зимний период вода из Иорданского канала отводится в водоносные слои в центральной части Израиля. Две установки осуществляют отвод воды из сезонных стоков через водоносные горизонты в прибрежный водоносный слой. Таким образом, в водоносные слои для сезонного и долгосрочного хранения заканчивается в общем от 80 до 170 млн. куб.м воды в год в зависимости от годового уровня осадков 57/.

#### Другие израильские проекты отвода воды

Продолжаются споры и дискуссии в отношении отвода Израилем воды из водных ресурсов бассейна реки Иордан, которые в последнее время также связаны с

Таблица 2

Предложенные планы освоения водных ресурсов,  
1939-1964 годы

План освоения водных ресурсов	Год представления
Обследование Ионидиса	1939
Предложение Лаудермилка	1944
План Хейса	1948
Доклад МакДональда	1951
Всеизраильский план	1951
План Бангера	1952
Израильский семилетний план	1953
План Джонстона/Мейна*	1953
План Коттона	1954
Арабский план (пересмотренный)*	1954
План Бейкера-Харца	1955
Объединенный план*	1955
Израильский десятилетний план	1956
Национальный план освоения водных ресурсов <u>а/</u>	1956
Проект канала Восточного Гора <u>б/</u>	1958
Отвод вод из водосбора, находящегося на арабской территории	1964

\* Региональные планы освоения ресурсов.

а/ Деятельность по этому плану началась в 1964 году и должна была завершиться к 1969 году.

б/ Деятельность по осуществлению данного проекта началась в 1961 году.

---

Источник: Доклад Комиссии Совета Безопасности (S/14268) от 25 ноября 1980 года.

ожидаемым экологическим ущербом, который будет нанесен бассейну реки и потребителям, находящимся в низовьях реки. В статье в The Other Front, опубликованной Альтернативным информационным центром в Иерусалиме 6 июня 1991 года, сообщается о волне протестов против основного проекта, предусматривающего отвод в Израиль воды и реки Иордан:

"Несколько месяцев тому назад кибуц Кфар Хакаси, расположенный на берегу реки Иордан, совместно с частными инвесторами начал проведение предварительных земляных работ с целью строительства электростанции, которая будет снабжать электроэнергией этот кибуц и его окрестности, а также для создания искусственного озера для отдыха. Власти кибуца получили все необходимые разрешения для проведения работ, однако, несмотря на это, начало проведения земляных работ вызвало волну протестов".

Этот проект является не первым или единственным проектом, наносящим ущерб реке Иордан. С момента создания государства река превратилась в пересыхающий канал для сброса сточных вод. Лишь небольшой участок реки сохранился в своем первоначальном виде, и этот участок реки является предметом спора.

Мы говорим об отводе части воды с горного участка реки Иордан. По проекту будет отводиться от одной четверти до одной трети всех вод реки Иордан через канал в водохранилище, из которого вода, пройдя турбины гидроэлектростанции, будет сбрасываться обратно в реку" 58/.

Сообщается о других основных проектах, затрагивающих права палестинского народа в области водных ресурсов и их освоения. План строительства канала, соединяющего Средиземное море и Мертвое море, проходящего через сектор Газа и заканчивающегося у западного побережья Мертвого моря, стал предметом международной озабоченности, поскольку его создание



приведет к нанесению прямого, невосполнимого ущерба правам и законным жизненным интересам палестинского народа. В докладе 1980 года Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), говорится следующее:

"Была также получена информация о принятом в августе 1980 года израильским правительством решении одобрить в принципе план сооружения канала, который связал бы Средиземное море с Мертвым морем. Согласно плану, канал должен начинаться у деревни Катиф в секторе Газа к северу от Хан-Юниса, пересечь в юго-восточном направлении пустыню Негев и завершиться у селения Эйн-Бокек у Мертвого моря. Все детали этого плана, равно как и последствия сооружения этого канала, пока не известны. Однако Комиссия считает необходимым обратить внимание Совета на этот план, который, согласно данным, представленным Комиссии, может в результате значительного подъема уровня воды привести к изменению минерального состава Мертвого моря и нарушить его экологическое равновесие..."59/.

В отношении израильского плана строительства канала, соединяющего Средиземное море с Мертвым морем, в 1981 году Генеральная Ассамблея потребовала, чтобы Израиль отказался от осуществления проекта строительства такого канала и в своей резолюции 40/167 от 16 декабря 1985 года приняла решение вновь вернуться к рассмотрению этого вопроса в случае возобновления деятельности Израиля в отношении планируемого канала. Согласно данным, содержащимся в номере innovation за август 1990 года, который представляет собой ежемесячный обзор промышленных НИОКР и связанной с наукой промышленности в Израиле, г-н Ювал Нейман, министр энергетики и инфраструктуры, а также министр науки и техники, призвал к возобновлению усилий, направленных на строительство канала Средиземное море-Мертвое море 60/.

Еще один крупный проект, затрагивающий запасы грунтовых вод Западного берега, вызвал волну протестов в середине 80-х годов. В районе, юго-восточнее Вифлеема, дочерней компанией "Мориях" (компанией, занимающейся вопросами технологии и энергетики), основная компания которой находится в Соединенных Штатах, израильской комиссией по водным ресурсам и "Мекорот" (израильской компанией водоснабжения) было запланировано осуществление многомиллионного долларового проекта бурения скважин, беспрецедентного по своим масштабам и глубине разработки водоносных слоев. Согласно данным "Джерусалем пост" от 28 июня 1987 года:

"вчера возмущенные арабские меры в районе Вифлеема призвали бороться против этого крупного израильского проекта бурения артезианских скважин в регионе, и гражданские власти заявили, что потребуют предоставления гарантий о том, что этот проект не нарушит водоснабжение соседних арабских общин.

Ожидается, что проект, центр работ по которому будет находиться вблизи Херодиона, юго-восточнее Вифлеема, приведет к ежегодной откачке 18 млн. куб.м, в основном для снабжения водой Иерусалима и израильских поселений (12 млн. куб. м). Информированные источники, связанные с проектом, сообщили, что его осуществление может привести к осушению колодцев, используемых арабскими общинами в этом районе, в то время как лишь небольшой объем выкачиваемой воды будет подаваться в арабские города и деревни (6 млн. куб.м)".

В докладе, опубликованном Центром стратегических исследований Персидского залива в Лондоне и озаглавленном "Водные ресурсы: ближневосточная проблема 90-х годов" отмечается, что от проекта отказались после международных протестов:

"Официальные представители правительства Соединенных Штатов Америки предупредили, что такой проект явится нарушением норм международного права, поскольку его осуществление будет связано с переброской водных ресурсов с оккупированной территории на территорию оккупирующей державы" 61/.

В письме от 20 сентября 1991 года, направленном постоянным наблюдателем Палестины при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря, обращается внимание на сообщение о том, что "Мекорот" (израильская компания водоснабжения) вскоре начнет бурение еще одной артезианской скважины в районе Вифлеема, которая явится уже пятой пробуренной скважиной для удовлетворения потребностей жителей Западного Иерусалима.

Истощение палестинских колодцев и водоносных слоев на оккупированной палестинской территории в результате глубокого бурения скважин оккупирующей державой продолжает являться предметом основной озабоченности палестинского народа. В недавнем докладе Организации Объединенных Наций отмечается, как будет рассмотрено ниже в разделе о поселениях, что пробуренные израильскими властями на оккупированной палестинской территории глубокие скважины, в большинстве своем для нужд израильских поселенцев, повлияли на уровень и количество воды в колодцах арабов, что привело к уменьшению их полезного дебита и полному пересыханию некоторых из них, а следовательно, к иссушению сельскохозяйственных угодий, которые орошались водой из этих скважин 62/.

В. Воздействие политики аннексии и политики в отношении земель и поселений на палестинское водное хозяйство

В статье 47 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949

года (четвертая Женевская конвенция), являющейся первой статьей части III об оккупированных территориях, говорится следующее:

Покровительствуемые лица, которые находятся на оккупированной территории, не будут ни в коем случае и никаким образом лишены преимуществ настоящей Конвенции ни в силу какого-либо изменения, происшедшего в установлениях, действующих на данной территории, или в управлении этой территорией вследствие ее оккупации, ... ни в силу аннексии оккупирующей державой всей или части оккупированной территории".

В нарушение Конвенции, высокой договаривающейся стороной которой является Израиль, израильское законодательство распространяется на оккупированную территорию в районах Восточного Иерусалима и Западного берега, прилегающих к Иерусалиму (1980 год), а также на сирийские Голанские высоты (1981 год), изменяя в результате этого существующие права на водные ресурсы и установления 63/.

Что касается оккупированных сирийских Голан, то Генеральная Ассамблея в течение 80-х и начале 90-х годов решительно осуждала установление Израилем своих законов, юрисдикции и администрации, его аннексионистскую политику и практику, создание поселений, конфискацию земель и отвод водных ресурсов. Генеральная Ассамблея также заявила, что все эти меры являются недействительными и не имеют никакой юридической силы, а также представляют собой нарушение норм и принципов международного права, касающихся военной оккупации, в частности четвертой Женевской конвенции 64/. Согласно данным г-жи Шмида, научного сотрудника "Америка-мидист эдьюкейшнл энд трейнинг сервисиз" (АМИДИСТ) в Вашингтоне, округ Колумбия, в 1978 году израильские поселения на Голанских высотах получили 80 процентов своей воды за счет забора ее из Тибериадского озера, при этом осуществлялся подъем воды на высоту 600 м 65/. Информация, содержащаяся

в докладе ЭСКЗА за 1991 год, включает в себя следующие данные о водопотреблении: по оценкам Израиля, потребность его поселений на Голанах в воде в соответствии с их планами достигнет приблизительно 46 млн. куб.м в год, которые распределяются следующим образом: i) 8,7 млн. куб.м в год для поселений на севере Голан; ii) 6,0 млн. куб.м в год для поселений в центре Голан; и iii) 31,6 млн. куб.м в год для поселений на юге Голан. Предполагаемыми источниками воды являются: i) 16 млн. куб.м в год и Тибериадского озера; ii) 11 млн. куб.м в год из источников Хемма и из реки Иордан; iii) 10 млн. куб.м в год из колодцев и источников на Голанских высотах; и iv) 9 млн. куб.м в год благодаря сооружению небольших дамб для сбора поверхностного стока 66/. В начале 80-х годов два израильских автора доказывали, что использование в будущем 6-7 процентов общего объема воды из бассейна реки Иордан для поселений на Голанских высотах вряд ли приведет к возникновению больших проблем или нехватке водных ресурсов 67/. Влияние этих мер в количественном отношении на существующие права потребителей, находящихся в низовьях реки на Западном берегу, является одним из предметов беспокойства палестинского населения в отношении охраны водных ресурсов и заслуживает дальнейшего внимания.

На Западном берегу, несмотря на протесты международного сообщества и в нарушение резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, Израиль в июле 1980 года распространил действие своего основного закона на оккупированную и расширенную территорию Иерусалима вплоть до общин, находящихся на Западном берегу в июне 1967 года, изменив характер и статус оккупированной территории. Палестинские потребители воды в этом районе и в других городах на Западном берегу, как, например, в Рамаллахе, постоянно подключены к израильской системе водоснабжения, часто вопреки их желанию. Жители оккупированных территорий сообщили о случаях, когда вместо выдачи разрешения на бурение колодцев, лицам, подавшим заявления, было

предложено либо покупать воду во вновь созданных израильских поселениях, либо подключаться к системам водоснабжения, создаваемым для этих поселений. Согласно данным доклада Организации Объединенных Наций, палестинские общины, которых коснулась эта мера, решительно выступили против этих предложений, как ущемления их суверенитета над своими природными ресурсами 68/. Вопрос о снабжении водой из израильских водопроводных систем также является спорным. Например, в "Джерусалем пост" от 23 июля 1990 года сообщается, что муниципалитет города Иерусалим значительно сократил снабжение водой деревни Аль-Аязариях, находящейся на Западном берегу, что было подтверждено за день до сообщения представителем муниципалитета. Это уже второй случай в 1990 году, когда город Иерусалим сокращает примерно на 75 процентов подачу воды в палестинский район 69/.

Не считаясь с волей палестинского народа, израильские водохозяйственные органы уже более десяти лет работают над объединением системы водоснабжения Западного берега в крупные региональные предприятия, связанные с израильской системой водоснабжения. Как указывает г-н Бенвенисти в своем докладе 1986 года о событиях на Западном берегу, в 1982 году отдельная система водоснабжения Западного берега, находившаяся под управлением военных властей с 1967 года, была передана "Мекорот" (израильской национальной компании водоснабжения) с целью объединения предприятий 70/. В докладе Организации Объединенных Наций, подготовленном группой экспертов, отмечается, что объединение основных служб водоснабжения на оккупированных территориях с такими же службами в Израиле приводит почти к полной зависимости прежних служб от соответствующих администрации Израиля и, в конечном счете, их разделение может оказаться весьма трудным и дорогостоящим 71/. В результате таких мер по объединению оккупирующая держава увеличила свое влияние на гражданское палестинское население в периоды усиления напряженности и возникновения конфликтов, что показывают, в частности, события, связанные с "интифадой".

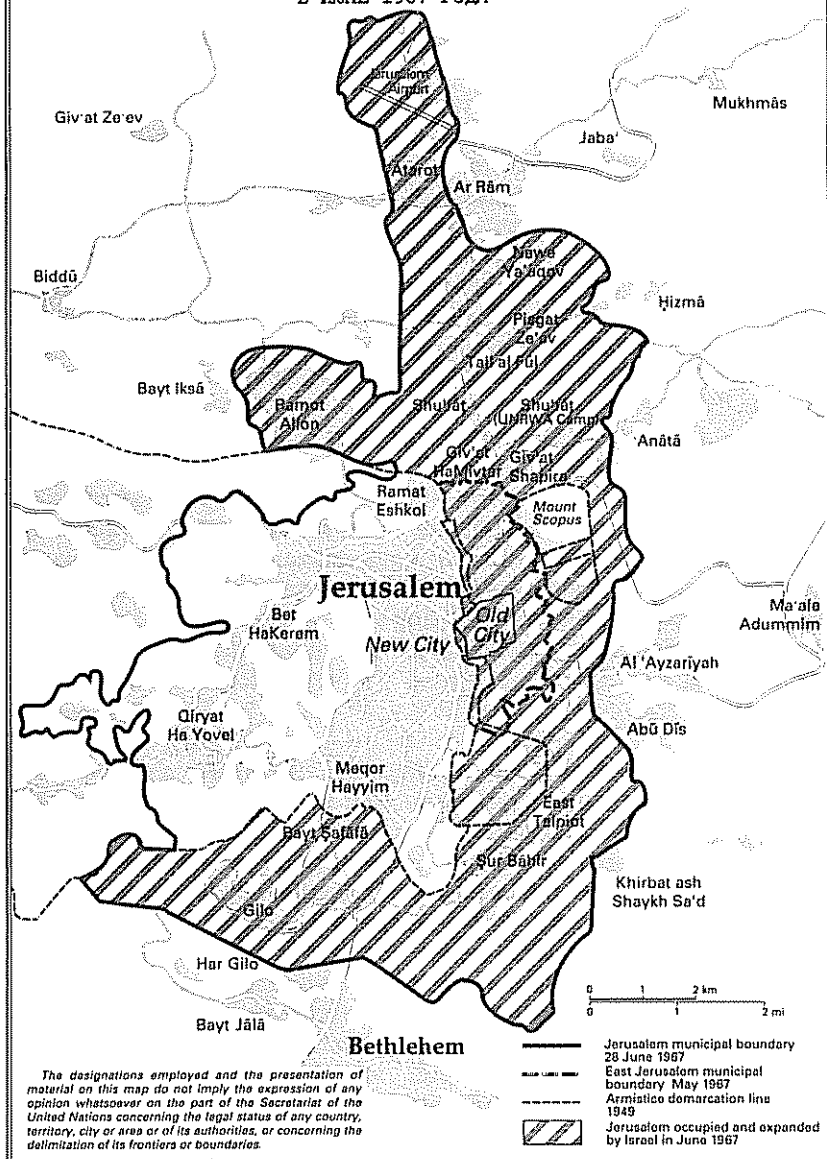
Объявление о государственной службе, занимающее полную страницу в международном издании "Джерусалем пост" от 19 августа 1990 года, данное израильским министерством сельского хозяйства, дает представление о понимании Израилем необходимости полного контроля над использованием водных ресурсов, берущих свое начало на Западном берегу, путем постоянной оккупации этой территории. Согласно объявлению, "чрезмерный забор воды или неконтролируемый сброс сточных вод и удаление отходов в Иудее и Самарии может привести к серьезному истощению, минерализации и загрязнению водоносных слоев. Отказ от западных склонов холмов в Иудее и Самарии создаст ситуацию, при которой будущее национального водоснабжения Израиля сможет определяться действиями какой-либо арабской администрации, контролирующей эвакуированные районы после ухода." Текст, опубликованный министерством сельского хозяйства, заканчивается выводом: "трудно представить себе какое-либо политическое решение, обеспечивающее выживание Израиля и не предусматривающее полного и постоянного контроля Израилем над системами водоснабжения и канализации сточных вод, а также связанными с этим инфраструктурами, включая энергоснабжение и сеть дорог, необходимых для их функционирования, эксплуатации и ремонта".

### Земли

Согласно данным г-на Эффрама Инбара, автора работы "Война и мир в израильской политике", начиная с середины 70-х годов израильские политические деятели определили участки земли для создания поселений на Западном берегу, который они рассматривают как абсолютно необходимый для удовлетворения потребностей Израиля в водных ресурсах и который не может быть отдан даже в случае достижения мирного урегулирования 72/. Израильский аналитик по вопросам обороны г-н Шифф показывает, что угроза большому подземному водохранилищу Яркон-Таниним исходит главным образом от бурения скважин на западных склонах Западного берега. Израильские эксперты по водным ресурсам

ОККУПИРОВАННАЯ И РАСШИРЕННАЯ ИЗРАИЛЕМ  
ТЕРРИТОРИЯ ИЕРУСАЛИМА

В ИЮНЕ 1967 ГОДА



MAP NO. 3640 Rev 1 UNITED NATIONS  
SEPTEMBER 1991

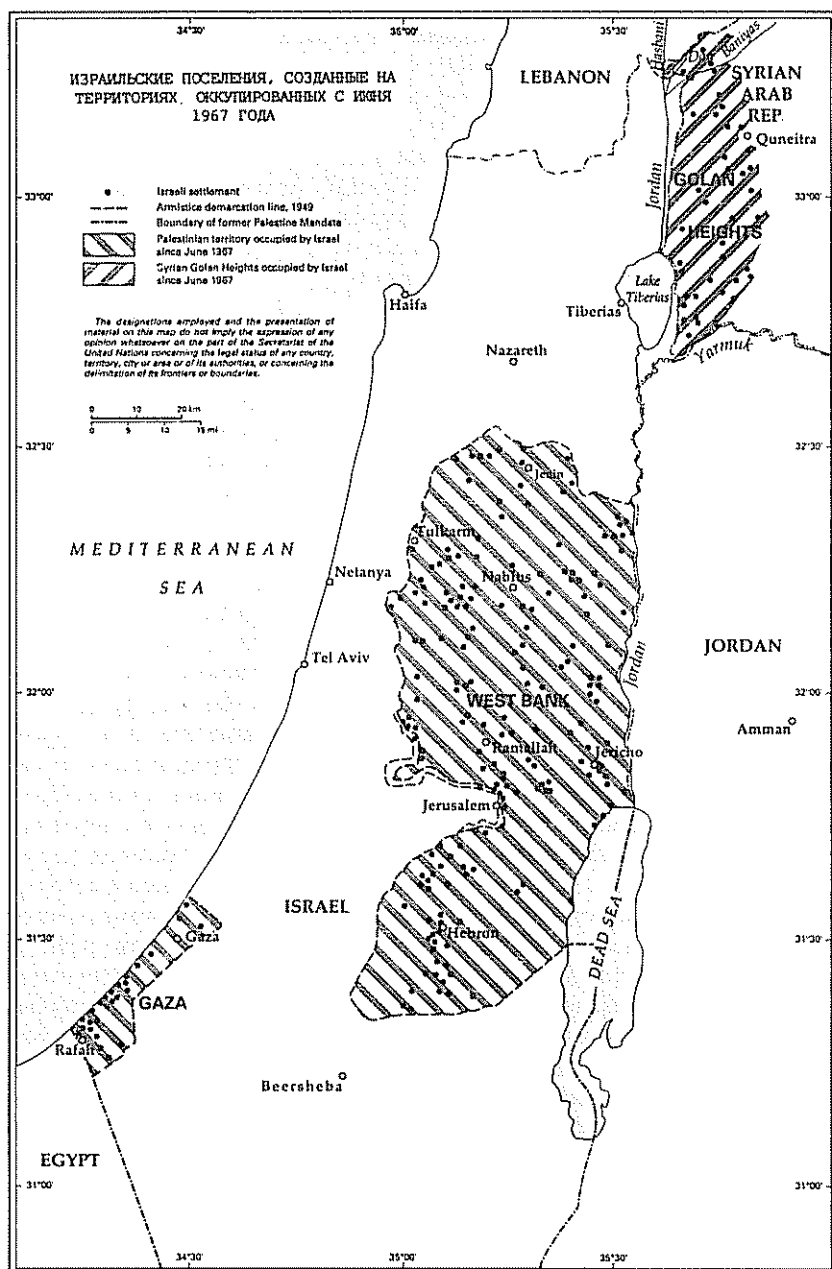
Карта № 3640, пересмотренный вариант I  
сентябрь 1991 года  
Организация Объединенных Наций



отмечают, что для них критическая зона в этом отношении выходит за пределы Израиля и простирается вплоть до подножия этих склонов на оккупированной палестинской территории и далее на восток до окрестностей деревни Анабта в районе Тулькарм-Калкилия. По оценкам, эта полоса земли протянется на расстояние от 2 до 6 км восточнее "зеленой линии". Как пишет г-н Шифф, Израиль должен сохранить за собой эту полосу земли, с тем чтобы свести к минимуму возможность острой нехватки водных ресурсов 73/.

С 1967 года Израиль, оккупирующая держава, захватил примерно 50 процентов земель оккупированной палестинской территории, включая такие ее активы, как доступ к воде. Значение оставшихся земель обесценивается в случае резкого ущемления прав на водные ресурсы, вытекающих из права на землю, а также в результате превращения водных ресурсов в государственную собственность 74/. Согласно данным ЭСКЗА, в период между июнем 1967 года и концом 1990 года Израилем были конфискованы всего 2 895 642 дунама (1 дунам = 1000 кв. миль), что составляет примерно 52 процента всех земель Западного берега, и всего 153 475 дунамов, что составляет примерно 43 процента всех земель сектора Газа 75/. Некоторые из этих земель были взяты Израилем в связи с использованием и сохранением водных ресурсов, другие земли были захвачены для обеспечения израильских поселенцев водой. Например, из информации, содержащейся в докладе израильского государственного контролера о деятельности на оккупированной территории за 1986 год, видно, что компания "Мекорот" захватила несколько дунамов земли на Западном берегу в 1986 году, приводила бурение артезианских скважин и укладывала водопроводные трубы для израильского поселения, не имея соответствующего разрешения и не выплатив компенсации местным палестинским землевладельцам. В докладе контролера отмечается, что затем была предложена компенсация 76/.

