



تشرين ثانى 2007

نظام البوابات والتصاريح المرتبط بالجدار بعد أربع سنوات الأثر الإنساني في منطقة شمال الضفة الغربية

لقد خلق الجدار من خلال انحرافه الكبير داخل الضفة الغربية حقائق جغرافية وبيروقراطية جديدة في منطقة شمال الضفة الغربية. وفي محافظات جنين، طولكرم، قلقيلية وسلفيت، تم الإعلان عن الأراضي بين الجدار والخط الأخضر مناطق مغلقة طبقاً لأمر عسكري صادر في شهر تشنين أول من عام 2003.

يطلب حالياً من كافة الفلسطينيين الذين تزيد أعمارهم عن ستة عشر عاماً والذين يسكنون في تلك المناطق المغلقة تصاريح "طويلة الأمد" أو تصاريح "إقامة دائمة" لكي يتمكنوا من الاستمرار في العيش في منازلهم.

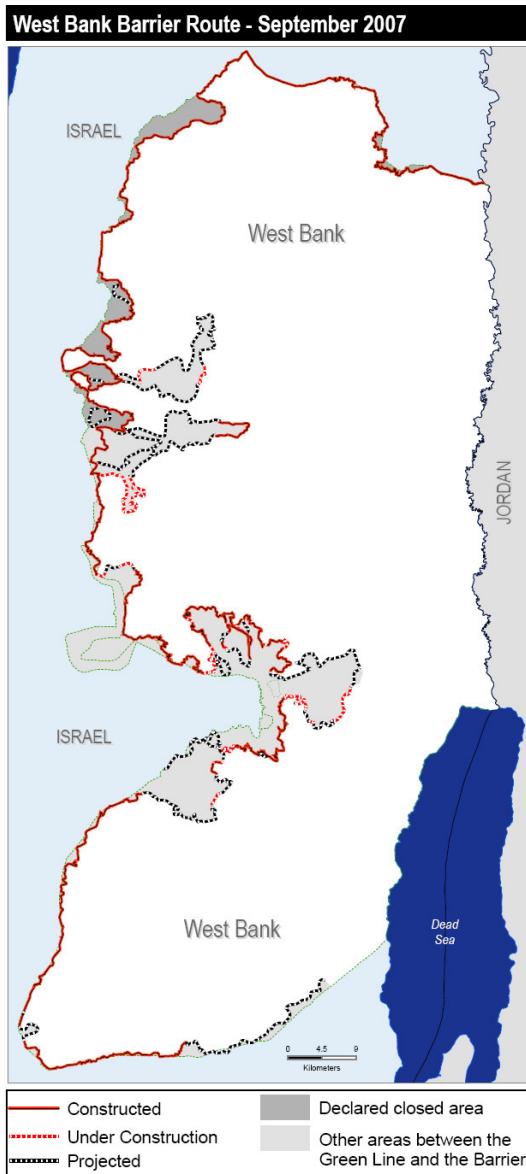
ويعمل الجدار أيضاً على عزل الأراضي والموارد المائية عن عدد أكبر من الفلسطينيين، تحديداً المزارعين الذين ما زالوا يعيشون إلى الشرق من الجدار إلا أنه يطلب منهم الحصول على تصاريح "زيارة" ليتمكنوا من الوصول إلى أراضيهم عبر بوابات محددة.¹

وكمجزء من المراقبة المستمرة للجدار، أجرى مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (أونشا) ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين (الأونروا) دراسة ميدانية لما يقرب من 57 تجمع سكاني تأثر من الجدار في محافظات جنين، طولكرم، وشمال سلفيت في عام 2006². في الفترة ما بين شباط وأيار من عام 2007، أجريت دراسة أكثر شمولية في نفس المحافظات المتضررة في منطقة شمال الضفة الغربية حيث أجريت مقابلات مع ممثلين عن 67 تجمع سكاني، بما يتضمن مسؤولي بلديات ومجالس قروية، ومزارعين محليين من أجل جمع البيانات وتحديد التوجهات.

