



مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية
الأراضي الفلسطينية المحتلة

الأمم المتحدة

تقرير رقم 49
تنفيذ اتفاقية الحركة و الوصول
(19 أيلول – 2 تشرين الأول 2007)

تقوم الأمم المتحدة بتقديم تقريرها النصف شهري رقم 49 حول تنفيذ اتفاقية الحركة و الوصول التي تم إطلاقها بتاريخ 15 تشرين الثاني 2005، الذي يغطي الفترة ما بين 19 أيلول و 2 تشرين الأول 2007.

التطور الإجمالي:

يستمر الإغلاق على معابر رفح و كارني لحركة السلع و الأشخاص. تم فتح حزام تنقل واحد على كارني لمدة 5 أيام لممر الحبوب و غذاء الحيوانات، بالمقارنة مع فترة التقرير السابقة التي تم خلالها فتحه لمدة 3 أيام. تستمر معابر صوفا و كيريم شالوم في العمل كنقاط الدخول الأساسية البديلة للمعدات التجارية و الإنسانية، بالرغم من أن معبر صوفا يفتقر إلى البنية التحتية المناسبة لاستيعاب المعدات الطبية و الأغذية. و يزداد القلق حول تأثير الفصل الماطر المقبل على صوفا لكونه موقع مفتوح و واسع من الطين. استمرت كمية السلع التي تدخل إلى غزة بالإنخفاض مقارنة مع فترات التقرير السابقة. خلال هذه الفترة، تم السماح لمجموع 633 شاحنة للبضاعة، 34 منها تابعة لوكالات إنسانية، للدخول إلى غزة، مقارنة مع 793 شاحنة خلال فترة التقرير السابقة. و هذا يمثل انخفاض بنسبة 20% من فترة التقرير السابقة و انخفاض بنسبة 61% مقارنة مع الفترة نفسها في العام الماضي.

تم فتح معبر إيريز خلال 10 أيام من ضمن 14 يوم المحدد لذلك للأشخاص الذين قاموا بتدبير تنسيق خاص من المكتب الإسرائيلي لتنسيق العلاقات المدنية، بالإضافة إلى عدد محدود من الحالات الطبية. بينما كان معبر إيريز مغلقا منذ أوائل عام 2006 في وجه العمال الفلسطينيين، كان أيضا مغلقا في وجه التجار الفلسطينيين خلال فترة التقرير.

تغييرات ملحوظة منذ إصدار تقرير رقم 48 (18 أيلول):

- مر على إغلاق معبر رفح مدة 115 يوم في وجه حركة الأشخاص (تم فتحه أخرا في 9 حزيران).
- معبر كارني مغلق منذ 12 حزيران لحركة السلع من و إلى غزة. تم فتح حزام متنقل واحد لنقل الحبوب و غذاء الحيوانات لمدة 5 أيام (19، 24، 25 أيلول و 2 تشرين الأول)

لمجموع 35 ساعة، مقارنة مع 20 ساعة خلال الفترة السابقة. تم إدخال إجمالي 327 شاحنة لنقل الحبوب و غذاء الحيوانات إلى غزة، مقارنة مع 210 خلال فترة التقرير السابقة.

- كان معبر صوفا مفتوحا خلال 4 أيام من بين 10 أيام المحددة لذلك لدخول المعدات التجارية و الإنسانية، مقارنة مع 8 أيام خلال الفترة السابقة. تم عبور ما يعادل 124 شاحنة إلى غزة من خلال صوفا مقارنة مع 425 شاحنة خلال فترة التقرير السابقة. بقي معبر صوفا مغلقا في وجه عملية تصدير مواد البناء.
- تم فتح كيريم شالوم لمدة 5 أيام خلال هذه الفترة لإدخال السلع التجارية و الإنسانية (مماثلة لفترة التقرير السابقة). كما تم عبور ما يعادل 182 شاحنة إلى غزة من خلال كيريم شالوم ، مقارنة مع 158 شاحنة خلال فترة التقرير السابقة.
- بقي معبر إيريز مغلقا منذ 12 حزيران في وجه كافة الفلسطينيين باستثناء عدد محدود من التجار الفلسطينيين الكبار في السن، و الفلسطينيين الموظفين في المنظمات الدولية و بعض الحالات الطبية التي حصلت على تصاريح خاصة للعبور إلى الضفة الغربية و إسرائيل. تم التقرير عن انخفاض ملحوظ في عدد الحالات الطبية التي سمح لها الخروج من غزة، بينما لم يتم السماح للتجار الفلسطينيين الخروج من غزة منذ 19 أيلول.
- بقي إجمالي عدد معوقات الحركة في داخل الضفة الغربية 563، و كما هو عليه منذ فترة التقرير السابقة.

