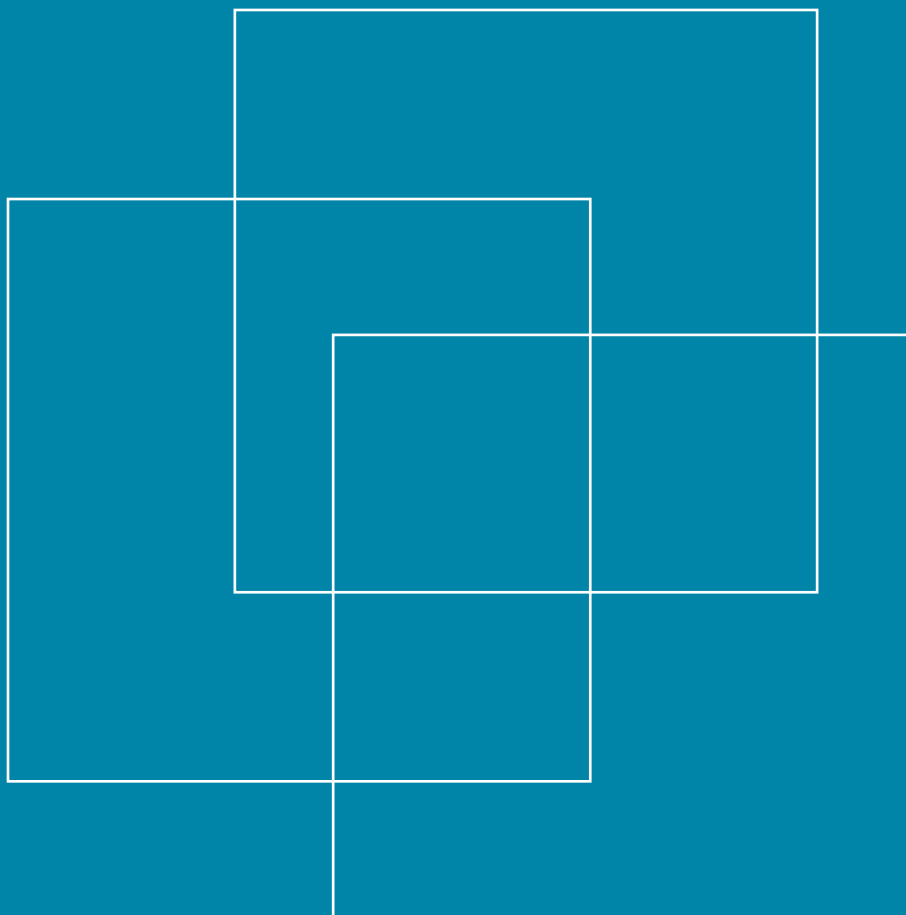




Международное  
бюро  
труда  
Женева

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА  
ПРИЛОЖЕНИЕ

# Положение трудящихся оккупированных арабских территорий



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ТРУДА  
103-я СЕССИЯ, 2014 г.

Международная конференция труда, 103-я сессия, 2014 г.

Доклад Генерального директора

Приложение

# **Положение трудящихся оккупированных арабских территорий**

Международное бюро труда Женева

ISBN 978-92-2-427738-2 (print)  
ISBN 978-92-2-427739-9 (Web pdf)  
ISSN 0251-3730

---

*Первое издание, 2014*

---

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу или по электронной почте: [pubvente@ilo.org](mailto:pubvente@ilo.org).

Посетите наш Интернет-сайт: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

---

## Предисловие

---

В соответствии с мандатом, которым меня наделила Международная конференция труда, в этом году я вновь направил миссию, которой было поручено подготовить доклад о положении трудящихся оккупированных арабских территорий. Как и в прошлом, миссия посетила Западный берег, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа, Израиль и оккупированные сирийские Голаны. Была также устроена встреча между миссией и генеральными секретарями Лиги арабских государств и генеральным директором Арабской организации труда в Каире, Египет. Как и в последние три года она не смогла осуществить свой визит в Сирийскую Арабскую Республику.

Миссия провела углубленные дискуссии с представителями Палестинской национальной администрации, правительства Израиля, организаций работодателей и работников в Палестине и Израиле, сирийскими гражданами оккупированных сирийских Голан и представителями Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций. Все они представили ценную информацию, которая послужила основой для подготовки настоящего доклада. Миссия осуществила также ряд рабочих визитов на местах.

Я признателен всем участникам встреч с миссией за их сотрудничество, которое вновь подтверждает широкую поддержку ценностей, олицетворяемых Международной организацией труда. Как всегда миссия проводила свою работу с целью подготовки всеобъемлющей, точной и объективной информации о сегодняшнем положении трудящихся оккупированных арабских территорий.

Миссия этого года проводилась в период, критический для мирных переговоров, осуществляемых под руководством госсекретаря США Джона Керри. В докладе указывается на пессимистические настроения, сохраняющиеся в связи с отсутствием результатов на этой последней стадии мирного процесса. В нем также отмечается, что хотя переговоры уже состоялись, тем не менее расширилась поселенческая деятельность, участились случаи насилия, особенно на Западном берегу, и так и не материализовались даже те незначительные послылы, которые возникали в связи с оживлением экономической деятельности.

Сложившаяся ситуация требует серьезных размышлений по поводу того, ведет ли мирный процесс к полному распаду или по-прежнему практически возможно приемлемое урегулирование вопроса существования двух государств? Действует ли по-прежнему обязательство, вытекающее из договоренностей, достигнутых в Осло, или Израиль и Палестинская национальная администрация движутся в направлении создания сложной и чреватой сюрпризами ситуации, которая может привести к последствиям, которые трудно примирить с целями суверенитета, самоопределения, сбалансированного экономического развития и социальной справедливости? В реальных последствиях в рамках палестинских договоренностей, достигнутых 23 апреля 2014 года, еще предстоит разобраться, но, безусловно, соглашение подписано в момент, когда чрезвычайно важны импульсы к продвижению вперед по пути достижения палестинского единства.

В течение последних 12 месяцев темпы экономического роста в Палестине еще более снизились, и при этом продолжала расти общая безработица. Если не покончить с многочисленными ограничениями, налагаемыми на экономическую деятельность по причине оккупации, невозможно рассчитывать на стабильное улучшение положения палестинских работников и работодателей.

Имеются основания для глубокого беспокойства по поводу ситуации в секторе Газа, в котором развитие ситуации должно было бы привести к улучшениям, но на практике отмечалось обратное. В значительной степени реальное прекращение огня и прекращение тоннельной торговли не привели к послаблениям блокадного положения. В докладе сектор Газа назван «пороховой бочкой», для которой необходима лишь искра, чтобы разгорелся пожар, который будет крайне трудно потушить. Необходимы безотлагательные меры, которые бы позволили обеспечить передвижение людей и товаров и облегчили положение людей, проживающих в этом одном из наиболее густонаселенных районов мира. В условиях, когда четыре пятых всех людей вынуждены рассчитывать лишь на гуманитарную помощь, а экономическая деятельность находится в параличе, обеспечение достойного труда является все более отдаленной мечтой.

В докладе также уделяется внимание различным обстоятельствам, в которых оказываются палестинские работники в Израиле и в поселениях. Отмечается существенный рост числа работников, особенно за рамками регламентированных каналов. Возрастает риск эксплуатации палестинских работников посредниками и недобросовестными работодателями. Этот вопрос требует более пристального внимания и разъяснения, поскольку достоверные данные, как правило, отсутствуют и меры могут приниматься или не приниматься на основе лишь складывающихся впечатлений или неофициальных данных. В условиях усиливающихся ограничений на создание палестинских учреждений по-прежнему сильным остается стремление Палестинской национальной администрации и социальных партнеров к усилению социальных параметров деятельности и к трехстороннему сотрудничеству по их применению. Недавно принятая палестинская программа достойного труда нацелена на совершенствование управления рынком труда и на обеспечение трудовых прав; расширение занятости и жизненного уровня женщин и мужчин; расширение социальной защиты на благо всех.

Остаются еще серьезные вызовы. Не последний из них заключается в дальнейшем повышении минимальной заработной платы, обеспечении соблюдения трудового законодательства и проведении реформы социального обеспечения в соответствии с международными трудовыми нормами, а также в содействии занятости молодежи. Хронической проблемой является низкий уровень участия женщин в составе палестинской рабочей силы, что в настоящее время, как представляется, усугубляется снижением числа женщин в директивных органах. Инициативы в поддержку наделяния правами и возможностями женщин необходимо тщательно разрабатывать и важно заниматься их мониторингом, с тем чтобы обеспечить их широкий охват всех групп женщин и добиться ощутимых позитивных сдвигов.

Как и прежде, непоколебимым остается стремление МОТ к тому, чтобы содействовать построению суверенного палестинского государства, опирающегося на прочный социальный фундамент.

Май 2014 г.

Гай Райдер,  
Генеральный директор

# Содержание

---

	<i>Стр.</i>
Предисловие.....	iii
Содержание .....	v
Введение.....	1
1. На пути к коллапсу? .....	3
2. Замедление роста, ухудшение положения на рынках труда и усиление оккупации.....	8
3. Реалии оккупации: права и достоинство работников в условиях постоянного давления.....	22
4. Административное управление, социальная справедливость и развитие .....	33
5. Сохранение национальной самобытности на оккупированных Голанских высотах .....	46
Заключительные замечания .....	49
Ссылки .....	51
Приложение .....	55

## Введение

---

1. В соответствии с Резолюцией об израильских поселениях в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой 66-й сессией (1980 г.) Международной конференции труда (МКТ), Генеральный директор в текущем году вновь направил миссию в Израиль, на оккупированные арабские территории и в Египет, с тем чтобы в максимально возможной мере оценить положение трудящихся оккупированных арабских территорий. Как и в прошлые годы миссия прилагала усилия к тому, чтобы собрать и оценить информацию о положении трудящихся оккупированной палестинской территории (Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа) и оккупированных сирийских Голанских высот.<sup>1</sup>

2. Представители Генерального директора руководствовались принципами и целями, заложенными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, а также в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Представители Генерального директора руководствовались также резолюциями, принятыми Международной конференцией труда, равно как и принципами, заложенными в соответствующих международных трудовых нормах, и теми, которые провозглашены контрольными органами МОТ.

3. При рассмотрении всех возникавших вопросов как в ходе миссии, так и при подготовке настоящего доклада, представители Генерального директора, как всегда, последовательно принимали во внимание соответствующие нормы международного гуманитарного права и права, регулирующего соблюдение прав человека, и, в частности, положения Гаагской конвенции 1907 года (о соблюдении законов и обычаев ведения войны на суше) и Четвертой Женевской конвенции 1949 года (о защите гражданских лиц во время войны), которые подписаны в том числе и Израилем. Миссия руководствовалась соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, включая резолюции Совета Безопасности 242 (1967 г.), 338 (1973 г.), 497 (1981 г.), 1397 (2002 г.), 1515 (2003 г.), 1850 (2008 г.) и 1860 (2009 г.). Они также учли выводы, содержащиеся в консультативном заключении Международного суда от 9 июля 2004 года (Международный суд, 2004).

---

<sup>1</sup> Как указывалось в предыдущих докладах, позиция правительства Израиля в отношении Голанских высот сформулирована следующим образом: «Задачей миссии МОТ является сбор информации для доклада Генерального директора об оккупированных арабских территориях. Позиция правительства Израиля сводится к тому, что Голанские высоты, на которые распространено действие законодательства, юрисдикции и администрации Израиля, не являются такой территорией. Учитывая эту позицию, миссия МОТ получила разрешение на посещение Голанских высот, что явилось выражением доброй воли со стороны органов власти, но не означало никаких обязательств. Решение содействовать такому неформальному посещению не может служить прецедентом и ни в коей мере не является пересмотром позиции правительства Израиля». Следует напомнить о том, что Голанские высоты в одностороннем порядке были аннексированы Израилем в 1981 г., и Совет Безопасности своей Резолюцией 497 (1981 г.) призывает Израиль отменить свое решение об аннексии Голанских высот, которая никогда не была признана Организацией Объединенных Наций.

4. Генеральный директор поручил Кари Тапиоле в качестве своего специального представителя, Тарику Хаку, экономисту Департамента по политике в области занятости, Мартину Ульцу, эксперту по правовым вопросам Департамента условий труда и равенства, и Шауне Ольни, начальнику отдела по вопросам гендерного равенства и разнообразия, осуществить эту миссию, которая состоялась с 19 по 28 марта 2014 года. Мунир Клейбо, представитель МБТ в Иерусалиме, и Раша Эль-Шурафа, сотрудник программы, проводимой представительством МБТ в Иерусалиме, возложили на себя все обязанности по подготовке этой миссии, полноправными участниками которой они являлись.
5. Специальный представитель Генерального директора посетил Каир 9 апреля для консультаций с Лигой арабских государств и Арабской организацией труда. Как и до этого, после 2012 года по причине ограничений Организации Объединенных Наций в отношении мер безопасности он не смог посетить Сирийскую Арабскую Республику для консультаций с сирийским правительством и организациями работников и работодателей.
6. В ходе миссии представители Генерального директора провели многочисленные дискуссии и встречи с израильскими и палестинскими представителями, а также с представителями оккупированных сирийских Голан.<sup>2</sup> Они встречались с представителями различных министерств и учреждений Палестинского органа и правительства Израиля, организаций работников и работодателей, неправительственных организаций (НПО), исследовательских институтов и руководителей общин. Миссия провела также консультации с представителями Организации Объединенных Наций и других международных организаций.
7. Вновь Генеральный директор с удовлетворением отмечает, что его представители опирались на всестороннее сотрудничество со стороны всех заинтересованных лиц, как с арабской, так и с израильской стороны, в процессе получения фактической информации, на которой построен настоящий доклад. С благодарностью были получены миссией письменные представления и информация.
8. В настоящем докладе в полной мере учтена письменная и устная информация, полученная на местах миссией, равно как и данные, обследования и доклады, доступные для широкой аудитории. Информация, полученная в ходе встреч с различными участниками, тщательно изучена и, по возможности, сопоставлена с другими имеющимися источниками информации. При изучении положения палестинских и других арабских работников члены миссии проводили свою работу в духе беспристрастности и объективности.

---

<sup>2</sup> Список участников этих встреч приводится в Приложении к настоящему докладу.



---

## 1. На пути к коллапсу?

9. После миссии 2013 года, посетившей оккупированные арабские территории и Израиль, мирная инициатива, возглавленная госсекретарем США Джоном Керри, казалось, дает надежду на то, что, в конце концов, что-то произойдет. Предполагались новые переговоры по политическим вопросам и вопросам безопасности, а также по перспективам экономического и делового сотрудничества и, посредством его, занятости и доходов. Во время миссии в этом году такие надежды стремительно растаяли до уровня, когда по разным причинам израильские лидеры и палестинцы стали серьезно сомневаться в какой бы то ни было пользе переговоров. Освобождение Израилем четвертой группы палестинских заключенных не состоялось. Президент Аббас выступил за присоединение Палестины к ряду международных договоров.<sup>3</sup> Было принято решение о дальнейшей активизации мер, направленных на расширение израильских поселений в Восточном Иерусалиме. Вновь стала обсуждаться вероятность удержания Израилем палестинских налоговых поступлений. К моменту подготовки настоящего доклада процесс переговоров практически прекратился.

10. В 2012 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предоставила Палестине статус государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации (ООН, 2012а). В апреле 2014 года было зарегистрировано присоединение Палестины к ряду международных договоров. Они касаются международных прав человека и гуманитарного права, дипломатических и консульских отношений, права международных договоров и мер противодействия коррупции (ООН, 2014а).

11. В течение двух десятилетий, прошедших после заключения в Осло соглашения, мирный процесс никогда не развивался по прямой. Он испытывал взлеты и падения и сталкивался с серьезными проблемами, включая внутренние и внешние потрясения. Тем не менее, процесс редко оказывался в ситуации, когда ему оказывалось столь мало внешней поддержки. Соседние страны сталкиваются с внутренними проблемами и неуверенно продвигаются по пути поисков направлений дальнейшего развития после арабской весны. Мировые лидеры разрываются, решая несколько программных задач. Также сократилось участие доноров, хотя необходимая гуманитарная помощь продолжает поступать. В течение последних девяти месяцев мирный процесс происходит по инициативе США. Если всеми сторонами не будут найдены способы продолжить этот процесс, он вновь вернется в плоскость неопределенности.

12. Наиболее вероятным исходом пробуксовывающего или зашедшего в тупик мирного процесса является продолжение нынешней ситуации. Необходимо ясно понимать, что в самом регионе «статуса-кво» не будет. Ситуация сулит дальнейшую интеграцию поселений и их экономики с Израилем; положение в экономике и сфере занятости будет таковым, что палестинские предприниматели и работники станут, в лучшем случае, зависимыми младшими партнерами; померкнут перспективы подлинного решения, охватывающего оба государства.

---

<sup>3</sup> Венская конвенция о дипломатических сношениях (1961 г.), Венская конвенция о консульских сношениях (1963 г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.), Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000 г.), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенция о правах инвалидов (2006 г.), Венская конвенция о праве международных договоров (1969 г.), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (2003 г.), Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 г.), Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (1973 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), I, II, III и IV Женевские конвенции, касающиеся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (1949 г.), Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям (1977 г.) и Гагская конвенция (IV) о законах и обычаях сухопутной войны и приложение к ней: Правила в отношении законов и обычаев наземной войны (1907 г.).

13. Остается весьма узкое пространство для лавирования между альтернативами «одно государство» или «два государства». Несмотря на то что возможности для создания двух государств, судя по всему, сужаются в самом регионе, они зримо укрепляются на международной арене. Усиливается давление на Израиль, включая бойкот товаров, производимых в поселениях. По-прежнему весьма маловероятно, что в регионе в ближайшее время произойдет сколь-нибудь серьезное улучшение ситуации. То, что она разрешится тем или иным образом, может быть частью оптимистического сценария, однако он осложняется поляризацией и непримиримостью позиций, а также отсутствием действенной поддержки со стороны внешних партнеров. С достаточной степенью уверенности можно прогнозировать, что в ближайшее время сохранится ситуация, в которой существуют параллельные реальности, рискующие разойтись еще дальше.