¹ أنظر مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، كانون ثانى 2006. الأثر الإنساني للجدار في الضفة الغربية، نشرة تحليلية، رقم 6: عبور الجدار: حرية وصول الفلسطينيين إلى الأراضي الزراعية، <http://www.ochaopt.org/documents/OCHABarRprt-Updt6-En.pdf>

² أنظر دراسة خاصة من قبل مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، تشنين ثانى، 2006: الجدار يمنع الفلسطينيين من الوصول إلى أراضيهم، http://www.ochaopt.org/documents/OCHA_Special_focus_8_Nov_2006_Eng.pdf

وسيتبع ذلك تقرير شامل يوضح أسلوب العمل والنتائج التفصيلية والحالات الدراسية والجداول كجزء من الدراسات والتقارير المحدثة الصادرة عن مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية والأونروا حول الأثر الإنساني للجدار في الضفة الغربية. تمثل هذه الدراسة الخاصة النتائج الأولية فيما يتعلق بالمجتمعات السكانية والمواطنين المتضررين؛ وأسلوب منح التصاريح، والقيود المفروضة على البوابات؛ والمجتمعات السكانية المعزولة كمناطق مغلقة؛ وعملية النزوح، وإساءة التعامل على البوابات.



دراسة مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية - الأونروا (2007): النتائج الرئيسية

* من مجموع 67 تجمع سكاني في منطقة شمالى الضفة الغربية، يقع 52 تجمع سكاني الى شرق الجدار ويقع 15 تجمع سكاني داخل المنطقة المغلقة بين الجدار والخط الأخضر.

* سجل مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية مشاهدة 67 بوابة للجدار في محافظات جنين، طولكرم، قلقيلية وشمالى سلفيت في منطقة شمالى الضفة الغربية.

* من مجموع 67 بوابة، يوجد 19 بوابة مفتوحة أمام الفلسطينيين بشكل يومي وطبعاً بوجود التصاريح المناسبة.

* يوجد 19 بوابة إضافية مفتوحة أمام الفلسطينيين بشكل أسبوعي/موسمى.

* يوجد 29 بوابة لا تفتح أبداً أمام الفلسطينيين للوصول إلى أراضيهم في المناطق المغلقة.

* مجموع السكان يصل إلى 218,556 نسمة، بما يتضمن 77,403 لاجئ. منهم، 208,627 (بما يتضمن 75,534 لاجئ) يسكنون إلى شرق الجدار ويوجد 9,929 (بما يتضمن 1,969 لاجئ) من يعيشون في المناطق المغلقة.

* 18 % فقط من كانوا يعملون في الأراضي في المناطق المغلقة قبل الانتهاء من الجدار ينحون تصاريح "زيارة" هذه الأيام.

* توقف ما يقرب من 3,000 شخص عن التقدم بطلبات للحصول على تصاريح بسبب الإحباط من تكرار المحاولات بدون أية نتيجة تذكر.

* يوجد ما يقرب من 1,800 عائلة من لا يوجد فيها شخص قادر يحمل تصريح.

* لم يتسلم 26 رجلاً و 81 امرأة و 4 أطفال الذين يعيشون في المناطق المغلقة تصاريح "إقامة دائمة" مما يحد ويقيد من حرية حركتهم خارج المنطقة المغلقة.

* لا تستطيع 7 تجمعات سكانية في المنطقة المغلقة من الوصول إلى الرعاية الصحية الأساسية المحلية ويوجد تجمع سكاني واحد فقط يتمتع بحرية الوصول إلى الرعاية الصحية الطارئة على مدار الساعة.

* أشارت 9 تجمعات سكانية في المنطقة المغلقة أن النساء الحوامل اللواتي في أشهرهن الأخيرة يغادرن المنطقة المغلقة أسابيع قبل الموعد المتوقع للولادة لضمان حرية الوصول إلى الرعاية الصحية المناسبة.

* أشارت تجمعات سكانية في المنطقة المغلقة أن الأقارب والأصدقاء يواجهون تجارب صعبة لدى الحصول على تصاريح "زيارة" لحضور الأعراس (14)، أو الجنائزات (15)، والمراسم الدينية (13).

* أشار ما مجموعه 15 تجمع سكاني أنه تم منع الزيارات المقترحة أو انفصل الأزواج عن بعضهم البعض بسبب الجدار ونظام التصاريح.

* أشار 29 تجمع سكاني من أصل 67 أن عائلات غادرت بسبب الجدار، بما يمثل 1,200 عائلة - ما يزيد بقليل عن 3% من عدد المواطنين الذين شاركوا في الدراسة.

* أشار 36 تجمع سكاني أن أرباب العائلات غادروا ليعثروا عن عمل في مناطق أخرى، بما يمثل 1,100 نسمة.