До израильской оккупации органы государственного управления лишь в исключительных случаях пользовались



MAP NO. 3651 UNITED NATIONS  
SEPTEMBER 1991

Карта № 3651. Организация Объединенных Наций.  
сентябрь 1991 года

правом объявления "защитных" или "ограничительных" зон или районов, что лишало палестинских жителей возможности пользоваться своими землями и водными ресурсами; на основе израильского законодательства можно объявлять большое количество "специальных зон или районов, таких как "защитные секторы", "районы нормирования", "водосборные районы" и "районы, защищенные от наводнений и эрозии почвы"; кроме того, на оккупированных территориях можно также создавать "районы военной безопасности" 77/. Из-за объявления многих сельскохозяйственных районов "закрытыми районами безопасности" было разрушено несколько сот принадлежащих палестинским фермерам водяных насосов, которые использовались для подачи воды из реки Иордан для орошения их угодий в районе Гор на Западном берегу, и были повреждены оросительные каналы, по которым поступала вода на фермы палестинцев в районе Джифтлик 78/. Кроме того, палестинскому населению ни при каких обстоятельствах не разрешается бурить скважины вблизи границ Израиля; можно отметить случай отказа в такой просьбе жителям Наблуса 79/. Свидетель из сектора Газа в связи с этим выступил с заявлением перед Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий:

"Существует также и проблема водоснабжения. Разумеется, проблемы с водой существуют во всем мире, однако израильские власти запретили бурить колодцы для орошения citrusовых плантаций, поскольку "в секторе Газа воды нет". Однако в то же время в 10 метрах, по другую сторону границы 1967 года они будут бурить не один, а целых десять колодцев. У меня у самого есть ферма, и они запрещают мне бурить колодец на моей собственной земле под предлогом общей нехватки воды" 80/.

## Поселения

С начала израильской оккупации в 1967 году на палестинской территории были созданы израильские поселения и им было предоставлено право использовать местные водные ресурсы. В своем докладе "Об израильских поселениях на оккупированных территориях" за январь 1991 года Фонд за мир на Ближнем Востоке, находящийся в Вашингтоне, отмечает, что в течение трех лет общая численность проживающих на оккупированной территории израильтян, которая составляет в настоящее время примерно 220 тыс. человек (120 тыс. человек в Восточном Иерусалиме; 100 тыс. человек в других районах), почти удвоится, если, согласно оценке, иммиграция в Израиле достигнет 1 млн. человек и 15 процентов из них поселятся на палестинской территории, оккупированной Израилем с 1967 года, включая Иерусалим. В статье в "Джерусалем пост" от 5 сентября 1986 года, в которой делается попытка показать "светлые стороны Газы", отмечается, что:

"в существующих условиях имеется мало обоснованных причин для размещения израильских поселенцев на данной территории или для щедрого снабжения их водой... Выигрыш, полученный израильскими поселениями, несомненно, представляет собой потерю для местной общины" 81/.

Аналогичным образом израильский эксперт по вопросам обороны г-н Шифф отмечает, что Израиль совершает ошибку, когда разрешает израильским поселениям в секторе Газа обеспечивать себя водой из местных источников, вместо снабжения их водой из внутренних районов Израиля. Совершая это, Израиль ускоряет эксплуатацию тонких водоносных слоев в Газе и будет по крайней мере частично ответственен за нехватку воды в будущем 82/. Что касается Западного берега, то приводятся слова эксперта, участвующего в работе палестинской гидрологической группы, сказавшего:

"Вы не найдете ни одного израильского поселения без воды, однако обнаружите сотни палестинских деревень, не имеющих ее" 83/.

Израильские поселения часто расположены на наиболее удобных землях с точки зрения изобилия грунтовых вод и качества почвы 84/. Например, сравнение карт минерализации воды и размещения поселений в секторе Газа показывает, что многие израильские поселения имеют доступ к тем районам, в которых есть вода хорошего качества 85/. Эксперт по Газе г-жа Рой, работающая в рамках проекта базы данных, возглавляемого г-ном Бенвенисти, определила, что основной водоносный слой в Газе находится на севере сектора Газа, то есть в районе израильского поселения, который недоступен для палестинского населения 86/. В других сообщениях отмечается прямое вмешательство оккупирующей державы в водоснабжение палестинского населения в целях обеспечения подачи воды израильским поселенцам. Например, в статье в Foreign Policy отмечается, что многие существующие колодцы закрываются или опечатываются оккупационными властями, в некоторых случаях это делается для того, чтобы предотвратить их использование, которое ведет к частичному забору воды через водоносные слои из близлежащих израильских колодцев 87/. Согласно данным г-на Хармлани, опубликованным в Journal of Palestinian Affairs, израильские оккупационные власти закрыли в связи с этим 25 артезианских колодцев за пределами района Завабидах и 42 колодца в районе Рафах 88/.

И напротив, многие израильские колодцы бурятся, судя по сообщениям, в непосредственной близости от существующих палестинских колодцев и источников, что приводит к самым пагубным последствиям для качества и количества воды, поступающей палестинскому населению. В ряде случаев наблюдалось одновременное пересыхание деревенских колодцев и источников. В докладе Комиссии Совета Безопасности от 25 декабря 1980 года конкретно упоминались в этой связи деревни Эль-Ауджа,

Рамаллах, Эль-Бира, Бардала, Тель-эль-Бейда и Кардала, объем водоснабжения которых резко снизился из-за того, что израильские поселенцы пробурили новые колодцы на расстоянии всего лишь нескольких сот метров от существующих палестинских источников или колодцев 89/. Бурение оккупационными властями более глубоких колодцев для обеспечения потребностей в воде вновь созданных поселений является одной из причин сокращения зеркал водоносных слоев на Западном берегу, что приводит к просачиванию минерализованной воды из минерализованных слоев в северо-западных районах Мертвого моря; в Иерихоне значительно повысилась степень минерализации воды, поступающей из колодцев, что связывают с созданием израильскими властями двух колодцев вблизи уже существующего колодца, обеспечивающего водой Иерихон 90/.

Эксперт по вопросам гидрологии г-на Гвен Роулей описывает проблему "пропускающих водоносных слоев" в отношении Западного берега следующим образом:

"На Западном берегу глубокие колодцы с мощными насосами, которые местные жители называют "израильскими колодцами", имеют глубину порядка 300-600 м ниже уровня земли и в некоторых местах бывают даже глубже... Хотя первоначально ряд этих колодцев был пробурен на глубину лишь около 100-150 м, в связи с падением уровня воды в водоносном слое колодцы углубили и продолжают углублять, достигая более глубоких и самых глубоких водоносных горизонтов, что в настоящее время становится нормой. Однако следует тем не менее подчеркнуть, что мы ни в коей мере не стремимся сказать, что забор воды из более глубокого водоносного слоя приводит к какому-либо истощению верхнего водоносного слоя, поскольку проблема "пропускающего водоносного слоя" фактически представляет собой значительную гидрологическую проблему.

"В одном случае было показано, что протяженность конуса депрессии может достигать 16 км от одного эксплуатируемого колодца с насосом. При эксплуатации таких глубоких колодцев с насосами влияние взаимоперекрывающихся конусов депрессии приводит к общему понижению уровня водоносного слоя, и традиционные колодцы практически остаются сухими, находясь выше уровня воды. В результате могут высыхать пастбища или луга, которые обычно являются местом выпаса в течение шести лет из семи, теперь же они могут оставаться непригодными для выпаса три-четыре года из семи лет. Может не только резко уменьшиться объем воды в традиционных колодцах, но могут весьма значительно измениться качество и степень минерализации воды..." 91/.

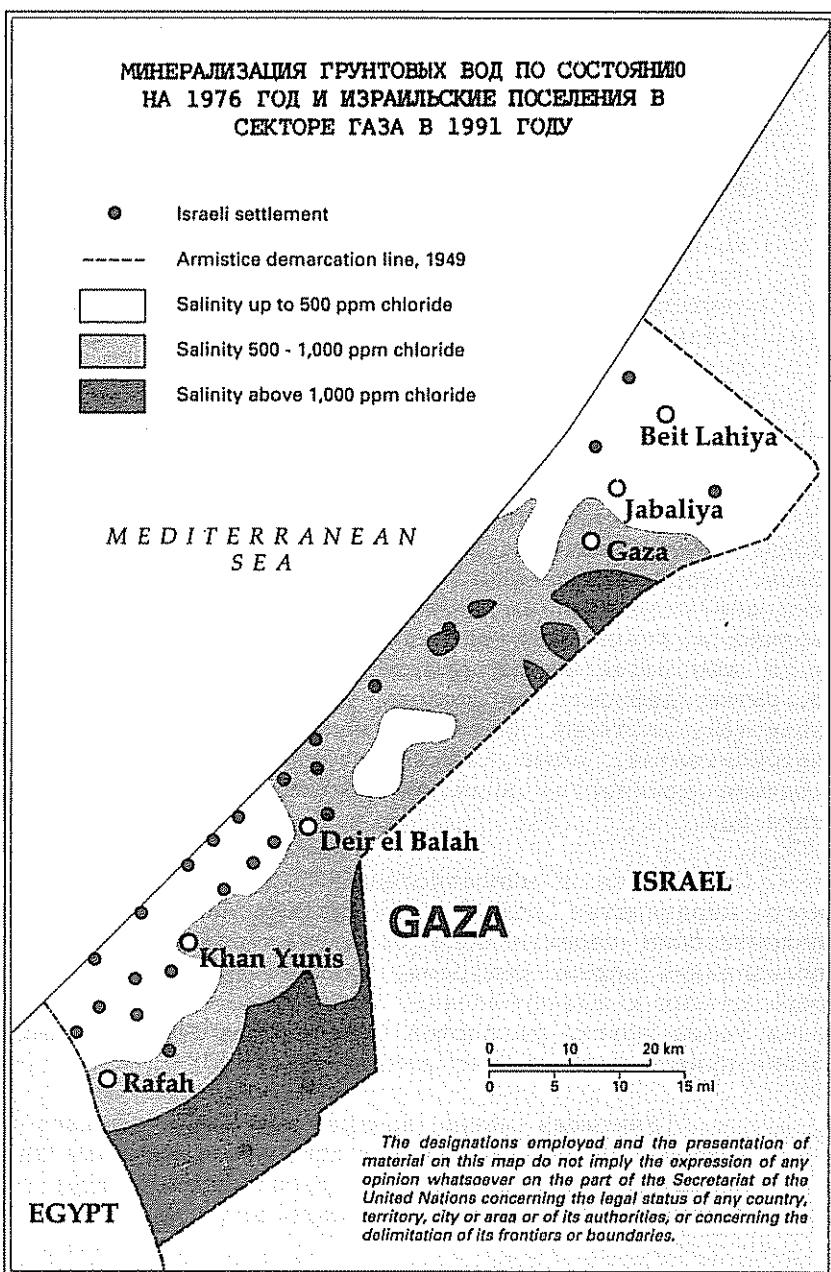
Израиль признает, что на Западном берегу происходит неумышленное воздействие на верхние водоносные слои. Израиль отмечает, что там, где бурение скважин для снабжения водой израильского населения приводило к уменьшению выхода существующего источника воды для палестинских крестьян, принимаются меры к покрытию дефицита из нового источника при тех же затратах, которые были бы понесены палестинскими потребителями, если бы им пришлось получать необходимое количество воды из их собственного источника 92/.

Сообщается о многочисленных случаях значительного неравенства между израильскими поселенцами и палестинским населением в области управления и использования водных ресурсов, капиталовложений, ценообразования и планирования. В связи с этим в начале 80-х годов группа экспертов Организации Объединенных Наций пришла к следующему выводу:

"Учитывая явное намерение Израиля предотвратить увеличение объема использования воды на Западном берегу, чтобы сохранить поток воды с Западного берега в израильские водоносные слои,

МИНЕРАЛИЗАЦИЯ ГРУНТОВЫХ ВОД ПО СОСТОЯНИЮ  
НА 1976 ГОД И ИЗРАИЛЬСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ В  
СЕКТОРЕ ГАЗА В 1991 ГОДУ

- Israeli settlement
- Armistice demarcation line, 1949
- Salinity up to 500 ppm chloride
- ▨ Salinity 500 - 1,000 ppm chloride
- Salinity above 1,000 ppm chloride



*The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.*

MAP NO. 3653 UNITED NATIONS  
SEPTEMBER 1991

Карта № 3653, Организация Объединенных Наций,  
сентябрь 1991 года



и учитывая израильскую политику полного удовлетворения потребностей полного удовлетворения потребностей поселений в воде, трудно понять, как существующая система использования воды может действовать без дискриминации" 93/.

Государственный департамент Соединенных Штатов Америки в своем "Национальном докладе о положении в области прав человека в 1990 году" отмечает, что:

"Израильское законодательство было распространено на большинство видов деятельности израильских поселенцев, живущих на оккупированных территориях, в то время как палестинцы живут по законам военной оккупации. При двойной системе управления палестинцы, как мусульмане, так и христиане, имеют меньшие возможности, чем израильские поселенцы по целому ряду вопросов, включая право на соблюдение процессуальных гарантий, право на жительство, свободу передвижения, продажу урожая и товаров, использование земельных и водных ресурсов..." 94/.

Эксперт по водным проблемам Пенсильванского университета г-н Нэфф, выступая 26 июня 1990 года перед подкомитетом по делам Европы и Ближнего Востока комиссии палаты представителей по иностранным делам в Вашингтоне, округ Колумбия, заявил, что он не знает о каких-либо ограничениях в отношении использования воды израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории 95/. Адъюнкт-профессор по вопросу международных отношений г-н Груен в своем письменном заявлении во время тех же слушаний в подкомитете сообщил, что "хотя каждый должен получить разрешение на бурение новых колодцев, тем не менее на практике подобные ограничения не распространяются на израильские поселения" 96/.

В упомянутом выше докладе группы экспертов за 1984 год отмечается, что в отношении "запланированных поселений" был установлен специальный благоприятный

режим, в соответствии с которым эти поселения имеют право на получение воды для целей ирригации как коллективные пользователи в отличие от индивидуальных получателей, которыми являются все другие пользователи. Хотя вопросы внутреннего распределения воды решаются по усмотрению поселенческой корпорации, следует отметить, говорится далее в докладе, что если поселение не использует своей годовой квоты, то оно может получить всю предназначавшуюся ему воду в следующем году 97/. Кроме того, израильская компания водоснабжения "Мекорот" получила разрешение на бурение примерно 30 глубоких артезианских колодцев со средним дебитом в 1640 куб.м, предназначенный для новых поселений на оккупированных территориях 98/. Хотя в некоторых случаях палестинцам выдаются разрешения на бурение колодцев для бытовых нужд, глубина которых не должна превышать 60 м и средний дебит которых составляет 115 куб.м, тем не менее израильтянам в поселениях разрешается бурить колодцы глубиной по 500 м 99/. Комиссар по водным ресурсам Западного берега в 1970-1978 годах г-н Зеев Голани сообщил в интервью, опубликованному в экономическом журнале South за август 1991 года, что палестинцам, подавшим заявки после 1978 года о выдаче разрешений на бурение скважин в глубокий водоносный слой, было отказано в разрешении в связи с тем, что этот водоносный слой, как и тонкий водоносный слой, традиционно используемый палестинцами, к тому времени был уже полностью введен в эксплуатацию, практически весь, израильскими поселениями. Согласно информации, содержащейся в "Джерусалем пост" от 5 сентября 1986 года, 35-40 израильских колодцев в восточной части сектора Газа забирают часть пополнений природных водных ресурсов этого района 100/.

Средства печати сообщают, что израильские поселения получают сравнительно щедрые государственные капиталовложения на освоение водных ресурсов, а также субсидируются за счет средств, выделяемых Еврейским агентством и Еврейским национальным фондом по планированию и совершенствованию систем водоснабжения и

оборудования 101/. Например, согласно данным таблицы, опубликованной г-ном Бенвенисти и г-ном Хаятом, только в середине 80-х годов ежегодные капиталовложения, предоставляемые израильским правительством поселениям на освоение водных ресурсов и созданию основных и местных систем водоснабжения, составляли: 122 млн. долл. США в 1982 году, 142 млн. долл. США в 1984 году и 162 млн. долл. США в 1986 году 102/. Для сравнения отметим, что за десятилетний период с 1975 по 1984 годы иностранная финансовая помощь, предоставленная палестинскому населению, проживающему на Западном берегу, составила, согласно сообщениям, примерно 52 млн. долл. США 103/, а расходы городов Западного берега в области водных ресурсов на 1986/87 и 1987/88 финансовые годы, по данным Израиля, составляли соответственно примерно 8,4 млн. новых израильских шекелей (примерно 5,7 млн. долл. США) и 8,7 млн. новых израильских шекелей (примерно 5,9 млн. долл. США) 104/.

Политика в области ценообразования вскрывает еще одно неравенство между палестинским населением и израильскими поселенцами. Израиль подчеркивает, что компания водоснабжения "Мекорот" поставляет воду по тарифам, колеблющимся в зависимости от географических, геологических и гидрологических факторов, которые оказывают влияние на стоимость водоснабжения, и ни в коем случае не зависящим от религии или национальности потребителей 105/. Согласно результатам проверки, содержащимся в докладе израильского государственного контролера за 1986 год о деятельности государственных органов на оккупированных территориях, израильские поселения субсидировались в виде оплаты их счетов за воду Всемирной сионистской организацией, платившей компании водоснабжения "Мекорот" соответственно 15 и 23 агорота (примерно 0,10 и 0,16 долл. США, соответственно) за 1 куб.м воды для сельскохозяйственных и бытовых нужд 106/. Однако палестинские потребители платили по тарифу, называемому Израилем налогом "на нужды гражданской администрации" и введенному министерством обороны, в размере 70

агоротов (примерно 0,48 долл. США) за 1 куб.м воды, поставляемой компанией "Мекорот". Кроме того, палестинцы по сравнению с израильтянами не могут пользоваться более низким тарифом на воду для сельскохозяйственных нужд, которая составляет основную долю потребления воды 107/. В информации, содержащейся в документе, озаглавленном "Израильские планы присвоения арабских водных ресурсов" и представленном Экономическим департаментом Организации освобождения Палестины на рассмотрение Конференции официальных представителей по палестинским вопросам в принимающих арабских странах, отмечается, что в мае 1989 года израильские оккупационные власти приняли решение о повышении цены на воду на оккупированном палестинском Западном берегу с 90 агоротов до 1,4 нового израильского шекеля за 1 куб.м и продаже воды израильским поселениям по цене примерно 25 агоротов за 1 куб.м воды 108/. Другими словами, палестинцам предлагается платить за воду в 5,5 раза дороже по сравнению с израильтянами.

Отчасти в результате низких цен, по которым платят поселенцы за воду, израильские и другие источники информации отмечают чрезмерное и неэффективное расходование воды поселениями 109/. Например, из доклада израильского государственного контролера за 1986 год видно, что в 1984/85 финансовом году израильские поселения в долине реки Иордан превысили использование своих квот на воду на 35,6 процента, в то время как в районе, который называют Иудея, они превысили использование квот на 44,8 процента. В общем, поселения в этих двух районах использовали свыше 36 млн. куб.м воды по сравнению с выделенными им 26,6 млн. куб.м. Компания водоснабжения "Мекорот", которая снабжая водой израильские поселения, превысила свою квоту на отвод воды в долине реки Иордан примерно на 20 процентов, забрав в 1985/86 году примерно на 260 тыс. куб.м воды больше ее годового лимита в 700 тыс. куб.м. Это происходит, несмотря на рекомендации управления по водным ресурсам о сокращении потребления воды, с тем чтобы избежать

опасности минерализации местных источников воды. В докладе отмечается "необъяснимые" потери воды порядка 41-44 процентов в 1983 и 1984 годах в двух израильских поселениях. Контролер делает вывод, что гражданская администрация не осуществляет эффективного контроля за деятельностью компании "Мекорот" 110/.

Рассматривая проблему относительно неэффективного использования воды израильскими поселениями, эксперт проекта базы данных для Западного берега г-н Кахан приводит следующий пример для района долины реки Иордан и северного участка Мертвого моря:

"В этом районе потребление воды для орошения одного дунама земли составляет 1342 млн. куб.м в израильских поселениях и 712 млн. куб.м в арабских деревнях. Эти цифры показывают разный уровень интенсивности водопользования" 111/.

Согласно официальным планам освоения водных ресурсов, как указывал г-н Венвенисти в середине 80-х годов, потребление воды палестинским населением в сельском хозяйстве не превысит этот показатель даже к 2010 году; в противоположность этому объемы воды, выделяемой для сельского хозяйства израильских поселений (главным образом в долине реки Иордан, а также в городском поселке Этцион и в южной части горы Хеврон), возрастут в 80-е годы более чем на 100 процентов. В 1990 году будет поставлено 60 млн. куб.м воды примерно 30 израильским сельскохозяйственным поселениям, что лишь на одну треть меньше 90-100 млн. куб.м воды, поставляемой 400 палестинским деревням. Цель планируемых дополнительных поставок воды в палестинский сектор заключается в удовлетворении лишь бытовых нужд населения, которые связаны с покрытием возросшего спроса на воду в результате роста населения: согласно прогнозам годовое потребление воды на душу населения для палестинцев постепенно возрастет с 35 до 50 куб.м в городах и с 15 до 25 куб.м в деревнях к 1990 году и соответственно до 60 куб.м и 35

куб.м к 2010 году. Планируемый уровень потребления воды на душу населения в израильских поселениях установлен в 90 куб.м 112/.

Количество воды, поставляемой для использования палестинцами, будет оставаться на уровне примерно 23 процентов всего водного потенциала Западного берега. К концу 80-х годов планируемое распределение общего объема воды, поставляемой для сельскохозяйственных и бытовых нужд примерно 1 млн. палестинцев, составит 137 млн. куб.м в год, в то время как приблизительно 100 млн. куб.м воды будет поставлено примерно 100 тыс. израильских граждан 113/.