## Почти полный паралич в секторе Газа

14. Экономическая и социальная ситуация в Газе ухудшилась именно тогда, когда можно было предположить, что такое уже невозможно. Продовольственная зависимость составляет почти 60%; 80% жителей Газы зависят от гуманитарной помощи. В течение ряда лет тоннельная торговля одновременно стимулировала и искажала ход экономического развития в Газе. Она явилась спасательным кругом для населения и фактических властей Газы, однако по своей природе это черный рынок без каких-либо достойных трудовых норм и регулярных экономических обменов.

15. Открытие переходов в Израиль и облегчение передвижения людей и товаров уже предусматривались договоренностями о прекращении огня от ноября 2012 года. После политических перемен, произошедших в Египте в июле 2013 года, тоннели в основном были закрыты, однако со стороны Израиля пока еще не намечилось никакого существенного послабления пограничного контроля и ограничений. В настоящее время через официальные пограничные пункты перемещается меньше товаров, чем во время широкомасштабного использования тоннелей.

16. Как это ни парадоксально, актов насилия в Газе и вокруг нее стало меньше, хотя гуманитарная ситуация ухудшилась. Снижение уровня противостояния сопровождается не смягчением, а ужесточением блокады. Сегодня Газа еще больше зажата, чем в прошлом, и постоянно присутствует опасность социального взрыва. Для такой порочной бочки достаточно одной искры, чтобы разжечь неудержимое пламя.

17. Фактические власти Газы испытывают все большую изоляцию как в политическом, так и в экономическом плане. Это еще более заострило внимание к вопросу о палестинском примирении. Соглашение, достигнутое противоборствующими сторонами 23 апреля 2014 года, касается большинства спорных вопросов, включая создание временного правительства национального единства, за чем должны последовать выборы. Выполнение обещаний, содержащихся в соглашении, позволит снять серьезное препятствие на пути к улучшению жизни палестинских женщин и мужчин.

## Усиление оккупации на Западном берегу

18. Возобновление и интенсификация поселенческой деятельности – это фактор, который зримо присутствует на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и который несет с собой политические и психологические угрозы. За последний год масштабы строительства поселений более чем удвоились, а правительство Израиля объявило планы их дальнейшего расширения. После того как эти планы будут реализованы, Восточный Иерусалим будет отрезан от остальной части Западного берега, что нарушит территориальную целостность, необходимую для существования жизнеспособного палестинского государства. Поселения продолжают создаваться в

палестинских кварталах Восточного Иерусалима, и впервые с 1980 года Израиль разрешил строительство нового поселения и в без того напряженном и разделенном городе Хеврон.

19. На Западном берегу стало свободнее передвигаться, однако одновременно увеличилось число происшествий с применением насилия. Впервые на Западном берегу жертв стало больше, чем в Газе. Акты насилия совершаются обеими сторонами, однако размах насилия особенно заметен со стороны поселенцев, в частности, когда они действуют под прикрытием идеологических лозунгов и находятся в глубине оккупированной палестинской территории. Высказываются серьезные опасения по поводу того, что оккупация и деятельность поселенцев создают опасную атмосферу безнаказанности.

20. Пределы развития в условиях оккупации подвергаются серьезному испытанию экономическими инициативами, предпринимаемыми палестинским частным сектором и международным сообществом. Цель инициативы США заключалась в том, чтобы придать импульс политическому и экономическому развитию и решению проблем безопасности. Однако если не удастся добиться прогресса в решении политических проблем и проблем безопасности, нереалистично было бы ожидать ощутимых результатов в рамках основных предложений экономического характера этой инициативы. Частный сектор продолжит осуществлять такие знаковые проекты, как аквапарк и развлекательный центр Jericho Gate, электростанция в Дженине и жилой комплекс рядом с Иерусалимом, для которых лицензия была получена еще в 2000 году.

21. Примером неугасимой надежды служит Рауаби. Это новая площадка, выделенная под строительство целого города с предприятиями и современным и доступным жильем для 25.000 жителей; строительство ведется к северу от Рамаллы с участием катарских партнеров. Рауаби гордо венчает внушительных размеров палестинский флаг на вершине холма, откуда открывается вид на череду поселений с израильскими флагами, развевающимися на окрестных холмах. Планы строительства в Рауаби дерзновенны, как и масштабы ведущихся работ. Однако к реальной ситуации возвращает тот факт, что дорога, ведущая к Рауаби, допущена к временной эксплуатации всего на один год и уже превышает допустимую ширину, установленную оккупационными властями. До сих пор не решен вопрос о водоснабжении нового комплекса. Это – палестинская версия освоения территории по факту: в то время как отдельное здание или небольшой лагерь могут быть без помех снесены, это труднее сделать с многонациональным строительным проектом стоимостью в миллиард долларов.

22. Лидеры палестинского частного сектора выражают разочарование ходом выполнения международных экономических инициатив и недостаточной политической поддержке со стороны Палестинской национальной администрации. Мрачная экономическая ситуация не позволяет реализовать надежды на снижение налогов и принятие мер, стимулирующих инвестиции и создание рабочих мест. Раньше люди задавались вопросом о том, что можно сделать, несмотря на оккупацию, сегодня же, как представляется, уныло признается, что в условиях оккупации сделать можно немного. Как свидетельствуют имеющиеся данные, даже в сельском хозяйстве ситуация ухудшается с точки зрения его вклада во внутренний валовой продукт (ВВП) площадей возделываемых земель. Это, по-видимому, и неудивительно в условиях, когда даже поставки клубники из сектора Газа на Западный берег срываются по соображениям безопасности.

23. Никакого прогресса не достигнуто с точки зрения смягчения режима оккупации в зоне С, на которую приходится 60% территории Западного берега. Большинство израильских поселенцев проживают именно в этом районе, и им вновь были выделены более крупные земельные участки, в то время как палестинцам на цели развития предоставлена лишь малая часть земли. Отсутствие доступа к земле в зоне С препятствует также развитию зон А и В, которые находятся под палестинской юрисдикцией.

24. Палестинцы ведут строительство, несмотря на отсутствие необходимых разрешений. Масштабы сноса принадлежащих палестинцам жилых помещений и хозяйственных построек постоянно растут: в 2013 году они увеличились примерно на 10% по сравнению с предыдущим годом. В Восточном Иерусалиме масштабы разрушений практически удвоились.

## Риски, подстерегающие палестинских работников в израильской экономике

25. Ввиду меркнущих перспектив экономики, фактически зажатой в тиски оккупацией и разделительной стеной, все большее значение и актуальность для палестинских трехсторонних участников приобретают вопросы, связанные с условиями найма и труда палестинцев в Израиле и в экономике, в которой он доминирует. В настоящее время палестинская экономика не может обеспечить достаточного количества рабочих мест. В целом по разрешениям и без них в израильской экономике занято около 100.000 палестинцев. Некоторые израильские работодатели склоняются к ввозу рабочей силы из Китая и других стран. Тем не менее, существующие работодатели и профсоюзы в Израиле выступают за расширение занятости палестинских работников в израильской экономике. Между палестинскими профсоюзами и их израильскими партнерами из Гистадрута ведется диалог об упрощении порядка получения разрешения на работу.

26. В то время как установленный палестинскими властями минимальный размер заработной платы, составляющей 1.450 новых израильских шекелей (НИШ) в месяц, соблюдается, как указывается, в четырех пятых всех хозяйственных единиц формальной экономики, минимальная заработная плата в строительном секторе Израиля составляет 4.300 НИШ и выше. Помимо работы в Израиле перспектива трудоустройства в поселениях сулит более высокую зарплату или, как минимум, какую-нибудь работу, пусть даже опасную и, возможно, со злоупотреблениями.

27. За прошедший год численность палестинцев, занятых в израильской экономической сфере, увеличилась на 19,6%. Это явно превышает количество выданных и действующих разрешений. Поэтому есть основания заключить, что произошел значительный рост численности палестинских работников вне разрешительной системы, которые, соответственно, хуже защищены и более подвержены злоупотреблениям в трудовой сфере. Не всегда удается получить точные и прозрачные данные об этой тенденции и механизмах трудоустройства, в том числе о роли посредников.

28. Судя по всему, израильское трудовое законодательство и инспекция труда распространяются на поселения. Фактически это улучшает положение работающих там палестинцев, но, с другой стороны, это служит еще одним фактором, способствующим интеграции поселений в социально-экономическое пространство Израиля.

## Формирование палестинских учреждений в условиях неопределенности

29. Несмотря на трудности оккупации и политическую неопределенность мирного процесса, Палестинская национальная администрация продолжает прилагать усилия, направленные на формирование палестинских государственных учреждений. В условиях, когда ухудшаются социально-экономические показатели, повышается актуальность разработки и осуществления политики и программ, нацеленных на создание рабочих мест и обеспечение социальной защиты палестинским работникам – мужчинам и женщинам, в том числе молодежи.

30. Основные права и насущные потребности палестинских работников и их семей должны обеспечиваться невзирая на развитие политической ситуации. Новый палестинский Национальный план развития (2014-16 гг.) и предусмотренная в нем стратегия в трудовой сфере формируют актуальную и насыщенную программу действий в этой области. Посредством недавно принятой Палестинской программы достойного труда (2013-16 гг.) МОТ продолжает оказывать поддержку Палестинской национальной администрации и социальным партнерам в решении этой задачи. При этом надежные перспективы достижения мира и преодоления внутripалестинских противоречий имеют основополагающее значение для дальнейшего процесса формирования стабильных палестинских учреждений.

## Как жить в параллельных, но неравных мирах

31. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в секторе Газа, а также на оккупированных сирийских Голанах ограничения на суше и на воде вместе с жестким контролем рабочей силы и предпринимательской деятельности по-прежнему в той или иной степени препятствуют поиску путей здорового экономического и социального взаимодействия. Ни работники, ни предприниматели не могут обеспечить достойных рабочих мест, и призрачной остается цель полномерного соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда. Неоднократные сбои политического мирного процесса и высокая стоимость мер безопасности практически не оставляют места для экономического прогресса. В результате сложилась печальная и напряженная ситуация, в которой обещания рискуют превратиться в иллюзорные надежды, а работники и работодатели вынуждены искать счастье в лабиринте противоречий, в обстоятельствах, слишком часто граничащих с нетерпимыми условиями.

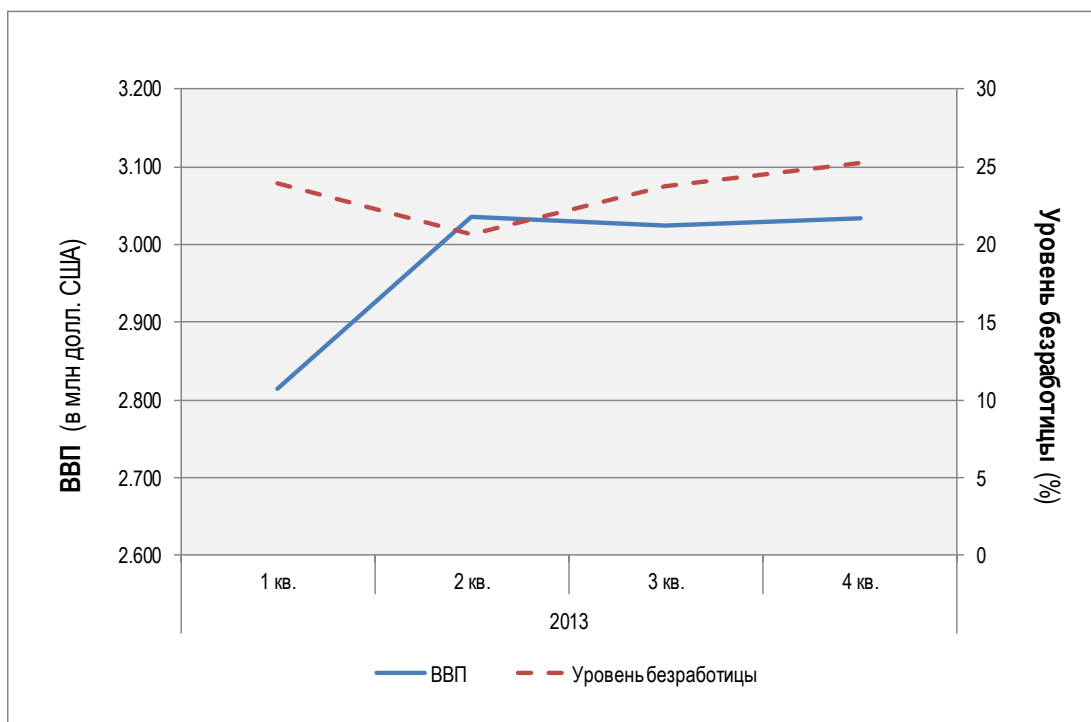
32. На бытовом уровне люди, стремящиеся прокормить себя и свои семьи, вынуждены постоянно жить в параллельных мирах. Для работников на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах реальная оккупация усугубляет разделение между группами граждан, работников и предпринимателей. Некоторые прагматики надеются, что личное и общее благополучие можно прочно увязать с ростом и перспективами израильской экономики. Но это не долгосрочная модель развития. Это – двухуровневый мир со все более тяжелыми и укореняющимися отношениями господства и зависимости.

## 2. Замедление роста, ухудшение положения на рынках труда и усиление оккупации

33. До 2012 года палестинская экономика в течение трех лет поддерживала высокие темпы роста ВВП благодаря строительному буму в Газе, который обеспечивался за счет контрабанды строительных материалов (и других товаров) по тоннелям, прорытым в пограничных районах с Египтом. Этот неуверенный рост начался с весьма ослабленных позиций, поскольку реальный ВВП на душу населения оставался значительно ниже уровня 1999 года, предшествовавшего началу второй интифады. Затяжной бюджетный кризис, ставший следствием недостаточной помощи со стороны доноров, сокращение таможенных поступлений из Израиля ниже прогнозируемого уровня и определенное свертывание тоннельной торговли привели к замедлению темпов роста ВВП в 2012 году. Эта тенденция еще больше усугубилась в 2013 году.

34. Начавшийся было подъем между первым и вторым кварталами 2013 года в результате высвобождения удерживаемых Израилем таможенных поступлений, увеличения объемов донорской помощи в связи с возобновлением мирных переговоров и расширения масштабов строительных проектов в Газе не сохранился во второй половине года. Дальнейшему экономическому росту препятствовало отсутствие более полной и широкой отмены ограничений на передвижение и доступ (и, соответственно, на экономическую деятельность) в сочетании с политической неопределенностью и сокращением бюджетных расходов. Кроме того, новое правительство Египта, пришедшее к власти в июле 2013 года, приняло широчайший комплекс мер по закрытию тоннелей, но эти меры не сопровождались заметным расширением торговли через официальные пограничные переходы, в результате чего осада Газы усилилась. Как следствие этого, реальный рост ВВП в 2013 году составил лишь 2% (ЦБСП, 2014а). Безработица, которая находится в обратной связи с ростом ВВП (см. рис. 2.1), выросла с 23% в 2012 году до 25,2% в четвертом квартале 2013 года.

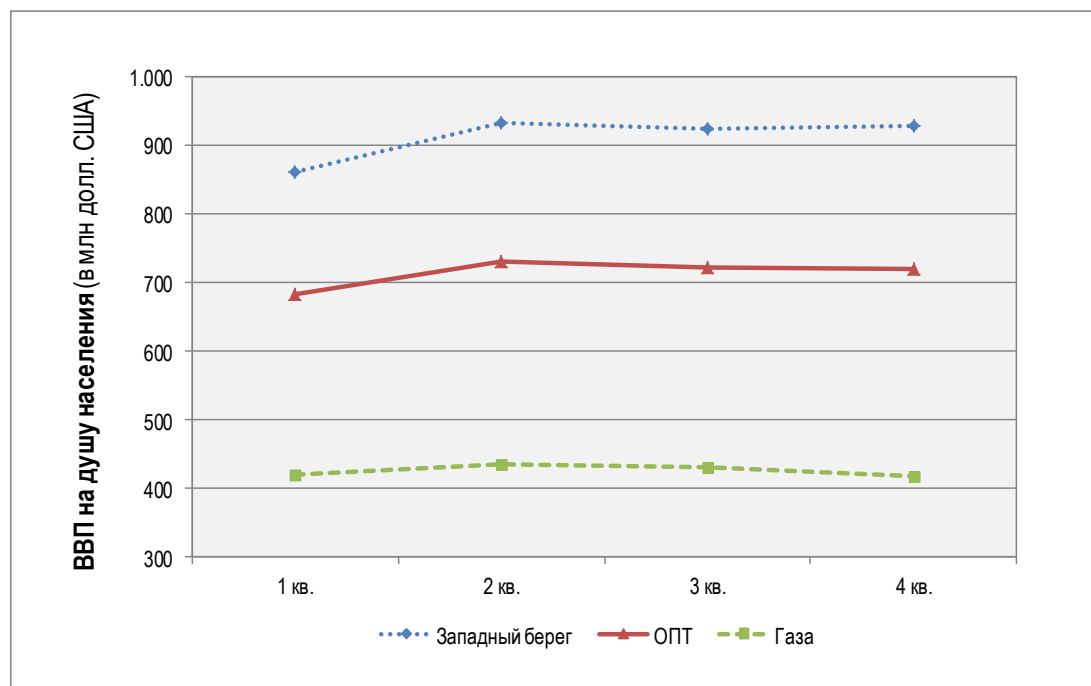
Рисунок 2.1. Поквартальный реальный ВВП (в постоянных ценах 2010 г.) и безработица, 2013 г.



Источник: ЦБСП, Национальные счета (2014а) и Обследование рабочей силы (2014б).