* تذمر 42 تجمع سكاني من المضايقات المنظمة أو الإساءات الفظية، أشار 17 تجمع إلى حالات حصل فيها عنف جسدي، واحتج 13 تجمع من حجز، مصادر أو إتلاف المنتوج.



بدأت الحكومة الإسرائيلية ببناء الجدار في الضفة الغربية في شهر حزيران من عام 2002. وقد صرحت الحكومة الإسرائيلية أن الجدار يهدف إلى التقليل من عدد الهجمات الإرهابية داخل إسرائيل إلا أن مسؤولين Israelis صرحوا أيضاً أن الجدار ربما سيكون له مدلولات سياسية. في شهر تموز من عام 2004، أعلنت محكمة العدل الدولية أن الجدار حيث يدخل في عمق الضفة الغربية بما يتضمن القدس الشرقية - ما يقرب من 90% من مسار الجدار - غير شرعي. ودعت المحكمة إسرائيل، ضمن أمور أخرى، أن توقف بناء الجدار، بما يتضمن في وحول القدس الشرقية، وأن تفكك الأقسام التي تم بناؤها، وأن تلغي كافة التشريعات والأوامر التنظيمية المتعلقة بهذا الموضوع. وقد استمرت الحكومة الإسرائيلية ببناء الجدار متجاهلة الرأي الاستشاري الصادر عن محكمة العدل الدولية. المسار الحالي المتوقع يصل إلى 724,5 كم وقد تم إنجاز ما يقرب من 56,5 منه.³

الجماعات السكانية والأفراد المتضررين

كافة التجمعات السكانية التي شاركت في الدراسة لديها أرض تحت الجدار وأو تم عزلها في المنطقة المغلقة بين الجدار والخط الأخضر في منطقة شمالي الضفة الغربية. وقد تضمنت هذه التجمعات مدينة واحدة (فقيلية)، وبلدات، وقرى، وخرب وتجمعات بدوية.

ومن مجموع 67 تجمع سكاني، يقع 52 تجمع إلى الشرق من الجدار ويقع 15 تجمع في المنطقة المغلقة بين الجدار والخط الأخضر. أغلبية هذه التجمعات هي ريفية تعتمد إلى حد كبير على الزراعة لكسب قوتهم اليومي. وتتضمن المناطق المتضررة بعض الأراضي الزراعية الأكثر إنتاجاً وخصوصية بالإضافة إلى وجود موارد مائية هي الأغنى في الضفة الغربية.

طبقاً لمسؤولي هذه التجمعات السكانية، يصل إجمالي تعداد السكان فيها إلى 218,556 نسمة، بما يتضمن 77,403 لاجئ مسجل. ومن هذا المجموع، يعيش 208,627 نسمة (بما يتضمن 75,534 لاجئ) إلى الشرق من الجدار، بالإضافة إلى 9,929 نسمة (بما يتضمن 1,969 لاجئ) داخل المناطق المغلقة.

تصاريح الزوار (لذين يعيشون إلى الشرق من الجدار)

يتوجب على الفلسطينيين من غير المقيمين في تلك المناطق الذين يودون الوصول إلى المنطقة المغلقة، خاصة المزارعين، أن يتقدموا بطلبات للحصول على تصريح زيارة للوصول إلى أراضيهم الزراعية والموارد المائية من خلال بوابات مخصصة لعبورهم. يتم إصدار هذه التصاريح لفترات محددة ما بين ستة أشهر وعامين، وقد أصبحت شروط الأهلية للحصول على هذه التصاريح أكثر صرامة.

³ اعتمد هذا التوقع على أساس المسار الرسمي الذي تم إقراره في نيسان من عام 2006 وتم نشره من قبل وزارة الدفاع الإسرائيلية على موقعها الإلكتروني: <http://www.securityfence.mod.gov.il/Pages/ENG/default.htm>. تم نشر مسار جديد للجدار، ما يقرب من 780 كم، على الموقع الإلكتروني في نيسان 2007، لكن تم إزالته لاحقاً.

18% فقط مما يقرب من 30,000 نسمة ممن كانوا يعملون في الأراضي في المناطق المغلقة قبل الانتهاء من الجدار يمنحون تصاريح "زيارة" هذه الأيام، طبقاً لممثلي القرى. توقف ما يقرب من 3,000 شخص عن التقدم بطلبات للحصول على تصاريح بسبب الإحباط من تكرار المحاولات بدون أية نتيجة تذكر. ولا يتم دائماً منح التصريح إلى الشخص المناسب في العائلة، وقد كشفت الدراسة أنه يوجد ما يقرب من 1,800 عائلة ممن لا يوجد فيها شخص قادر يحمل تصريح.