لم يكن هناك تغير منذ إصدار تقرير رقم 48 (18 أيلول):

المواكب بين قطاع غزة و الضفة الغربية:
مواكب الشاحنات: فات على موعد التنفيذ الحالي مدة 20 شهر (منذ منتصف شهر كانون الثاني 2006)
مواكب الحافلات: فات على موعد التنفيذ الحالي مدة 21 شهر (منذ منتصف شهر كانون الأول 2005).

المنافذ:

الميناء: بانتظار تأكيد من الحكومة الإسرائيلية بعدم التصادم في عمليات الميناء المطار: بانتظار بدء المناقشات منذ شهر تشرين الثاني 2005.

تحديث: 19 ايلول – 2 تشرين الأول 2007

ميناء قطاع غزة

نعم/لا	
لا	قامت الحكومة الإسرائيلية بالتأكد للمانحين عدم تدخلها في عمليات الميناء / تم إرسال كتاب
لا	لجنة ثلاثية لتطوير الأمن و التدبيرات الأخرى للميناء الذي تم تأسيسه

مطار قطاع غزة

نعم/لا	
لا	تستمر الحوارات حول الأمور الأمنية و البناء و التشغيل

حلقة الوصل بين غزة و الضفة الغربية

نعم/لا	المواكب
لا	تأسيس مواكب الحافلات بحلول 15 كانون الأول 2005
لا	تأسيس مواكب الشاحنات بحلول 15 كانون الثاني 2006
لا	تم الاتفاق على تدابير تنفيذ مفصلة
	الحافلات (في الاتجاهين - معدل الفترة
0	عدد المواكب في اليوم الواحد
0	عدد الأشخاص في اليوم الواحد
	الشاحنات (في الاتجاهين - معدل الفترة
0	عدد المواكب في اليوم الواحد
0	عدد الأشخاص في اليوم الواحد

الحركة في داخل الضفة الغربية

نعم/لا	انخفاض العوائق		
لا	العمل مستمر لتأسيس خطة لتخفيض العوائق		
لا	إتمام الخطة لتخفيض عدد العوائق بحلول 31 كانون الأول 2005		
نسبة الارتفاع فوق الخط القاعدي	الخط القاعدي (1 أب 05 ب)	العدد الحالي	
49.7%	376	563	عدد العوائق المعتبرة (أ)
49.2%	59	88	منها يشرف عليها أشخاص
49.8%	317	475	منها لا يشرف عليها أشخاص

أ. يقوم مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية بجمع تعداد شمولي للعوائق على حركة الفلسطينيين في الضفة الغربية عدة مرات في السنة. الأرقام المذكورة هنا مبنية فقط على ملاحظات ميدانية. منذ 15 أيلول، لا يقوم مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية بحسب الحواجز العسكرية القائمة على الخط الأخضر من ضمن إجمالي عدد الإغلاقات.

ب. قام مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية و الجيش الإسرائيلي بالاتفاق على الرقم الأول في شهر آب 2005، و يتم استخدام هذا الرقم كخط قاعدي لاتفاقية الحركة و الوصول.

ملاحظات تقنية حول تقرير تنفيذ اتفاقية الحركة و الوصول

تعنى اتفاقية الحركة و الوصول بشكل خاص في حركة الفلسطينيين و تنقل السلع التجارية من و إلى قطاع غزة، بالإضافة إلى حركة العاملين الإنسانيين و السلع من خلال بعض الحواجز العسكرية في بعض الأرقام. و لتوضيح أرقام التقرير، فيما يلي شرح لتقرير اتفاقية الحركة و الوصول لكل معبر:

1. رفح: تم فتح معبر رفح بتاريخ 25 تشرين الثاني كما هو متفق عليه في اتفاقية الحركة و الوصول. و يتم مراقبته من خلال بعثة الاتحاد الأوروبي للمساعدة الحدودية. هناك وجهين للحركة من رفح يتم مراقبتهما من خلال تقرير اتفاقية الحركة و المرور:
 - أ. حركة الأشخاص من و إلى مصر. يقوم تقرير اتفاقية الحركة و المرور بتفصيل حركة الفلسطينيين الحاملين الهوية الفلسطينية فقط. تقوم اتفاقية الحركة و المرور بالتقرير عن المعبر المفتوح فقط عندما يتم فتحه لحركة الفلسطينيين الحاملين الهوية الفلسطينية. يتم مرور الآخرين من خلال اتفاق مسبق.
 - ب. تنقل السلع التجارية التي يتم تصديرها إلى مصر: لغاية الآن، لم تكن هناك أي حركة للسلع التجارية من خلال رفح.