35. Стагнация роста ВВП отражается и в ничтожном росте реального ВВП на душу населения в течение 2013 года. Общий объем реального ВВП на душу населения в постоянных ценах 2010 года составил 2.855 долл. США, в том числе 3.647 долл. США на Западном берегу и 1.706 долл. США в секторе Газа. Разрыв между Западным берегом и сектором Газа очевиден: в четвертом квартале 2013 года реальный ВВП на душу населения в Газе снизился по сравнению с первым кварталом и составил лишь 45% доходов на душу населения на Западном берегу (см. рис. 2.2).

**Рисунок 2.2. Реальный ВВП на душу населения в постоянных ценах 2010 года, 2013 г.**



Источник: ЦБСП, Национальные счета (2014а).

36. Ограниченность производственного потенциала палестинской экономики, стесненной оккупацией, находит свое отражение в отраслевой структуре ВВП (см. таблицу 2.1). Ограничения на доступ к земле и природным ресурсам ведут к заметному снижению производства сельского хозяйства и промышленности. В 2013 году на оба этих сектора, вместе взятых, пришлось лишь одна пятая ВВП по сравнению более чем с одной третью ВВП в 1994 году. В сельском хозяйстве, на долю которого в 2013 году пришлось лишь 3,7% ВВП, было занято 10,5% всех занятых лиц, а это означает, что производительность сельского хозяйства находится на крайне низком уровне. По показателям ВВП и занятости в экономике доминирует сектор услуг; в последние годы увеличился вес торговли и строительства. Подавляющее большинство работающих женщин были заняты в сфере услуг (59,4%) и малопродуктивном сельском хозяйстве (20,8%).

Таблица 2.1. Отраслевая структура ВВП и занятости, 2013 г.

	Доля в ВВП (%)	Доля в занятости (%)		
		Всего	Мужчины	Женщины
Сельское хозяйство, рыболовство и лесное хозяйство	3,7	10,5	8,5	20,8
Обрабатывающая промышленность, добыча полезных ископаемых	16,3	12,2	12,6	9,9
Строительство	11,1	15,6	18,6	0,2
Торговля, рестораны и гостиницы	19,3	19,6	21,9	8,4
Транспорт, складское хозяйство и связь	7,4	6,4	7,5	1,3
Услуги и другие отрасли	42,2	35,7	31,0	59,4
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Источник: ЦБСП, Национальные счета (2014а) и Обследование рабочей силы (2014б).

37. Помощь доноров по-прежнему играет важнейшую роль, позволяя Палестинской национальной администрации оставаться на плаву. Средства бюджетной поддержки в основном используются не для финансирования развития и инвестиций, которые способствовали бы повышению производственного потенциала экономики, а для покрытия текущих расходов, таких как выплата заработной платы, пенсий и социальных пособий. Согласно оценкам, в общем объеме помощи, полученной в 2013 году, прямая поддержка бюджета увеличилась на 30-40% по сравнению с 2012 годом. Тем не менее, все еще сохраняется значительный разрыв в области финансирования, который ведет к большим объемам внутреннего банковского финансирования и к серьезному накоплению чистой задолженности; при этом в 2013 году государственный долг достиг около 40% ВВП (МВФ, 2014). Столь неустойчивая модель финансирования ведет к серьезной зависимости от внешней помощи и подрывает долгосрочную стабильность государственных учреждений, которые Палестинская национальная администрация формирует в качестве одной из главных задач своей программы государственного строительства.

## Динамика рынка труда

38. В 2013 году палестинское население в возрасте 15 лет и старше и вся палестинская рабочая сила увеличились соответственно на 3,6% и 3,7%, в результате чего общий уровень участия в составе рабочей силы практически не изменился и составляет 43,6% (см. таблицу 2.2). Этот показатель остается низким в силу крайне низкой доли участия женщин (даже по региональным меркам) – лишь 17,3% по сравнению с 69,3% среди мужчин. Социально-культурные нормы, вялый спрос на рабочую силу в формальной экономике, институциональные барьеры и ограничения, введенные Израилем на передвижение и доступ, – все это препятствует появлению на рынке труда значительного большинства женщин. На фоне относительно высокого уровня образованности женщин это означает значительную потерю экономического потенциала.

39. Общий уровень безработицы вырос до 23,4%, а общая численность безработных увеличилась на 5,6% с 256.000 человек в 2012 году до 270.000 в 2013 году. Уровень безработицы среди мужчин составил 20,6%, а среди женщин – 35,1%, что еще раз подчеркивает дефицит возможностей для ограниченного числа тех женщин, которые выходят на рынок труда. Наибольший рост безработицы был отмечен в Газе в четвертом квартале, когда Египет фактически прикрыл тоннельную экономику, а со стороны Израиля не было принято соответствующих мер, чтобы облегчить блокаду. Строительная и транспортная отрасли Газы, которые особо зависели от тоннельной торговли,



практически остановились. В результате, безработица среди мужчин взлетела с 22,7% во втором квартале года до 34,8% в четвертом квартале. Уровень безработицы среди женщин составил 53,4% в четвертом квартале, оставаясь стабильно выше 50% в течение всего года. У женщин сектора Газа мало возможностей устроиться на работу на официальной основе, не считая работы в государственных секторах здравоохранения и образования. Поэтому подавляющее большинство трудоспособных женщин либо не могут найти работу, либо нанимаются на неформальной основе в качестве уборщиц, детских воспитателей или неоплачиваемых семейных работников в сельском хозяйстве.

**Таблица 2.2. Показатели рынка труда, 2012-13 гг.**

	2012 г.	2013 г.				2013 г.	2013/2012 гг.
	Среднее за год	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Среднее за год	Изменения в %
Население в возрасте 15 лет и старше (тыс.)	2.558	2.615	2.638	2.661	2.684	2.649,5	3,6
Рабочая сила (тыс.)	1.114	1.134	1.133	1.161	1.194	1.155,5	3,7
Занятые (тыс.)	858	862	900	886	893	885,3	3,1
Западный берег	519	504	523	510	532	517,3	-0,2
Газа	256	264	279	270	254	266,8	4,1
Израиль и поселения	83	93	96	103	105	99,3	19,6
Безработные (тыс.)	256	271	234	275	301	270,3	5,6
Уровень участия в составе рабочей силы (%)	43,6	43,4	43,0	43,6	44,5	43,6	0,1
Мужчины	69,1	69,0	68,7	69,5	70,0	69,3	0,3
Женщины	17,4	17,1	16,6	17,1	18,3	17,3	-0,7
Уровень безработицы (%)	23,0	23,9	20,6	23,7	25,2	23,4	1,5
Мужчины	20,6	21,2	17,6	20,3	23,1	20,6	0,0
Женщины	32,9	35,3	33,6	37,8	33,5	35,1	6,5
Западный берег	19,0	20,3	16,8	19,1	18,2	18,6	-2,0
Мужчины	17,3	18,6	14,9	16,8	16,9	16,8	-3,0
Женщины	25,4	27,4	25,1	28,2	23,2	26,0	2,5
Газа	31,0	31,0	27,9	32,5	38,5	32,5	4,8
Мужчины	26,8	26,3	22,7	26,9	34,8	27,7	3,5
Женщины	49,9	51,6	50,4	56,7	53,4	53,0	6,2

Источник: ЦБСП, Обследование рабочей силы (2014b).

40. Поскольку около 70% палестинского населения – молодежь в возрасте до 30 лет, участие молодых палестинцев в составе рабочей силы характеризуется особой нестабильностью. Несмотря на то что низкий уровень участия молодежи в составе рабочей силы предсказуем, поскольку молодые люди посвящают больше времени учебе, он исключительно низок на оккупированной палестинской территории. В 2013 году в составе рабочей силы насчитывалось 49% молодых мужчин в возрасте от 15 до 24 лет по сравнению всего лишь с 8,8% молодых женщин (см. таблицу 2.3). Участие молодежи в составе рабочей силы было несколько выше на Западном берегу, чем в Газе.

41. Из общей численности молодых людей в составе рабочей силы 38,8% были безработными. Безработица среди молодых мужчин составила 36,9% и оценивалась намного выше среди молодых женщин – 64,7%. Конкретно, в Газе эти показатели возросли до 51,8% среди молодых мужчин и до целых 86,3% среди молодых женщин. Особенно страдали молодые выпускники учебных заведений. Кроме того, 19,3% палестинской молодежи (в том числе 33,1% молодых женщин) находились вне состава рабочей силы и не проходили обучения. Эти показатели свидетельствуют об обострении кризиса в сфере занятости молодежи. Столь высокие уровни недоиспользования рабочей силы и экономического потенциала имеют весьма пагубные долгосрочные последствия для будущих перспектив современной молодежи. Отмечается настоятельная необходимость инвестировать дополнительные средства в молодежь путем проведения адресной политики и программ на рынке труда, в том числе посредством прямых программ создания рабочих мест, расширения системы профессиональной подготовки, профориентации и поддержки развития бизнеса, одновременно с улучшением условий труда. На фоне продолжающегося сокращения бюджетных расходов Палестинской национальной администрации ослабевает потенциал государственного сектора по созданию рабочих мест, и поэтому крайне важно, чтобы частный сектор имел возможность расширять свою деятельность в целях создания новых рабочих мест. Это требует полной и гарантированной отмены израильских ограничений на доступ к производственным ресурсам и рынкам. Также необходимо реорганизовать экономические отношения Палестины с Израилем и другими странами мира в целях содействия торговле и инвестициям.<sup>4</sup>

**Таблица 2.3. Статус молодежи (от 15 до 24 лет) в составе рабочей силы, 2012-13 гг.**

	2012 г.	2013 г.		
	Всего	Всего	Мужчины	Женщины
Уровень участия молодежи в составе рабочей силы (%)	29,6	29,3	49,0	8,8
Западный берег	32,4	31,7	53,2	9,1
Газа	25,3	25,5	42,3	8,2
Уровень безработицы среди молодежи (%)	38,8	41,0	36,9	64,7
Западный берег	30,9	32,8	29,6	52,4
Газа	55,1	57,2	51,8	86,3
Молодежь вне рабочей силы (%)	70,4	70,7	51,0	91,2
Учатся (%)	52,0	51,4	45,0	58,1
Не учатся (%)	18,4	19,3	6,0	33,1

Источник: ЦБСП, База данных обследования рабочей силы (2014b).

<sup>4</sup> Парижский протокол 1994 года, который по-прежнему определяет экономические отношения между Палестинской национальной администрацией и Израилем и другими странами мира, предназначался в качестве временного акта, рассчитанного только на пять лет; он более не отвечает в достаточной мере потребностям палестинской экономики.

### **Вставка 2.1**

#### **Переход от школьного обучения к трудовой деятельности**

В 2013 году Центральное бюро статистики Палестины провело обследование о переходе молодежи от школьного обучения к трудовой жизни. Это обследование домашних хозяйств, разработанное МБТ, ориентировано на молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет. Его цель – оценить конкретные проблемы занятости молодежи и помочь директивным органам в разработке адекватных инструментов в поддержку перехода молодых людей к трудовой жизни. По итогам обследования были сделаны следующие основные выводы:

- ❑ Слишком много молодых людей не получают всей пользы от системы образования.
- ❑ Уровень безработицы среди молодежи один из самых высоких в регионе, особенно среди молодых женщин, а от длительной безработицы страдает более половины безработной молодежи.
- ❑ Хотя среди более образованных лиц уровень безработицы может быть выше, инвестиции в образование приносят молодежи положительные результаты с точки зрения заработной платы и доступа к более качественным рабочим местам.
- ❑ Участие молодежи в составе рабочей силы находится на крайне низком уровне и отражает широкий гендерный разрыв.
- ❑ Самостоятельная занятость либо оценивается негативно, либо не является жизненным вариантом для большей части молодежи.
- ❑ Хотя труд, как правило, оплачивается, другие проблемы, связанные с качеством рабочих мест, влияют на возможности молодых людей реализовать свой экономический потенциал в полной мере.
- ❑ На рынок труда молодежи значительное влияние оказывают гендерные проблемы.
- ❑ Меньшей части молодых палестинцев удается найти стабильную и/или удовлетворительную работу на рынке труда (22,6%). Почти половина из них (45,6%) не вступили в переходный этап жизни, а 31,8% находятся «в процессе перехода».
- ❑ Пол, место проживания и уровень образования – весомые факторы, определяющие успех при вступлении на рынок труда.
- ❑ Преобладает непосредственный переход к трудовой жизни, однако переходный период у тех, кто не смог сразу получить стабильную или удовлетворительную работу, длится долго.

Источник: Sadeq (2014 г., готовится к печати) "Labour market transitions of young women and men in the Occupied Palestinian Territory", серия публикаций МБТ Work4Youth.

42. В 2013 году общая численность занятых лиц выросла на 3,1%, что ниже темпов роста рабочей силы. Общий уровень занятости, измеряемый как общая численность занятых лиц в процентах к численности населения в возрасте 15 лет и старше, несколько упал с 33,8% в четвертом квартале 2012 года до 33,3% в четвертом квартале 2013 года. В конце 2013 года уровень занятости среди мужчин составил 53,8% по сравнению с 12,2% среди женщин. В то время как в 2013 году общий уровень занятости на Западном берегу сократился на 0,2%, число палестинцев, работающих в Израиле и поселениях, значительно увеличилось на 19,6%. По оценкам, к четвертому кварталу 2013 года 105.000 палестинцев с Западного берега были заняты в Израиле и поселениях. С апреля 2006 года израильский рынок труда остается закрытым для палестинцев из сектора Газа.

43. Трудоустройство палестинцев с Западного берега в Израиле по-прежнему регулируется системой квот и разрешений; они должны получить допуск и удостоверение личности с магнитной лентой. Применяются и другие критерии. В 2013 году минимальный возраст для получения разрешения был снижен с 26 до 24 лет, при этом заявители должны состоять в браке и иметь детей. Поэтому работа в Израиле – не вариант для значительной части палестинской молодежи. По данным израильского координатора деятельности правительства на территориях (КОГАТ), в 2013 году строительному сектору было выделено еще 5.000 разрешений, а количество квот на выдачу разрешений, позволяющих оставаться на ночь в Израиле, увеличилось с 7.000 до 10.000. Таким образом, к марту 2014 года общее число квот на выдачу разрешений на работу в Израиле достигло 48.250, из которых было фактически выдано 45.007 разрешений. Еще 24.986 разрешений были выданы для работы в поселениях (КОГАТ, 2014).<sup>5</sup> Это означает, что примерно 35.000 палестинцев работают на израильском рынке труда без разрешений, через нелегальные каналы, часто подвергая себя значительному риску. Они особенно уязвимы перед эксплуатацией и злоупотреблениями.

44. Большинство палестинцев, работающих в Израиле, заняты в секторе строительства, за которым следуют обрабатывающая промышленность, торговля и сельское хозяйство. Ввиду нехватки жилья в Израиле спрос на строительных рабочих продолжает расти. Часть этого спроса удовлетворяется за счет иностранных работников, хотя дополнительные возможности могли бы быть созданы для палестинцев. Поскольку палестинская экономика неспособна обеспечить работой большее число палестинцев, их труд в Израиле остается одним из главных мест приложения их сил и одним из ключевых источников их доходов. Тем не менее, такое положение не может заменить развитие производственной базы в самой Палестине.

## Заработная плата и цены

45. В 2013 году на Западном берегу и в Газе реальная заработная плата в государственном секторе несколько повысилась, хотя в частном секторе она незначительно снизилась. Средняя дневная заработная плата в частном секторе составила 43,30 НИШ в секторе Газа – чуть больше половины почасовой оплаты труда на Западном берегу. При этом палестинцы, занятые в Израиле и поселениях, в среднем зарабатывали по 175,40 НИШ в день, то есть почти в 2,2 раза больше, чем работники частного сектора на Западном берегу (см. таблицу 2.4). Такая прибавка к зарплате объясняет, почему свыше 100.000 палестинцев ежедневно терпят долгие, дорогостоящие и часто обременительные поездки на работу в Израиле и поселениях.

46. С 1 января 2013 года минимальный размер оплаты труда был установлен в Палестине на уровне 1.450 НИШ в месяц, 65 НИШ в день и 8,50 НИШ в час. По данным ЦБСП, в четвертом квартале 2013 года заработная плата 106.500 наемных работников частного сектора (не считая занятых в Израиле и поселениях) была ниже месячного минимума (ЦБСП, 2014b). Это составляет 19,1% работников частного сектора, в том числе 11,2% на Западном берегу и 42,6% в Газе. Еще только предстоит разработать механизмы, обеспечивающие выполнение требований о минимальной заработной плате, в частности, низкооплачиваемых работников таких отраслей, как сфера услуг, уход за детьми, парикмахерские услуги, текстильное производство и сельское хозяйство. Это те отрасли, в которых, как правило, широко применяется труд женщин.

---

<sup>5</sup> Помимо разрешений на работу, было выдано 17.333 разрешения на торговлю из общей квоты в 17.750.

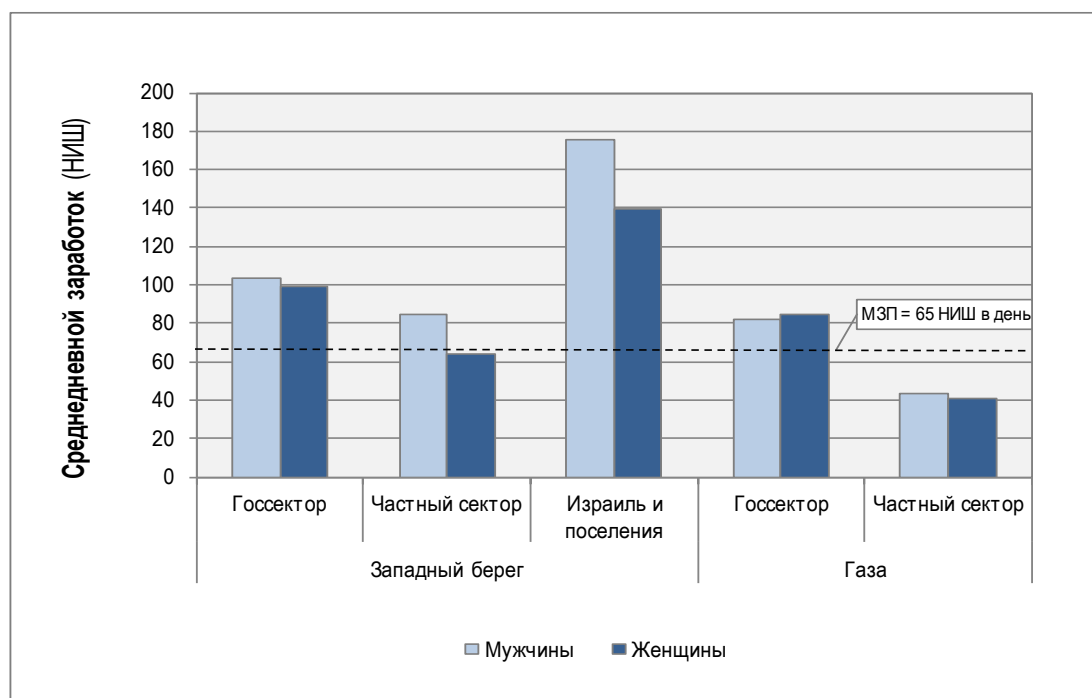
Таблица 2.4. Номинальная и реальная средняя заработная плата и цены, 2013 г.