بوابات الجدار

يمكن للذين حصلوا على تصريح الزيارة أن يعبروا فقط إلى المنطقة المغلقة عبر بوابات محددة. تم مشاهدة ما مجموعه 67 بوابة على طول المسار الذي يصل طوله إلى 200كم. يمكن لهذه البوابات أن تتنبئ بأكثر من مهمة واحدة: وقد قام مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية والأنروا بتقسيم هذه البوابات إلى سبعة أصناف اعتماداً على مهامهم الرئيسية:

* الحاجز العسكري للتجمع السكاني الموجود في المنطقة المغلقة: مخصص تحديداً للسماح للتجمعات السكانية في المناطق المغلقة للوصول إلى الضفة الغربية للخدمات الأساسية، والمدارس، الخ. يكون مفتوح بشكل عام خلال ساعات النهار ويغلق في الليل (9 بوابات).

* الزراعي: مفتوح رسمياً بشكل يومي، بشكل عام لفترات أقصر، في الصباح الباكر وفي ساعات الظهر وفي الليل للسماح للمزارعين حاملي تصاريح مرور مناسبة للوصول إلى أراضيهم في المناطق المغلقة. لا يسمح للمزارعين أن يناموا في أراضيهم. (11)

* موسمي / أسبوعي: يفتح بشكل موسمي، خاصة خلال موسم قطف الزيتون للسماح للمزارعين للوصول إلى حقولهم في المناطق المغلقة، يوم أو يومين في الأسبوع للسماح بحراثة والتقطيم الأشجار. (7).

* موسمي: يفتح فقط ما بين 10 أيام و 8 أسابيع خلال موسم قطف الزيتون، تشرين أول - كانون أول (12).

* عسكري: لا يفتح بتنا أمام الفلسطينيين. (22)

* الحاجز العسكري للجدار (يقع داخل الضفة الغربية): يمنع الفلسطينيين من الوصول إلى المناطق المغلقة (2).

* الحاجز العسكري عند الخط الأخضر: لا يسمح للفلسطينيين بالوصول إلى المناطق المغلقة. (5)

ومن مجموع 67 بوابة تم تسجيلها، يوجد 19 بوابة تفتح بشكل يومي، و 19 بوابة إضافية تفتح بشكل موسمي أو أسبوعي، ويوجد 29 بوابة لا تفتح أبداً أمام الفلسطينيين للوصول إلى المناطق المغلقة.

جدول رقم 1 : لائحة شاملة لبوابات الجدار في منطقة شمالي الضفة الغربية تم ترتيبها على الجدار من غور الأردن

المكانة الرئيسية	اسم البوابة	المكانة الرئيسية	اسم البوابة
حاجز على الخط الأخضر	بيسان	حاجز عسكري على الجدار	افرايم
بوابة عسكرية	ابزيق	بوابة موسمية	فرعون
بوابة موسمية وأسيوية	المطلة	حاجز عسكري على الجدار	كفريات
بوابة موسمية	جلبون جنوب	حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	جباره
بوابة عسكرية	جلبون شمال	بوابة زراعية	سلعيت
بوابة عسكرية	قفوعة جنوب	بوابة عسكرية شمال	فلامية شمال
بوابة موسمية	قفوعة شرق	بوابة زراعية جنوب	فلامية جنوب
بوابة موسمية	قفوعة شمال	بوابة زراعية شمال	جيوس شمال
بوابة موسمية	عربينا دور	بوابة زراعية جنوب	جيوس جنوب
حاجز عسكري على الخط الأخضر	الجلمة	بوابة موسمية النبي الياس	بوابة موسمية النبي الياس
بوابة عسكرية	مقبلة	حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	زوفين
بوابة عسكرية	اليمون	بوابة عسكرية	فاقيلية شمال شرق
بوابة عسكرية	تعنيك	حاجز عسكري على الخط الأخضر	فاقيلية شمال
حاجز عسكري على الخط الأخضر	سالم	بوابة عسكرية جنوب غرب	فاقيلية جنوب غرب
بوابة عسكرية شمال	الطيبة شمال	بوابة عسكرية جنوب	فاقيلية جنوب
بوابة موسمية وأسيوية	الطيبة غرب	حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	جلوولية
بوابة موسمية وأسيوية	عانين	بوابة عسكرية	عرب أبو فردى
بوابة عسكرية	خربة سروج	بوابة زراعية	عيسيا
بوابة موسمية	العراقة شمال	بوابة موسمية	كفر ثلث
بوابة عسكرية	العراقة جنوب	بوابة عسكرية	عزبة جلعود
حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	طورا	حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	راس عطية
حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	ريخان بربطة	بوابة عسكرية	وادي رشا
بوابة موسمية وأسيوية	ظهر العبد	بوابة زراعية	هبية
بوابة موسمية وأسيوية	قفين	بوابة عسكرية غرب	راس عطية غرب
بوابة موسمية وأسيوية	نزلة عيسى شمال	بوابة زراعية شمال	عزبة سلمان شمال
حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	نزلة عيسى جنوب	بوابة زراعية جنوب	عزبة سلمان جنوب
بوابة عسكرية شمال	زيتا شمال	حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	عزون عتمة
بوابة موسمية وأسيوية	زيتا جنوب	بوابة موسمية	بيت امين
بوابة زراعية	عتيل	بوابة موسمية	مسحا شمال
بوابة عسكرية	دير الغصون	بوابة موسمية	مسحا غرب
بوابة عسكرية	الجاروشية	بوابة موسمية	الزاوية
بوابة زراعية	شوكية	بوابة عسكرية	رافات
بوابة عسكرية	مصانع طولكرم	بوابة عسكرية	دير بلوط غرب
حاجز عسكري على الخط الأخضر	الطيبة		