В конце 80-х годов опасались ухудшения положения на оккупированной палестинской территории в результате широкой иммиграции евреев из Советского Союза и других стран в Израиль. Согласно данным Le Monde Diplomatique за октябрь 1991 года, в период с января 1990 года по сентябрь 1991 года в Израиль прибыло свыше 300 тыс. новых иммигрантов. Международное сообщество озабочено тем, что правительство Израиля направит большое число этих иммигрантов на оккупированную палестинскую территорию, включая Иерусалим, или предложит столь же большому числу израильских граждан поселиться на этой территории. Замечание, сделанное 15 января 1990 года премьер-министром Израиля г-ном Ицхаком Шамиром, в отношении необходимости иметь "большой Израиль", которому потребуются большое число ожидаемых иммигрантов, а также план министра жилищного строительства г-на Ариеля Шарона в отношении строительства тысяч новых жилищ на Западном берегу, включая Иерусалим, вызвали опасения. Ожидается, что 6-10 процентов новых иммигрантов, прибывших в Израиль, поселятся на оккупированной палестинской территории 114/.

Согласно сообщениям израильских средств массовой информации в марте и апреле 1991 года, расходы правительства Израиля, связанные с оккупированной палестинской территорией и запланированные в бюджете

на 1990/91 финансовый год, были значительно выше, чем расходы в предыдущие годы. Например, статья в бюджете министерства общего и жилищного строительства, предусмотренная для Западного берега и сектора Газа, превышает 1,1 млрд. новых израильских шекелей (примерно 0,5 млрд. долл. США). "Нью-Йорк таймс" от 24 апреля 1991 года сообщила, что свыше 20 процентов всего бюджета этого министерства тратится на деятельность, связанную с поселениями на оккупированной палестинской территории, хотя в этих поселениях проживает лишь около 2 процентов израильтян.

Как сообщается в "Джерусалем пост" от 12 июля 1990 года управляющий директор крупнейшей израильской компании водоснабжения "Мекорот" г-н Эфраим Файнблюм выразил мнение, согласно которому растущий кризис с водой представляет собой "катастрофическую ситуацию", которая ухудшится, если не будут предприняты немедленные меры. Он отметил, что "необходима новая программа для снабжения достаточным количеством воды 2,5-3 млн. новых иммигрантов, приезд которых мы ожидаем в ближайшие несколько лет". "Вновь прибывшие создадут дополнительную нагрузку в 650 млн. куб.м воды для национальной системы водоснабжения" 115/. Профессор Пенсильванского университета г-н Нэфф сообщил в ходе вышеупомянутых слушаний в подкомитете комиссии конгресса США в 1990 году следующее:

"Водные ресурсы оккупированных территорий уже подвергаются чрезмерной эксплуатации в раз-  
мере примерно 150 млн. куб.м воды в год. Пре-  
доставление права большому числу эмигрантов  
расселяться на этих землях лишь усугубит суще-  
ствующие проблемы" 116/.

В отношении будущего роста спроса на воду в этом ре-  
гионе вышеуказанное объявление об израильской госу-  
дарственной службе, опубликованное в "Джерусалем  
пост" от 19 августа 1990 года, отразило мнение

министерства сельского хозяйства о возможном возвращении палестинских беженцев в "предлагаемое палестинское политическое образование, будь то суверенное или автономное" следующим образом:

"Отказ от контроля над Иудеей и Самарией лишит Израиль всяких правовых, моральных или практических средств для предотвращения репатриации почти одного миллиона палестинцев, живущих в лагерях беженцев в соседних арабских странах, либо по своей доброй воле, либо путем их насильственного "перемещения" "принявшими" их поневоле арабскими странами. Такая волна подавленных нищетой людей создаст невыносимое направление для уже чрезмерно эксплуатируемой системы водоснабжения и несоответствующей нуждам системы сброса сточных вод, значительно увеличив угрозу для уязвимого и непрочного источника жизни Израиля..."

Кроме того, как указывается в Докладе об израильских поселениях за июль 1991 года, в недавно пересмотренном плановом документе израильского правительства "Директивный план размещения населения в Израиле" предусматривается, что численность израильского населения на Западном берегу и в секторе Газа составит к 2010 году примерно 250 тыс. человек. План был подготовлен плановым управлением министерства внутренних дел, которое отвечает за прогнозы численности населения. Он представляет собой документ, которым пользуются районные органы власти и министерские ведомства для разработки долгосрочной стратегии в области планирования и развития. Первоначально составленный в 1984 году план содержит оценку увеличения численности населения Израиля (включая все население Израиля и аннексированного Иерусалима, а также только израильское население на оккупированной территории) до 7 млн. человек к 2020 году. В результате ожидаемой иммиграции 1 млн. человек в настоящее время предполагается, что численность населения Израиля достигнет этой цифры к 2010 году. Согласно данным Доклада,



часть планового роста численности населения примерно до 250 тыс. поселенцев на оккупированной палестинской территории произойдет за счет притока иммигрантов и вопреки официальным заявлениям о том, что иммигранты не поедут на эти территории 117/.

С. Правовые и организационные ограничения в отношении палестинского водного хозяйства

В недавней статье израильский директор Израильско-палестинского центра научных исследований и информации г-н Баскин отмечает, что политика Израиля в области водных ресурсов осуществляется целым рядом государственных учреждений и организаций, которые испытывают давление со стороны различных влиятельных групп, отражающих интересы различных слоев общества. На верху этой иерархической лестницы находится министр сельского хозяйства, в то время г-н Рафаэль Эйтан. Как министр и как член партии "Цомет" г-н Эйтан опубликовал большие рекламные объявления, в которых указывается на опасности для снабжения Изра-иля водой в том случае, если палестинцы начнут осу-ществлять контроль над Западным берегом. Г-н Баскин считает, что потребности в воде самих палестинцев яв-но занимают последнее место в заботах министра 118/.

Законодательство, касающееся водных ресурсов, осуществляется Израилем на оккупированной территории за счет введения дополнений и использования обычной, османской, подмандатной, иорданской, египетской, израильской или военной юриспруденции. Израильская политика, учреждения и практика коренным образом от-личаются от тех, которые существовали на оккупиро-ванных территориях до 1967 года. В частности, права собственности в отношении воды, которые были законно приобретены в соответствии с предоккупационными юри-дическими режимами, были сокращены настолько, на-сколько это позволял израильский закон по данному вопросу 119/. Изменения, которые, как представляет-ся, привели к серьезным последствиям, касаются сле-дующего:

а) прав на воду, имевшихся у пользователей воды (права на воду были отделены от права собственности на землю, и водные ресурсы рассматриваются как государственная собственность);

б) обязанностей по использованию и распределению водных ресурсов; и

в) того факта, что система использования водных ресурсов действует на основе решений, принимаемых израильскими властями, а не на основе добровольного сотрудничества и при участии заинтересованных палестинских жителей 120/.

Что касается основных целей политики и принципов в области водных ресурсов, то Израиль утверждает, что, выполняя соответствующие международные обязательства, связанные с управлением Западным берегом и сектором Газа, он прилагает все усилия для удовлетворения потребностей современного экономического развития, воздерживаясь в то же время от нарушения существующей экономической инфраструктуры. Израиль заявляет, что несмотря на то, что такие международные обязательства дают возможность регулировать использование воды, израильские административные власти основывают свою политику и практику в области использования водных ресурсов на ряде принципов, которые направлены исключительно на благо местного населения и развитие сельского хозяйства, включая следующее:

"в) обеспечение прав существующих пользователей воды из иррациональных систем путем охраны ее источников и замены истощающихся источников в том случае, когда можно использовать альтернативный источник воды";

...

е) обеспечение израильских деревень и городских поселков водой для ирригации путем сокращения ее потребления существующими потребителями израильской национальной системы, подключая неиспользуемых водоносных пластов и с помощью использования очищенных сточных вод;

г) различия в обеспечении пользователей водой могут быть результатом гидрологических условий или прав на воду прежних владельцев. Юридической дискриминации пользователей воды не существует" 121/.

В отношении ограничения использования чрезмерно эксплуатируемых водоносных слоев, как, например, в секторе Газа, Израиль указывает на свою ответственность за сохранение природных ресурсов следующим образом:

"Израильские административные власти, верные своему обязательству сохранять местные природные ресурсы, предпринимают шаги, направленные на исправление создавшегося положения. В регионах, испытывающих острую нехватку воды, были введены ограничения на эксплуатацию грунтовых вод, и стали поощряться методы ирригации, предполагающие экономный расход воды" 122/.

Военные приказы, полностью контролирующие палестинские водные ресурсы и сооружения на Западном берегу и в секторе Газа, включают приказы № 92 от 1967 года, № 158 от 1967 года, № 291 от 1968 года, № 369 от 1970 года, №№ 450 и 451 от 1971 года, № 457 от 1972 года и № 498 от 1984 года. Согласно данным доклада ЭСКЗА за 1991 год о политике и практике Израиля в области земельных и водных ресурсов, соответствующие израильские военные приказы устанавливают правила и положения, относящиеся к водным ресурсам и их переброске, выкачке, потреблению, продаже и распределению, контролю за водопользованием, совместному

использованию и рациионированию водных ресурсов, потреблению воды, строительству водохозяйственных сооружений, бурению скважин, предоставлению разрешений и ко всем вопросам, касающимся водных ресурсов в отношении как грунтовых вод, так и поверхностных вод, включая ключи, пруды, ручьи и реки, а также установлению цен на водные ресурсы и объемов воды, которые разрешается использовать коренным палестинским жителям и фермерам на оккупированной территории. Эти приказы облегчали израильским властям и поселенцам захват и использование водных ресурсов на оккупированных территориях 123/. Кроме того, согласно докладу Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979) от 25 ноября 1980 года, колодцы, принадлежащие палестинцам, которых Израиль называет "отсутствующими арабскими владельцами", в настоящее время используются исключительно израильскими поселениями 124/. Израиль продолжает утверждать, что лишь в немногих случаях, касающихся "отсутствующих владельцев", права существующего населения на использование водных источников передавались хранителю оставленного личного имущества, которое продавалось частично палестинским фермерам, а частично израильским поселенцам 125/.

Согласно докладу ЭСКЗА, 15 августа 1967 года израильский командующий издал приказ № 92 от 1967 года, наделявший военные власти мандатными полномочиями в отношении правил, регулирующих использование водных ресурсов. Водные ресурсы были объявлены стратегическим ресурсом. После этого приказа был издан целый ряд других приказов, цель которых заключалась во внесении основных изменений в действовавшие тогда законы и правила в области водных ресурсов на Западном берегу и в секторе Газа. В вышеупомянутом докладе группы экспертов Организации Объединенных Наций за 1984 год отмечалось изменение в имущественных правах, относящихся к водным ресурсам, в связи с изданием военного приказа № 291 от 1968 года следующего характера: в то время как при действовавшем ранее законодательстве и при условии соблюдения

определенных ограничений землевладельцы могли пользоваться правом частной собственности или равными законно принадлежащими им правами на подземные или поверхностные источники воды на их земле, то это уже не допускается по израильскому водному законодательству, согласно которому все водные ресурсы, включая грунтовые и поверхностные воды, являются государственной собственностью 126/. Эксперт по правовым вопросам г-н Диллман отмечает, что военный приказ № 291, изменивший форму собственности палестинских водных ресурсов с частной на государственную в соответствии с израильским законом о водных ресурсах от 1959 года, по которому были национализированы водные ресурсы в Израиле, не согласуется по международному праву с правами и обязанностями оккупирующей державы 127/. Со своей стороны, Израиль заявил, что военный приказ № 291 отсылает к иорданскому закону № 40 от 1952 года об урегулировании споров по земельным и водным правам и просто уполномочивает командующего осуществлять его на практике. Кроме того, принцип государственной собственности на неиспользуемые водные ресурсы в районе, который Израиль называет Иудея и Самария, также берет начало из иорданского законодательства, в частности, из статьи 59 закона о природных ресурсах № 39 от 1966 года, а не из израильского законодательства 128/. Израиль возражает против толкования того, что израильское законодательство в области водных ресурсов было распространено на район, который Израиль называет районом Иудея-Самария и Газа 129/. По мнению Израиля, иорданские власти, издавшие закон 1966 года о природных ресурсах, который также касается палестинского водного хозяйства, не ввели его в действие до июня 1967 года 130/.

Военный приказ № 498 от 4 ноября 1974 года касается водного хозяйства в секторе Газа 131/. В соответствии с официальным ответом Израиля изданный приказ о водных ресурсах в секторе Газа закрепляет в правовом порядке меры, связанные с водопользованием, и включает в себя следующие положения:

а) запрещается строить колодцы без разрешения соответствующих органов;

б) запрещается разбивать новые цитрусовые плантации без разрешения;

в) распределение воды для сельскохозяйственных нужд ведется с учетом тех культур, которые уже возделываются;

г) вводится обязательное измерение воды во всех существующих колодцах;

и

е) необходимо урегулировать проблемы между потребителями воды и владельцами колодцев 132/.

Управление и использование водных ресурсов является еще одной областью, упомянутой в докладе группы экспертов Организации Объединенных Наций за 1984 год в качестве сферы деятельности, подвергшейся изменениям со стороны оккупирующей державы. В условиях военной оккупации Израилем местные органы власти лишились прав и обязанностей, включая права и обязанности, связанные с определением и взиманием тарифов, платы за воду и налогов на водные ресурсы. Эксперты считают, что израильская система является слишком централизованной и не предусматривает возможностей для участия в ней палестинцев. В докладе отмечается, что определенная степень централизации обязанностей органов государственного управления по использованию водных ресурсов существовала на оккупированной территории еще до оккупации. Например, как указано в памятной записке Иордании 1988 года, в соответствии с действовавшим до 1967 года законодательством все права по определению правил водопользования и распределению водных ресурсов на Западном берегу находились в ведении директора департамента земельных ресурсов, а в 1966 году они были переданы управлению природных ресурсов 133/. Однако в докладе группы экспертов отмечается, что определенные

функции по использованию ирригационной воды обычно возлагались на местные органы власти и, конечно же, основная ответственность за снабжение водой для бытовых и муниципальных нужд возлагалась, как правило, на муниципалитеты городов Западного берега и муниципальный совет города Газы 134/. В секторе Газа система, введенная Израилем, представляется еще более ограничительной, поскольку до июня 1967 года не существовало регулируемой правительством системы выдачи разрешений на использование водных ресурсов и право на получение воды регулировалось обычным правом. При этом признавались права землевладельца на пользование водой и права всех тех, кто нуждался в ней для удовлетворения основных жизненных потребностей (право на удовлетворение жажды, *shafa*, и право ирригации, *chirb*). Кроме того, можно было свободно заключать частные соглашения в целях покупки и осуществления права на пользование водой 135/.

Кроме того, в докладе группы экспертов указывается, что государственная политика в отношении возмещения бенефициариями стоимости проектов по освоению водных ресурсов, а также в отношении предоставления пользователям воды субсидий и создания стимулов в целях содействия деятельности по использованию водных ресурсов отличается от аналогичной политики и практики, существовавших при первоначальном внутреннем законодательстве оккупированной территории. Поскольку на оккупированной территории действуют израильские политика и практика, а местные палестинские деловые круги недостаточно представлены в общественных органах, отвечающих за разработку соответствующей политики, то это может привести к финансовым трудностям и дискриминации для соответствующих палестинских пользователей и потребителей 136/.

В течение 80-х годов в документах Организации Объединенных Наций и других публикациях выражалось мнение, что проблема водных ресурсов на оккупированной палестинской территории осложняется тем фактом, что палестинцы не участвуют в процессе принятия

решений, имеющих отношение к использованию водных ресурсов на этих территориях 137/. В то время как общественное участие израильских потребителей обеспечивается за счет целого ряда различных советов и учреждений, палестинцы лишены возможности выразить свое мнение при формулировании политики в области водных ресурсов или при принятии решений и предоставлении консультативных советов со стороны ответственных органов. Кроме того, согласно тому же докладу, на Западном берегу военный приказ № 291 от 1968 года практически приостановил действие положений иорданского закона № 40 от 1952 года об урегулировании споров по правам на землю и на пользование водой 138/. Вместе с тем израильское водное законодательство содержит подробные положения о подаче апелляций в отношении решений о признании существующих прав, объявлении "районов нормирования", увеличения ставок тарифов на воду, выдаче или изменении решений и лицензий на использование водных ресурсов, введении норм использования водных ресурсов и многих других административных постановлений управлений по использованию водных ресурсов, а в израильской прессе подчеркивается особая забота, проявляемая законодателями о защите прав человека и обеспечении справедливой компенсации в случае оправданных претензий, касающихся, например, водных ресурсов, подачи апелляций для пересмотра этих решений, принимаемых исключительно израильскими органами власти 139/.

Согласно вышеупомянутому докладу Комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), с 1967 года израильская комиссия по водоснабжению через свой департамент по распределению водных ресурсов и их сертификации осуществляет непосредственный контроль за водоснабжением на оккупированной палестинской территории. На израильскую комиссию по водоснабжению и две компании, находящиеся под ее контролем, компанию "Мекорот" (израильская компания водоснабжения) и компанию "Тахал" (планирование использования водных ресурсов для израильской



компании) возложены обязанности по обеспечению водоснабжения и использованию водных ресурсов. На израильскую компанию "Мекорот" возложена ответственность за все операции по бурению артезианских скважин на всей оккупированной палестинской территории. Согласно *Encyclopaedia Judaica*, компания "Мекорот" была основана в 1937 году Еврейским агентством, Всеобщей федерацией еврейских рабочих на родине Израиль (Федерация "Гистадрут") и Еврейским национальным фондом. В публикации компании "Мекорот" указывается, что г-н Леви Эшкол был основателем и первым управляющим директором компании 141/. Согласно данным *Encyclopaedia*, компания "Мекорот" в 1962 году официально стала израильской национальной компанией водоснабжения, а в 1967 году израильское правительство и федерация "Гистадрут" имели по 33 процента акций компании "Мекорот", оставшаяся же часть акций была в равных долях распределена между Еврейским агентством и Еврейским национальным фондом. Другие источники информации сообщают, что либо Еврейское агентство и Еврейский национальный фонд, либо правительство Израиля контролируют акции компании "Мекорот" 142/.

Компания "Тахал" была основана, согласно *Encyclopaedia Judaica*, в 1952 году правительством Израиля, которое имеет контрольный пакет акции компании (52 процента). Европейское агентство и Еврейский национальный фонд делят пополам оставшуюся часть акций компании. В статье в *Encyclopaedia* указывается, что в 1961 году компания "Тахал" создала дочернюю компанию "Тахал консалтинг инжиниерс лимитед" для проведения работ на коммерческой основе в Израиле и за границей.

На израильское управление по водным ресурсам была возложена ответственность за все операции в отношении распределения воды на оккупированной палестинской территории, и ему было разрешено устанавливать счетчики воды на артезианских скважинах, принадлежащих палестинским фермерам, с тем чтобы

контролировать количество откачиваемой воды 143/. Согласно опубликованной израильской информации, палестинцы обязаны обращаться за получением разрешений, связанных с водными ресурсами, к сотруднику по вопросам водоснабжения военных властей и производить платежи за потребление воды через местных официальных сотрудников, часто назначаемых израильскими оккупационными властями 144/.

Имеются многочисленные сообщения о конфликтах при повседневном использовании водных ресурсов и водохозяйственных сооружений. Конфликты часто связаны с большими счетами и водохозяйственными сооружениями палестинцев. Например, 20 февраля 1991 года комитет по изучению земельных вопросов Арабского исследовательского общества в Иерусалиме опубликовал информацию о недавнем конфликте, связанном с водохозяйственными сооружениями и колодцами в Бейт-Ула близ Хеврона. Согласно этой информации, утром 17 февраля военные джипы и хранители государственного имущества Вифлеема и Хеврона прибыли с грузовиками и бульдозером и начали снос палестинских колодцев и насосных систем, конфисковав моторы и насосы. Со стороны управления сельского хозяйства не последовало протеста, причем оно информировало фермеров о том, что даже если насосы будут изъяты, то колодцы сносить бульдозером не будут. Хранители заявили, что они берут на себя ответственность за эти действия и что они применяют силу, если кто-то будет мешать им в осуществлении этой акции. Нападение продолжалось с 7 часов утра до 16 часов дня. В этот день некоторые фермеры направились в управление сельского хозяйства и звонили в водохозяйственные органы в Рамаллахе, которые заявили протест, и, отрицая какую-либо ответственность за случившееся, объявили, что проведут расследование 145/.

## II. ОГРАНИЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СВЯЗАННОЙ С ПОТРЕБНОСТЬЮ В ВОДЕ, И РЕПРЕССИВНЫЕ МЕРЫ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

"Ничто не может изгнать отсюда нас, палестинцев. Мы — как лес. Можно валить и выкорчевывать деревья, но лес останется и будет расти. Вместо того чтобы выкорчевывать деревья, израильтянам придется самим стать деревьями — подобно палестинцам, стать частью леса".

(Из интервью Фейсала аль-Хусейни израильскому журналисту).

Правовые и административные ограничения, налагаемые на использование палестинцами крайне малого количества воды, дополняются ограничениями на любую деятельность в области развития, связанную с потребностью в водных ресурсах или их использованием. К примеру, с 1967 года Израиль — оккупирующая держава — резко ограничивает объем посадки палестинскими крестьянами фруктовых деревьев и других культур, с тем чтобы снизить потребление ими воды. В итоге воздействие этой ограничительной политики в области использования водных ресурсов наносит особо серьезный ущерб палестинскому сельскому хозяйству 146/. Более того, в рамках оккупации Израилем Западного берега и сектора Газа, включая Иерусалим, водные ресурсы и объекты водоснабжения используются оккупирующей державой как средство осуществления репрессивных мер против палестинского гражданского населения. Эти меры, которые вызывают еще большее снижение потребления воды палестинцами, будут рассмотрены ниже в разделе В.

#### А. Ограничение мероприятий в сферах сельского хозяйства и развития

Большая часть крайне скудного количества воды, потребляемого на оккупированных палестинских территориях, расходуется в сельском хозяйстве. По данным Проект по созданию базы данных для Западного берега, на Западном берегу более 80 процентов (примерно 100 млн. куб.м), а в секторе Газа около 90 процентов (примерно 110 млн. куб.м) потребляемой воды используется в сельском хозяйстве, главным образом для орошения 147/.

Программа развития Иордании на 1964-1970 годы преследовала цель расширить площадь сельскохозяйственных угодий на Западном берегу, с тем чтобы увеличить прибыли от сельского хозяйства и поднять уровень жизни земледельцев путем наращивания сельскохозяйственного производства. К концу осуществления Программы развития (1970 год) площадь орошаемых земель планировалось довести до 40 процентов. Кроме того, в Программе предусматривалось увеличить площадь земель, засаженных плодовыми деревьями и различными видами овощей 148/. После 1967 года, когда началась оккупация Израилем Западного берега, такого роста палестинского сельского хозяйства не произошло.