	Западный берег	Газа
Среднедневной заработок (НИШ), 2013 г.		
Государственный сектор	102,2	82
Частный сектор	81,2	43,3
Израиль и поселения	175,4	–
Реальное изменение зарплаты 2013/2012 гг. (%)		
Государственный сектор	0,1	4,5
Частный сектор	-0,9	-3,7
Израиль и поселения	3,7	–
Индекс потребительских цен в 2013 году (%)	3,1	-0,76

Источник: ЦБСП, Данные обследования рабочей силы (2014b) и индекса потребительских цен (2014с).

47. Сохраняется значительная разница в оплате труда женщин и мужчин: женщины, занятые в частном секторе на Западном берегу, в среднем зарабатывают 64,30 НИШ в день, то есть лишь 76% зарплаты мужчин; заработки женщин сократились до уровня чуть ниже минимального размера оплаты труда (см. рис. 2.3). Женщины, работающие в Израиле и поселениях, также могут рассчитывать только на более низкую зарплату по сравнению с мужчинами, отчасти потому что большинство мужчин заняты в строительстве, где минимальная отраслевая зарплата (5.000 НИШ) выше уровня национальной минимальной оплаты труда в Израиле (4.300 НИШ). В секторе Газа среднедневная зарплата женщин ближе к зарплате мужчин, поскольку значительная часть из весьма малочисленной группы работающих женщин занята в государственном секторе.

Рисунок 2.3. Среднедневной размер заработков по месту работы и полу, 2013 г.



МЗП = минимальная заработная плата.

Источник: ЦБСП, База данных обследования рабочей силы (2014b).

48. Инфляция, измеряемая как индекс потребительских цен в Палестине, снизилась до 1,72% в 2013 году по сравнению с 2,78% в 2012 году (ЦБСП, 2014с). Самый высокий уровень инфляции (3,1%) наблюдался на Западном берегу; за ним следовал Восточный Иерусалим, где инфляция установилась на уровне 1,81%. Инфляция в Газе снизилась на 0,76% после того, как Израиль разрешил ввоз большей части потребительских товаров, однако из-за сохраняющегося запрета на ввоз сырья и закрытия тоннелей экономическая активность снизилась.

49. В целом, больше всего выросли цены на картофель (43,57%), сушеные овощи (31,89%), яйца (16,25%), сигареты (12,49%) и обучение (6,95%). Повышение цен на продукты питания, скорее всего, окажет максимальное влияние на домашние хозяйства, живущие ниже или около черты бедности. В условиях стагнации доходов такое повышение может пагубно сказаться на уровне продовольственной безопасности. В 2012 году 34% палестинских семей, то есть 1,57 млн человек, находились в нестабильной ситуации с точки зрения продовольственной безопасности. Напрямую это касалось 19% домашних хозяйств на Западном берегу и 57% в секторе Газа (ФАО и др., 2013). Рост продовольственной нестабильности среди палестинцев – это прямое следствие не столько дефицита продовольствия, сколько ухудшения социально-экономических условий, включая снижение реальных доходов и рост безработицы.

## Препятствия на пути экономического развития на Западном берегу

50. Несмотря на то что режим передвижения на Западном берегу был относительно смягчен в 2012 году, никакого дальнейшего существенного послабления не произошло в 2013 году. Экономическому развитию по-прежнему препятствует многослойная система ограничений на передвижение и доступ, сочетающая в себе физические препятствия со сложным и жестким режимом выдачи разрешений. В 2013 году к физическим препятствиям для передвижения относились 59 постоянно укомплектованных военнослужащими контрольно-пропускных пунктов, 25 временно комплектуемых КПП с постоянной инфраструктурой, а также сотни блокпостов, насыпей, окопов и застав, помимо разделительных заграждений на Западном берегу. В 2013 году были дополнительно укреплены некоторые из контрольно-пропускных пунктов, в том числе расположенные по линии заградительных сооружений, и ежемесячно создавалось по 243 временных или так называемых «летучих» КПП (УКГД, 2014а). Разделение Западного берега проявляется и в альтернативной сети дорог – «ткани жизни», цель которой – обеспечить палестинцам не территориальную целостность, а транспортную сопряженность, что вызывает нарушение традиционных маршрутов движения и дальнейшую потерю земли.

51. К июлю 2013 года завершилось строительство 62% из планируемых 712 километров заградительных сооружений, и еще 10% находилось в процессе строительства (УКГД, 2013а). В нарушение линии перемирия 1949 года («зеленой линии») 85% заграждений уходят вглубь Западного берега, отсекая 9,4% территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим.<sup>6</sup> Более 85% израильских поселенцев обосновались между заградительной стеной и зеленой линией. Этот район, известный также как «стыковая зона», населен около 11.000 палестинцев и включает в себя значительную часть сельскохозяйственных земель и водных ресурсов. Чтобы жить в собственных домах, палестинцы, населяющие «стыковую зону», должны иметь специальное

---

<sup>6</sup> В консультативном заключении о заградительной стене от 9 июля 2004 года Международный суд призвал к немедленному прекращению и отмене строительной деятельности и к выплате возмещения за весь причиненный ущерб. Этот призыв был впоследствии поддержан в резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, ES-10/15 от 20 июля 2004 года.

разрешение, а фермеры должны получить пропуск к своим угодьям для проезда через 74 сельскохозяйственные заставы в разделительной стене, 52 из которых открыты только во время сбора урожая оливок (*ibid.*). После начала строительства заграждений доступ к сельскохозяйственным землям в «стыковой зоне» все строже ограничивается.

52. Для экономического развития Палестины критическое значение имеет доступ к зоне С, над которой Израиль сохраняет полную военную и гражданскую юрисдикцию. Зона С занимает свыше 60% территории Западного берега и включает в себя большую часть ее природных ресурсов. 70% зоны С контролируются региональными советами израильских поселений и поэтому не доступны для использования и развития Палестины. Палестинское строительство жестко ограничивается в 29% из остающихся 30%, и менее 1% зоны С запланировано израильской гражданской администрацией непосредственно для целей развития Палестины (УКГД, 2013b).

53. Доступ к зоне С необходим для масштабного развития частного сектора, как это предусмотрено экономической инициативой, предложенной в рамках мирного процесса. Для проектов с долгосрочными инвестициями, поддерживаемыми международными донорами, таких как промышленные парки в окрестностях Дженина, Вифлеема и Иерихона рядом с торговыми переходами в Израиль и Иорданию, нужны земельные участки и дороги, ведущие в зону С. На получение разрешений на освоение этих территорий и создание в них соответствующей инфраструктуры ушли годы затяжных переговоров с израильскими властями, и при этом некоторые частные вопросы остаются нерешенными. С многочисленными задержками также столкнулась масштабная и амбициозная инициатива частного сектора, относящаяся к строительству нового города Рауаби, расположенного преимущественно в зоне А около Рамаллы; много политических усилий пришлось приложить и для получения разрешений на создание инфраструктуры, необходимой в зоне С.<sup>7</sup> Разрешение на строительство главной дороги, ведущей в город, которая пересекает 3,8 км в зоне С, должно продлеваться каждый год, а разрешение на подключение Рауаби к действующей водопроводной системе, ожидается уже более четырех лет. Во время пребывания миссии еще не было получено разрешения на строительство водоочистой станции для города в зоне С. Хотя строительство города идет полным ходом, а продажа первой очереди жилья запланирована на 2014 год, такие трудности ставят под сомнение привлекательность и, в конечном счете, жизнеспособность этих инициатив в долгосрочной перспективе. Длительные, затратные и неопределенные процессы переговоров и их эфемерные результаты значительно повышают риски для потенциальных инвесторов в Палестине. Поэтому неудивительно, что за последние семь лет частные инвестиции составили лишь около 15% ВВП – весьма низкий показатель по международным меркам (Всемирный банк, 2013а).

54. Всемирный банк (Всемирный банк, 2013b) недавно провел исследование, посвященное экономическим выгодам, которые будут получены в результате отмены ограничений, что обеспечит развитие палестинской экономики в зоне С, в отраслях сельского хозяйства, эксплуатации минерального сырья Мертвого моря, камнедобычи и разработки карьеров, строительства, туризма, телекоммуникаций и косметики. Как показали результаты исследования, только прямые выгоды от потенциального расширения производства в этих отраслях составят не менее 2,2 млрд долл. США в год. С учетом косвенных выгод общая добавленная стоимость потенциально увеличится до 3,4 млрд долл. США, то есть 35% палестинского ВВП в 2011 году. В докладе говорится, что «без возможности вести целенаправленную экономическую деятельность в зоне С экономическое пространство на Западном берегу останется

<sup>7</sup> Рауаби – совместное предприятие, учрежденное катарской компанией «Диар» и палестинской компанией «Массар интернешнл». С инвестициями, оцениваемыми примерно в 1 млрд долл. США, это – крупнейший проект по строительству недвижимости, который когда-либо осуществлялся на оккупированной палестинской территории.

переполненным и угнетенным, населенным людьми, чье ежедневное взаимодействие с государством Израиль характеризуется неудобством, расходами и разочарованием» (ibid., с. xii).

55. Для устойчивого экономического развития Палестины также важно обеспечить доступ к местным и зарубежным рынкам. Все чаще обрываются торговые связи между Западным берегом, Восточным Иерусалимом и сектором Газа, хотя друг для друга они являются естественными внутренними рынками. Торговля Западного берега с другими странами в основном осуществляется по территории Израиля через торговые переходы вдоль линии разделительной стены. Малые, хотя и растущие, объемы торговли проходят через Иорданию по мосту Алленби (имени короля Хусейна). Условия торговли остаются невыгодными для палестинцев; импорт потребительских товаров значительно превышает экспорт. Ограничения на ввоз сырья сохраняются из-за строгого применения перечня товаров «двойного назначения», которые правительство Израиля рассматривает как потенциальную угрозу для безопасности; эти ограничения отражаются на производительности и конкурентоспособности палестинских предприятий. Конкурентоспособности экспортеров дополнительно препятствует система грузоперевозок «с борта на борт», которая значительно повышает их стоимость, о чем речь шла в докладе 2013 года (МБТ, 2013а).

56. В 2013 году все торговые переходы вдоль линии разделительных заграждений были оборудованы техникой, обеспечивающей контейнерные перевозки палестинских экспортных грузов. Это облегчает транспортировку товаров, предназначенных для перемещения на большие расстояния. Контейнерные перевозки, однако, экономически невыгодны для небольших партий товаров, предназначенных для израильских рынков, которые в соответствии со строгими ограничениями по-прежнему необходимо при вывозе грузить на поддоны. Контейнерные перевозки пока еще не осуществляются по мосту Алленби, хотя, по оценкам, они привели бы к снижению затрат, времени и порчи товаров, перевозимых по мосту, примерно на 20-30% (Палтрейд и ПСТ, 2013). Повышение эффективности торговых путей через территорию Иордании будет иметь основополагающее значение для открытия емких арабских региональных рынков для палестинских товаров.

## Ужесточение шестилетней осады Газы парализует ее экономику

57. Договоренность о прекращении огня, достигнутая в ноябре 2012 года, в частности, предусматривала открытие пограничных переходов в сектор Газа. Несмотря на значительное снижение остроты прямого противостояния между Израилем и боевиками из Газы в 2013 году, результатом чего стало минимальное число жертв более чем за десять лет (УКГД, 2014а), остается в силе блокада сухопутных и морских границ и воздушного пространства Газы, которую Израиль ввел в июне 2007 года. Она усугубилась во второй половине 2013 года из-за целенаправленных усилий нового правительства Египта, связанных с закрытием пограничных тоннелей в Рафахе. Несмотря на то что тоннели ассоциировались с незаконной торговлей, опасными условиями труда, вытеснением легального частного бизнеса и недополучением доходов Палестинской национальной администрацией, они по-прежнему обеспечивали экономическую деятельность в условиях осады.

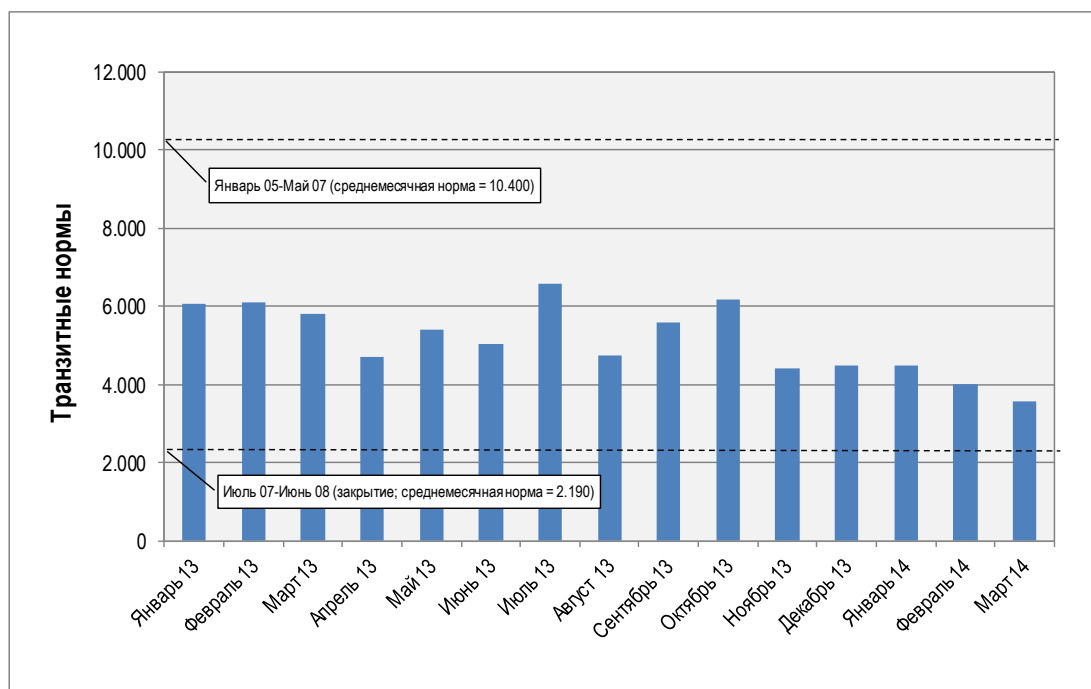
58. До момента их закрытия тоннели были основным каналом поступления строительных материалов в Газу, так как Израиль значительно ограничил их ввоз через единственный оставшийся торговый переход на границе в Керем-Шаломе. Ограниченные поставки строительных материалов разрешались только для утвержденных проектов, реализуемых международными организациями. После того как в октябре 2013 года израильские военные объявили об обнаружении тоннеля из сектора Газа в



Израиль, ввоз строительных материалов был прекращен, хотя он был частично возобновлен в декабре 2013 года. Египетские власти до сих пор разрешают ввозить строительные материалы через официальный пограничный переход в Рафахе для проекта по строительству дорог, который финансируется Катаром (УКГД, 2014б). Во время пребывания миссии это строительство было практически единственным по-прежнему осуществляемым проектом. Прекращение общестроительной деятельности в Газе вызвало существенный негативный мультипликативный эффект во всей экономике.

59. Большинство потребительских товаров могут ввозиться через пограничный переход в Керем-Шаломе, где товары должны перегружаться с борта на борт; переход находится на самой южной оконечности сектора Газа, что влечет повышение транспортных расходов. Периоды работы пункта весьма непредсказуемы: в течение первых четырех месяцев 2013 года он был закрыт 52 дня (УКГД, 2013с). В 2013 году ежемесячно в среднем 5.427 грузовых автомобилей с товарами въезжало в Газу через Керем-Шалом по сравнению со средним показателем в 4.784 автомобиля в 2012 году. Это примерно на 50% ниже доблокадного уровня, и его дальнейшее падение произошло в конце 2013 и начале 2014 года (см. рис. 2.4). Снижение экономической активности в Газе ведет к падению покупательной способности и ослаблению спроса на потребительские товары.