النوع	وصف	عدد
حاجز عسكري لجتماع في منطقة مغلقة	مخصص تحديداً للسماح للتجمعات السكانية في المناطق المغلقة بالدخول إلى الضفة الغربية للوصول إلى الخدمات الرئيسية، عادةً مفتوحة خلال ساعات النهار؛ مغلقة في ساعات الليل	8
بوابة زراعية	مفتوحة رسمياً كل يوم، خلال ساعات النهار الباكر والظهر والمساء للسماح للمزارعين حاملي بطاقات مرور مناسبة للوصول إلى أراضيهم في المناطق المغلقة، لا يسمح للمزارعين بالبقاء في أراضيهم طوال الليل حتى الصباح	11
بوابة موسمية وأسبوعية	تفتح بشكل موسمي وعادةً تفتح فقط خلال موسم قطف الزيتون للسماح للمزارعين بالوصول إلى حقول أشجار الزيتون في المناطق المغلقة، تفتح ليوم أو يومين للسماح بحراثة وتقطيم الأشجار	7
بوابة موسمية	تفتح فقط لفترة وجيزة خلال موسم قطف الزيتون، سبتمبر أول - كانون أول	12
بوابة عسكرية	لا تفتح أبداً أمام الفلسطينيين	22
حاجز عسكري على الجدار	يقع داخل الضفة الغربية؛ لا يسمح للفلسطينيين بالوصول إلى المناطق المغلقة	2
حاجز عسكري على الخط الأخضر	يقع على الخط الأخضر؛ لا يسمح للفلسطينيين بالوصول إلى المنطقة المغلقة	5
المجموع		67

القيود المفروضة على فتح البوابة

وحتى في حالة وجود 38 بوابة تسمح ببعض درجات الوصول المحدود إلى الفلسطينيين، فقد أشارت التجمعات السكانية إلى قيود إضافية على حركة التنقل وساعات المسموح بها. يمكن إغلاق البوابة بدون أي سابق إنذار أيام السبت، وخلال العطل اليهودية، ولأسباب أمنية. يوجد أيضاً قيود على المركبات والمواد التي تمر عبر هذه البوابات، مما يؤثر على التراكتورات الزراعية والسيارات؛ والمعدات والمواد الزراعية؛ ومواد البناء؛ والحيوانات التي تستخدم لنقل المواد مثل الحمير والأحصنة؛ والماشية.