В многочисленных сообщениях указывалось, что правовые акты и административная практика Израиля налагают ограничения на сельскохозяйственную деятельность палестинцев, помимо того, что они ограничивают их возможности в сфере водопользования. К примеру, в докладе группы экспертов Организации Объединенных Наций от 1984 года сообщается, что в соответствии с военным декретом № 1015 от 1982 года командующий израильскими вооруженными силами на Западном берегу запретил "в целях сохранения водных ресурсов и сельскохозяйственного производства" сажать фруктовые деревья без разрешения военного правительства. Уже посаженные деревья следовало зарегистрировать в течение 90 дней и на каждое из них получить

разрешение. Более того, правительственные инспектора были уполномочены проводить обходы и варьировать неразрешенные деревья за счет их владельцев. Последующий декрет № 1039 от 1983 года, как сообщается, содержит аналогичные ограничения в отношении посадки овощей 149/. Г-н Атаов, профессор международных отношений установил, что, хотя выращивание цитрусовых дает четвертую часть ВВП в секторе Газа и палестинцы здесь традиционно занимаются сельским хозяйством, причем половина угодий – орошаемые, военные власти отказывают им в выдаче разрешений на посадку новых цитрусовых деревьев даже для замены поврежденных 150/. Согласно уже упоминавшемуся заявлению Израиля, в секторе Газа запрещается разбивать новые цитрусовые плантации без разрешения военных властей. В вышеупомянутом докладе ЭСКЗА от 1991 года сообщается, что действительно были выкорчеваны цитрусовые деревья и палестинским фермерам было запрещено сажать новые цитрусовые деревья как в районе Гор на Западном берегу, так и в секторе Газа 152/. Кроме того, оккупационные власти принуждают крестьян сектора Газа использовать особые методы ведения сельского хозяйства, с тем чтобы не допустить распространения культур, потребляющих большое количество воды, прежде всего цитрусовых и хлопчатника; помимо этого, за годы оккупации были значительно сокращены площади, занятые цитрусовыми 153/.

В 1981 году общая площадь возделываемой земли на Западном берегу составляла 2 007 000 дунумов, а общая площадь орошаемых земель – 98 000 дунумов, то есть примерно 5 процентов от общей площади возделываемых земель 154/. Примерно 95 процентов земли, обрабатываемой палестинцами, имеют главным образом дождевые орошения. Вследствие этого все большее число палестинцев оказывается в зависимости от погодных условий 155/. Как отмечалось ранее, Израиль, осуществляя программы "засева облаков", вызывает выпадение дождя на своей территории – севернее, в районе озера Тибernas.

Таблица 3

Обрабатываемые и орошаемые земли на оккупированных палестинских территориях и в Израиле, 1988 год  
(1 дунум = 1000 кв.м)

	ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ		СЕКТОР ГАЗА		ИЗРАИЛЬ
	Палестины	Поселенцы	Палестины	Поселенцы	
Площадь обрабатываемых земель (в дунумах)	2 100 000	55 077	214 000	11 100	4 240 000
В процентах от общей площади	38	1	59	3	21
Площадь орошаемых земель (в дунумах)	110 000	38 000	120 000	6 700	1 850 000
В процентах от площади обрабатываемых земель	5	69	56	60	44

Источник: На основе документа Организации Объединенных Наций A/46/263, приложение, таблица 1 и Benvenisti and Khayat, Atlas, pp. 27 and 113.

По-прежнему не существует определенных точных данных о площади палестинских орошаемых угодий в период до начала израильской оккупации в 1967 году. Эксперты согласны с тем, что с того времени практически не отличалось увеличение площади палестинских орошаемых земель. По сведениям, предоставленным израильским Проектом создания базы данных для Западного берега под руководством г-на Бенвенисти, в 1985 году площадь палестинских орошаемых земель были практически такой же, как и в 1967 году, — 104 000 дунумов, или порядка 6 процентов от площади всех палестинских угодий; она получала от 90 до 100 млн. куб.м воды. В середине 80-х годов доля орошаемых земель в общей площади земель, обрабатываемых израильскими палестинцами, составляла примерно 38 000 дунумов, или порядка 69 процентов. В одной из публикаций лондонского Центра стратегических исследований для региона Залива содержатся две различные сводки информации о масштабах орошения. Согласно одной из них, в результате политики, проводившейся Израилем в период оккупации, площадь орошаемых палестинских земель с 1966 по 1986 год сократилась с 322 000 до 85 000 дунумов, то есть более чем на 73 процента 157/. В другой сводке данных, представленной в виде таблицы ниже, показано, что с 1966 по 1981 год площадь возделываемых земель, как орошаемых, так и неорошаемых, оставалась относительно постоянной 158/. Израиль в заявлении, содержащемся в документе Организации Объединенных Наций, утверждает, что площади орошаемых земель расширились на 150 процентов 159/.

Что касается орошения в секторе Газа, то эксперты, работающие в контакте с вышеупомянутым проектом по созданию базы данных, и другие эксперты утверждают, что около 50 процентов земель, возделываемых палестинцами, или 108 500 дунамов, составляют орошаемые земли 160/. По сведениям этого же проекта по созданию базы данных, израильские поселенцы в секторе Газа орошают примерно 6700 дунамов, или

приблизительно 60 процентов от 11 000 дунамов возделываемых ими земель 161/.

Еще одной проблемой для палестинского сельского хозяйства является вмешательство в использование традиционных пастбищ и запасов воды, необходимых для животноводства. Г-н Гвин Роули, эксперт-гидролог, работа которого уже цитировалась ранее, когда рассматривалось влияние израильских глубоких колодцев на более мелкие палестинские колодцы на оккупированных палестинских территориях, следующим образом описывает последствия пересыхания пастбищ и плохого качества воды:

"Конечными результатами являются уменьшение продуктивности пастбищ и сокращение поголовья, а также уменьшение или отсутствие урожая сельскохозяйственных культур; население вынуждено "перемещаться": к примеру, молодежь ищет работу в других местах – в частности, в городских районах" 162/.

По данным статьи, опубликованной в марте 1991 года в номере информационного бюллетеня "Танмия", издаваемого организацией "Велфэр ассошиэйшн", на долю животноводства приходится 45 процентов объема сельскохозяйственного производства на Западном берегу и 25 процентов в секторе Газа. Согласно официальной израильской статистике, в 1987/1988 годах доля животноводства и его продуктов в общем объеме сельскохозяйственного производства на этих территориях составляла соответственно около 30 и 31 процента.

В секторе Газа вторым по значению после пресной воды природным ресурсом, на использование которого непосредственно влияет ограничение прав палестинцев в отношении водопользования, является рыба. По данным упомянутой выше статьи из *From the Field* за февраль 1991 года, ограничения на использование палестинцами водных ресурсов у побережья сектора Газа оказывают негативное воздействие на палестинское рыболовство.



Таблица 4

Обрабатываемые земли на Западном берегу  
в отдельные годы: 1966-1981 годы  
(в тысячах дунумов;  
1 дунум = 1000 кв.м)

Обрабатываемые земли	1966	1968	1973	1974	1975	1976	1980	1981
Орошаемые	100	57	82	81	83	89	92	98
Неорошаемые	1 980	1 988	1 941	1 939	1 878	1 931	1 859	1 909
Всего	2 080	2 045	2 023	2 020	1 961	2 020	1 951	2 007

Источник: Mohammed K. Shadid, "Israeli policy towards economic development in the West Bank and Gaza", в The Palestinian Economy, George Abed (ed.), (London, Routledge, 1988), цитируется в работе г-на Мусаллама "Whose hand on the tap", p. 26.

Вдоль побережья Газы, кроме пятикилометровой зоны безопасности на границе Газы и Египта, рыбакам разрешается вести рыбную ловлю не далее 18 километров от берега. Рыбакам, застигнутым вне границ зоны разрешенного лова, грозит конфискация удостоверений личности, разрешений на право лова и улова. По сведениям Ассоциации рыбаков, в рыболовстве занято примерно 1200 рыбаков, не считая многих других — тех, кто занят в смежных сферах деятельности, таких как сбыт улова, а также производство и ремонт рыболовных снастей и судов. Ограничения на рыбную ловлю постоянно ужесточались со времени начала израильской оккупации в 1967 году и особенно после начала восстания в декабре 1987 года. В последние три года власти регулярно отказывали рыбакам на выход в море в два пика путины по ловле сардин и отводили им на лов менее недели. Дополнительный ущерб рыболовной отрасли, указывается в статье, был нанесен ( ) с января по конец марта 1991 года 163/.

В различных публикациях делаются разные выводы относительно общего воздействия израильской политики в области использования водных ресурсов на палестинское сельское хозяйство. В заявлении Израиля указывается, что площадь орошаемых земель увеличилась на 150 процентов, и благодаря внедрению современной техники и методов урожайность увеличилась в 12 раз 164/. Кроме того, Израиль заявляет, что повышение производительности и открытие относительно дорогого рынка продовольственных товаров в Израиле (в то время как это лишь незначительно сказалось на традиционных рынках арабских стран, поскольку они продолжали получать продукцию через мосты в Иордании) привели к существенному повышению доходов от сельского хозяйства. Согласно заявлению, рост сельскохозяйственного производства после 1967/68 года составлял в среднем 10 процентов в год по сравнению с 5 процентами в Израиле 165/. По данным официальной израильской статистики, выросли стоимостной объем продукции палестинского сельскохозяйственного сектора и получаемые в нем доходы — в частности, за период с 1985/86 по 1987/88 год.

В противоположность этому эксперт, работающий в рамках проекта г-на Бенвенисти по созданию базы данных, сделала вывод, что ограничение водопользования ликвидировало стимулы к вложению средств в экономику и приводит к вытеснению все большего числа палестинских производителей из сельского хозяйства. Таким образом, эти меры подрывают потенциал для структурного роста экономики Газы и возможности для поощрения независимой экономической деятельности. По ее мнению, политика Израиля способствует неуклонному "разрушению структуры" сельскохозяйственного сектора 167/. По данным статьи г-жи Черил Рубенберг, опубликованной в журнале *Journal of Arab Affairs* с 1969 по 1985 год доля сельского хозяйства в ВВП Западного берега сократилась с 36,4 до 30,2 процента, а в ВВП сектора Газа — с 28,3 до 17,8 процента. Одновременно доля сельскохозяйственной рабочей силы в общей численности рабочей силы уменьшилась на Западном берегу с 46 до 27,4 процента, а в секторе Газа — с 32 до 18 процентов 168/.

Комиссия Совета Безопасности, учрежденная в соответствии с резолюцией 446 (1979), в своем докладе от 25 ноября 1980 года указала, что, согласно полученной ею информации, экономическая активность определенной доли арабского населения уже снизилась до уровня обеспечения лишь необходимых средств к существованию, поскольку та вода, которой они первоначально пользовались, используется в настоящее время для удовлетворения потребностей израильских поселенцев. Сообщалось, что в некоторых случаях жители палестинских деревень были вынуждены покинуть свои иссушенные сельскохозяйственные угодья и отправиться в другие места в поисках иных средств к существованию 169/. В бюллетене Международного координационного комитета неправительственных организаций по палестинскому вопросу (МККП) — *ICCP Newsletter No. 35* от 15 июня 1991 года — сообщается, что уничтожение израильскими властями фруктовых деревьев лишает многих палестинцев их основного источника дохода 170/.

Выкорчевывание большого числа деревьев во время интифады, о чем пойдет речь ниже, усугубило эту ситуацию.

В дополнение к вмешательству в палестинское сельское хозяйство и рыболовство Израиль налагает ограничения на деятельность палестинцев в области строительства и развития. В исследовании г-жи Шмиды "Ключи к контролю – стремление Израиля контролировать арабские водные ресурсы", опубликованном организацией "Америкэн эджейшнл траст", упоминается о том, что военные власти запрещают палестинцам нарезать террасы или вести другие работы по улучшению земель, которые могут помешать стоку поверхностных вод в Израиле 171/. Кроме того, жилищное строительство – практически единственная сфера деятельности палестинского строительства сектора, – а также строительство промышленных и общественных зданий зависят от выдачи оккупирующей державой разрешений на создание необходимой инфраструктуры, в частности на подключение к системам водоснабжения и канализации. В статье г-на Нидаля Сабри, опубликованной осенью 1991 года в номере журнала *Revue d'etudes palestiniennes*, подробно освещаются ограничения, налагаемые Израилем на сооружение местных коммуникаций для зданий и представляющие собой серьезное препятствие на пути расширения палестинского жилищного сектора. В номере бюллетеня "Танния" за март 1991 года сообщается, что необходимо также получать разрешения на сооружение простых устройств для сбора дождевой воды. Для сбора дождевой воды используется от 6000 до 10000 мелких цистерн в домашних хозяйствах и деревенских водоемов. Израиль ограничивает количество даже примитивных водосборных бассейнов на деревенских площадях – как предполагается, для сохранения воды и окружающей среды 172/. Генеральная Ассамблея на протяжении всех прошедших лет неоднократно призывала к осуществлению проектов развития на оккупированных палестинских территориях, включая строительство морского порта и завода по переработке цитрусовых в оккупированном секторе Газа, а также цементного

завода на оккупированном Западном берегу. До настоящего времени эти проекты, связанные с использованием палестинских водных ресурсов, не реализованы.

#### В. Репрессивные меры, уменьшающие потребление воды палестинцами

Комиссия, учрежденная в соответствии с резолюцией 446 (1979) Совета Безопасности, сообщила, что в самом начале периода оккупации израильские власти под предлогом обеспечения безопасности взорвали 140 насосов, которые были установлены на западном берегу реки Иордан; в результате этой акции палестинские крестьяне были лишены возможности брать из реки воду для орошения, в то время как израильским поселенцам, проживавшим в этом районе, было разрешено использовать речную воду 174/. Что касается объявления оккупирующей державой "закрытых районов безопасности" и захватов земли, о которых говорилось выше, то по сведениям, которые сообщил консультант Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) г-н Ахмед Катанани в своем выступлении на Симпозиуме по проблемам палестинского сельскохозяйственного сектора, проходившем в штаб-квартире ФАО (Рим) с 9 по 11 октября 1991 года, летом 1979 года израильскими властями были разрушены ирригационные каналы в Эль-Джитфлике. Профессор международных отношений г-н Атасов привел того, как выкорчевывание деревьев было применено в качестве наказания за предполагаемое нападение на израильскую автомашину. Он заявил, что 26 января 1981 года израильские военнослужащие выкорчевывали апельсиновые деревья в саду, принадлежавшем члену муниципального совета Газы д-ру Акраму Матару. Израильские власти заявили, что из садов, расположенных вдоль дороги Газа - Хайн Йонунес, была брошена бомба 176/. В бюллетене ИССР Newsletter No. 35 от 15 июня 1991 года сообщается, что с 1967 года израильские власти выкорчевывают деревья, разрушают цистерны, замуровывают соответственные родники и уничтожают колодцы.

В докладе за 1988-1989 год о нарушениях прав человека в период палестинского восстания, выпущенном Израильской лигой прав человека и гражданских прав, содержится следующая выдержка из статьи, опубликованной в израильской газете "Хадашот" 19 января 1988 года, во второй месяц интифады:

"В период волны беспорядков, происходивших в секторе Газа, офицеры Армии обороны Израиля и должностные лица гражданской администрации отключали электроэнергию и воду в домах тысяч жителей лагерей беженцев и отсоединяли телефонные линии. Об этом сообщил вчера старший офицер, один из многих военных командиров, которым поручено контролировать обстановку в этом районе.

Вчера этот офицер заявил корреспонденту "Хадашот", что он намерен подать официальную жалобу начальнику штаба. Он сообщил, что в ходе инструктажей командиров, действующих в этом районе, давалось указание отключать электричество, нарушать работу телефонных линий и обеспечивать прекращение подачи воды жителям. Эти действия имели целью показать жителям, кто настоящий хозяин в секторе, и продемонстрировать им, что мы можем принять такие меры, о которых они не могли и помыслить.

Старший командир отметил, что эти меры вызвали возмущение некоторых офицеров, которые в ходе инструктажа выступили с оговорками" 177/.

Согласно другой публикации, 1 января 1989 года израильские власти прекратили оплачивать счета за воду, потребляемую в лагере беженцев Шуфат в северной части Иерусалима. Официальное обоснование прекращения оплаты состояло в том, что расходы на воду в лагере резко возросли, после того как его жители соорудили сеть труб, чтобы подать воду в дома. Представители лагеря отвергли эти утверждения. Они

указали, что такая мера стала еще одной попыткой выселить жителей, чтобы освободить место для расширения расположенного поблизости израильского населения, в котором расквартированы военные 178/. Эксперт Центра стратегических исследований для региона Залива сообщил, что в апреле 1989 года он стал свидетелем 43-дневного круглосуточного комендантского часа, введенного в лагере беженцев Джелазун; хотя об этом комендантском часе широко сообщалось в местной и международной прессе, по сведениям эксперта, не упоминалось о том, что в дополнение к отклонению электроэнергии и ограничению снабжения продовольствием была также отключена вода. После полуночи жители соседних деревень подвешивали на ветвях деревьев, окружавших Джелазун, пластиковые пакеты с пищей и водой. Эти пакеты собирали молодые люди из лагеря беженцев, которые осмеливались выходить из своих домов, несмотря на присутствие хорошо вооруженных израильских солдат. Эксперт привел и другой пример: в июне 1990 года израильские власти перекрыли подачу воды в Эль-Джитфлик, находящийся в нижней части долины Иордана. Эль-Джитфлик окружен израильскими сельскохозяйственными поселениями. В данном случае израильская администрация отрицала использование воды в качестве "оружия", хотя деревенским старейшинам заявили, что подача воды будет возобновлена только в обмен на обязательство прекратить камни и жечь шины на дороге к Иерихону 179/.

В номере журнала From the Field за февраль 1991 года сообщается, что с начала 1987 года, когда началась интифада, оккупационные власти выкорчевали более 99 000 деревьев, принадлежавших палестинцам. Помещенная ниже таблица, в которой указано число деревьев, выкорчеванных с декабря 1987 года по апрель 1991 года, была представлена Союзом комитетов сельскохозяйственных работ со штаб-квартирой в Иерусалиме, в качестве Приложения 3 к письменному документу, датированному 9 июня 1991 года.

Таблица 5

Число деревьев, выкорчеванных  
с декабря 1987 по апрель 1991 года

Месяц	Число	Месяц	Число
Декабрь 87	1 000	Сентябрь 89	1 875
Январь 88	50	Октябрь 89	3 565
Февраль 88	200	Ноябрь 89	835
Март 88	821	<u>Декабрь 89</u>	<u>828</u>
Апрель 88	2 384	Январь 90	1 697
Май 88	3 748	Февраль 90	4 483
Июнь 88	4 005	Март 90	3 156
Июль 88	1 733	Апрель 90	1 145
Август 88	1 832	Май 90	2 552
Сентябрь 88	3 212	Июнь 90	5 932
Октябрь 88	3 365	Июль 90	2 257
Ноябрь 88	1 090	Август 90	1 145
<u>Декабрь 88</u>	<u>2 594</u>	Сентябрь 90	5 927
Январь 89	5 253	Октябрь 90	2 479
Февраль 89	3 097	Ноябрь 90	7 728
Март 89	1 405	<u>Декабрь 90</u>	<u>Инф. нет</u>
Апрель 89	4 298	Январь 91	247
Май 89	5 422	Февраль 91	1 596
Июнь 89	3 207	Март 91	2 615
Июль 89	2 319	Апрель 91	1 781
Август 89	2 308		

Источник: на основе данных, полученных на местах Палестинским центром информации по правам человека (PHRIC) и Комитетом по земельным исследованиям Общества арабских исследований, Иерусалим: информация приведена 9 июня 1991 года Союзом сельскохозяйственных водных комитетов, приложение 3.



Действовавший длительное время продолжительный комендантский час, который парализовал жизнь всего Западного берега и сектора Газа с 16 января 1991 года до его постепенной отмены в конце февраля — начале марта 1991 года, лишил палестинцев нормального доступа к воде как для бытового, так и для сельскохозяйственного использования. Последствия комендантского часа в том, что касается использования воды, оказались опустошительными для многих палестинских семей и для сельского хозяйства. По сведениям из статьи, помещенной в номере журнала *From the Field* за февраль 1991 года, от введения комендантского часа более всего пострадали сельскохозяйственные районы в верхней и нижней частях долины Иордана. К примеру, погибли посадки кабачков на площади 2500 дунумов, а также посевы, поскольку крестьяне не могли вовремя поливать плантации. Кроме того, серьезно пострадали культуры в теплицах в районе Тулькарма и в Газе. Ущерб от прекращения выпаса скота в результате засухи и одновременного введения комендантского часа, составил, по оценкам, 6 млн. долларов 180/. В статье, опубликованной в газете *News from Within* от 6 июня 1991 года, было выражено мнение, что израильские власти проводят политику контроля за водоснабжением, пытаясь поставить палестинское население в зависимое положение и вынудить его подчиниться их воле, одновременно уменьшив потребление ими воды.

### III. ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИКИ ИЗРАИЛЯ НА ПОТРЕБЛЕНИЕ ВОДЫ ПАЛЕСТИНЦАМИ: НЕДОСТАТОЧНОЕ КОЛИЧЕСТВО И КАЧЕСТВО ВОДЫ

В результате применения Израилем обширных мер контроля, затрагивающих как использование воды палестинцами, так и любую деятельность в области развития, для которой необходима вода, потребление воды палестинцами остается примерно на уровне 1967 года, все более распространенными становятся засухи, а качество воды во многих палестинских населенных пунктах перестало отвечать приемлемым международным и израильским нормам, что угрожает здоровью их жителей 181/. Катастрофическая обстановка сложилась в секторе Газа; по данным статьи в газете Austin American-Statesman от 26 марта 1989 года, может возникнуть огромная по своим масштабам чрезвычайная ситуация в области прав человека: Израиль — оккупирующая держава — может оказаться неспособным обеспечить предоставление жителям Газы воды необходимого качества, как это предусмотрено международным правом. Столь же серьезная обстановка сложилась в некоторых сельских районах Западного берега, где уровень потребления воды и ее качество нередко недостаточны для удовлетворения минимальных потребностей. Несмотря на столь тяжелое положение, оккупирующая держава, по сообщениям, перекачивает воду из некоторых районов Западного берега и сектора Газа в Израиль через его международно признанные границы.

Согласно публикациям, изложенным более подробно ниже, Израиль — оккупирующая держава — ограничивает потребление ресурсов пресной воды на оккупированных палестинских территориях, объем которых составляет 850 млн. куб.м в год, таким образом, что палестинцам разрешается использовать примерно 27 процентов этих ресурсов, или 230 млн. куб.м. Более двух третей этой воды предоставляется прямо или косвенно потребителям в Израиле и в израильских поселениях на Западном берегу и в секторе Газа. Доля трансграничных запасов

воды в общем потреблении Израйля превышает 95 процентов.