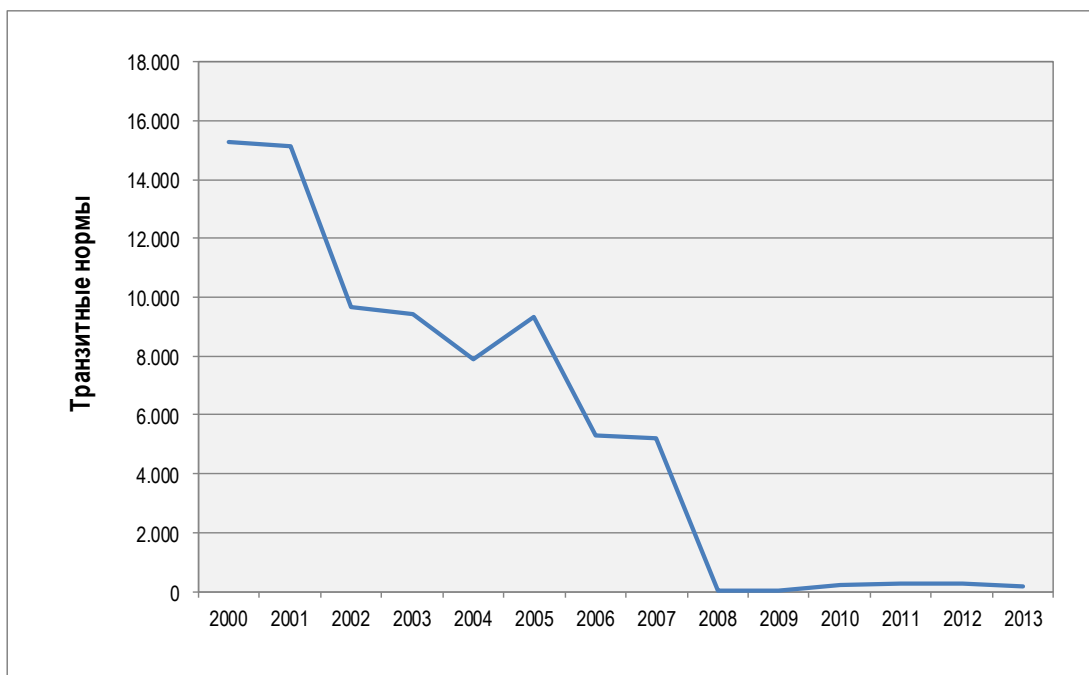
Рисунок 2.4. Импорт в Газу: среднемесячные транзитные нормы, 2013-14 гг.



Источник: УКГД, Gaza Crossings Activities Database (2014b); Палтрейд, *Gaza Strip Crossings Bi-Monthly Report, December 2009–January 2010* (данные до декабря 2009 г.) (2010).

60. Экспорт из Газы практически отсутствует. Всего лишь 182 грузовых автомобиля с продукцией сельского хозяйства на экспорт было зарегистрировано в 2013 году по сравнению с 254 грузовиками с товарами в 2012 году и более чем с 15.000 в 2000 году до начала второй интифады (см. рис. 2.5). В Соглашении о передвижении и доступе от ноября 2005 года предусматривалось, что к 2006 году ежедневный грузопоток из Газы увеличится до 400 грузовых автомобилей, однако этот уровень никогда не был достигнут. Также жестко ограничивается число лиц, которые могут въехать в Израиль с деловыми целями в любой день года.

**Рисунок 2.5. Экспорт из Газы: среднемесячные транзитные нормы в год, 2000-13 гг.**



Источник: УКГД, Gaza Crossings Activities Database (2014c).

61. Производственные мощности в Газе дополнительно сокращаются из-за ограниченного доступа к сельскохозяйственным землям и рыбопромысловым водам. Израильские военные все еще сохраняют режим буферной зоны с ограниченным доступом, которая официально начинается в 300 метрах от границы с Израилем, а неофициальная зона высокого риска простирается до 1,5 км от разделительной стены, фактически отсекая 35% сельскохозяйственных угодий Газы. Кроме того, как сообщается, практика расширенного доступа к официальной 300-метровой буферной зоне, отмеченная в 2013 году, не применяется на систематической основе. Границы рыболовной зоны были расширены в мае 2013 года с трех до шести морских миль, что позволяет остающимся 3.500 рыбакам Газы несколько увеличивать уловы. Эти границы, хотя и расширены, как и прежде составляют лишь половину от 12 морских миль, которые были согласованы в соглашении Бертини 2002 года, и это все еще далеко от предельного расстояния в 20 морских миль, предусмотренного в соглашениях, заключенных в Осло. На большем удалении от берега водятся более крупные и ценные породы рыб.

62. Тяжелое экономическое положение Газы усугубляется усиливающейся нехваткой электроэнергии и воды. Хронический дефицит электроэнергии еще больше ухудшился в последние годы после закрытия тоннелей, поскольку субсидируемое египетское топливо, в прошлом ввозимое контрабандным путем и сжигаемое на электростанции в Газе, не было заменено достаточным объемом импорта топлива из Израиля. Жители Газы пользуются электроэнергией всего лишь 8 часов в день, в результате чего те, кто могут себе это позволить, широко применяют генераторы, которые сильно загрязняют воздух и порой опасны в эксплуатации (УКГД, 2014d). Кроме того, не менее 30% домашних хозяйств получают водопроводную воду в течение шести-восьми часов лишь один раз в четыре дня, а свыше 90% воды, извлекаемой из водоносного горизонта в Газе, считается небезопасной для употребления в быту (УКГД, 2013с и 2014d).

63. Ухудшение социально-экономических условий повысило коэффициент зависимости от внешней помощи примерно до 80% (УКГД, 2013с). Вместе с тем работники

Газы теряют квалификацию, и становится все труднее укреплять дух предпринимательства. Если не будет возможности ввозить материалы, необходимые для строительства и промышленного производства, для экспорта продукции из Газы на Западный берег и в Восточный Иерусалим, а также в Израиль и на другие зарубежные рынки, то в широком смысле у истерзанного частного сектора и парализованной экономики Газы не будет настоящего возрождения. В конечном счете, блокада должна быть снята.

---

### 3. Реалии оккупации: права и достоинство работников в условиях постоянного давления

#### Ускорение темпов расширения израильских поселений

64. Активность израильских поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, по-прежнему пагубно сказывается на правах и благополучии палестинских работников, работодателей и членов их семей.<sup>8</sup> В недавнем докладе ООН отмечается, что деятельность, связанная с израильскими поселениями, и акты насилия со стороны поселенцев лежат в основе большинства нарушений прав человека на оккупированной палестинской территории, включая право на свободу передвижения, труд, охрану здоровья, образование, жилье и адекватное качество жизни (ООН, 2014b). Политика Израиля на Западном берегу направлена на оказание поддержки поселениям и на их дальнейшее расширение, в то время как палестинцы ограничиваются в праве на передвижение и жительство, испытывают дефицит земли и воды, страдают от разрушения инфраструктуры и сноса домов и подвергаются выселению и насилию со стороны поселенцев. В то время как израильское гражданское право применяется к израильтянам, живущим на Западном берегу, на палестинцев распространяются военные законы Израиля.

65. Как постоянно подчеркивает Организация Объединенных Наций, строительство и расширение Израилем поселений на территории, оккупированной с 1967 года, противоречат нормам международного права и служат препятствием на пути к миру и экономическому и социальному развитию (ООН, 2014b; 2013a). Несмотря на неоднократные призывы международного сообщества прекратить всякую поселенческую деятельность, сохраняется и, судя по всему, ужесточается практика утверждения новых строительных проектов и строительной деятельности. По данным Центрального бюро статистики Израиля, масштабы строительства в поселениях на Западном берегу (исключая Восточный Иерусалим) расширились более чем вдвое в 2013 году по сравнению с 2012 годом (СБ ООН, 2014). В 2013 году началось возведение 2.534 единиц жилья по сравнению с 1.113 в 2012 году (Рейтер, 2014).

66. В октябре 2013 года правительство Израиля объявило о планах строительства 5.000 новых единиц жилья на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Кроме того, сообщается, что Министерство жилья и строительства подготовило планы возведения еще 20.000 единиц жилья в израильских поселениях, в том числе в так называемой зоне Е-1, расположенной между Маале-Адумимом и Иерусалимом (ООН, 2014b). Строительство поселения в зоне Е-1 фактически полностью отрезает Восточный Иерусалим от остальной территории Западного берега, тем самым нарушая территориальную целостность, что имеет решающее значение для жизнеспособного палестинского государства. В феврале 2014 года израильские власти объявили об утверждении разрешений на строительство 558 новых единиц жилья в поселениях Хар-Хома, Неве-Яков и Писгат-Зеэв в Восточном Иерусалиме (ЕС, 2014). В марте 2014 года Специальный координатор ООН по ближневосточному мирному процессу выразил серьезную озабоченность планами строительства свыше 2.300 единиц жилья, многие из которых будут находиться в глубине территории Западного берега (ЮНСКО, 2014). В марте 2014 года был объявлен тендер на строительство 708 единиц жилья в поселении Гило в Восточном Иерусалиме (Га-Арец, 2014а), а в следующем месяце

---

<sup>8</sup> Под израильскими поселениями подразумеваются «все материальные и нематериальные структуры и процессы, которые дают возможность содействовать созданию, расширению и обеспечению существования израильских жилищных общин за пределами «зеленой линии» 1949 г. на оккупированной палестинской территории» (ООН, 2013b).

правительство Израиля санкционировало создание нового поселения в Хевроне – первого нового поселения в этом городе начиная с 1980 года (Jerusalem Post, 2014; Pease Now, 2014). Поселения продолжают строиться и среди палестинских районов Восточного Иерусалима (Га-Арец, 2014b).

67. Общая численность израильских поселенцев, проживающих на Западном берегу (включая Восточный Иерусалим), оценивается от 500.000 до 650.000 человек (ООН, 2014b). Как и в 2012 году, в 2013 году население израильских поселений на Западном берегу (не считая Восточного Иерусалима) увеличивалось в два раза быстрее, чем население самого Израиля.<sup>9</sup> После подписания соглашений в Осло численность израильских поселенцев на Западном берегу (не считая Восточного Иерусалима) почти утроилась (ООН, 2013b). Правительство Израиля прямо и косвенно поддерживает продолжающееся расширение поселений и рост численности израильских поселенцев, в том числе путем финансирования поселений посредством неправительственных организаций. В последнее время в рамках политических дебатов, происходящих в Израиле, поднимается тема о прозрачности финансирования поселений (Jerusalem Post, 2014b).

68. По данным Организации Объединенных Наций, все израильские поселения нарушают статью 49 четвертой Женевской конвенции 1949 года, которая запрещает перемещение гражданского населения оккупационной державы на оккупированную территорию. Незаконность поселений с точки зрения международного права подтвердили Международный суд, высокие договаривающиеся стороны четвертой Женевской конвенции, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека (МБТ, 2013а; ООН, 2014b).

## Доступ палестинцев к земле и воде

69. Земля и вода имеют важнейшее значение для развития Палестины, включая рост экономики и создание рабочих мест. Тысячи палестинских женщин и мужчин, также и из числа бедуинов, получают средства к существованию, работая на мелких фермах и занимаясь скотоводством. При этом продолжающееся расширение поселений ограничивает доступ палестинцев к земельным, водным и другим природным ресурсам. Правительство Израиля продолжает выделять новые земли на Западном берегу для строительства поселений. В апреле 2014 года участок площадью 100 га в окрестностях поселка Гуш-Эцион, включенный в категорию «государственных земель», был выделен для будущего расширения поселений Неве-Даниле, Алон-Швут и Элазар. Сообщается, что расширение Элазара приведет к включению в него поселенческой заставы (Jerusalem Post, 2014a).

70. Важнейшие запасы земельных, водных и других природных ресурсов, необходимых для развития Палестины, находятся в зоне С, где расположены израильские поселения. Как уже упоминалось в главе 2, в условиях, сложившихся в зоне С, которая занимает около 60% территории Западного берега, палестинцам практически не остается места для развития. Это угрожает существованию палестинцев, проживающих в зоне С, а также пагубно сказывается на жителях зон А и В, чьи земли находятся в зоне С. По данным недавнего обследования Управления по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД), палестинское население зоны С оценивается в 297.000 человек, при этом часть его проживает в самых

<sup>9</sup> В 2013 г. темпы роста населения израильтян, проживающих к западу от линии перемирия 1949 г., составили 1,9%, в то время как население израильских поселений увеличилось на 4,3% (The Jewish Press, 2013).

незащищенных палестинских общинах (УКГД, 2014е).<sup>10</sup> Расширение доступа палестинцев к зоне С необходимо не только для того, чтобы позволить развиваться палестинской экономике и обществу, но и для того, чтобы можно было предоставлять срочную поддержку и создавать крайне необходимую инфраструктуру, в том числе школы, в отрезанных от мира палестинских общинах.

71. Однако Израиль осуществляет весьма жесткую политику и практику планирования в отношении палестинских общин (Бецелем, 2013). Сложившаяся ситуация приводит к дискриминации палестинцев по сравнению с израильскими поселенцами, что противоречит международному праву в сфере прав человека (ООН, 2014b). Палестинцам редко удается получить разрешение на строительство и создание какой-либо инфраструктуры.<sup>11</sup> В конце 2013 года израильские власти опубликовали планы-схемы пяти палестинских населенных пунктов для общественного обсуждения (УКГД, 2014а). В апреле 2014 года появились сообщения о том, что Израиль в ответ на присоединение Палестины к ряду международных конвенций приостановил сотрудничество с палестинцами по планированию зоны С (Аруц Шева, 2014).

72. Не имея никакой другой альтернативы, палестинцы строятся без разрешения, подвергая себя постоянной угрозе выселения, сноса домов и насильственного перемещения, что вызывает серьезные социально-экономические и психологические последствия для жертв. В 2013 году израильские власти ускорили темпы сноса зданий: всего было разрушено 663 строения, в основном в зоне С, по сравнению с 604 в 2012 году. В результате было выселено 1.103 человека. В долине реки Иордан в 2013 году было снесено вдвое больше домов, чем в 2012 году. Было разрушено гораздо больше строений, возведенных на средства доноров, в том числе жилых домов, сараев для скота, канализационных сооружений и цистерн. Особую озабоченность в течение 2013 года вызывал масштабный снос строений и массовое перемещение бедуинов в зоне С и в Восточном Иерусалиме (УКГД, 2014а).

73. Палестинская правозащитная организация Аль-Хак недавно изучила ситуацию с доступом палестинцев к воде на Западном берегу (Аль-Хак, 2013а). Как показало обследование, действующий порядок эксплуатации водных ресурсов в регионе носит дискриминационный характер по отношению к палестинцам. Главная проблема связана с деятельностью Объединенного водного комитета (ОВК), учрежденного в соответствии с соглашением Осло от 1995 года; он наделен полномочиями по решению вопросов, связанных с использованием водных ресурсов Западного берега (исключая Восточный Иерусалим), таких как бурение и ремонт скважин, квотирование дебита, охрана водных ресурсов и эксплуатация канализационных систем. ОВК выдает гораздо меньше разрешений палестинским проектам, чем израильским (*ibid.*). В ОВК действует правило консенсуса, и тот факт, что только Израиль обладает юрисдикцией в решении вопросов планирования в зоне С, означает, что крупные палестинские проекты одобряются только в том случае, если палестинцы со своей стороны соглашаются на расширение водоснабжения израильских поселений (*ibid.*). Поскольку предметом договоренностей 1995 является только так называемый горный водоносный горизонт, палестинцы не принимают никакого участия в управлении другими общими водными ресурсами, такими как река Иордан и прибрежный водоносный горизонт; это подчеркивает необходимость срочного и всестороннего решения вопроса об использовании водных ресурсов.

---

<sup>10</sup> Приблизительная численность палестинцев, проживающих в зоне С, пересмотрена на основе новой методологии. В прошлом УКГД оценивало их численность приблизительно в 150.000 человек (УКГД, 2009).

<sup>11</sup> По сообщениям УКГД, из 3.750 заявок на получение разрешения на строительство, поданных палестинцами в зоне С в период с 2000 по 2012 гг., одобрены были лишь 211 заявок, или 5,6% (УКГД, 2014а).

74. Палестинцы фактически отстранены от разработки и эксплуатации водных ресурсов (*ibid.*), включая водопроводные сети и водоочистные системы.<sup>12</sup> Согласно соглашению, подписанному в Осло, палестинцы должны были получить доступ к 118 млн м<sup>3</sup> воды в год и дополнительно освоить 78 млн м<sup>3</sup> в будущем. На практике, палестинцы сегодня получают только 87 млн м<sup>3</sup>, что обусловлено значительным неравенством в сфере водопользования между израильтянами и палестинцами (УКГД, 2014а). Израильская водная компания «Мекорот», снабжающая палестинцев около 50% всей воды, снижает им подачу воды в летние месяцы, чтобы обеспечить нужды израильских потребителей (ООН, 2014б). Нехватка воды тормозит социально-экономическое развитие Палестины во всех областях и особенно влияет на палестинских аграриев и отрезанные деревни в зоне С. Многие из них не подключены к системам водоснабжения и канализации, в то время как израильская политика планирования и сноса сооружений препятствует осуществлению водных проектов (УКГД, 2014а).

### Вставка 3.1

#### Заградительные сооружения вокруг Восточного Иерусалима

Разделительная стена и заградительные сооружения вызывают крайне драматические последствия в районе вокруг Восточного Иерусалима, в том числе постоянные перекраивания земли и лишения среди палестинского населения. Эти сооружения жестко ограничивают свободу передвижения и доступ к работе, экономическим возможностям, образованию и медицинскому обслуживанию. В стыковой зоне невозможно развивать палестинскую инфраструктуру. Разделительная стена и заградительные сооружения пагубно сказываются на палестинских общинах, оказавшихся отрезанными от своих сельскохозяйственных угодий и водных ресурсов. Кроме того, крупные пригороды Восточного Иерусалима отсечены от самого города, что искажает экономическое, демографическое и социальное развитие палестинцев. Палестинские районы, расположенные в односторонне заявленных границах Иерусалимского муниципалитета, однако за стеной, сталкиваются с ситуацией, когда сокращается объем государственных и правоохранительных услуг и обостряются социальные и инфраструктурные проблемы.

К трем палестинским районам, расположенным в так называемом «анклаве Бидду», относятся 6.000 дунамов<sup>1</sup> земли за разделительной стеной, по которой пройдет дорога между поселением Гиват-Зеэв и Иерусалимом. Доступ к землям палестинских фермеров через так называемые «сельскохозяйственные заставы» был охарактеризован членам миссии как совершенно недостаточный с точки зрения графика работы застав в течение дня и в разные времена года, что приводит к падению уровня урожайности, качества и разнообразия выращиваемых культур. Из-за ограничений многие фермеры не могут возделывать свои участки, как они это делали в прошлом, и они также опасаются, что если землю не возделывать, ее могут конфисковать израильские власти. От Бидду примерно двухкилометровые подземные переходы и тоннели под закрытой территорией ведут в район, полностью окруженный разделительной стеной и заградительными сооружениями, где расположены Аль-Джиб и три других палестинских деревни. Фермеры страдают не только от дефицита земли и воды, но и от неочищенных сточных вод из соседнего поселения, попадающих на их поля. В Аль-Эйзарие, в прошлом менее чем в 15 минутах езды от центра Восточного Иерусалима, разделительная стена в корне изменила жизнь десятков тысяч палестинских работников, работодателей и членов их семей, которые оказались отрезанными от бывшего центра экономической и социальной жизни.