لا يسمح لعشر تجمعات سكانية بأخذ مركبات زراعية عبر البوابات ويوجد 31 تجمع سكاني ممنوع من تمرير مركبات خصوصية معهم. تخطيط نقاط العبور بشكل عشوائي يعني أن المزارع أو العامل يضطر السفر مسافات أطول على الجانب الشرقي من الجدار في سبيل الوصول إلى البوابة المحددة. إضافة إلى ذلك، بعد عبور البوابة، توجد إعاقات أمام الحركة بسبب حقيقة أن الجدار يقطع الطرق الزراعية، خاصةً عندما تقع الأرض الزراعية في موقع بعيد عن البوابة مما يعني ضرورة السير في طرق وعرة. وقد أشار 57 تجمع سكاني أنه تم قطع هذه الطرق التقليدية في تجمعاتهم السكانية. سيتم التعامل مع الأثر السلبي لقيود على البوابات وعملية منح التصاريح على الممارسات الزراعية وكسب لقمة العيش في المناطق الريفية في التقرير الكامل.

التجمعات الموجودة في المناطق المغلقة

من مجموع 15 تجمع سكاني يعيش داخل المنطقة المغلقة، الإقامة في 14 تجمع منها محكم بالحاجة إلى الحصول على تصاريح "إقامة دائمة" لكافة الأشخاص الذي تتعدى أعمارهم سن السادسة عشرة. وكما أشار مسؤولو التجمعات السكانية، لم يتسلم 26 رجلاً و 81 امرأة و 4 أطفال الذين يعيشون في المناطق المغلقة تصاريح "إقامة دائمة" مما يحد ويقيد من حرية

حرکتهم خارج المنطقة المغلقة الى بقية أنحاء الضفة الغربية حيث يخافون الخروج لئلا يمنعوا من العودة الى منازلهم.

بالنسبة للتجمعات السكانية في المناطق المغلقة، تقع الخدمات بشكل عام على الجانب الشرقي من الجدار مما يعني أن المرضى والأطفال والعمال يضطرون أن يعبروا بوابات الجدار للوصول إلى خدمات الرعاية الصحية والمدارس وموقع العمل. يوجد 7 تجمعات سكانية لا تستطيع الوصول إلى خدمات الرعاية الصحية الأساسية المحلية ويوجد تجمع سكاني واحد فقط يستطيع الوصول إلى هذه الخدمات على مدار الساعة. أشارت 7 تجمعات إلى حدوث طوارئ طبية بسبب القيود المفروضة على البوابات. وفي 9 تجمعات سكانية، أشارت التقارير إلى أن النساء الحوامل في أشهرهن الأخيرة يغادرن المنطقة المغلقة أسبوعاً قبل الموعد المتوقع للولادة لضمان حرية الوصول إلى الرعاية الصحية المناسبة⁴.

حالات المناطق المغلقة تؤدي أيضاً إلى قطع وتشويش العلاقات الاجتماعية. وقد أشارت التجمعات السكانية أن الأقارب والأصدقاء يواجهون تجارب صعبة لدى الحصول على



النحو

وقد حاولت الدراسة أن تخوض في موضوع النزوح كنتيجة للآثار السلبية للجدار على حركة تنقل الناس ومعيشتهم. وقد أشار 29 تجمع سكاني من أصل 67 أن عائلات غادرت بسبب الجدار، بما يمثل 1,200 عائلة - أو 63% من عدد المواطنين الذين شاركوا في الدراسة. وأشار 36 تجمع سكاني أن أرباب العائلات غادروا ليبحثوا عن عمل في مناطق أخرى، بما يمثل 1,100 نسمة.

المعاملة السيئة على البوابات

حاولت الدراسة أيضاً أن تعالج الاحتجاجات ضد المضايقات والمعاملة السيئة والعنف على بوابات الجدار إلا أنه يصعب التحدث عن أرقام في هذا الموضوع. تذكر 42 تجمع سكاني من المضايقات المنتظمة أو الإساءات اللغظية، وأشار 17 تجمع إلى حالات حصل فيها عنف جسدي، واحتاج 13 تجمع من حجز، مصادره أو إتلاف المنتوج منذ إقامة نظام البوابات والتصاريف.

⁴ انظر دراسة خاصة من قبل مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، تموز، 2007: بعد ثلاثة أعوام: الآثار الإنساني للجدار منذ إصدار الرأي الاستشاري من قبل محكمة العدل الدولية:
http://www.ochaopt.org/documents/ICJ4_Special_Focus_July2007.pdf



مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية
صندوق بريد 38712، القدس الشرقية، هاتف رقم: (+972) 2-5825653/582996، فاكس: (+972) 2-5825841
www.ochaopt.org ochaopt@un.org
للتوصيات باللغة الإنجليزية:
http://www.ochaopt.org/documents/OCHA_SpecialFocus_BARRIERGATES_2007_11.pdf