Одно из наиболее серьезных ограничений, налагаемых на потребление воды палестинцами в результате применения действующего водного законодательства, связано с малым числом, небольшой глубиной и незначительным дебитом колодцев и скважин, которые оккупационные власти разрешают использовать в бытовых целях, и с практическим отсутствием новых колодцев, воду которых палестинцы могли бы применять в сельском хозяйстве. Израильский эксперт по вопросам обороны г-н Шифф сообщает, что Израиль запрещает палестинцам на Западном берегу бурить новые скважины, кроме предназначенных для питьевых целей, и не разрешает увеличивать объем забираемой воды по сравнению с уровнем 1967 года. Хотя Израиль обеспечивает минимальные права палестинцев на забор воды, что было подтверждено в ходе водной переписи 1976 года, он не разрешает забор дополнительного количества воды для удовлетворения потребностей, связанных с развитием палестинского сельского хозяйства в этих районах. По данным г-на Шиффа, как уже говорилось выше, нет сомнения в том, что проживающие здесь евреи пользуются значительно более высокими квотами потребления воды, чем палестинцы 182/. В номере бюллетеня "Танния", издаваемого организацией "Велфэр ассошиэйшн", за июнь 1991 года приводится пример района Кирьян Арба, расположенного выше Хеврона: 5 тыс. поселенцев ежедневно получают по трубам 5000-6000 куб.м воды, в то время как 100 тыс. палестинцев получают только 6000-7000 куб.м. В результате этого, указывается в статье, некоторые кварталы Хаврона оставались без водоснабжения в течение месяца и даже двух месяцев подряд 183/. Израиль указывает, что разрешения на бурение выдаются всегда, когда необходимо заменить пересохшие колодцы. В районе, который Израиль именует "Иудея-Самария", было отказано в выдаче разрешений на строительство новых колодцев для орошения в чрезмерно эксплуатируемых бассейнах. Бурение колодцев для домашнего использования, как правило, разрешалось 184/. В заявлении, с которым Израиль выступил

ранее, было дано следующее описание правовой и административной практики, относящейся к строительству колодцев и скважин:

"25. Как и в израильском законодательстве, в законодательстве Иордании (которое все еще действует в Иудее и Самарии) для строительства или бурения нового колодца необходимо вначале получить официальное разрешение. В настоящее время компетентным органом администрации Израиля в этом вопросе является сотрудник по вопросам водоснабжения, который рассматривает заявки на разрешение с помощью консультативного комитета.

26. За десять лет существования администрации Израиля в период с 1967 года по 1979 год от арабских жителей были получены в общей сложности 80 заявок на разрешение проводить изыскательские работы на воду. 30 из них были утверждены, однако заявителями не было проложено ни одной скважины..." 185/.

Эксперт по юридическим вопросам г-н Диллман в статье, опубликованной в 1989 году в *Journal of Palestinian Studies*, сообщил, что израильское правительство фактически признало наличие политики отказа в выдаче палестинцам разрешений на бурение новых сельскохозяйственных колодцев. Официальное объяснение такой политики состоит в том, что повышение продуктивности может быть достигнуто фермерами путем усовершенствования методов ирригации, а не за счет увеличения площади орошаемых земель, сообщает г-н Диллман. В этой же статье выдвигается довод о том, что большее число разрешенных колодцев, на которое ссылается израильское правительство, включает в себя число разрешений на усовершенствование существующих колодцев и что разрешение на разведку воды может не включать в себя разрешение на рытье и эксплуатацию колодца. Кроме того, с учетом ограничения Израилем водопользования и деятельности в области

развития, связанной с использованием воды, в частности устройство плантаций, сооружение источника воды при наличии на то разрешения может оказаться экономически нецелесообразной.

В докладе Организации Объединенных Наций об условиях жизни палестинского народа указывалось, что хотя, несомненно, существует необходимость охраны водных ресурсов путем контроля за их использованием, то обстоятельство, что потребление воды на душу населения в Израиле почти вчетверо больше, чем на Западном берегу, подтверждает мнение, что водохозяйственная политика оккупационных властей предполагает отказ палестинцам в праве пользоваться водой наравне с израильскими гражданами 186/. В официальных документах Израиля приводятся несколько другие пропорции и показатели и даются разъяснения по поводу существующей, по сообщениям, разницы в потреблении. Согласно докладу Генерального директора за 1990 год, представленному Международной конференции труда, помощник координатора по управлению оккупированными территориями министерства обороны Израиля сообщил представителям Генерального директора, что в 1989 году потребление воды поселенцами сектора Газа составило лишь 2 процента от общего объема потребления, то есть равнялось примерно 2 млн. куб.м. На Западном берегу этот показатель равен примерно 15 процентам. Вместе с тем было признано, что фактически палестинец, проживающий на Западном берегу или в секторе Газа, потребляет 35-45 куб.м воды в год для бытовых нужд, в то время как еврей, проживающий в поселениях на этих территориях, потребляет для тех же целей 85-90 куб.м. Он уточнил, что последняя цифра потребления соответствует национальной норме Израиля и что она в два раза выше нормы потребления для палестинцев лишь вследствие разницы в уровне жизни. Тем не менее палестинцы, проживающие на оккупированных территориях, жалуются на частую нехватку воды и перебои в водоснабжении. На это руководство министерства обороны ответило, что три года назад было принято решение уменьшить на 10 процентов общее потребление воды для всех жителей этого района.

## Потребление воды на Западном берегу

Ограничение объема использования палестинцами ресурсов подземных вод, составляющих примерно 600 000 куб.м в год, привело к тому, что в 80-е годы палестинцы получали примерно 120 млн. куб.м, а Израиль и его поселения на Западном берегу - почти 500 млн. куб.м 188/. В середине 80-х годов примерно 750 тыс. палестинцев на Западном берегу вынуждены были довольствоваться выделенной им квотой в размере примерно 120 млн. куб.м, тогда как примерно 21 тыс. израильских поселенцев получали примерно 45 млн. куб.м, или почти треть от общего объема потребления местных подземных вод, который, по оценкам, составлял 165 млн. куб.м в год. В течение всех 80-х годов сохранялось редкое несоответствие объемов потребления воды, причем преимущество поселенцев иногда состояло в потреблении 2143 куб.м воды в год на душу населения, в то время как у палестинцев этот показатель составлял 139 куб.м 189/.

Цифры, приведенные в докладе, который был выпущен недавно Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), показывают, что примерно 460 из 720 палестинских скважин, существовавших до 1967 года, были разрушены, высохли или были экспроприированы. Согласно информации, опубликованной Проектом по созданию базы данных для Западного берега под руководством г-на Бенвенисти, в начале 80-х годов в число палестинских водоисточников на Западном берегу входили от 230 до 330 относительно мелких скважин, дававших примерно 55-80 млн. куб.м, 300 родников, дававших примерно 50-60 млн. куб.м, и резервуары и цистерны для сбора дождевой воды, дававшие около 5 млн. куб.м в год; как указывалось выше, примерно 9-10 млн. куб.м берется ежегодно из реки Иордан 191/.

По данным доклада Бенвенисти, наиболее тяжелое положение сложилось в западном и северо-восточном районах залегания вод на Западном берегу, поскольку

Израиль использует примерно 500 млн. куб.м воды из этих месторождений, а палестинцы, проживающие в этих районах, — только 20 млн. куб.м. Г-н Бенвенисти подсчитал, что, по оценкам, Израиль перекачивает через свои границы воду из этих трансграничных районов залегания, эксплуатируя каждый из них до экологически допустимого предела, причем вода делится в следующей пропорции: 4,5 процента — для Западного берега, а 95,5 процента — для Израиля. Ограничивая потребление воды на палестинских возвышенностях, Израиль, расположенный ниже, получает 25–35 процентов своих ежегодно потребляемых водных ресурсах и поддерживает напор в водоносных горизонтах в пределах своих границ 192/.

Касаясь восточных районов залегания подземных вод на Западном берегу, г-н Бенвенисти приводит следующие данные о среднегодовом потреблении добываемых там, примерно 125 млн. куб.м воды. Примерно 80 млн. куб.м воды используют палестинцы, в том числе 20 млн. куб.м на горном плато и около 50–60 млн. куб.м в долине Иордана и на ее восточном склоне. Примерно 30 млн. куб.м воды из этих же месторождений используются жителями израильских сельскохозяйственных поселений в долине Иордана, причем часть их ежегодного потребления приходится на источники, находящиеся за пределами региона. В восточных месторождениях имеется избыток воды, однако власти не разрешают палестинцам на Западном берегу расширить использование водоисточников 193/.

По сведениям из брошюры министерства обороны Израиля, бытовое потребление воды в 1966 году составляло, по оценкам, только 5 куб.м в год на душу населения, что было связано главным образом с острой нехваткой объектов водоснабжения. По данным этого же источника в 1984 году годовое потребление воды на душу населения достигла 25 куб.м в сельских районах и 75 куб.м в городских районах 194/. Г-н Бенвенисти и г-н Хойят указывают, что хотя водопроводную воду стали получать 90 процентов жителей больших городов

Таблица 6

Оценки годового общего потребления воды и  
потребления на душу населения на оккупированных  
палестинских территориях и в Израиле,  
середина 80-х годов

	ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ		СЕКТОР ГАЗА		ИЗРАИЛЬ
	Палес- тинцы	Посе- ленцы	Палес- тинцы	Посе- ленцы	
ОБЩЕЕ ГОДОВОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ВОДЫ (млн. куб.м)	125	45	103	6	1 770
Орошение	95		80		1 320
Домашние хозяйства	27		21		325
Промышлен- ность	3		2		125
ГОДОВОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ВОДЫ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ (куб.м)	139	2 143	172	2 326	411
Орошение	106		133		307
Домашние хозяйства	30	85	35	85	75
Промышлен- ность	3		3		29

Источник: документ Организации Объединенных  
 Наций A/46/263, приложение, таблица  
 1, Benvenisti and Khayat, p.26; и  
 ILO, Director General's Report,  
 1990, vol. 2, pp. 38-39.



и примерно 60 процентов жителей небольших городов и деревень, количество воды, отпускаемой ежегодно жителям-палестинцам, возросло по сравнению с 1967 годом лишь на 20 процентов, а объем воды для использования в сельском хозяйстве удерживается на уровне 1967 года – примерно 90–100 млн. куб.м 195/. Однако, как уже упоминалось ранее, израильский эксперт г-н Шифф констатировал отсутствие роста потребления воды палестинцами даже в быту. Согласно информации, представленной экономическим департаментом Организации освобождения Палестины, в 1990 году 150 из примерно 400 деревень на Западном берегу не получали воды через водопроводную сеть; по данным г-на Бенвенисти, бытовое потребление воды палестинцами, проживающими в сельских районах, составило всего 15 куб.м на душу населения 196/.

#### Потребление воды в секторе Газа

Согласно статье г-на Хармлени в журнале *Journal of Palestinian Affairs*, представляется, что основная цель водохозяйственной политики оккупационных властей в секторе Газа находит свое выражение в мерах, призванных снизить потребление воды палестинцами до возможно более низкого уровня с целью гарантировать стабильность водоснабжения в прибрежных равнинных районах, которые автор именует "Центральной Палестиной", где залежи подземных вод сообщаются с водоносным горизонтом, питающим сектор Газа, а также удовлетворить потребность в воде израильских поселенцев, обосновавшихся в секторе Газа после 1967 года 197/. В дополнение к другим ограничениям, вода выделяется палестинским крестьянам с учетом почвенных условий и выращиваемых культур. По сведениям г-на Бенвенисти и г-на Хайята, выделяются следующие объемы воды: для цитрусовых – 1000 куб.м на дунум в год, для овощей – 700 куб.м на дунум в год, для земляники – 1000 куб.м на дунум в год, для маслин и миндаля – 300 куб.м на дунум в год 198/. Г-жа Рой, эксперт по сектору Газа, работающая в контакте с проектом по созданию базы данных г-на Бенвенисти,

сообщает, что были введены, в частности, следующие ограничения, зависящие от почвенных условий: подача воды для культур, выращиваемых на твердых почвах, ограничивается уровнем в 800 куб.м на дунум в год, а на песчаных почвах — 1000 куб.м на дунум в год 199/. Как отличалось выше, имеются сообщения о том, что в одном или двух районах ведется перекачка воды из Газы в Израиль.

Существует общее мнение, что положение в области водоснабжения в Газе особенно серьезно 200/, однако информация о количественных показателях водопотребления в Газе является неполной, в том числе информация из израильских источников. По оценке израильских экспертов г-на Бенвенисти и г-на Хайята, совокупное годовое потребление воды в секторе Газы в начале 80-х годов составляло порядка 130 млн. куб.м, что превышало объем естественного восполнения запасов примерно на 600 куб.м 201/. Показатели министерства обороны Израиля примерно за тот же период показывают, что потребление составляло приблизительно 90 млн. куб.м в год, что, по оценкам, превышало объем возобновляемых водных ресурсов на 30 млн. куб.м в год 202/. В выпущенном недавно исследовании ЮНКТАД, которое уже упоминалось, делается вывод, что объемы воды, добываемой 1700 палестинскими артезианскими скважинами на побережье (примерно 105 млн. куб.м в год), как показано в помещенной выше таблице, превышают естественные темпы восстановления запасов приблизительно на 30 млн. куб.м в год 203/.

Столь же неопределенной является информация о числе скважин и других водоисточников, обеспечивающих потребление воды в секторе Газы. В противоположность приведенному выше показателю в 1700 колодцев, который приводится также в заявлении Израиля 204/, г-жа Рой сообщает, что в 1986 году, по оценкам, имелось 2200 скважин, в том числе 1800 во внутреннем районе Газы и примерно 350 у моря, а г-н Шварц, израильский эксперт по вопросам водного хозяйства, сообщает о наличии только 1600 колодцев 205/.

По-прежнему противоречивы показатели потребления воды израильскими поселенцами в секторе Газа. В 1987 году г-жа Рой привела значительно более низкий показатель по сравнению с тем, который она приводила ранее: она объявила, что, по данным Израильской комиссии водного хозяйства, в 1985 году примерно 2200 израильтян, проживавшие на Западном берегу, потребляли 2326 куб.м воды на душу населения по сравнению со средним уровнем потребления в 123 куб.м воды на каждого из проживавших там примерно 500 000 палестинцев 206/. По сведениям, предоставленным сотрудниками управления заместителя израильского координатора по операциям правительства в зонах, которые Израиль именует "управляемыми районами", и подтвержденным г-ном Цви Грюнвальдом из Израильской комиссии водного хозяйства в статье, опубликованной в газете "Джерузалем пост" 5 сентября 1986 года, в предыдущем году израильские поселенцы в секторе Газа использовали от 5 до 6 млн. куб.м воды. В заявлении, содержащемся в документе Организации Объединенных Наций, Израиль сообщает, что в 1983-1984 годах израильтяне в секторе Газа использовали около 1,4 млн. куб.м воды из местных источников, что свидетельствует о потреблении примерно 680 куб.м воды в год на душу населения. В заявлении указывалось далее, что орошаемые земли в израильских хозяйствах снабжаются водой из израильского национального водовода, а не за счет местных запасов подземных вод 207/. Более того, в брошюре министерства обороны Израиля указывается, что "... в секторе Газа все города и деревни были подсоединены к Национальной сети водоснабжения в первые несколько лет израильского управления" 208/.

Информация о потреблении воды в секторе Газа может стать более точной, если будет легче, чем ныне, определять происхождение воды и место ее использования. Хотя в вышеупомянутых заявлениях Израиль ссылается на использование внешних израильских источников для водоснабжения израильских поселенцев и "всех городов и деревень", следует отметить, что в заявлении, сделанном лишь немногим ранее, Израиль

указал, что действующие в данном районе 1776 колодцев являются единственным источником воды 209/. Это же мнение выразили в начале 80-х годов израильский эксперт г-н Шварц, который заявил, что все 100 млн. куб.м воды, потребляемые в секторе Газа, выкачиваются из расположенных там скважин 210/, и управление государственного контролера Израиля, которое в своем докладе об операциях правительства, выпущенном в 1987 году, сообщило, что в то время водоносный горизонт Газы обеспечивал удовлетворение всех потребностей района в воде 211/. Г-н Шифф, израильский эксперт по вопросам обороны, заявляет, что только в 1988 году израильское правительство приняло решение проложить специальный трубопровод для снабжения водой еврейских поселений (в блоке Катиф) 212/. По сведениям г-на Энтони Льюиса, автора статьи в "Нью-Йорк таймс" от 30 января 1992 года, поселения, в отличие от большинства населенных пунктов сектора Газа, получают водопроводную воду круглосуточно.

#### Качество воды и кризис в сфере здравоохранения

Во многих публикациях международных органов и прессы, а также в израильских и палестинских публикациях признается необходимость срочно решать проблему ухудшения качества воды в секторе Газа и в некоторых районах Западного берега. К примеру, в упоминавшемся выше докладе ЭСКЗА о земельной и водной политике Израиля сообщается, что чрезмерная эксплуатация подземных вод в секторе Газа и резкое увеличение потребления воды израильскими поселениями приводят к повышению содержания в воде хлора, азота, фтора и соли, что частично связано с поступлением загрязненной морской воды из Средиземного моря. Ежегодно истощаются запасы в объеме 15-20 млн. куб.м, и приблизительно 50 процентов колодцев в секторе Газа стали непригодными для использования человеком, причем большинство их непригодно для орошения ввиду высокого содержания солей. В официальном заявлении Израиля от 1984 года указывается, что забор воды (главным образом для орошения) составляет 110 млн.

куб.м в год, в то время как устойчивое поступление воды составляет только 50 млн. куб.м в год 214/.

Израильские эксперты г-н Бенвенисти и г-н Хайят сообщают, что чрезмерная эксплуатация водных ресурсов сектора Газа приводит к понижению уровня подземных вод в среднем на 15-20 см. в год. Морская вода уже просочилась в пресный водоносный горизонт на 1,5 км. Ухудшение качества воды наносит ущерб сельскохозяйственному производству, в частности выращиванию цитрусовых. Г-жа Рой, работающая в рамках проекта по созданию базы данных г-на Бенвенисти, заявила в середине 80-х годов, что колодцы во внутренних районах Газы имеют глубину в 25-90 метров и дают воду плохого качества, содержащую 250-1000 миллиграммов (мг) хлора на лит. Колодцы, расположенные вблизи моря, дают воду хорошего качества, содержащую 20-40 мг хлора на лит, и имеют глубину 4-20 метров 215/. По сведениям из работы израильского эксперта по вопросам водного хозяйства г-на Шварца, написанной в начале 80-х годов, основным источником засоления подземных вод в секторе Газа является поступление подземных вод с востока. В районе, расположенном против города Газа и к югу от него, соленость поступающей воды в большинстве мест составляет от 600 до 1300 частей хлорида на миллион. В небольшом районе к северу от "Нахаль Бесор" соленость поступающей воды превышает 2000 частей хлорида на миллион 216/.

Кризисное положение в области снабжения питьевой водой в Газе было продемонстрировано в документе Экономического департамента Организации освобождения Палестины, где описывается положение в лагерях беженцев. По сведениям департамента, г-н Абд аль-Рахман Арафах в своей книге Аль-иститан - аль-татбик аль-мали лиль-сауния ("Поселения - практическое осуществление сионизма") сообщает, что в домах 39 процентов жителей лагерей в секторе Газа и в домах 11 процентов палестинских семей, проживающих в городе Газа, нет водопровода. В документе указывается далее, что, по сообщению израильской газеты "Едиот

ахронот", 1700 жителей лагеря палестинских беженцев Бурейдж в секторе Газа получают воду только в течение получаса в день и вынуждены каждый день ходить за питьевой водой к колодцу, расположенному в километре от лагеря. Аналогичная проблема существует и в лагере Нусейрат, где насчитывается 24 000 жителей 217/.

Основной причиной низкого качества воды, о чем сообщается в израильских и других источниках, является все более активная чрезмерная эксплуатация Израилем трансграничных ресурсов подземных вод, залегающих в недрах Западного берега и Израиля 218/. Как уже отмечалось, г-н Бенвенисти установил, что палестинцам разрешают использовать только 5 процентов этих водных ресурсов. Согласно сведениям, приведенным, как уже сообщалось, в выступлении г-на Томаса Наффа 25 июня 1990 года в подкомитете по проблемам Европы и Ближнего Востока комитета по иностранным делам палаты представителей конгресса Соединенных Штатов, объем чрезмерной эксплуатации водных ресурсов на оккупированных территориях составляет 150 млн. куб.м. воды в год; по сообщениям, израильские поселенцы непосредственно способствовали росту солености вод на Западном берегу 219/. Г-н Бенвенисти и г-н Хайят заявили, что чрезмерная эксплуатация потребителями в Израиле западных и северо-восточных водоносных горизонтов, которыми пользуются и жители Западного берега, приводит к снижению уровня воды в этих горизонтах примерно на один фут в год. По мере снижения напора воды в палестинских скважинах и родниках возрастают ее соленость и загрязненность. Перекачка воды в Израиль приводит к ухудшению качества палестинских водных ресурсов и может навсегда уничтожить ресурсы пресной воды на Западном берегу 220/. Что касается качества воды в реке Иордан, то Израиль пытается предупредить рост солености воды в озере Тибернас, питающем израильский Национальный водовод, путем каптирования или отвода воды соленых источников, стекающей в озеро. Из скважин, пробуренных под дном озера, вода откачивается и сбрасывается ниже по течению реки Иордан. В результате осуществления этих

проектов, начатого в начале 60-х годов — задолго до того, как Израиль поставил под свой контроль Западный берег, качество воды в реке Иордан, поступающей к Западному берегу, значительно снизилось 221/.

Согласно докладу от 25 ноября 1980 года комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), попытки палестинских крестьян осуществлять проекты в области освоения водных ресурсов, направленные на повышение доступности и качества воды, судя по сообщениям, постоянно наталкивались на препятствия, чинимые оккупационными властями. К примеру, оккупирующая держава отвергла крупный проект в области развития, направленный на сохранение водных ресурсов в районе Джитфлик-Вади Фараах на Западном берегу. И, напротив, власти израильских поселений проводят в сотрудничестве с компанией "Мекорот" новые гидрологические изыскания с целью удовлетворения потребностей в воде израильских сельскохозяйственных поселений 223/. Вследствие этого палестинцы вынуждены повторно использовать все имеющиеся водные ресурсы, что, очевидно, в значительной мере способствует ухудшению качества почвы, связанному с защелачиванием 224/.