<sup>12</sup> Из 30 проектов водоочистных сооружений, представленных палестинцами в ОВК с 1995 года, было одобрено лишь четыре заявки. В настоящее время действует единственная палестинская водоочистная станция (УКГД, 2014а).

Десять лет назад, 9 июля 2004 года, Международный суд вынес консультативное заключение о «Правовом статусе строительства стены на оккупированной палестинской территории». Он признал право и обязанность Израиля защищать свое гражданское население от актов насилия, однако подчеркнул, что принимаемые меры должны соответствовать применимым нормам международного права. Отметив нарушения, связанные с пересечением разделительной стены в глубине территории Западного берега, и то, что связанный с нею режим разрешений нарушает обязательства Израиля по международному праву, суд призвал Израиль прекратить строительство и демонтировать уже возведенные участки стены.

<sup>1</sup> 1 дунам = 0,1 га.

## Восточный Иерусалим: различные последствия оккупации

75. Палестинцы Восточного Иерусалима по-прежнему испытывают на себе самые различные последствия оккупации в своей повседневной жизни. После оккупации Западного берега в 1967 году Израиль в одностороннем порядке аннексировал Восточный Иерусалим и прилегающие к нему участки Западного берега, однако эта аннексия никогда не была признана международным сообществом. Как только Израиль расширил в одностороннем порядке действие своих законов и административных установок на аннексированную часть Западного берега, проживающие в этом районе палестинцы стали считаться «постоянными жителями». Тем не менее, в период 1967-2012 годов Израиль отменил статус резидента более 14.000 палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме (УКГД, 2014а).<sup>13</sup> Палестинцы вынуждены запрашивать специальное разрешение на «воссоединение семьи» для своих супругов, проживающих на Западном берегу. Разрешено запрашивать только временные виды на жительство, поскольку Израиль заморозил процесс выдачи постоянных видов на жительство в таких случаях начиная с 2002 года. Израильские власти требуют также регистрации палестинских детей, чьи отцы не имеют постоянного статуса резидентов.<sup>14</sup> Все труднее становится получить вид на жительство для жен и регистрацию для детей. Тысячи палестинских детей, не имеющих законного статуса, оказываются под угрозой исключения из системы базового медицинского обеспечения и общего образования, а семьи оказываются разделенными или же отдельные их члены, остающиеся в городе, считаются израильскими властями «нелегалами». (ibid.). Палестинцы Восточного Иерусалима, воссоединяющиеся со своими супругами, проживающими на Западном берегу, рискуют утратить свой статус резидента Иерусалима.

76. Палестинцы, проживающие в Восточном Иерусалиме, в течение долгих лет сталкиваются с острым дефицитом жилья и подвергаются высокому риску уничтожения их собственности и переселения. В 2013 году число снесенных израильскими властями объектов по сравнению с 2012 годом увеличилось с 64 до 98, в результате чего было переселено 298 лиц, включая 153 ребенка. Дополнительно 400 палестинцев пострадали в результате подрыва их средств к существованию и сноса коммерческих строений в 2013 году. Широкий размах сноса строений отмечался в 2013 году, при этом выдвигались аргументы в пользу создания заповедников и парков в районах, соединяющих Иерусалим с зоной Е-1. В качестве формальной причины всех сносов

<sup>13</sup> Согласно израильскому законодательству статус постоянного жителя Иерусалима зависит от доказательства просителями того, что их «центр жизни» находится внутри односторонне провозглашенных муниципальных границ Иерусалима. Палестинцы теряют также право проживать в этом городе в случае их отсутствия в течение семи лет.

<sup>14</sup> Помимо того что эта мера негативно сказывается на соответствующих детях, она также является проявлением дискриминации между женщинами и мужчинами, которые обладают статусом постоянного жителя Иерусалима, поскольку женщины не могут передать этот статус своим детям.



приводился фактор отсутствия разрешений на строительство, но лишь 13% территории Восточного Иерусалима отводится для строительства палестинцев, при этом большая часть этой территории уже застроена. Обычно не выдается разрешений на застройку, как, например, в зоне С Западного берега. На палестинцев по-прежнему налагаются высокие штрафы и распоряжения на «самоснос». Помимо сносов палестинцы Восточного Иерусалима также оказываются жертвами практики выселения по причине того, что их помещения занимают израильские поселенцы (УКГД, 2014а).

77. Экономическая ситуация в Восточном Иерусалиме остается застойной, во многом по причине разрушающихся экономических, торговых и социальных связей с остальной частью Западного берега. Несмотря на то что налицо высокий потенциал развития отдельных секторов/отраслей, включая туризм, усилия, направленные на поощрение международного сообщества и частного сектора к поддержке экономических инициатив пока не дали ощутимых результатов. По-прежнему бездействует закрытая в 2001 году Торговая палата Иерусалима. Открытие ее вновь в соответствии с обязательствами, принятыми на себя Израилем в рамках дорожной карты 2003 года (ООН, 2003), могло бы стать важным вкладом в процесс оживления экономики Восточного Иерусалима. По данным израильской неправительственной правозащитной организации Хамокед банки Израиля придерживаются практики отказа палестинцам, имеющим удостоверение личности, выданные Палестинской национальной администрацией, и проживающим на законных основаниях в этом городе, открывать банковские счета (Хамокед, 2014).

78. Палестинцам Восточного Иерусалима систематически отказывают в доступе к услугам и инфраструктуре служб общего пользования. Система общего образования не способна предложить качественное образование палестинским детям, которые часто покидают школу. По данным одного из обследований 36% детей Восточного Иерусалима лишены возможности окончить 12-летнее школьное обучение, и в настоящее время отмечается нехватка приблизительно 2.200 классных комнат (Ир Амим и АГПИ, 2013). Незащищенность в случае проявлений насилия, связанного с трудовой деятельностью, в том числе при сносах и переселении, как было показано, усугубляет физические и словесные оскорбления в школе (УКГД, 2014а). Система водоснабжения и уборка мусора в Восточном Иерусалиме, как и прежде, не распространяется на палестинские общины. Палестинцы, живущие в лагере беженцев Шуафат, который был «отгорожен» от разделительной стены, были лишены воды в течение нескольких недель в начале 2014 года. Система водоснабжения в Шуафате рассчитана на 15.000 человек, тогда как на сегодняшний день в близлежащих районах насчитывается от 60.000 до 80.000 человек (АГПИ, 2014а).

## Ширящиеся проявления напряжения и насилия

79. Акты насилия и запугивания со стороны израильских поселенцев против палестинцев и их собственности по-прежнему затрагивают самым серьезным образом палестинских женщин, мужчин и детей. Как документально подтверждается Организацией Объединенных Наций и правозащитными организациями, проявления насилия со стороны поселенцев включают такие акты, как физическая расправа, ведущая к травмам и гибели людей, преследования и запугивание, поджог и порча урожая или нанесение другого ущерба собственности и имуществу, а также препятствия на пути школьного обучения детей. «Агрессивные действия в рамках политики Таг мехир», предпринимаемые поселенцами, являются особой формой насильственных мер по отношению к палестинцам в ответ на действия правительства Израиля, которые рассматриваются как противоречащие интересам поселенцев (ООН, 2013с). Помимо угрозы физической безопасности и психологическому благополучию акты насилия со стороны поселенцев затрудняют свободу передвижения палестинцев, включая их доступ к своим рабочим местам и сельскохозяйственным угодьям. Нападения поселенцев на школы и на

палестинских детей по пути в школу серьезно ограничили право палестинских детей на образование (ООН, 2013b). В первую очередь насилие со стороны идеологически мотивированных поселенцев проявляется там, где поселения глубоко вклинились на территорию Западного берега.

80. В 2013 году УКГД было зарегистрировано в общей сложности 399 инцидента с применением силы по сравнению с 368 в 2012 году. Это включает 93 происшествия, приведших к травмам палестинцев, и 306 инцидентов, повлекших за собой нанесение ущерба имуществу палестинцев. Еще в 201 случае палестинцы получили травмы со стороны израильских военных, вмешавшихся в столкновения между поселенцами и палестинцами (УКГД, 2014а). Зарегистрировано 38 случаев, в результате которых имелись пострадавшие со стороны израильских поселенцев, и 12 эпизодов нанесения ущерба имуществу или земельной собственности израильтян (УКГД, 2014е). Высокого накала насилие со стороны поселенцев достигло в провинции Наблус, где в 2013 году имели место 119 агрессивных актов поселенцев. Особое беспокойство вызывают происшествия с участием поселенцев из поселений Итзар и Хар-Браха, расположенных приблизительно в десяти километрах к югу от Наблуса (*ibid.*). По данным УКГД, акты насилия со стороны израильских поселенцев участились также в Восточном Иерусалиме (ООН, 2014b). Организация Объединенных Наций продолжает отмечать несостоятельность израильских властей с точки зрения принятия эффективных мер в ответ на акты насилия со стороны поселенцев и привлечения к ответственности поселенцев, предпринимающих такие насильственные действия, в соответствии с обязательствами, принятыми на себя Израилем в связи с международным гуманитарным правом и правом в области прав человека. (Аль-Хак, 2013b; ООН, 2014е). К проблемам, выявленным в этой связи, относится неспособность армии Израиля в должной мере защищать палестинцев от актов насилия со стороны поселенцев, а также отсутствие дальнейших мер реагирования на жалобы палестинцев (*ibid.*).

81. Помимо актов насилия со стороны поселенцев проявляется вызывающая беспокойство тенденция проявлений насилия, связанных с конфронтацией между вооруженными силами Израиля и палестинцами. Растущая напряженность на Западном берегу ведет к существенному росту числа погибших в результате таких столкновений на почве конфликтов палестинцев – с восьми в 2012 году до 27 (включая 23 безоружных гражданских лиц) в 2013 году. В тот же период времени число получивших травмы палестинцев на Западном берегу возросло с 3.039 до 3.735. Увечья от боевых снарядов удвоились. Акты насилия часто отмечались во время стычек между палестинцами и израильскими вооруженными силами после демонстраций, при этом многие из них возникали в связи с поселениями или заключенными, а также поисковыми операциями или операциями по задержанию.<sup>15</sup> В 2013 году четверо израильтян, включая двух гражданских лиц, погибли на Западном берегу в результате происшедших столкновений; в 2012 году таких случаев не наблюдалось. В то же время количество жертв конфликтных ситуаций со стороны палестинцев снизилось с 272 в 2012 году до 11 в 2013 году, и после достижения договоренностей о прекращении огня в ноябре 2012 года не зарегистрировано никакой значительной эскалации враждебных действий (УКГД, 2014а).

---

<sup>15</sup> По данным УКГД, возросли периодичность и накал столкновений во время израильских обысков и арестов, а также численность получивших травмы и арестованных в ходе таких операций палестинских гражданских лиц. В 2013 г. в контексте 3.896 операций было арестовано 4.652 палестинских гражданских лиц. Организация Объединенных Наций неоднократно выражала озабоченность по поводу чрезмерного использования силы израильскими вооруженными формированиями (УКГД, 2014а).

## Палестинские женщины, мужчины и дети в борьбе за выживание: работа в израильских поселениях

82. Помимо палестинцев, работающих в Израиле с разрешениями или без таковых, все большее число палестинцев зависит от возможностей трудоустройства в поселениях. Вопросом, вызывающим глубокую озабоченность, особенно Палестинской национальной администрации и социальных партнеров, стал факт трудовой деятельности тысяч палестинцев на фабриках, в мастерских, на стройплощадках и земельных участках, а также на предприятиях бытового обслуживания в поселениях на Западном берегу. Для палестинцев, занятых в израильских поселениях, это не вопрос выбора, а жизненная необходимость. Палестинские мужчины, как правило, заняты в строительстве и в промышленном секторе; женщины в большинстве своем занимаются сельскохозяйственным или домашним трудом.

83. Экономическая зависимость от рабочих мест в поселениях ведет к усилению уязвимости палестинских работников перед эксплуатацией, что, в свою очередь, усугубляется своеобразной правовой и институциональной структурой поселений, предусматривающей жизнедеятельность людей в основном в условиях экономической оккупации. Израиль частично применяет свое трудовое законодательство посредством военных указов, и Верховный суд Израиля в 2007 году постановил, что израильское законодательство о труде применимо к трудовым договорам, заключаемым между палестинскими работниками и израильскими работодателями, в отношении трудовой деятельности, осуществляемой в израильских поселениях (МБТ, 2008). Тем не менее, во многом доступные формы правовой защиты по-прежнему носят фрагментарный и неопределенный характер; документально подтверждена также практика, когда отдельные израильские работодатели обходят правовые обязательства по отношению к своим работникам. Такие уловки включают маскировку трудового правоотношения, отказ от выдачи расчетных листков, а также сокрытие реально проработанного времени, с тем чтобы избежать выплаты минимальной заработной платы и выполнения обязательств по социальному обеспечению. Участники встреч с миссией со стороны правительства Израиля информировали ее о том, что работа по принятию военных указов, нацеленных на то, чтобы обеспечить применимость трудового законодательства Израиля к палестинцам, занятым в поселениях, продолжается.

84. Несмотря на то что применяемая практика найма различна в зависимости от экономического сектора и размеров предприятия, посреднические связи между спросом и предложением рабочей силы поддерживаются израильскими и палестинскими посредниками вне поля нормативного правового регулирования. В условиях, когда выдача разрешений на работу зависит от конкретного работодателя в том или ином поселении, многие палестинские работники могут быть вынуждены терпеть дурное обращение и не прибегать к мерам правовой защиты, рискуя потерять рабочее место. Женщины оказываются особо уязвимыми перед неправомерной практикой со стороны посредников в сфере труда, включая чрезмерно высокие поборы или удержания из заработной платы, а также физическое насилие, в том числе сексуальное принуждение и давление (МБТ, 2013а). Разрешения на работу иногда выдаются не самим работникам, а хранятся в службе охраны на пропускном пункте поселения. При такой практике работодатели могут препятствовать доступу к рабочим местам работников, подающих жалобы.

85. Особую озабоченность вызывает, как и прежде, ситуация в Иорданской долине, где палестинские женщины, мужчины и дети выполняют сезонную сельскохозяйственную работу в израильских поселениях. Вновь миссия получила информацию относительно, по всей видимости, скоординированной практики израильских работодателей в поселениях в Иорданской долине, заключающейся в шантаже палестинских

работников, подавших жалобы по поводу нарушений их трудовых прав. Поступают все новые сообщения о применении детского труда и несоблюдении положений о минимальной заработной плате на сельскохозяйственных предприятиях, расположенных в поселениях в Иорданской долине (Suttusco, 2014; Кав ла-овед, 2013).

86. Миссия получила также информацию, позволяющую предположить, что палестинские работники в израильских поселениях по-прежнему подвергаются рискам и факторам повышенной опасности в сфере охраны труда и здоровья и лишены адекватных средств защиты – эта проблема поднималась государственным инспектором Израиля в 2012 году (МБТ, 2013а). Получившие производственные травмы палестинские работники имеют право на их доставку в госпитали Израиля и на лечение в них. Однако на практике пострадавшие палестинские работники зачастую доставляются в госпитали Палестинской национальной администрации, а работодатели не предоставляют необходимых документов, позволяющих этим работникам требовать выплаты им компенсации за полученную производственную травму. В таких случаях работники, как правило, сталкиваются с длительным и сложным судебным разбирательством, чтобы добиться признания их телесных повреждений производственными травмами (Кав ла-овед, 2013; 2012).

## **Занятость палестинских мужчин и женщин в Израиле: необходимость основ, обеспечивающих соблюдение прав**

87. Палестинские работники продолжают изыскивать возможности трудоустройства в Израиле, при этом соответствующий интерес проявляют также и работодатели Израиля. В настоящее время работа в Израиле в большой степени зависит от предусмотренных квот и разрешений, выдаваемых израильскими властями, в то время как Палестинская национальная администрация играет в этом отношении вспомогательную роль. Все палестинские и израильские собеседники миссии согласились с тем, что следует учитывать взаимовыгодные последствия поступления палестинских работников на рынок труда Израиля. Однако сегодняшние механизмы обеспечения этого процесса представляются неудовлетворительными, о чем свидетельствует тот факт, что часть израильской квоты остается неиспользованной. В последнее время Гистадрут и Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП) изучают возможность оказания содействия палестинским работникам в области трудоустройства и получения необходимых разрешений.

88. На практике в настоящее время поиски работы, проверка благонадежности и получение необходимых разрешений являются обременительным и непрозрачным процессом, который часто завершается ничем. Многие работники делают ставку на независимых посредниках, предоставляющих разрешения и оказывающих другие услуги. Миссии рассказали, что размеры вознаграждения таких посредников могут достигать 20-40% от заработной платы работников или даже больше. Как уже отмечалось ранее, многое и многие палестинцы не могут получить допуска служб безопасности, поскольку они включены органами безопасности в список неблагонадежных лиц. Такие группы, выступающие за права человека, как Machsomwatch, продолжают оказывать консультативные услуги и поддержку работникам, стремящимся к тому, чтобы их имена были вычеркнуты из этого черного списка. По мнению этих групп, в результате их усилий имена лишь сравнительно немногих работников были изъяты из этого списка.