موقع مراقبوا بعثة الاتحاد الأوروبي للمساعدة الحدودية هو في إسرائيل، و يقومون بالسفر إلى رفح من خلال كيريم شالوم عندما يكون رفح و كيريم شالوم مفتوحين.

2. كارني:
 - أ. تنقل السلع التجارية: كارني هو نقطة العبور الأساسية للسلع التجارية من و إلى قطاع غزة. يتم الإعلان عن فتح نقطة العبور إذا كانت مفتوحة في وجه الصادرات و /أو الواردات. و تنص اتفاقية الحركة و المرور أن هدف عدد الشاحنات المارة من خلال كارني من قطاع غزة كان 150 شاحنة بحلول نهاية عام 2005، ارتفاعا إلى عدد 400 شاحنة بحلول نهاية عام 2006. بذلك، الرقم المحدد في الجدول على صفحة 3 قائم على 150 شاحنة (الحد الأدنى المتفق عليه) و لكن عرض الرسم البياني للهدف في تحليل الاتجاه (على صفحة 6) يبين خط منقط يرتفع إلى 400 من شهر كانون الأول 2006.
 - ب. حركة الأشخاص من و إلى إسرائيل أو الضفة الغربية: يعد معبر كارني نقطة احتياطية لحركة الموظفين يتم استخدامها في حال إغلاق إيريز. لذلك، ليس هناك أيام عمل محددة لحركة الموظفين.
 - ت. السلع الإنسانية: يعد كارني أيضا نقطة لعبور السلع الإنسانية إلى قطاع غزة. و تضم الشاحنات المحملة بالسلع المراد إدخالها السلع التجارية و الإنسانية. و لا تعمل مصادر البيانات الحالية على إظهار الفرق بين السلع الإنسانية و التجارية.

3. إيريز:
 - أ. حركة الأشخاص (العمال و التجار) من و إلى إسرائيل أو الضفة الغربية. يعد إيريز نقطة العبور الأساسية للأشخاص من و إلى قطاع غزة.
 - ب. حركة السلع التجارية من و إلى إسرائيل أو الضفة الغربية. يعد إيريز نقطة عبور احتياطية لحركة السلع التجارية يتم استخدامه عندما يكون كارني مغلقا. لذلك ليست هناك أيام عمل محددة للسلع.
 - ت. حركة العاملين الإنسانيين: بإمكان العاملين الإنسانيين الدوليين العبور بواسطة اتفاق مسبق و لم يتم ذكرهم في تقرير اتفاقية الحركة و المرور.

4. صوفا:

أ. السلع التجارية، خصوصا مواد البناء، غير أنه بالإمكان تصدير السلع التجارية الأخرى إلى قطاع غزة من خلال صوفا و بشكل دوري. يعتبر معبر صوفا مفتوحا عندما يتم فتحه للمواد و السلع التجارية و الإنسانية الأخرى. ليست هناك أيام أو ساعات فتح محددة في اتفاقية الحركة و الوصول.

5. كيريم شالوم:

أ. السلع الإنسانية: يعد كيريم شالوم نقطة دخول بديلة للسلع الإنسانية.
ب. حركة السلع التجارية من و إلى إسرائيل أو الضفة الغربية. قامت السلطة الفلسطينية برفض كيريم شالوم كنقطة عبور بديلة لأنه يقع في إسرائيل. يعتبر معبر كيريم شالوم مفتوحا عندما يتم فتحه للسلع الإنسانية. ليست هناك أيام أو ساعات فتح محددة في اتفاقية الحركة و الوصول.

6. أمور عامة

إن عدد الأيام التي يتم فيها تنفيذ الإغلاق هو فعليا عدد الأيام التي يكون فيها حاجز عسكري مغلقا عندما يكون محدد فتحه، لأسباب غير تلك التابعة لعهد متفق عليه من الطرفين. لا تقم الاتفاقية بتعريف "الإغلاق". و عندما يتم إغلاق حاجز عسكري لبضع ساعات خلال اليوم (أو يفتح في وقت متأخر أو يغلق في وقت مبكر) يتم تسجيله مفتوحا.