Низкое качество и недостаточное количество водных ресурсов, имеющих в распоряжении палестинского населения, непосредственно влияют на положение в области охраны здоровья населения оккупированных территорий. По сведениям из доклада Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) Генеральной Ассамблее за 1990 год, снабжение питьевой водой населения оккупированных палестинских территорий по-прежнему представляет собой серьезную проблему, в частности, в секторе Газа. Чрезмерный отбор воды палестинцами в Газе, израильянами в Израиле, на противоположной стороне границы, а также дополнительная нагрузка, создаваемая израильскими поселениями в секторе Газа и недостаточный объем воды, поставляемый Израилем — оккупирующей державой, —

приводят к возникновению все более серьезной чрезвычайной ситуации в области охраны здоровья населения. По сведениям г-на Бенвенисти и г-на Хайята, ежегодное потребление питьевой воды в секторе Газа составляет 19,8 млн. куб.м, в то время как спрос на воду для бытовых нужд составляет 22,2 млн. куб.м. Низкое качество воды приводит к острой нехватке питьевой воды в ряде районов; ежегодно в секторе Газа в качестве питьевой воды используется примерно 2,4 млн. куб.м. солоноватой воды, что угрожает здоровью палестинского населения 225/. Согласно выводам, содержащимся в докладе генерального контролера Израиля и опубликованным в газете "Джерузалем пост" от 2 июля 1987 года, анализами, проведенными министерством здравоохранения Израиля в 1985 финансовом году, было установлено несоответствие питьевой воды на Западном берегу стандартам в 10 процентах случаев.

В многочисленных публикациях обращается внимание на неравноправное обращение властей с палестинцами и израильскими поселенцами в сфере охраны здоровья. К примеру, в статье, опубликованной в газете "Остин Америкен стейтсмен" от 26 марта 1989 года, сообщается, что в деревнях, расположенных вблизи города Иерихона на Западном берегу, палестинцы получают воду по открытым каналам, а близлежащие еврейские поселения — по трубам. Жители десятки раз обращались к израильским властям за разрешением построить собственные трубопроводы или закрытую систему, но всегда получали отказ," — говорит палестинский врач, слова которого приводятся в статье. Он сообщил, что загрязненная вода в канале вызывает многочисленные случаи заболевания жителей деревень, особенно детей. Должностные лица из гражданской администрации — органы министерства обороны Израиля, который управляет оккупированными территориями, уклонились от ответа на вопрос, почему палестинские источники водоснабжения не охраняются от загрязнения, подобно израильским 226/.



#### IV. ОТСУТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ПАЛЕСТИНСКИХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Основой международной защиты водных ресурсов на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, может служить сочетание права военной оккупации, закрепленного, в частности, в Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны, известной как четвертая Женевская конвенция, и принципа неотъемлемого суверенитета народов над природными ресурсами, отраженного в резолюциях Организации Объединенных Наций, в частности в резолюции 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи, принятой в декабре 1962 года. Кроме того, конкретные обязательства вытекают из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого Генеральной Ассамблеей 16 декабря 1966 года и ратифицированного Израилем. Статья 1 Пакта, в частности, гласит:

"1. Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами... Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

3. Все участвующие в настоящем Пакте государства, в том числе те, которые несут ответственность за управление несамоуправляющимися и подопечными территориями, должны в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право."

Несмотря на имеющуюся правовую защиту и на то, что общественность все чаще заявляет о своей озабоченности данной проблемой, международное сообщество пока

не нашло эффективных способов защиты палестинских водных ресурсов.

И Совет Безопасности, и Генеральная Ассамблея считают четвертую Женевскую конвенцию, высокой договаривающейся стороной которой является Израиль, применимой к оккупированным палестинским территориям, включая Иерусалим. Конвенция обязывает оккупирующую державу в полной мере нести ответственность за удовлетворение потребностей гражданского населения. Объявляется, что обязательства оккупирующей державы в сфере использования водных ресурсов имеют отношение к ряду статей Конвенции. К примеру, статья 53 заставляет оккупирующей державе производить уничтожение имущества. Статья 55, касающаяся снабжения продовольствием и медикаментами, обязывает оккупирующую державу принимать меры к тому, чтобы за реквизируемые товары выплачивалась справедливая компенсация, а в статье 56 говорится об обязанности оккупирующей державы обеспечивать и поддерживать медицинское обслуживание и общественное здравоохранение.

В выполненном экспертом-юристом подробном исследовании, которое посвящено последствиям в соответствии с международным правом резолюций Организации Объединенных Наций по вопросу о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами, об оккупированных палестинских и других арабских территориях и об обязательствах Израиля, касающихся его поведения в этих территориях, и приложено к докладу Генерального секретаря от 21 июня 1983 года, рассматриваются следующие аспекты, имеющие отношение к юридической защите палестинских водных ресурсов в соответствии с международным правом:

а) важнейшим правом народов и государств на неотъемлемый суверенитет над своими природными ресурсами является право свободно пользоваться, управлять и распоряжаться такими ресурсами;

б) второе следствие, вытекающее непосредственно из этого важнейшего права, заключается в том, что в любой промежуточный период до полного осуществления вышеуказанного права земля, вода и другие природные ресурсы должны быть переданы под контроль местного населения;

с) третье следствие состоит в том, что оккупирующая держава обязана не вмешиваться в вопросы осуществления неотъемлемого суверенитета местным населением;

д) четвертым следствием резолюций Организации Объединенных Наций о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами является усиление защиты природных ресурсов оккупированных территорий, предусматриваемое законом высокой оккупации;

е) пятым следствием неотъемлемого суверенитета является укрепление предусматриваемого международно-правовыми нормами права на возмещение любого урона или ущерба природным ресурсам, нанесенного в результате нарушений норм военной оккупации 227/.

По сообщению эксперта Центра стратегических исследований для региона Залива, критики израильской оккупации могут согласиться на то, что после многолетней эксплуатации Израилем Западного берега состояние хрупкого водного баланса в этом районе ухудшилось: уровень грунтовых вод постоянно остается низким, существующие колодцы пересохли, а воды реки Иордан в верхнем течении отведены 228/. Если это удастся подтвердить, — по мнению автора, имеющиеся доказательства позволяют это сделать, — то выяснится, что Израиль нарушает статью 53 четвертой Женевской конвенции. Эксперт-юрист г-н Диллман признает, что практика Израиля, которая приводит к возрастающему и, возможно, постоянному засолению подземных водоносных горизонтов, определенно представляет собой уничтожение имущества в смысле статьи 53 229/. Профессор международных отношений г-н Атаов считает,

что выводы, сделанные в докладе от 25 ноября 1980 года комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), указывают на то, что использование Израилем водных ресурсов представляет собой явное и грубое нарушение четвертой Женевской конвенции".

В докладе от 25 ноября 1980 года комиссии Совета Безопасности, учрежденной в соответствии с резолюцией 446 (1979), в разделе, посвященном природным ресурсам, прежде всего водным, излагаются следующие выводы:

"238. Имеющиеся свидетельства указывают на то, что израильские оккупационные власти продолжают истощать природные ресурсы, в первую очередь водные ресурсы, на оккупированных территориях и в ущерб палестинскому народу.

"239. Поскольку вода является дефицитным и дорогим ресурсом в этом районе, контроль над ней и над ее распределением означает контроль над жизненно важным средством существования. Поэтому имеется основание полагать, что Израиль использует водные ресурсы одновременно как экономическое и даже политическое оружие для проведения своей политики создания поселений. В силу этого экономика и сельское хозяйство арабского населения страдают от отрицательного воздействия эксплуатации водных ресурсов оккупационными властями."

В своем докладе Комиссия ввиду жизненно важного значения водных ресурсов для процветания оккупированных территорий и серьезного истощения этих ресурсов в результате интенсивной эксплуатации израильскими властями в основном в интересах израильских поселений рекомендует изыскать необходимые меры для обеспечения справедливого распределения водных ресурсов в районе, свободного от влияния каких-либо политических соображений. Хотя Совет Безопасности в одном из пунктов

преамбулы резолюции 465 (1980) от 1 марта 1980 года предусмотрел необходимость рассмотреть меры по беспристрастной защите частной и общественной земли и имущества, а также водных ресурсов, Совету еще предстоит рассмотреть доклад Комиссии и вопрос о необходимых мерах защиты.

Одновременно международное сообщество продолжало заявлять о своей озабоченности в связи с проблемой осуществления неотъемлемого суверенитета над природными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях, что в прошлом нашло свое выражение в резолюциях Генеральной Ассамблеи 3005 (XXVII) от 15 декабря 1972 года, 3336 (XXIX) от 17 декабря 1974 года и 32/161 от 19 декабря 1977 года. Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, проходившая в Мар-дель-Плата в 1977 году, в своей резолюции X, озаглавленной "Водная политика на оккупированных территориях", заявив, что эта резолюция непосредственно касается Палестины, подтвердила неотъемлемое право народов стран, находящихся под колониальным или иностранным господством, вести борьбу за восстановление эффективного контроля над своими природными ресурсами, включая источники воды. В резолюции 37/135 от 17 декабря 1982 года подчеркнула право палестинского и других арабских народов территории которых находятся под израильской оккупацией, на полный эффективный неотъемлемый суверенитет и контроль над их природными и всеми другими ресурсами, богатством и экономической деятельностью. В своей резолюции 38/144 от 19 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея осудила Израиль за его эксплуатацию природных ресурсов оккупированных территорий, включая Иерусалим, и вновь подтвердила право палестинского народа на реституцию и полную компенсацию за эксплуатацию, истощение, потери и ущерб, нанесенный его ресурсам. В течение всех 80-х годов и в дальнейшем Генеральная Ассамблея решительно осуждала незаконную эксплуатацию природных богатств и ресурсов" оккупированных территорий и призывала Израиль немедленно прекратить подобные действия 231/.

## V. БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБЛАСТИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ПЛАНЫ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В результате арабо-израильского конфликта и возникновения палестинской проблемы водные ресурсы и объекты водоснабжения нередко становились причиной и мишенью вооруженных конфликтов, однако в будущем они могут послужить одной из основ сотрудничества и мира в регионе 232/. С конца 70-х годов разрабатываются водохозяйственные проекты беспрецедентных масштабов, которые затрагивают водные ресурсы оккупированных палестинских территорий и призваны удовлетворить растущие потребности стран и народов региона.

Согласно статье, опубликованной в газете "Файнэншл таймс", эксперты предсказывают, что в 90-е годы вода станет предметом острого политического соперничества стран региона и одним из главных препятствий на пути разрешения арабо-израильского конфликта. На Западном берегу вода является предметом почти постоянных споров между палестинцами, израильскими оккупационными властями и израильскими поселенцами, которых нередко обвиняют в отборе чрезмерного количества воды 233/. По словам премьер-министра Иордании г-на Мудара Бадрана, заявление которого цитируется в газете "Джерузалем пост" от 3 июля 1990 года, использование ресурсов подземных нужд в интересах поселений окончательно закрывает путь к установлению мира.

По мнению профессора международных отношений г-на Атаова, Израиль стремится сохранить контроль над палестинскими водными ресурсами как вследствие опасности, угрожающей запасам воды внутри "зеленой линии", так и потому, что при отсутствии такого контроля будет невозможно создавать новые поселения. Осенью 1978 года по возвращении с мирных переговоров в Кэмп-Дэвиде премьер-министр Израиля г-н Менахем Бегин учредил комитет для формулирования позиции Израиля по данному вопросу. Как сообщалось, этот комитет получил меморандум Комиссии водного

хозяйства Израиля, в котором указывалось, что как удовлетворение потребности Израиля в воде, так и создание новых поселений в оккупированных районах зависят от сохранения контроля Израиля над водными ресурсами в рамках любой модели "автономии" Западного берега. Кабинет министров Израиля был аналогичным образом уведомлен о том, что именно за Израилем должно быть последнее слово при решении вопросов использования этих вод в рамках любых политических договоренностей 234/. Более чем 10 лет спустя, 16 сентября 1990 года, министр сельского хозяйства Рафаэль Эйтан, по сообщению, заявил на заседании кабинета министров, что "об утрате контроля над основными водоисточниками Государства Израиль в Иудее и Самарии не может быть и речи" 235/. По словам министра, необходимость сохранения Израилем контроля над источниками воды на Западном берегу "диктуется реальностью", правительство поступило бы правильно, если бы развернуло пропагандистскую кампанию как в Израиле, так и за рубежом, с тем чтобы "вбить этот принцип в общественное сознание" 236/, сообщила на следующий день израильская газета "Маарив". Газета "Вашингтон пост" 15 декабря 1990 года сообщила, что днем ранее премьер-министр Израиля г-н Ицхак Шамир предложил начать региональные переговоры о совместном использовании водных ресурсов. Выступая по телевидению по возвращении из Вашингтона, где г-н Шамир вел переговоры с президентом Бушем, он сказал: "Я хотел бы сегодня дополнительно вынести на повестку дня мирных переговоров обсуждение региональных идей ... начиная с региональных проблем, которые важны для всех стран региона, таких как проблема водных ресурсов". Об участии палестинцев в таком обсуждении ничего сказано не было.

По сведениям из документа, подготовленного Экономическим департаментом Организации Объединенных Наций и представленного на сорок пятой сессии Конференции должностных лиц, занимающихся проблемами палестинцев в принимающих арабских странах, которая проходила в Дамаске 21-27 июля 1990 года, возникает

вопрос, каким образом Израиль сможет обеспечить себя достаточным количеством источников воды для осуществления своих экспансионистских планов по созданию "великого Израиля". По мнению ООП, отмечается далее в документе, совершенно очевидно, что этот стратегический вопрос будет в центре внимания арабских экспертов и специалистов-техников, равно как и лидеров арабских стран. Борьба за арабские водоисточники будет одной из главных причин будущих войн между арабами и Израилем. Для арабов национальная безопасность неразрывно связана с продовольственной безопасностью, а последняя — с водной безопасностью, особенно с учетом того, что эксперты предсказывают нехватку воды в арабских странах в конце нынешнего века. Согласно документу, массовая иммиграция евреев из Советского Союза сделает притязания Израиля на арабские водоисточники более явными, поскольку три фактора — иммиграция, конфискация и оккупация новых земель для колониалистской деятельности по созданию поселений и присвоение арабских источников воды — взаимосвязаны.

В историческом плане водные ресурсы являлись предметом споров при определении границ Палестины и мест расселения в ней евреев. В 1919 году, за два года до принятия Бальфурской декларации, Хаим Вейцман, как сообщается в статье г-на Диллмана, писал премьер-министру Великобритании Ллойд-Джорджу:

"Все будущее экономики Палестины зависит от источников воды для орошения и получения электроэнергии, а воду необходимо получать главным образом со склонов горы Хермон, из верхнего течения Иордана и из реки Литани ... Мы считаем крайне важным, чтобы северная граница Палестины охватывала долину Литани примерно в 25 милях выше от излучины, и западные и южные склоны горы Хермон ..." 237/.



По данным вышеупомянутой статьи г-на Эванса Андерсона в Arab Affairs, с 1951 года в ходе осушения болот Хулах в демилитаризованной зоне к северу от озера Тибериас имели место столкновения; при этом проблема водных ресурсов служила предметом для конфликтов или становилась их непосредственной причиной. До 1967 года было документально зафиксировано 11 таких инцидентов. Острые споры вызвал план отвода воды из Иордана значительно выше озера Тибериас в израильский Национальный водовод. Против этого выступили Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты и Организация Объединенных Наций, и работы, начатые в 1953 году были остановлены; в настоящее время вода берется из озера Тибериас. Наиболее серьезная потенциально конфликтная ситуация возникла после арабского совещания на высшем уровне 1964 года, на котором обсуждалось предложение об отводе вод из верхнего течения реки Иордана. Были рассмотрены различные возможные варианты, и в 1965 году были начаты работы. Израиль отреагировал на это резко; начала нарастать напряженность, и после ряда инцидентов разразилась война 1967 года. После 1967 года политическая карта этого региона заметно изменилась. Здесь сохраняется напряженность, которая, очевидно, будет расти вследствие ухудшения положения с водными ресурсами, указывается в статье, опубликованной в Arab Affairs в 1988 году 238/.

В последнее время обсуждаются планы развития водных ресурсов различных районов данного региона, затрагивающие права палестинцев, в частности те, которые описаны ниже 239/. Как сообщается в газете "Крисчен сайенс монитор" от 16 марта 1990 года, одним из технически осуществимых вариантов является прокладка канала, который соединил бы реку Ярмук, протекающую по границам Сирийской Арабской Республики с Иорданией и Иордании с Израилем, и озеро Тибериас в Израиле. В зимние месяцы дождевая вода, которая иначе была бы потеряна, поступила бы по каналу самотеком в озеро. При этом часть ее можно было бы использовать для пополнения подземных запасов в

Израиле и на Западном берегу. В засушливые летние месяцы можно было бы перекачивать воду обратно — через Ярмук в 42-мильный Горский канал, орошающий иорданский берег реки Иордан 240/. В официальном заявлении Израиля отмечается, что можно использовать 100 млн. куб.м. воды из Иордана, построив новые водохранилища в нижнем течении реки в дополнение к имеющимся в верхнем течении, хотя это и сопряжено с техническими трудностями и высокими расходами 241/.

Еще одно важное предложение выдвинул бывший президент Египета Анвар Садат в период переговоров в Кэмп-Дэвиде; оно касается подачи нильской воды через Синайский полуостров в сектор Газа. В 1979 году президент Садат в рамках нормализации отношений между двумя странами заявил о возможности продажи воды Израилю. Воду из Нила, по которому в Египет ежегодно поступает 55 млрд. куб.м. воды — в 15 раз больше, чем содержится в потенциальных запасах Израиля, Западного Берега и Газы, Иордании и Ливана, вместе взятых, — можно было бы перекачивать в Израиль, где она поступала бы в расширенную национальную систему водоводов для распределения между различными конечными потребителями 242/. По сообщению г-на Шиффа, израильского аналитика, занимающегося вопросами обороны, воду из Нила можно направить в сектор Газа в рамках египетского плана подачи нильской воды в прибрежный город Эль-Ариш, находящийся на Синайском полуострове у южной границы сектора Газа 243/. По информации, содержащейся в статье г-жи Старр, опубликованной в журнале *Foreign Policy* — за апрель 1991 года, кувейтский фонд арабского экономического развития и другие финансовые учреждения в июле 1990 года выразили намерение финансировать осуществление Египтом проекта развития сельского хозяйства на севере Синайского полуострова, стоимость которого, по оценкам, составит более 1,3 млрд. долларов. Проект был разработан Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и имеет целью увеличение численности египетского населения на Синае и расширение сельскохозяйственного производства 244/.

Воду можно подвести на Западный берег и в сектор Газа и с севера, из такой отдаленной страны, как Турция. Согласно информации, опубликованной в газете "Джерузам пост" от 24 марта 1991 года, Турция предложила подать воду в восемь стран по двум трубопроводам из рек Шейхан и Джейхан. Западная ветвь системы, длиной в 2654 километра, снабжала бы водой Сирийскую Арабскую Республику, Иорданию и Саудовскую Аравию. Трубопровод длиной в 3681 километр, проложенный через территорию Саудовской Аравии, подал бы воду в Кувейт, Бахрейн, Катар, Объединенные Арабские Эмираты и Оман. Проект принес бы пользу 30 миллионам жителей региона. По первоначальному замыслу, сеть должна была охватить сектор Газа и Западный берег. Президент Турции г-н Тургут Озал, представивший этот проект в 1987 году, недавно написал в статье, опубликованной в испанской газете "АВС", что "для установления прочного мира в регионе необходимо начать процесс, который выявил бы экономическую взаимозависимость стран Ближнего Востока" 245/.

Доцент международных отношений из университета округа Колумбия г-н Джордж И. Груен в своем письменном документе, представленном на слушании в подкомитете по проблемам Европы и Ближнего Востока конгресса Соединенных Штатов, кратко изложил выводы из исследования г-на Элиша Калли, работавшего ранее в "Tahal Consulting Engineers Ltd.", филиала компании "Tahal-Water Planning for Israel", которое озаглавлено "План водоснабжения для мирного Ближнего Востока". Согласно составленному г-ном Груеном резюме исследования, Западный Берег и сектор Газа отличаются от других районов Ближнего Востока, поскольку оба этих района зависят, хотя и в разной степени, от внешних источников воды. В сектор Газа дополнительное количество воды лучше всего подать из реки Нил, а потребности Западного берега можно удовлетворить, используя реки Ярмук и Литани; при этом накопителем импортируемых вод служило бы озеро Тибериас. Для снабжения водой западных районов Западного берега, отличается далее в работе г-на Груена. Можно

было бы использовать две дополняющих друг друга системы. Восточная часть Западного берега получила бы воду из отдельной системы водоводов, которые начинались бы от озера Тибериас и шли бы в южном направлении. Эта система снабжала бы долину Иордана и затем направляла бы воду к западу, на восточные склоны центрального горного хребта Западного берега 247/. Г-н Митчел Левитас сообщил в газете "Нью-Йорк таймс" от 29 января 1992 года еще об одном плане, касающемся палестинского Западного берега. Предлагается проложить частично в туннеле – водовод от Средиземного моря (из точки, расположенной чуть южнее Хайфы) до опреснительного завода, который разместится на озере Бет Шеан примерно в 40 милях к востоку. Перепад уровня воды в 800 футов позволит получить большую часть энергии, необходимой для очистки воды, и довести ее стоимость до приемлемой величины – предположительно 45 центов за кубический метр. Примерно треть опресненной воды можно было бы перекачивать на несколько миль к северу в Галилейское море, которое служило бы огромным резервуаром пресной воды для орошения земель в Израиле и Иордании. По трубопроводу можно было бы подвести воду и к Дамаску, расположенному в 100 милях. Согласно этому же сообщению, необработанную воду предлагается сбрасывать в реку Иордан, что позволило бы значительно увеличить ее сток в Мертвое море и восстановить экономическое равновесие в долине Иордана.

Касаясь достоверностей, которые могут быть достигнуты в будущем, г-жа Старр в своей статье, опубликованной в журнале "Foreign Policy" за апрель 1991 года, указывает, что без всеобъемлющего соглашения или взаимопонимания по вопросу о совместном использовании водных ресурсов между Израилем, Западным берегом, Иорданией и Сирийской Арабской Республикой, с одной стороны, и Израилем и сектором Газа – с другой невозможно проводить какую-либо политику по формированию справедливой схемы распределения 248/.

По мнению г-на Шиффа, уже упоминавшегося израильского аналитика, занимающегося вопросами обороны, вопрос о водных ресурсах Западного берега и сектора Газа предполагает наличие особенно сложных проблем в области безопасности. Вода не знает границ. К подземным потокам, залежам воды и водоносным горизонтам нельзя подходить с теми же мерками, что и к географическим ориентирам или к искусственному проведению границ. Бурение скважин, в частности в западных районах Западного берега, может непосредственно повлиять на водный баланс наиболее густонаселенной зоны Израиля и привести к засолению водоносного горизонта, снабжающего водой прибрежную равнину. Такая же проблема существует в секторе Газа, только здесь роли меняются. Чрезмерный отбор воды Израилем может понизить общий уровень подземных вод в Газе и привести к их засолению 246/. Что касается сектора Газа, то, по мнению г-на Шиффа, взаимная зависимость от водных ресурсов ставит в более уязвимое положение палестинцев, чем Израиль. Израиль находится "выше по течению", и забор чрезмерного количества воды с израильской стороны границы может уменьшить количество воды, доступной жителям сектора. Газа уже страдает от чрезмерного отбора воды, и здесь значительно увеличилось засоление воды.