89. Получение всех необходимых разрешений является не единственным препятствием на пути палестинских работников в их поисках работы в Израиле. Длительными оказываются их ежедневные поездки из Западного берега к рабочим местам в Израиле и возвращение по окончании рабочего дня, а пересечение разделительных заграждений через один из контрольно-пропускных пунктов, предназначенных для

допуска на территорию Израиля, подвергает палестинских работников дополнительным трудностям и унижительному обращению. Миссия вновь ознакомилась со свидетельствами того, что серьезной проблемой остается переизбыток на КПП, эксплуатируемых частными компаниями. По сообщениям, только три из 16 застав эксплуатируются в КПП Тулькарем-Тауба, который используется работниками всей северной части Западного берега (Кав ла-овед, 2014). Чтобы успеть вовремя добраться до своего рабочего места, многим работникам приходится вставать ночью, чтобы прибыть на КПП ранним утром.

90. Значительная доля палестинцев работают в Израиле без разрешений, что делает их крайне уязвимыми перед эксплуатацией, в том числе со стороны недобросовестных работодателей, а также других лиц, обеспечивающих их допуск на территорию Израиля. Проникновение в Израиль без соответствующего разрешения чревато непредсказуемыми последствиями. 19 марта 2014 года 14-летний подросток был застрелен около Хеврона после пересечения им заградительных сооружений через имеющийся проход и попыток скрыться по прибытии израильских военных (УКГД, 2014f).

## Оккупация сектора Газа: тяжелое бремя для палестинских работников и работодателей

91. Блокада сектора Газа и последовавшие за этим экономический паралич и массовая безработица означают дальнейшее ухудшение и без того сомнительных гуманитарных условий и перспектив развития для работников и их семей. Поскольку тоннельная торговля практически прекратилась без соответствующего послабления строгих ограничений на перевозку товаров в сектор Газа и из него, деятельность частного сектора застопорилась. В периоды стремительно растущей безработицы возрастает важность занятия сельским хозяйством и рыболовством, однако углубляющийся кризис в области водоснабжения и строгий надзор за соблюдением границ рыболовства, не превышающих шести морских миль, серьезно затрудняют эту деятельность. По-прежнему отмечались также случаи применения огнестрельного оружия против рыбаков в Газе военно-морским флотом Израиля, и конфискации рыболовных снастей (УКГД, 2014a).

92. Ограничения на передвижение людей являются важным фактором социально-экономического упадка и усиливающейся изоляции Газы от внешнего мира, которая достигла таких масштабов, которые оказывают глубокое воздействие на все слои общества. Исключен выезд из сектора Газа для работы, учебы или прохождения профессиональной подготовки, поскольку Израиль выдает разрешения на выезд лишь в исключительных случаях по гуманитарным соображениям (Бецелем и Хамокед, 2014). Палестинским коммерсантам разрешается покидать Газу по деловым соображениям, связанным с бизнесом в Израиле и на Западном берегу, но на жесточайших условиях. Например, в определенный день выезд из Газы разрешен только определенному числу коммерсантов, и их информируют в последнюю минуту о том, удовлетворен ли их запрос. Ограничения на передвижение между Газой и Западным берегом мешают также реализации прав на объединение в организации палестинских работников и работодателей.

93. Израиль не только держит под контролем передвижения палестинцев между Газой и Западным берегом через свою территорию, но и запрещает доступ к Западному берегу для палестинцев, проживающих в секторе Газа, которые пытаются пользоваться КПП на мосту Алленби из Иордании. Переезд на другое место жительства – из сектора Газа на Западный берег – стал практически неосуществим по причине контроля Израилем палестинской системы учета населения. Более 20.000 палестинцев из Газы, в течение многих лет проживающих на Западном берегу, не могут поменять своего официального местожительства. Вместо этого в 2007 году израильская армия

приступила к выдаче им временных разрешений на пребывание на Западном берегу (исключая Восточный Иерусалим), и такие разрешения могут быть аннулированы по целому ряду причин (ibid.). Над газанцами, живущими на Западном берегу без официального места проживания или без разрешения на пребывание, висит угроза высылки. Ограничения на передвижения и на местожительство означают, что семейная и социальная жизнь этих палестинских женщин, мужчин и семей может быть разрушена в одночасье.

94. Система медицинского обслуживания Газы все в меньшей степени способна предоставлять газанцам адекватный доступ к соответствующим услугам и их необходимый минимальный уровень. Помимо отсутствия инфраструктуры и оборудования, а также перебоев в электроснабжении медицинский персонал не имеет возможности выезжать за границу для повышения своей профессиональной квалификации. На январь 2014 года более 300 единиц медицинского оборудования в госпиталях были неисправны (УКГД, 2014d). В период между 2012 и 2013 годами численность пациентов, направленных в медицинские учреждения вне сектора Газа для получения специализированной помощи, возросла на 17 % (УКГД, 2014a).

---

## 4. Административное управление, социальная справедливость и развитие

### Сдерживание институционального строительства

95. Создание палестинских учреждений остается первостепенной задачей в области развития. Учреждения административного управления являются неотъемлемой частью социальной ткани палестинского общества и чрезвычайно важны для строгого обеспечения соблюдения законности, прав человека, основополагающих свобод и гражданства. Однако условия институционального строительства становятся все более неопределенными, на что указывается в предыдущих главах. Учитывая преобладающие сдерживающие факторы и слабость палестинской экономики, на повестку дня выдвигаются серьезные вопросы о якобы уже достигнутых пределах процесса институционального строительства, и даже по поводу того, что в настоящее время осуществляется свертывание уже достигнутых результатов (ПНА, 2014а; МВФ, 2013).

96. Многочисленные внутренние и внешние препятствия в области развития включают ограничения на передвижение и на доступ к земельным участкам, воде и другим ресурсам, а также общую неопределенность процесса мирных переговоров. Экономические показатели снижаются, масштабы безработицы и бедности расширяются, а финансовый кризис приобретает хронический характер, подрывающий доверие обществу (ПНА, 2014а).

97. Политическое и административное разделение между сектором Газа и Западным берегом по-прежнему остается труднопреодолимым препятствием на пути палестинского развития, и оно отвлекает усилия от реализации принципов национальной независимости и государственности (*ibid.*). Очередные выборы не могут проводиться на всех уровнях, хотя выборы в местные органы власти были проведены в 2012 году в провинциях Западного берега. По-прежнему бездействует Палестинский законодательный совет. Выборы в законодательные органы, назначенные на 2010 год, до сих пор не состоялись. В результате в целях проведения в жизнь законодательных программ издаются президентские указы.<sup>16</sup>

98. Раскол институциональной и законодательной систем сводит на нет все попытки Палестинской национальной администрации сформировать и укрепить учреждения в секторе Газа, в котором была создана собственная и во многом не соответствующая предъявляемым требованиям система. Восстановление национального единства стало наивысшим приоритетом национального плана развития. Этот факт рассматривается как предпосылка создания возможностей для палестинской политической системы взять на себя ответственность за обеспечение свободы, независимости и государственности, а также за укрепление государственных учреждений и правовой системы (ПНА, 2014а).

99. В национальном плане развития предусмотрены положения о предстоящих мерах, нацеленных на формирование и укрепление учреждений административного управления, однако многое из предусмотренного не может быть осуществлено, если не будут устранены все приобретающие хронический характер сдерживающие факторы. Несмотря на сужающееся пространство в области развития продолжается процесс разработки и осуществления многочисленных политических мер и программ. Они являются отражением решительного стремления к быстрому реагированию в ответ на

---

<sup>16</sup> В соответствии со статьей 43 Конституции 2003 года такие указы могут издаваться между сессиями Законодательного совета и они должны представляться Законодательному совету для утверждения на его очередной сессии. Такие указы стали нормой, утратив свой временный и чрезвычайный характер.

преодоление сдерживающих факторов, но при этом признается, что на данном этапе результаты будут весьма скромными.

## Основы, ориентированные на соблюдение прав с учетом человеческого фактора

100. Завершен период действия Национального плана развития на период 2011-13 годов, в котором самое пристальное внимание уделялось формированию и укреплению основ государственности. В новом национальном плане развития предусматриваются широкие рамки институционального строительства, а также положения об обеспечении для всех граждан «более широкой социальной справедливости» (*ibid.*). Этот план составлялся одновременно с первой палестинской рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), которая недавно была принята, а также с палестинской программой достойного труда. В своей совокупности они закладывают собой прочные, основанные на соблюдении прав, основы национального развития (ООН, 2013d; МБТ, 2013b).

101. Национальный план развития на 2014-16 годы построен на основном принципе соблюдения прав человека и учитывает соответствующие международные конвенции. В руководстве по всемерному учету прав человека в национальных планах развития подчеркивается, что несмотря на трудности достижения целей планов развития соблюдение прав человека является важнейшим элементом палестинской легитимности, стабильности процесса эффективного административного управления и дальнейшего развития общества (ПНА, 2014b). Недавнее присоединение Палестины к ряду международных договоров о правах человека еще раз подтверждает твердость этих устремлений.

102. В руководящих принципах по правам человека предлагаются конкретные шаги по обеспечению соблюдения норм правового регулирования с особым акцентом на органы судопроизводства и структуры, обеспечивающие гарантии этих прав. Конкретно, предлагается применять процедуры безотлагательного судебного разбирательства, обеспечивающие проведение в жизнь решений и постановлений суда и расширение представительства женщин на руководящих должностях в органах юстиции (*ibid.*). Палестинская национальная администрация также настойчиво оказывает содействие расширению роли Независимой комиссии по правам человека во имя обеспечения должных процессуальных действий при рассмотрении жалоб о нарушении прав (ПНА, 2014a).

103. Несмотря на то что национальный план развития предусматривает применение тщательно проработанных современных принципов, позволяющих продвигаться вперед, в нем также признается, что на пути решения вышеперечисленных многосложных задач возникает множество препятствий. Ведущая роль прав человека в процессе государственного строительства, несмотря на признание того, что ограниченными остаются возможности развития, наглядно свидетельствует о настойчивом стремлении заложить прочный фундамент для действий в будущем.

## Достойный труд в целях развития

104. В условиях роста безработицы, расширения рядов рабочей силы и необходимости создания в течение следующего десятилетия приблизительно 600.000 новых рабочих мест аспектам расширения возможностей получения достойной работы стал придаваться высокий приоритет в национальных программах развития. Это нашло отражение в первой палестинской программе достойного труда, которая недавно была принята консенсусом трехсторонними участниками. Достойный труд является также



вектором нового Национального плана развития, в котором стратегия в области экономического развития и занятости стала одним из тщательно проработанных направлений отраслевой политики, цель которой заключается в обеспечении гарантий права на достойный труд, а также права на достойный уровень жизни для всех граждан. Провозглашенный стратегический подход заключается в создании более прочного фундамента для развития независимой, справедливой и стабильной национальной экономики, которая бы предоставляла возможности достойной занятости (ПНА, 2014а). Первая палестинская рамочная программа ЮНДАФ, принятая в июне 2013 года, также установила в качестве первой из шести приоритетных областей – «наделение экономическими правами и возможностями, обеспечение средств к существованию, гарантии продовольственной безопасности и достойный труд» (ООН, 2013d).

105. Национальный план развития сопровождается 23 отраслевыми стратегиями, в том числе в отношении трудового сектора. Стратегия в сфере труда на 2014-16 годы, озаглавленная «Упрочение принципов достойного труда в Палестине», была разработана национальной трехсторонней группой. В ней признается, что стратегия в сфере труда на 2011-13 годы не решила поставленных перед ней задач, в частности, в отношении сокращения безработицы и повышения доли женщин в составе рабочей силы. Не были сформированы многие учреждения, которые предусматривались в рамках предыдущей стратегии, и не были приняты законодательные и нормативные правовые нормы, касающиеся кооперативов, трудовых отношений и профессионально-технической подготовки (ПНА, 2013а).

106. В новой стратегии в сфере труда установлено шесть целей: первая – сокращение уровней безработицы и расширение возможностей получения достойной работы мужчинами и женщинами; вторая – предоставление эффективной профессионально-технической подготовки; третья – содействие создающим доходы кооперативам, что может оказать ощутимое воздействие на процесс социально-экономического развития; четвертая – гарантии соблюдения законодательных и нормативных правовых актов и обязательств в отношении обеспечения достойного труда для всех; пятая – поддержание нормальных трудовых отношений на рабочих местах и обеспечение прочного социального диалога совместно с движением демократических профсоюзов; шестая – создание всеохватывающей и современной системы социального обеспечения (ПНА, 2013а).

#### **Вставка 4.1**

##### **Палестинская программа достойного труда на 2013-16 годы**

*Приоритет 1: Содействие совершенствованию управления рынком труда и трудовым правам*

- Результат 1.1: Совершенствование правовых основ для нормативного правового регулирования рынка труда и административного обеспечения в соответствии с международными трудовыми нормами.
- Результат 1.2: Нарастивание институциональных возможностей и механизмов в целях проведения социального диалога и принятия политических решений с особым упором на оплате труда, безопасности и гигиене труда, гендерном равенстве и дискриминации в сфере труда.

*Приоритет 2: Расширение занятости и возможностей получения средств к существованию для палестинских женщин и мужчин*

- Результат 2.1: Осуществление стратегий и политики по содействию занятости в интересах палестинских женщин и мужчин с особым акцентом на занятости молодежи.
- Результат 2.2: Расширение возможностей работников в области трудоустройства благодаря приобретению ими востребованных на рынке труда профессиональных навыков и оказание услуг в сфере занятости с ориентиром на молодежь.

*Приоритет 3: Содействие формированию комплексной системы социального обеспечения и расширение социальной защиты на всех*

- Результат 3.1: Внедрение системы социального обеспечения для работников и членов их семей, включая пенсионное обеспечение по старости, инвалидности и в случае смерти, а также пособия по производственному травматизму и по беременности и родам.
- Результат 3.2: Внедрение минимальных уровней социальной защиты.

Источник: МБТ: Палестинская национальная администрация, the Palestinian Decent Work Programme 2013–16.

## Совершенствование методов управления рынком труда и трудовых прав

107. Первая приоритетная задача программы достойного труда заключается в содействии совершенствованию методов управления рынком труда и трудовых прав, и она ориентирована на улучшение правовых основ и укрепление институциональных потенциальных возможностей и механизмов ведения социального диалога. Этот проект в настоящее время осуществляется при поддержке со стороны МОТ и включает два основных компонента: первый – формирование и совершенствование правовых основ нормативного правового регулирования рынка труда; второй – содействие эффективным процессам социального диалога в соответствии с международными трудовыми нормами (МБТ, 2013с).

108. Критический обзор трудового законодательства получил дополнительный импульс со стороны трехстороннего процесса. Недавно по поручению МБТ началось осуществление подробной оценки существующего трудового законодательства и подготовка ряда рекомендаций для рассмотрения их трехсторонними партнерами. В рамках этого обзора будут использованы также итоги ранее проведенной правовой экспертизы гендерных вопросов, осуществленной Национальным комитетом по вопросам занятости женщин (НКЗЖ), а также заключения экспресс-оценки систем инспекции труда, проведенной ранее МБТ. Пересмотренные правовые основы послужат ключом к созданию прочной базы в целях управления рынком труда, гарантирования основополагающих прав в сфере труда и гендерного равенства на практике; они также будут способствовать стимулированию процесса развития предприятий и экономического роста (МБТ, без даты; 2013d).

109. Палестинские трехсторонние участники согласились с необходимостью разработки законодательства, регулирующего деятельность профсоюзов, основанного на принципах свободы объединения. Миссию информировали о том, что уже существует проект таких законоположений, которые тем не менее требуют дальнейших консультаций. Это законодательство в настоящее время можно было бы рассмотреть в контексте более широкого процесса реформы трудового законодательства. Показателем результативности деятельности в рамках нового национального плана развития является утверждение закона о трудовых отношениях к 2015 году (ПНА, 2014а).

110. Более пристальное внимание стало уделяться роли служб инспекции труда в обеспечении соблюдения законоположений, в частности, в отношении обеспечения соблюдения норм, касающихся минимальной заработной платы. Благодаря минимальной заработной плате планируется повысить размеры оплаты труда, особенно в низкооплачиваемых секторах, в которых, главным образом, заняты женщины, включая, в первую очередь, службы в секторе ухода и в текстильной промышленности. Тем не менее, в этих секторах проблематичным остается соблюдение норм, касающихся минимальной заработной платы. В условиях ограниченности масштабов инспекции

труда дальнейшие меры по обеспечению соблюдения положений о минимальной заработной плате во многом зависят от индивидуальных жалоб, и многие женщины предпочитают не подавать жалоб из опасения потерять свои рабочие места.

111. В программе достойного труда признается, что инспекция труда является краеугольным камнем эффективного административного управления и нормативного правового регулирования механизмов рынка труда. Инспекция труда – это важнейший параметр мониторинга и обеспечения соблюдения законодательства, а также предотвращения и урегулирования споров. Однако возможности органов инспекции труда, действующих в рамках Генерального управления инспекции труда при Министерстве труда, весьма ограничены: на Западном берегу действуют всего 40 инспекторов при расчетной потребности – 300 инспекторов труда (МБТ, 2013b). По данным Генерального управления инспекции труда, в 2013 году инспекционные проверки были осуществлены лишь в 4,4% учреждений, подлежащих проверке. В таких секторах, как строительство, сфера услуг и промышленность, в отдельных случаях в сотрудничестве с социальными партнерами, было проведено около 50 отраслевых инспекционных кампаний (ПНА, 2013b).

112. В отчете Генерального управления инспекции труда указывается, что в 2013 году отмечались сдвиги к лучшему с точки зрения инспекционных проверок в отношении учета актов насилия и принятых в связи с этим дальнейших мер (ПНА, 2013b). Миссия получила информацию о том, что в скором времени будет назначено дополнительно 13 новых инспекторов труда, при этом Министерство труда уделяет приоритетное внимание вопросам содействия профессионализму сотрудников служб инспекции труда. МБТ продолжает поддерживать рабочие контакты с органами инспекции труда и с Комиссией по инспекции труда, в том числе в области трудового законодательства, безопасности и гигиены труда, процедур инспекции труда, дискриминации детского труда. МБТ подготовило также пакет учебных материалов для инспекторов труда по проблемам гендерного насилия на рабочих местах.