Г-н Шифф утверждает, что в случае заключения любого израильско-палестинского мирного соглашения потребуется сотрудничество обеих сторон в области совместного использования водных ресурсов. Палестинцы, безусловно, потребуют предоставления им большего количества воды из месторождения подземных вод Яркон-Танимин, находящегося в недрах Западного берега и Израиля. Израиль не сможет игнорировать это требование, если он надеется наладить тесное сотрудничество с палестинским государственным образованием, с тем чтобы предотвратить бесконтрольное бурение. Автор указывает далее, что единственный способ обеспечения водной безопасности Израиля — это учреждение совместного израильско-палестинского водного комитета. Такой комитет контролировал бы

использование водных ресурсов, устанавливал бы квоты и следил бы за распределением воды в соответствии с принятыми в международной практике критериями. Израиль также должен настаивать на том, чтобы даже в случае провозглашения палестинского государственного образования комитет продолжал действовать 241/.

Г-н Баскин, израильский директор Израильского палестинского исследовательско-информационного центра, в статье, опубликованной в 1990 году, сделал вывод, что на двухсторонних переговорах, проводимых в регионе, в частности между Израилем и Иорданией, Иорданией и Сирийской Арабской Республикой и Сирийской Арабской Республикой и Турцией палестинский вопрос вовсе не рассматривается. Отсутствие официальных структур у Государства Палестина лишает его статуса участника международных переговоров. Это свидетельство о достойном сожаления близоруком и опасном подходе к проблеме заинтересованных сторон, поскольку эти переговоры могли бы определить будущий порядок использования водных ресурсов в регионе. Игнорирование палестинцев как отдельного и суверенного образования заложит основу для будущих конфликтов 252/.

\* \* \* \* \*

### Примечания

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

(Полная информация приводится в библиографическом перечне, ниже).

- 1/ См. A/39/233, пункт 52.
- 2/ См. West Bank Data Base Project, и "Джерузалем пост" от 28 мая 1990 года.
- 3/ См. A/39/326.
- 4/ Jerusalem Post, 21 August 1990.
- 5/ Starr, 1991, p. 26.
- 6/ См. особый доклад, "Sovereignty over water resources".
- 7/ См. доклад комиссии Совета Безопасности, пункт 234; Musallam, 1990 p. 10; Dillman p. 48.
- 8/ S/14268, пункт 234.
- 9/ См. например, Musallam 1990, p. 17; Afro-Asian Solidarity, N° 3-4, 1990; и раздел IV, ниже.
- 10/ A/C.2/39/7, p. 19
- 11/ См. A/39/233, пункты 22 и 23.
- 12/ См. A/39/326, пункты 22 и 23.
- 13/ A/C.2/39/7, pp. 13 and 14.

14/ См. A/36/260/Add.1, пункт 38 и Kahan, p. 113.

15/ См. A/44/637, приложение, пункт 20, и анализ, приведенный ниже, а также ICCP Newsletter No. 38, 25 November 1991, p. 7.

16/ См. Baskin.

17/ См. Hayton.

18/ Ibid.

19/ "Хельсинкские правила".

20/ A/36/260/Add.1, пункты 41 и 42.

21/ A/C.2/39/7, p. 9.

22/ Ibid., pp. 9-10.

23/ Baskin, p. 16.

24/ См. Jerusalem Post, 28 мая 1990 года.

25/ См. Starr, Foreign Policy, весна 1991 года.

26/ См. A/39/326, июнь 1984 года, пункт 34; A/46/263; Benvenisti 1986, и The Future of the Arab Nation, p. 194.

27/ A/46/263, пункт 23.

28/ Там же, пункт 24.

29/ См., например, Israel Information Centre, 1991, p. 8.

30/ Benvenisti p. 20, Benvenisti and Khayat, p. 26.



31/ Benvenisti, 1986 Report, p. 20, Benvenisti and Khayat, p. 26, доклад Комиссии Совета Безопасности, документ Организации Объединенных Наций S/14268.

32/ Roy, 1987.

33/ A/46/263.

34/ См. A/C.2/39/7, p. 14.

35/ См. Schwarz, 1982, p. 95.

36/ См. Musallam, p. 36.

37/ См. American Austin–Statesman от 26 марта 1989 года.

38/ См. Kally, p. 917.

39/ Mekorot, January 1985 (иврит) и Mekorot, September 1987, p. 7.

40/ Benvenisti, 1986 Report, p. 21.

41/ См. Mekorot 1987 p. 22, и A/39/326, пункты 22, 23 и Musallam, 1990, p. 5.

42/ Kolars, 1990, p. 66.

43/ См. Israel Office of the Water Commissioner, April 1991.

44/ См. A/C.2/39/7, p. 16.

45/ См. Mekorot, September 1987, p. 19.

45/ Ibid.

47/ Schiff, p. 24.

48/ См. Anderson, Arab Affairs, p. 78.

49/ См. Palestine Liberation Organization and Mekorot 1987.

50/ Gulf Centre, January 1991, pp. 16 and 17.

51/ Harmlani.

52/ Schmida, p. 27.

53/ См. A/5409.

54/ Dillman. 1989, p. 50.

55/ According to Mr. Dillman, the Johnston/Main Plan envisaged the following allocation of water: Israel - 394 m.cu.m., Jordan - 774 m.cu.m., Syria - 45 m.cu.m., Lebanon - none (total - 1, 213 m.cu.m.). (See Dillman, Jeffrey, "Water rights in the occupied territories", in Journal of Palestine Studies, Autumn 1989, pp. 50-51).

56/ См. Anderson, Arab Affairs, pp. 78 and 79 и Mekorot, September 1987, p. 4 and Ataov.

57/ United nations, Department of Technical Cooperation for Development, Natural Resources/Water Series No. 9, Ground Water in the Eastern Mediterranean and Western Asia, 1982, p. 79 (ST/ESA/112) и Office of the Israel Water Commission, April 1991, и Mekorot, September 1987, p. 22.

58/ The Other Front, 6 June 1991.

59/ Доклад комиссии Совета Безопасности, пункт 210.

60/ См. также Casa, p. 27.

61/ Musallam, 1991, p. 5; см. также A/42/384.

62/ См. A/46/263, приложение, пункт 59.

63/ См. заявление Израиля в документе A/C.2/39/7, р. 9; интервью представителя Голанской научной ассоциации, переданное радиокompаний WBAI в Нью-Йорке в четверг, 22 августа 1991 года; Mekorot, September 1987, р. 19 и Inbar and Maos, 1983. Пункт 247 документа A/46/282 — доклада Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях от 30 августа 1991 года, гласит:

"247. 18 марта 1991 года министр жилищного строительства Ариеле Шарон заявил в кнессете, что численность еврейского населения на Голанских высотах возрастет в три раза после ввода в строй в течении последующих двух лет 2400 домов. Он сообщил, что программа строительства является конкретным проявлением намерения правительства оставаться на Голанах. По словам Шарона, численность населения Голан, составляющая в настоящее время 11 000 человек, увеличится еще на 20 000 человек ("Гаарец", "Джерузалем пост", 19 марта 1991 года)"

64/ См., например, резолюцию 45/83 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1990 года о положении на Ближнем Востоке, пункт 9.

65/ Schmida и Inbar and Maos, 1983.

66/ См. A/46/263, пункт 58.

67/ См. Inbar and Maos, в Kidma, 1983, р. 25.

68/ См. A/37/238, приложение I, стр. 9 англ. текста, 1982, пункт 26.

69/ Jerusalem Post, 23 July 1990.

70/ Benvenisti, 1986.

71/ См. A/39/326, 1984.

72/ См. Efraim Inbar, стр. 90.

73/ См. Schiff, стр. 24.

74/ См. A/32/326, пункт 14.

75/ См. A/46/263-E/1991/88, стр. 15 англ. текста, пункт 38.

76/ Jerusalem Post, 2 July 1987.

77/ См. A/39/326, пункт 27.

78/ См. S/14268 и A/46/263, пункт 58.

79/ S/14268, пункт 205.

80/ Записка Генерального секретаря, доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, Генеральная Ассамблея, сорок четвертая сессия, 12 октября 1989 года, пункт 198 (A/44/599).

81/ The Jerusalem Post, 5 September 1986, p. 9, and Schiff.

82/ См. Schiff, стр. 22.

83/ Jerusalem, No. 72, May 1991 (Palestine Committee for NGOs).

84/ См. A/46/263, пункт 31.

85/ Benvenisti 1986, Schwarz 1982 and ICCP, International Coordinating Committee for Non-Governmental Organizations on the Question of Palestine, "Land and Water", background paper No.1, 14 March 1989, p. 4.

- 86/ Roy, 1986, p. 51.
- 87/ Cooley, 1984, p. 17.
- 88/ Harmlani, 1989, pp. 60-68.
- 89/ S/14268, пункт 205.
- 90/ См. Musallam, 1990.
- 91/ Rowley, p. 45.
- 92/ A/36/260/Add.1, стр. 11 англ. текста, пункт 28; и см. A/37/347, приложение стр. 9 англ. текста и A/C.2/39/7, стр. 17 англ. текста.
- 93/ A/39/326, 194, пункт 41.
- 94/ United States Department of State, February 1991, p. 1492.
- 95/ Naff, Hearing 1990, p. 187 и Christian Science Monitor, 23-29 March 1990.
- 96/ Gruen p. 311.
- 97/ A/39/326, пункт 16.
- 98/ A/37/238, 1982, приложение I, пункт 25, Kahan, стр. 23 и Benvenisti и Khayat, стр. 113-114.
- 99/ См. A/46/263, пункты 54-58, и S/14268, пункт 205, Kahan, p. 23, и Benvenisti и Khayat, стр. 113-114.
- 100/ См. Jerusalem Post, 5 September 1986.
- 101/ См Benvenisti and Khayat, стр. 32 англ. текста, таблица 2, и Palestine Yearbook, том V, 1989.
- 102/ См. Benvenisti и Khayat, стр. 32, таблица 2.

103/ См. Musallam, p. 46; автор заявляет также, что в этот же период Израиль получил от Соединенных Штатов безвозмездные и льготные займы на сумму в 24,3 млрд. долларов, то есть на каждый доллар помощи, полученной палестинцами, приходится 476 долларов, полученных Израилем.

104/ См. Israel, Central Bureau of Statistics, 1989, No. 40, table XXVII/44, p. 745. Один новый израильский шекель (NIS) равен 100 агурам и в 1986 году приблизительно соответствовал 68 долл. США.

105/ A/C.2/39/7, p. 18.

106/ См. Jerusalem Post, 2 July 1987.

107/ Ibid.

108/ Palestine Liberation Organization, Economic Department, "Israeli plans to appropriate Arab water", документ, представленный Конференции должностных лиц, занимающихся проблемами палестинцев в принимающих арабских странах, сорок пятая сессия, Дамаск, 21-27 июля 1990 года.

109/ См. также The New York Times, 21 April 1991, p. 8.

110/ См. Jerusalem Post, 2 July 1987.

111/ Kahan, 1987, p. 113.

112/ См. Benvenisti, 1986, pp. 21-22.

113/ Ibid.

114/ См. Информационный документ организации "Сеттлмент уоч", озаглавленный: Whose humanitarian concern?", январь 1992 года.

115/ См. The Jerusalem Post, 12 July 1990, pp. 2 and 27 July 1990, p.8.

116/ См. Naff, p. 153.

117/ Report on Israeli Settlements in the Occupied Territories (Foundation for Middle East Peace), vol. 1, No. 4, July 1991.

118/ Baskin, Challenge, J-M 1991.

119/ Доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Неотъемлемый суверенитет над национальными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях" (A/39/326-E/1984/111), 29 июня 1984 года, пункт 18.

120/ Там же, пункты 11 и 40.

121/ A/C.2/39/7, pp. 6-7.

122/ Ibid., p. 14.

123/ A/46/263, пункт 57.

124/ S/14268, пункт 203.

125/ A/36/260/Add.1, пункт 29.

126/ United Nations 1984, пункт 14.

127/ Dillman, p. 52.

128/ A/C.2/39/7, pp. 7-8.

129/ Ibid., p. 7.

130/ Ibid., p. 8.

131/ A/46/263, стр. 21 англ. текста.

132/ См. A/36/260/Add.1, пункт 53.

133/ Jordan, Ministry of Foreign Affairs "Memorandum".

134/ A/39/326, пункт 24.

135/ Там же, пункт 17.

136/ Там же, пункт 32.

137/ Доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Условия жизни народа Палестины в оккупированных территориях: развитие и международное экономическое сотрудничество" (A/35/533), 17 октября 1990 года.

138/ A/39/326, пункт 14.

139/ A/39/326.

140/ A/46/263, приложение, пункт 58.

141/ Mekorot, September 1987, p. 16.

142/ См. Schmida, стр. 23, и A/46/488.

143/ A/46/263, приложение, пункт 58.

144/ См. Kahan, p. 89, Benvenisti and Khayat, p. 26, The Jerusalem Post, 7 June 1990 и документ Организации Объединенных Наций A/36/260/Add.1, пункты 25 и 26.

145/ Arab Studies Society, сообщение от 20 февраля 1991 года.

146/ См. A/37/238, пункт 24, A/39/326, пункт 27, и A/46/263, пункты 44-48, и Musallam, p. 27.

147/ См. A/40/373, пункт 11, Benvenisti 1986, p. 21, Benvenisti and Khayat, pp. 26-27, и Schwarz, p. 99.



- 148/ См. A/46/263, приложение, пункты 16 и 17.
- 149/ См. A/39/326, пункт 28, и Dillman 1989.
- 150/ Ibid, p. 7.
- 151/ См. A/36/260/Add.1, пункт 53.
- 152/ См. A/46/263, приложение, пункт 58.
- 153/ См. Harmlani 1989, pp. 60-68.
- 154/ См. Musallam, p. 26.
- 155/ См. Musallam, 1990, p. 27 и S/14268.
- 156/ См. Benvenisti and Khayat, p. 27 и Benvenisti, p. 10.
- 157/ См. Musallam, 1990, p. 24.
- 158/ См. Musallam, 1990, p. 26.
- 159/ См. A/37/347, приложение стр. 10 англ. текста.
- 160/ См. Roy, 1987, p. 69, Kahan, 1987, p. 26, и A/34/536, приложение 1, пункт 46.
- 161/ См. Kahan, p. 110, Benvenisti and Khayat, p. 113.
- 162/ Rowley, p. 45.
- 163/ Ibid.
- 164/ См. A/37/347, приложение, стр. 10 англ. текста.
- 165/ Там же, стр. 7 англ. текста.
- 166/ См. Israel, Central Bureau of Statistics, 1989, No. 40, table XXVII/30, p. 731.

167/ См. Roy, 1987, p. 69.

168/ См. Journal of Arab Affairs, vol. 8, No. 1, 1989, p. 41; в приложении к записке Генерального секретаря сообщается, что, по данным переписи населения и жилищной переписи 1961 года, 35 процентов рабочей силы Западного берега было занято в сельском хозяйстве (A/46/263, пункт 15). Г-жа Рубенберг сообщает также, что доля промышленного производства в ВВП Западного берега с 1968 по 1985 год уменьшилась с 8,3 до 7,9 процента. Около 16 процентов рабочей силы Западного берега занято в сельском хозяйстве (примерно столько же, сколько в 1968 году). В секторе Газа в 1985 году доля промышленности в ВВП составляла 8,7 процента против 4,5 процента в 1966 году, то есть заметно возросла, что, однако, не означает улучшения структуры экономики; значительно выросла доля строительной отрасли в ВВП: с 3,1 процента в 1968 году до 17,8 процента в 1985 году. На Западном берегу, как и в Газе, доля строительного сектора в ВВП также значительно увеличилась с 3,5 процента в 1968 году до 15,8 процента в 1985 году, причем 86 процентов капиталовложений составляли вложения в жилищное строительство. Как и в Газе, на Западном берегу значительный вклад в ВВП вносит сектор услуг; его доля слегка снизилась — с 51,6 процента в 1968 году до 46,1 процента в 1985 году, сообщает г-жа Рубенберг.

169/ См. S/14268.

170/ ICCP Newsletter #35, pp. 6-8.

171/ См. Schmida, p. 22.

172/ См. Tanmiya, March 1991, pp. 3-4.

173/ См. резолюцию 39/223 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную "Экономическое развитие на оккупированных палестинских территориях" от 18 декабря 1984 года и последующие резолюции по вопросу о помощи палестинскому народу.

174/ См. S/14268, пункт 202.

175/ См. Katanani, Ahmad, para. 22.

176/ См. Ataov, p. 7, note 5, p. 11.

177/ См. статью из "Хадашот" от 19 января 1988 года, воспроизведенную в: Report, The Israeli League for Human and Civil Rights, Human Rights violations during the Palestinian uprising, 1988-1989, p. 10.

178/ См. Musallam, 1990, pp. 29-30; см. также The Jerusalem Post, 23 July 1990 and 25 July 1990.

179/ Ibid.

180/ См. From the Field, February 1991, pp. 3-4 и Palestine Solidarité No. 63, March 1991, p. 19.

181/ Austin-American Statesman, документ Организации Объединенных Наций A/45/13 (БАПОР), документ Организации Объединенных Наций A/44/367, пункт 20 и The Jerusalem Post of 2 July 1987.

182/ См. Schiff, p. 21 и Benvenisti and Khayat, Atlas, pp. 113-114, Dillman 1989, p. 56; и документ Организации Объединенных Наций S/14268, доклад комиссии Совета Безопасности, пункт 204.

183/ См. Tanmiva, June 1991, p. 7.

184/ A/C.2/39/7, p. 17.

185/ A/36/260/Add.1, пункты 25 и 26.

186/ См. A/37/238, приложение I, стр. 8 англ. текста, пункт 24.

187/ См. ILO, Director-General's report, 1990, vol. 2, pp. 38-39.

188/ ЮНКТАД (TD/B 1221, пункт 42) сообщает, что Израиль и его поселения используют примерно 500 млн. куб.м. воды.

189/ A/46/263, приложение, таблица 1, Benvenisti and Khayat, p. 26, and Kahan p. 113.

190/ См. TD/B/1221, пункт 42.

191/ См. Kahan p. 23, Benvenisti and Khayat, pp. 113-114 и Benvenisti, 1986, p. 21.

192/ Benvenisti and Khayat, p. 26, Kahan, pp. 20-22, и Cooley, p. 17.

193/ Benvenisti and Khayat, p. 113, и Benvenisti, 1986 Report, p. 21.

194/ См. Israel Ministry of Defence, p. 71.

195/ Benvenisti, 1986 Report, p. 21.

196/ Palestine Liberation Organization, p. 3, Benvenisti, 1986, p. 22, и Benvenisti and Khayat, p. 26.

197/ См. Harmlani 1989, pp. 60-68.

198/ Benvenisti и Khayat, pp. 113-114.

199/ Roy, 1987.

200/ См., например, Israel Ministry of Defence, p. 71.

201/ Benvenisti and Khayat, p. 113.

202/ Israel Ministry of Defence, p. 71, Jerusalem Post, 5 September 1986 и Schwarz, p. 99.

203/ Документ Организации Объединенных Наций, UNCTAD, TD/B/1221, p. 15.

204/ См. документ Организации Объединенных Наций, A/36/260/Add.1, para 44.

205/ См. Schwarz, ibid., p. 99.

206/ See Roy, 1986, p. 51 and 1987, p. 69.

207/ См. документ Организации Объединенных Наций, A/C/39/7, p. 15.

208/ Israel, Ministry of Defence, p. 71.

209/ См. документ Организации Объединенных Наций, A/36/260/Add.1, para 44.

210/ См. Schwarz, p. 99.

211/ См. Jerusalem Post, 2 July 1987, p. 15.

212/ См. Schiff, p. 22.

213/ См. A/46/263, annex, para 59.

214/ См. A/C.2/39/7, p. 14.

215/ См. Roy, 1986, p. 51.

216/ См. Schwarz, 1982, p. 98.

217/ См. Palestine Liberation Organization, p. 3, Benvenisti, 1986, p. 22, и Benvenisti and Khayat, p. 26.

- 218/ См. Benvenisti, 1986, и Baskin, 1991.
- 219/ See Naff, p. 153, и S/14268, пункт 205.
- 220/ Ibid., и документ Организации Объединенных Наций S/14268.
- 221/ См. Musallam 1990, p. 5.
- 222/ См. например, Ataöv, p. 6, и Schmida, p. 22.
- 223/ См. S/14268, пункт 203.
- 224/ См. Musallam 1990, p. 6.
- 225/ См. Benvenisti and Khayat, p. 114 и Kahan, p. 26.
- 226/ См. Austin American-Statesman, p. H6.
- 227/ См. A/38/265-E/1983/85, с. 27, пункт 51.
- 228/ См. Musallam, 1990, pp. 19-20.
- 229/ См. Dillman, 1989.
- 230/ Ataöv, p. 5.
- 231/ См., например, резолюции 41/63 от 1986 года и 45/74 A от 1990 года.
- 232/ См. Anderson, Arab Affairs, 1988, Cooley, Schiff, Gulf Centre, The New York Times of 17 July 1991, p. A20.
- 233/ См. Financial Times, World Press Review, May 1989.
- 234/ См. Ataöv, p. 4.

235/ Переведено на английский язык в FBIS-NES-90-181, 18 September 1990, p. 41.

236/ Ibid.

237/ Цитируется в Dillman, p. 48.

238/ См. Anderson, Arab Affairs, summer/autumn, 1988, p. 79.

239/ Г-н Джордж И. Груен, доцент международных отношений из университета округа Колумбия, в своем письменном докладе по вопросу о водных ресурсах Ближнего Востока, представленном в подкомитет по проблемам Европы и Ближнего Востока комитета по иностранным делам палаты представителей конгресса 101-го созыва 1990 года и опубликованном в качестве приложения 15 к отчету о слушании, предлагает использовать для более глубокого анализа таких проектов следующую работу Elisha Kally's: До своего ухода в отставку д-р Калли был директором по вопросам долгосрочного водохозяйственного планирования в Израиле (p. 324).

240/ The Christian Science Monitor, 16 March 1990, "Pouring Oil on Troubled Middle East Water", p. 5.

241/ См. A/C.2/39/7, p. 12.

242/ См. Musallam, 1990, p. 38.

243/ Schiff, pp. 21-23.

244/ См. Starr, p. 23.

245/ Jerusalem Post, 24 March 1991, p. 5.

246/ См. Gruen, p. 324.

247/ См. Gruen, pp. 324-327.

248/ См. Starr, p. 26.

249/ См. Schiff and Harmlani, 1989, pp. 60-68.

250/ См. Schiff, p. 22.

251/ См. Schiff, p. 23.

252/ См. Baskin, Challenge, vol. 2, No. 1, p. 17.



### Библиография

- Abdullah, Azza. "Water resources and regional conflicts" in: Afro-Asian Solidarity, quarterly of the Afro-Asian Peoples' Solidarity Organization, No. 3-4, pp. 50-52, 1990.
- Al-Fajr, 3 December 1990, "Israeli municipality cuts water supply to Shufat refugee camp."
- Anderson, Ewan W. "The vulnerability of Arab water resources" in: Arab Affairs, Summer/Autumn, 1988, pp. 73-81.
- Arab Studies Society, Land Research Committee, Military attack on the agricultural lands of Beit Ula village", Jerusalem, 20 February 1991.
- Ataöv, Turkkaya. "The use of Palestinian waters and international law", Paper No. 20 (The International Organization for the Elimination of all Forms of Racial Discrimination in (EAFORD)), London, November 1982.
- Austin American-Statesman, 26 March 1989, "Looming water crisis threatens Mideast."
- Baskin, Gershon. "Israel puts the squeeze on West Bank water resources" in: Challenge, Vol. 2, No. 1, pp. 16-17, January - March 1991.
- Benvenisti, Meron. 1986 Report: Demographic, economic, legal, social and political developments in the West Bank (The West Bank Data Base Project) Jerusalem, 1986.
- Benvenisti, Meron and Sholomo Khayat. The West Bank and Gaza Atlas, (The West Bank Data Base Project) Jerusalem, 1988.

Casa, Kathryn. "Water: The real reason behind Israeli occupation" in: The Washington Report on Middle East Affairs, July 1991, pp. 26-27 and 89.

Christian Science Monitor, The, 13 March 1990, "Downstream fears feed tensions".

\_\_\_\_\_. 16 March 1990. "Pouring Oil on Troubled Middle East Water".

\_\_\_\_\_. 23-29 March 1990, "If Jordan River valley wells run dry".

Cooley, John K. "The war over water" in: Foreign Policy, No. 54, Spring 1984, pp. 3-26.

Dellapenna, Joseph W. "Water in the Jordan valley: The potential and limits of law" in: The Palestine Yearbook of International Law, Vol. 5 (Al-Shaybani Society of International Law Ltd.), Nicosia, Cyprus, 1989, pp. 15-47.

Dillman, Jeffrey D. "Water rights in the occupied territories" in: Journal of Palestine Studies, Vol. XIX. No. 1, Issue 73, Autumn, 1989, pp. 46-71.

Financial Times, "Water War in the Middle East", in: World Press Review, May 1989, pp. 57-58.

From the Field, a monthly report on selected human rights issues of the Palestine Human Rights Information Center, Vol. 1, No. 6, Chicago/Jerusalem, February 1991.

The Future of the Arab Nation: Challenges and Options (translation of: Mustaqbal al-ummah al-Arabiyyah, Centre for Arab Unity Studies, Beirut), London, 1991.

Gharaibeh, Fawzi. The Economies of the West Bank and Gaza Strip Boulder, CO: Westview Press 1985.

Gruen, George E. "Statement on Middle East Water: Source of conflict or catalyst for peace?" (Submitted by George E. Gruen, adjunct professor of international relations, School of International and Public Affairs, Columbia University) in: Hearing before the Subcommittee on Europe and the Middle East of the Committee on Foreign Affairs, House of Representatives, One Hundred First Congress, Second Session, April-July 1990, pp. 304-322. Appendix 5.

Gulf Centre for Strategic Studies. "Turkey and the Middle East in the 1990s", Staff Report, Vol. 17, January 1991.

Hadashot, 19 January 1988, "The LDF cut off electricity and water during the riots", in: Human Rights Violations during the Palestinian Uprising 1988-1989, (The Isrseli League for Human and Civil Rights), p. 10.

Harmlani, Imad. "Israel's water policy and its effect on the prospects for a political settlement", in Journal of Palestinian Affairs (Arabic), December 1989, pp. 60-68.

Hayton, R.D., G.E. Radosevich and A.E.Utton. "Trans-boundary Groundwaters: A revised Draft Treaty" in: Water for World Development, Vol.: Proceedings of the V1th International Water Resources Association World Congress on Water Resources held at Ottawa, Canada, 29 May - 3 June 1988 (International Water Resources Association) 1988, pp. 187-227.

"Хельсинкские правила использования вод международных рек", в: Доклад пятьдесят второй конференции Ассоциации международного права, состоявшейся в Хельсинки 14-20 августа 1966 года (Ассоциация международного права), 1967 год.

МККП, Исходный документ 1/1989, "Использование земельных и водных ресурсов", (Международный координационный комитет НПО по вопросу о Палестине (МККП)), 14 марта 1984 года.

\_\_\_\_\_. Newsletter 35, (International Coordinating Committee for NGO's on the Question of Palestine (ICCP)), "The Palestinians: News from the Occupied Territories", pp. 6-8.

\_\_\_\_\_. Newsletter No. 38, (International Coordinating Committee for NGO's on the Question of Palestine (ICCP)), "The Israeli Theft of Palestinian Water Resources", pp. 7-9.

Inbar, Effraim. War and Peace in Israeli Politics: Labor Party Positions on National Security (Lynne Rienner Publishers), Boulder and London, 1991.

Inbar, Moshe and Jacob O. Maos. "Water Resource Management in the Northern Jordan Valley", in: Kidma: Israel Journal of Development, Vol. 7, No.3/No.27, 1983, pp. 20-25.

Innovation. A monthly report on industrial research and development and science-based industry in Israel, (A.G. Publications Ltd.), Haifa, No. 177, August 1990.

Israel. Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel 1989, No. 40.

- \_\_\_\_\_. Information Centre, Jakobovich, Mordecai, The Water Problems of Israel (in Hebrew) Jerusalem, 1991.
- \_\_\_\_\_. Mekorot (Israel Water Company, Ltd.), Mekorot (Water Company Ltd.) (in Hebrew) Tel Aviv, January, 1985.
- \_\_\_\_\_. Mekorot (Israel Water Company, Ltd.), "Israel National Water Carrier: 50 years of Mekorot" (Mekorot Water Company, Ltd.) Tel Aviv, September, 1987.
- \_\_\_\_\_. Ministry of Agriculture, "Israel-The land and its significance: The question of water-some dry facts", public service announcement, Jerusalem Post, international edition, 19 August 1990, p. 8.
- \_\_\_\_\_. Ministry of Defense, "Judea, Samaria And The Gaza District 1967-1987" (Office of the Coordinator of Government Operations in Judea, Samaria and Gaza District) 1987.
- \_\_\_\_\_. Office of the Water Commissioner, Zemach, Ishay (Water Commissioner), Comments on the State Comptroller's report on water management (in Hebrew) Tel Aviv, April 1991.

Jerusalem, No. 72 (Palestine Committee for non-governmental organizations), Tunis, "Denying Water...", p. 12.

Jerusalem Post, 5 September 1986, "The brighter side of the Gaza picture", p. 9.

- \_\_\_\_\_. 26 June 1987, "New plan to have West Bank water pumped to Israel", pp. 1 and 18.
- \_\_\_\_\_. 28 June 1987, "West Bank mayors to fight plan to drill water", p. 1.

- \_\_\_\_\_. 2 July 1987, "Territories" water supply drying up with overuse".
- \_\_\_\_\_. 6 January 1990, "Water dispure in West Bank Village".
- \_\_\_\_\_. 28 May 1990, "Turning off the tap to farmers?".
- \_\_\_\_\_. 3 July 1990, "Jordanians: Israel impedes World Bank funds for dam", p. 10.
- \_\_\_\_\_. 12 July 1990, "Water crisis called 'catastrophe'", p. 2.
- \_\_\_\_\_. 23 July 1990, "City cuts West Bank village water supply", p. 8.
- \_\_\_\_\_. 25 July 1990, "IDF 'will pay' for using Arab electricity, water", p. 10.
- \_\_\_\_\_. 27 July 1990, "Home-water efficiency in store", p. 2.
- \_\_\_\_\_. 15 August 1990, "Water supply cut to Tel Aviv, other cities", p. 10.
- \_\_\_\_\_. 21 August 1990, "Water control proposal for areas expected", p. 2.
- \_\_\_\_\_. 24 March 1991, "Water, water everywhere", p. 5.

Jordan, Ministry of Foreogn Affairs of the Hashemite Kingdom of Jordan, Department of Palestinian Affairs, "Memorandum on Israeli plans to draw on water from the occupied territories", (undated, issued in 1988 following decision 513/86).

Kahan, David. Agriculture and Water Resources in the West Bank and Gaza (1967-1987) (The West Bank Data Base Project) Jerusalem, 1987.

Kally, Elisha. "Extension of Israel's national water system as a function of artificial rainfall prospects", in: Water Resources Research, Vol. 10, No. 5, October 1974, pp. 917-920.

Катанани, Ахмед. "Сельскохозяйственная политика и ее влияние на развитие сельского хозяйства на оккупированных палестинских территориях", доклад, подготовленный в июле 1991 года для Симпозиума, посвященного сельскохозяйственному сектору Палестины, который проходил в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в Риме 9 октября 1991 года.

Kolars, John. "The course of Water in the Arab Middle East, in: American-Arab Affairs, Vol.33, Summer 1990, pp.57-68.

League of Nations-Treaty Series, No. 565, "Great Britain and France: Exchange of Notes constituting an Agreement respecting the boundary line between Syria and Palestine from the Mediterranean to El Hammé", Paris, 7 March 1923.

Levitas, Mitchel. "Digging for water, and peace", in: The New York Times, 29 January 1992, p. A20.

Ma'ariv, 17 September 1990. "Eitan discusses new water sources in territories", in: Foreign Broadcast Information Service, daily report, Near East and South Asia (United States Government) 18 September 1990.

Merhav, Mei (ed.). Economic Co-operation and Middle East Peace (Weidenfeld and Nicolson), London, 1989.

Musallam, Ramzi. "Whose Hand on the Tap" Monograph 19 (Gulf Centre for Strategic Studies) London, Summer 1990.

\_\_\_\_\_. "Water: The Middle East Problem of the 1990s", Gulf Centre For Strategic Studies, London, 1991.

Naff, Thomas. "Statement of Thomas Naff", in: Hearing before the Subcommittee on Europe and the Middle East of the Committee on Foreign Affairs, House of Representatives, One Hundred First Congress, Second Session, Tuesday, 26 June 1990, pp. 152/189.

News from Within, 14 May 1989, "Water-the real issue", pp. 10-12.

\_\_\_\_\_. 13 February 1991, "Collective Punishment: Blanket curfew in the West Bank and Gaza Strip".

\_\_\_\_\_. 6 June 1991, "The resistance of a Palestinian village: Heroic Awarta", pp. 9-12.

\_\_\_\_\_. 3 July 1991, "Gaza-the Soweto of the State of Israel", pp. 8-10.

Other Front, The, 6 June 1991, "Ecology as a low priority concern" (Альтернативный информационный центр), Иерусалим.

Palestine Liberation Organization Economic Department, "Israeli plans to appropriate Arab water", paper presented to the Conference of officials in charge of Palestinian affairs



in the Arab host countries, Forty-fifth session, Damascus, 21-27 July 1990.

Report on Israeli Settlement in the Occupied Territories, Vol. 1, No. 4, July 1991, A bi-monthly publication of the Foundation for Middle East Peace.

Rowley, Gwyn. "The West Bank: native water-resource systems and competition" in: Political Geography Quarterly, Vol. 9, No. 1, January 1990, pp. 39-52.

Roy, Sara M. The Gaza Strip: A demographic, economic, social and legal survey (The West Bank Data Base Project), Jerusalem, 1986.

\_\_\_\_\_. "The Gaza Strip: A case of economic de-development" in: Journal of Palestine Studies, No. 65, Autumn 1987, pp. 56-88.

Rubenberg, Cheryl A. "Twenty years of Israeli economic policies in the West Bank and Gaza: Prologue to the Intifada", in: Journal of Arab Affairs, Vol. 8, No. 1, 1989, pp. 28-73.

Sabri, Nidal. "Le financement du logement dans les territoires occupés" in: Revue d'études palestiniennes, autumn 1991, No. 41, pp. 79-99.

Schiff, Ze'ev. "Security for Peace: Israel's minimal security requirements in negotiations with the Palestinians", Policy Papers, No. 15 (The Washington Institute for Near East Policy) 1989.

Schwarz, Jehoshua. "Water resources in Judea, Samaria, and the Gaza Strip" in: Elazar, Daniel Judah, Judea, Samaria, and Gaza, (American Enterprise Institute for Public Policy Research) AEI Studies 334, Washington, D.C. and London, 1982, pp. 81-100.

Settlement Watch, "Soviet Jews: Whose humanitarian concern?", Briefing paper, Washington, D.C., January 1992.

Shehadeh, Raja. Occupier's Law Israel and the West Bank (Institute for Palestine Studies) Washington, D.C., 1988 (revised edition).

"Sovereignty over water resources in the West Bank and Gaza Strip", Special Report, in: The Palestine Yearbook of International Law, Vol. 5 (Al-Shaybani Society of International Law Ltd.) Nicosia, Cyprus, 1989; pp. 346-405.

South, emerging world economic review, August 1991, No. 124.

Starr, Joyce R. "Water Wars" in: Foreign Policy, No. 82, Spring 1991, pp. 17-36.

Tanmiya, Quarterly newsletter issued by the Welfare Association, Geneva, Issue 22, March 1991, "Water: the apporoaching thirst", pp. 1-4.

\_\_\_\_\_. Issue 22, March 1991, "Shufar in limbo", p. 2.

\_\_\_\_\_. Issue 22, March 1991, "Thirsty in Gaza", p. 3.

\_\_\_\_\_. Issue 23, June 1991, "Hebron district queues up for water", p. 7.

Union of Agricultural Work Committees. "Trees uprooted during the period December 1987 to April 1991", appendix 3 of letter dated 9 June 1991, Jerusalem.

Организация Объединенных Наций. (A/5409) "Правовые аспекты, касающиеся применения и использования международных рек". Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее от 15 апреля 1963 года (A/5409), том 1.

\_\_\_\_\_. (A/34/536) "Условия жизни народа Палестины", доклад Исполнительного директора Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Приложение I к докладу Генерального секретаря от 25 октября 1979 года об условиях жизни народа Палестины на оккупированных территориях, (A/34/536).

\_\_\_\_\_. (A/35/533) "Доклад группы экспертов о социально-экономическом влиянии израильской оккупации на условия жизни народа Палестины на оккупированных арабских территориях", Приложение I к докладу Генерального секретаря об условиях жизни народа Палестины на оккупированных арабских территориях, 17 октября 1980 года (A/35/533).

\_\_\_\_\_. (A/36/260/Add.1) "Ответ Израиля", Добавление 1 к докладу Генерального секретаря об условиях жизни народа Палестины, 25 сентября 1981 года (A/36/260/Add.1).

\_\_\_\_\_. (A/37/238) "Доклад Группы экспертов об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях, Приложение I к докладу Генерального секретаря об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях, 15 июня 1982 года (A/27/238).

- \_\_\_\_\_. (A/37/347) "Письмо Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций от 16 июля 1982 года на имя Генерального секретаря", распространенное с прилагаемым к нему докладом в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, 19 июля 1982 года (A/37/347).
  
- \_\_\_\_\_. (A/38/265) "Последствия в соответствии с международным правом резолюций Организации Объединенных Наций по вопросу о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами, об оккупированных палестинских и других арабских территориях и об обязательствах Израиля, касающихся его поведения в этих территориях", Исследование от 21 июня 1983 года, проведенное г-ном Блэйном Слоаном, профессором международного права и международных организаций, Pace University School of Law, White Plains, New York, приложение к докладу Генерального секретаря (A/38/265-E/1983/85).
  
- \_\_\_\_\_. (A/38/278) "Доклад Группы экспертов об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях", Приложение к докладу Генерального секретаря об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях, 22 июня 1983 года (A/38/278).
  
- \_\_\_\_\_. (A/38/282) "Всеобъемлющий доклад по вопросу о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами в оккупированных палестинских и других арабских территориях", доклад от 23 июня 1983 года, подготовленный консультантами под руководством Отдела природных ресурсов и энергетики, Приложение к докладу Генерального секретаря тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. (A/38/282-E/1983/84).

- \_\_\_\_\_. (A/39/233) "Доклад группы консультантов об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях". Приложение к докладу Генерального секретаря об условиях жизни народа Палестины на оккупированных палестинских территориях, 25 мая 1984 года (A/39/233).
  
- \_\_\_\_\_. (A/39/326) "Доклад группы экспертов по вопросу о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях, приложение к докладу Генерального секретаря, 29 июня 1984 года (A/39/326-E/1984/111).
  
- \_\_\_\_\_. (A/C.2/39/7) "Письмо Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций от 10 октября 1984 года на имя Генерального секретаря", распространенное с прилагаемым к нему документом в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, 12 октября 1984 года (A/C.2/39/7).
  
- \_\_\_\_\_. (A/40/373) "Доклад о работе семинара, проведенного в Вене с 25 по 29 марта 1985 года в соответствии с резолюцией 39/169 Генеральной Ассамблеи", приложение к докладу Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, сороковая сессия, 14 июня 1985 года (A/40/373-E/1985/99).
  
- \_\_\_\_\_. (A/40/381) "Исследование, проведенное по докладу Генерального секретаря о последствиях в соответствии с международным правом резолюций Организации Объединенных Наций по вопросу о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами, об оккупированных палестинских и других арабских территориях и об обязательствах Израиля, касающихся его поведения в этих территориях", приложение к докладу

Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, сороковая сессия, 17 июня 1985 года (A/40/381-E/1985/105).

- \_\_\_\_\_. (A/42/385) "Письмо Постоянного представителя Иордании при Организации Объединенных Наций от 6 июля 1987 года на имя Генерального секретаря", распространенное в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, 7 июля 1987 года, (A/42/385-S/18968).
- \_\_\_\_\_. (A/44/599) "Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий", представленный Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее, сорок четвертая сессия, 12 октября 1989 года (A/44/599).
- \_\_\_\_\_. (A/44/637) "Помощь палестинскому народу", приложение к записке Генерального секретаря, 19 октября 1989 года (A/44/637).
- \_\_\_\_\_. (A/45/13), доклад Верховного комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и организации работ для палестинских беженцев Генеральной Ассамблее, 1 июля 1989 – 30 июня 1990 года, сорок пятая сессия, дополнение № 13 (A/45/13).
- \_\_\_\_\_. (A/45/10), доклад Комиссии международного права о работе ее сорок второй сессии, 1 мая – 20 июля 1990 года, Генеральная Ассамблея, сорок пятая сессия, дополнение № 10 (A/45/10).

- \_\_\_\_\_. (A/46/263), "Доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии о практике и политики Израиля в области земельных и водных ресурсов на оккупированных палестинских и других арабских территориях", приложение к записке Генерального секретаря, 19 июня 1991 года, (A/46/263-E/1991/88).
- \_\_\_\_\_. (A/46/282), "Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях", записка Генерального секретаря, 30 августа 1991 года (A/46/282).
- \_\_\_\_\_. (A/46/488), "Письмо Постоянного наблюдателя Палестины при Организации Объединенных Наций от 20 сентября 1991 года на имя Генерального секретаря", распространенное в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, 20 сентября 1991 года (A/46/488-S/23056).
- \_\_\_\_\_. (S/14268), доклад Комиссии Совета Безопасности, учрежденной во исполнение резолюции 446 (1979), 25 ноября 1980 года (S/14268).
- \_\_\_\_\_. (S/21919) "Доклад, представленный Генеральным секретарем Совету Безопасности в соответствии с резолюцией 672 (1990)" от 31 октября 1990 года, (S/21919 и Corr.1).
- \_\_\_\_\_. Департамент технического сотрудничества для целей развития, "Groundwater in the eastern Mediterranean and Western Asia", Natural Resources/Water Series No 9, New York, 1982 (ST/ESA/112).

- \_\_\_\_\_. Отдел по правам палестинского народа, "Вопрос о Палестине, 1979-1990 годы", доклад, подготовленный для и под руководством Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, 1991 год.
- \_\_\_\_\_. Резолюция 1803 (xvii) Генеральной Ассамблеи "Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами" от 14 декабря 1962 года.
- \_\_\_\_\_. Резолюция 37/135 Генеральной Ассамблеи "Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях" от 17 декабря 1982 года.
- \_\_\_\_\_. Резолюция 38/144 Генеральной Ассамблеи "Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях" от 19 декабря 1983 года.
- \_\_\_\_\_. МОТ, "Доклад о положении рабочих на оккупированных арабских территориях": Добавление II к докладу Генерального директора Международного бюро труда, приложения (том 2) к Международной конференции труда, 77-я сессия, 1990 год.
- \_\_\_\_\_. ЮНКТАД, (TD/B/1142), "Последние изменения в экономике оккупированных палестинских территорий с уделением особого внимания финансовому сектору", доклад секретариата ЮНКТАД, 12 августа 1987 года (TD/B/1142).
- \_\_\_\_\_. UNCTAD, (UNCTAD/ST/SEU/4), "Selected statistical tables on the economy of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip)", prepared by the UNCTAD secretariat, 25 August 1987, (UNCTAD/ST/SEU/4).



- \_\_\_\_\_. UNCTAD, (UNCTAD/RDP/SEU/2), "Selected statistical tables on the economy of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip)", prepared by the UNCTAD secretariat, June 1989, (UNCTAD/RDP/SEU/2).
  
- \_\_\_\_\_. ЮНКТАД, (TD/B/1221), "Последние изменения в экономике оккупированной палестинской территории", доклад секретариата ЮНКТАД, 19 июля 1989 года (TD/B/1221).
  
- \_\_\_\_\_. UNCTAD, (UNCTAD/RDP/SEU/3), "Data base extracts on economic issues and related Israeli practices in the occupied Palestinian territory, (West Bank and Gaza Strip)", July 1987 - December 1988", prepared by the UNCTAD secretariat, November 1989, (UNCTAD/RDP/SEU/3).
  
- \_\_\_\_\_. ЮНЕСКО, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, решение 15/8 Совета управляющих "Экологическая ситуация на оккупированных палестинских и других арабских территориях", 15-я сессия, 12-е заседание, 25 мая 1989 года. Резолюция X Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам "Политика в области водных ресурсов на оккупированных территориях", Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, Мар-дель-Плата, 14-25 марта 1977 года.

United States Congress. Hearing before the Subcommittee on Europe and the Middle East of the Committee on Foreign Affairs, House of Representatives, One Hundred First Congress, Second Session, April-July 1990.

- \_\_\_\_\_. Department of State, "Country reports on human rights practices for 1990", report submitted to the Committee on Foreign

Relations, United States Senate and the Committee on Foreign Affairs, House of Representatives, February 1991.

Washington Post, 15 december 1990, "Shamir Asks Talks on Water, Arms", p. A 18.

Young, Stuart. "The battle for water: Storm clouds gathering" in: Middle East International, 22 February 1991, No. 394, pp. 23-24.