113. НКЗЖ, создание которого было утверждено решением Кабинета в 2012 году, остается важным инструментом социального диалога, в котором участвуют представители целого ряда государственных министерств, организаций предпринимателей и профсоюзов, а также структур, выступающих за гендерное равенство. Мандат членов этого комитета был подтвержден в конце 2012 года. В своей деятельности Комитет, полагающийся на поддержку со стороны МОТ и других партнеров, играет консультативную, информационно-рекомендательную и координирующую роль в отношении Палестинской национальной администрации. Недавно Комитетом была принята стратегия и рабочий план на 2013-16 годы, в котором предусмотрены четыре приоритетных области: приоритет 1 – содействие надлежащим условиям, обеспечивающим реализацию принципов достойного труда; приоритет 2 – разработка программ в области общего образования и профессионально-технической подготовки; приоритет 3 – мобилизация усилий кооперативного сектора; приоритет 4 – улучшение условий труда (НКЗЖ, без даты). Расширенный социальный диалог является также целью данной стратегии, в первую очередь с упором на разработке и содействии политических мер и процедур и ведении эффективного социального диалога в целях улучшения взаимоотношений между трехсторонними партнерами по обеспечению, мониторингу и оценке степени применения и соблюдения норм, касающихся минимальной заработной платы и равной оплаты труда. В последнее время МОТ оказывает поддержку Комитету по содействию применению принципа равной оплаты труда для мужчин и женщин за труд равной ценности.

114. Миссию информировали о том, что на стадии утверждения находится законопроект, предусматривающий учреждение Социально-экономического совета. На Социально-экономический совет будет возложена ответственность за расширение диалога между заинтересованными сторонами и партнерами по вопросам экономической и

социальной политики, за содействие сбалансированному и устойчивому экономическому развитию, а также за оценку результатов применения законодательства по социально-экономическим вопросам. Для Совета было бы важно установить тесные контакты с Национальным трехсторонним консультативным комитетом, который был восстановлен в начале 2013 года, а также с НКЗЖ.

115. Важным событием в области развития является усиление координации между ВФПП и Федерацией палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ) благодаря подписанию трехлетнего меморандума о взаимопонимании в феврале 2014 года. Это сотрудничество, характеризующееся как «стратегическое и историческое», опирается на задачу, стоящую перед обеими сторонами по усилению социального диалога и содействию процессу строительства прочной национальной экономики, которая бы смогла решить проблемы безработицы и бедности благодаря расширению возможностей получения достойной работы (ФПТПСХ; ВФПП, 2013). Основные предусмотренные в меморандуме о взаимопонимании области сотрудничества включают: трудовые законодательные и нормативные правовые акты, систему социального обеспечения, безопасность и гигиену труда, гендерное равенство и расширение роли женщин на рынке труда, содействие малым и микропредприятиям, профессионально-техническую подготовку и занятость и урегулирование трудовых споров (*ibid.*). ВФПП и ФПТПСХ приступили к дискуссиям относительно принципов своего возможного участия в обеспечении более полного соблюдения норм, касающихся минимальной заработной платы.

116. Сектор Газа остается изолированным и раздробленным во многих отношениях, в том числе в том, что касается организаций работников и работодателей. Миссия получила сведения о серьезных враждебных актах и угрозах против профсоюзных деятелей. Любое рабочее движение, не согласованное с фактическими властями, вынуждено вести борьбу за свое выживание. По-прежнему чрезвычайно сложно осуществлять координацию действий профсоюзов и организаций работодателей на Западном берегу и в секторе Газа. Представители ФПТПСХ информировали миссию о том, что в настоящее время осуществляется подготовка к выборам в целях возрождения торговых палат сектора Газа, но при этом признаются трудности оперативного характера, связанные с действиями фактических властей. В Газе была создана группа предпринимателей женщин, хотя и не зарегистрировано никакой официальной ассоциации деловых женщин. Женщины стремятся к присоединению к Ассоциации предпринимателей в качестве полноправных членов, но при этом нет гарантий того, что их просьба будет удовлетворена. Ожидается, что голосование в указанной ассоциации по возможному изменению подзаконных актов, с тем чтобы открыть возможность для женщин становиться ее членами, состоится в июне 2014 года.

## Прогресс по созданию всеохватывающей системы социального обеспечения

117. В ходе миссии 2013 года министр труда заявил, что 2013-14 годы будут годами социального обеспечения. В национальном плане развития признается необходимость инклюзивной комплексной системы социальной защиты, включая национальную инициативу в области социального обеспечения, с тем чтобы гарантировать достойный уровень жизни для всех граждан. Стратегические задачи в области социальной защиты и сектора развития включают основанную на соблюдении прав, гендерно чувствительную и более инклюзивную, комплексную и стабильную систему социальной защиты. Приоритетом в политическом плане является формирование национальной системы социального обеспечения на основе принципов социальной солидарности и приоритетного внимания неимущим и маргинализированным группам (ПНА, 2014а).

118. МОТ продолжала оказывать поддержку Трехстороннему национальному комитету по социальному обеспечению в области создания всеобъемлющей системы социального обеспечения для работников частного сектора. Политические основы этой системы социального обеспечения наряду с соответствующими актуарными оценками были утверждены трехсторонними участниками в декабре 2013 года. Были достигнуты договоренности о том, что система обязательного социального обеспечения будет сформирована на основе принципов учета строго установленных пособий и выплат и с учетом международных трудовых норм и передовой практики.

119. Одновременно с этим, в рамках отдельной инициативы, разрабатывается схема, квалифицируемая как «дополнительная» система частного пенсионного обеспечения. Нормативный акт о пенсионных выплатах работникам негосударственного сектора, утвержденный Советом министров 18 февраля 2014 года, предусматривает действие добровольной системы пенсионного обеспечения в отношении работников частного сектора на основе фиксированных размеров взносов, а не фиксированных пособий и выплат. Высказывается опасение в отношении того, что данная система, как она предусмотрена в этом нормативном акте, должна, по идее, стать основной системой социального обеспечения, особенно учитывая высокие размеры взносов, составляющие 19%.

120. Представители ВФПП указали на имеющиеся проблемы, связанные с тем, что частная система пенсионного обеспечения представляет собой, по сути, сберегательный счет и что эта система не основана на принципах социальной справедливости и представляет собой дискриминационный фактор в отношении женщин, поскольку она не предусматривает охраны материнства и ориентирована на лиц с высокими доходами, большинство из которых – мужчины. Аналогичные опасения высказывались членами сообщества предпринимателей. ВФПП обратилась к премьер-министру с официальной просьбой приостановить решение о принятии нового нормативного акта, предусматривающего создание частной системы до завершения работы над национальным законодательством по социальному обеспечению, которое было предметом широких консультаций. Представляются безотлагательными дальнейшие трехсторонние дискуссии в Национальном комитете по социальному обеспечению по вопросу о согласованности между этими двумя подходами.

## Наделение правами и возможностями женщин

121. Несмотря на то что в последние годы появился целый ряд инициатив по содействию гендерному равенству и наделению женщин правами и возможностями в экономической сфере, реалии жизни палестинских женщин остаются проблематичными. По-прежнему серьезной проблемой остается низкая степень участия женщин в составе рабочей силы – одна из самых низких в мире, а также хронический разрыв в оплате труда и снижение реальной заработной платы женщин. Палестинская национальная администрация признает, что несмотря на усилия, прилагаемые к содействию расширению роли женщин в процессе принятия и осуществления политических мер, их участие не было институционализировано и необходимо добиться более широкого их участия (ПНА, 2014а). Выборы в местные органы власти на Западном берегу в 2012 году фактически привели к снижению представительства женщин в местных советах. Снизилось также и их представительство в политических партиях и в независимых списках, что имеет серьезные последствия для прав и возможностей женщин и их представительства (ЦБСП, 2013).

122. Стратегическая задача национального плана развития заключается в наделении палестинских женщин правами и возможностями, с тем чтобы они пользовались более широкой защитой и могли принимать более активное участие на рынке труда и в общественной жизни, свободнее получать доступ ко всем основным услугам и обладали на равных условиях возможностями без какой-либо дискриминации. Все

национальные, отраслевые и сквозные политические меры и программы, а также государственные бюджеты должны в полной мере учитывать вопросы, связанные с гендерным равенством. Предстоит предпринять дополнительные меры по решению проблем дискриминации, в том числе по гендерному признаку. Предусматривается также расширить информированность по этой проблематике всего общества и создать благоприятные условия для участия женщин на рынке труда. Планируемые меры включают внедрение законоположений, обеспечивающих равные возможности для мужчин и женщин, содействующие развитию малых предприятий и устранению препятствий на пути получения женщинами займов, а также обеспечивающие защиту женщин от всех форм насилия (ПНА, 2014а).

123. Были осуществлены отдельные меры по решению проблем наделения правами и возможностями женщин, включая недавнее укрупнение отделов по гендерным вопросам, созданных в ряде отраслевых министерств. Первые отделы по гендерным вопросам были сформированы в 2012 году, и в настоящее время они действуют в 22 из 25 отраслевых министерств, в том числе во всех учреждениях, отвечающих за обеспечение безопасности. Каждому отраслевому министерству предстоит разработать собственную программу наделения правами и возможностями женщин. МОТ также продолжала оказывать поддержку НКЗЖ в рамках своей текущей работы по содействию социальному диалогу. В 2013 году МБТ осуществило интерактивную подготовку по вопросам гендерного аудита десяти членов национальной группы по гендерному аудиту в целях укрепления их возможностей по эффективному проведению в будущем аудиторских проверок.

124. Продолжалась реализация отмеченных в докладе прошлого года инициатив по повышению роли женщин-предпринимателей. В частности, представители ФПТПСХ информировали миссию о том, что возросло число женщин, присоединяющихся к ней, и что с Форумом деловых женщин (ФДЖ) был подписан меморандум о взаимопонимании, благодаря чему было обеспечено более тесное сотрудничество, в частности, в отношении формирования в рамках местных палат подразделений женщин-предпринимателей и оказание им поддержки. ФДЖ оказывает также услуги женским членам этих палат, помогая им выйти за рамки регистрации в палатах и приступить к созданию предприятий и их эксплуатации.

125. В рамках «первой национальной» инициативы, поддержанной Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и ФДЖ оказывается содействие 30 женским группам по вопросам выхода на местные рынки и создания каналов для экспорта. ФДЖ и палаты также действуют сообща и с другими женскими организациями по содействию равным правам для женщин в отношении наследства, земельной собственности и инвестиций, а также в других областях, связанных с гражданскими правами, в целях стимулирования более широкого участия женщин в экономической жизни. Форум учредил центр по развитию бизнеса в целях оказания услуг «начинающим» предприятиям и помощи женщинам, не имеющим опыта предпринимательской деятельности, по разработке новаторских предложений. Услуги предоставлялись более чем 800 женщинам.

126. ВФПП стремится повысить долю женщин, являющихся членами профсоюзов. Этот факт отражен также в показателях экономической результативности в рамках национального плана развития, одним из которых является повышение числа женщин, являющихся членами профсоюзов, с 8,5% в 2012 году до 10% в 2016 году (ПНА, 2014а). ВФПП намерена расширить лидерские и административные способности женщин, являющихся профсоюзными деятелями (ВФПП, без даты).

127. В период после 2013 года отмечается дальнейшее ухудшение положения женщин в секторе Газа. Несмотря на то что оказывается все более активная поддержка

работающим женщинам и что все чаще женщины являются основными кормильцами в домохозяйствах, это рассматривается как стратегия выживания. Даже занимающиеся трудовой деятельностью женщины не получают экономической независимости, поскольку они лишены контроля за собственными доходами. По имеющимся сведениям, учащаются акты насилия против женщин, усугубляемые в силу растущих масштабов бедности и отсутствия возможностей трудоустройства для мужчин. В ходе встреч с миссией женщины квалифицировались как наиболее слабое звено общества и категория населения, лишенная экономических и социальных прав, равно как и любых возможностей реально добиваться решения проблем, связанных с нарушением их прав. Все чаще женщины нанимаются в качестве домашних работников, получающих крайне низкую заработную плату. В настоящее время в жизнь проводится инициатива по созданию местного профсоюзного комитета для домашних работников.

128. Миссию также информировали о том, что трудности, с которыми сталкиваются мужчины при получении разрешений покинуть Газу по причине предпринимательской деятельности в Израиле, еще более усложняются в отношении женщин – лишь весьма немногим из них удастся получить такие разрешения. В результате предприниматели женщины сектора Газа вынуждены полагаться на средства информационно-коммуникационной технологии, чтобы вести свой бизнес. В условиях нестабильности и непредсказуемости электроснабжения это затрудняет предпринимательские усилия женщин. Собеседники миссии подчеркивали, что программы наделяния женщин экономическими правами и возможностями в Газе должны выходить за рамки традиционных продуктов, поскольку рынок изделий кустарного промысла и вышитых изделий и без того перенасыщен.

129. В целом, женщины сталкиваются с трудностями, связанными с вступлением на рынок труда, а женщины с ограниченными возможностями оказываются перед лицом еще более труднопреодолимых препятствий. В недавно проведенном Независимой комиссией по правам человека обследовании указывается, что женщины с ограниченными возможностями с меньшей степенью вероятности могут вступить на рынок труда и с большей степенью вероятности могут оказаться безработными или иметь ограниченные периоды трудоустройства по сравнению с мужчинами (НКПЧ, 2013). Женщины с ограниченными возможностями, главным образом, работают в неправительственных организациях (при этом уровень их участия составляет 37%), деятельность которых часто связана с реализацией временных проектов. В госсекторе женщины с ограниченными возможностями, как правило, занимают административные и секретарские должности, а в других секторах их выбор ограничивается также весьма узким спектром рабочих мест. В данном обследовании указывается, что одна из основных причин ухода с работы лиц с ограниченными возможностями (и это, в первую очередь, касается женщин) заключается в том, что они нанимаются только на определенный период времени и работают на условиях краткосрочного контракта. Другие причины включают отсутствие мер поддержки и помещений, трудности прибытия на рабочее место, а также отсутствие возможностей продвижения по службе (ibid.).

## Содействие занятости молодежи: неотложная приоритетная задача

130. В условиях весьма ограниченных перспектив в области занятости и общего климата неопределенности палестинская молодежь вынуждена мигрировать в целях трудоустройства, что имеет серьезные последствия для будущего общества и развития экономики Палестины. Собеседники миссии, представляющие самые различные стороны, выражали озабоченность по поводу «утечки мозгов», когда образованная молодежь применяет свои профессиональные навыки и умения в других местах и при этом

многие молодые люди теряют интерес к получению образования и профессиональному обучению, которые все чаще рассматриваются как бесполезные.

131. В последнем докладе, подготовленном на основании результатов анализа процесса перехода от школьного обучения к трудовой деятельности, осуществленного в 2013 году, указывается, что 68,6% молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет трудятся без письменного трудового договора и по большей части их контракты рассчитаны не более чем на 12 месяцев. Две трети из них не имеют права на отпускные и другие виды пособий и выплат, и условия труда многих из них весьма плачевны. По-прежнему тревожной остается ситуация, связанная с высокой долей молодых женщин, не входящих в состав рабочей силы, несмотря на прогресс, достигнутый в последнее время в отношении доступности общего образования (Sadeq, готовится к печати в 2014 г.). Неотложной задачей стало расширение доступа молодежи к достойным рабочим местам. В докладе изложены некоторые рекомендации в отношении разработки Национального плана действий в области молодежной занятости, включая целый спектр мер, касающихся спроса и предложения, помимо повышения результативности мер посредничества на рынке труда.

132. Занятость молодежи и развитие предпринимательства входят в перечень стратегических целей процесса развития в рамках национального плана развития. Особое внимание в нем уделяется созданию условий, благоприятствующих тому, чтобы молодые люди создавали свои производительные и приносящие доход предприятия, в том числе благодаря профессиональной подготовке и наращиванию потенциальных возможностей в области управления малыми и средними предприятиями, омоложению предпринимательских инкубаторов и содействию кооперативам, руководимым молодыми людьми. В качестве политического приоритета установлена задача более тесного сопряжения общего образования и профессиональной подготовки с потребностями рынка труда (ПНА, 2014а). В целях содействия обеспечению соответствия профессиональных навыков требованиям рабочих мест и предоставления соответствующей информации выпускникам вузов в сотрудничестве с палестинскими университетами Министерством труда сформированы подразделения по карьерному росту.

133. ФДЖ сфокусировал свое внимание на аспектах профессиональной подготовки и оказании услуг выпускникам женщинам, практически или вовсе не имеющим опыта ведения бизнеса. Такой подход, как представляется, имеет двоякое преимущество: привитие выпускникам профессиональных навыков, которые позволят им работать на предпринимателя или открыть собственный бизнес, и оказание услуг компаниям, обеспечивая их квалифицированными кадрами с высшим образованием. В партнерстве с Ассоциацией социального обеспечения МОТ продолжала оказывать поддержку процессу расширения и интеграции пакета учебных материалов «Знай свой бизнес» в учебные программы, с тем чтобы содействовать культуре предпринимательства и самостоятельной занятости палестинской молодежи. Реализация программы «Знай свой бизнес» центрами и училищами профессионально-технического обучения всячески поощряется министерствами труда и образования. Посредством этой программы завязываются также контакты с частным сектором в целях расширения доступа к финансовым и нефинансовым услугам в сфере развития предпринимательства (МБТ, 2013с).

134. С тем чтобы решать проблемы безработицы и разочарования молодежи, оказываемая им поддержка должна выходить за рамки обычной помощи и должна приводить к расширению возможностей получения достойной работы. Лишенные реальных перспектив на будущее в условиях соблюдения человеческого достоинства, в том числе посредством наделения ее экономическими правами и возможностями, молодежь и впредь будет покидать рынок труда или пополнять собой ряды неудовлетворенных или потерявших надежды лиц. Отсутствие возможностей получения достойной работы молодыми людьми чревато негативными последствиями на протяжении всей



их жизни. Таким образом, молодежная занятость является необходимым предварительным условием для обеспечения устойчивого развития и ее следует рассматривать как неотложную приоритетную задачу.

## Развитие частного сектора

135. Вновь повышенное внимание стало уделяться вопросам экономического развития, стимулируемого частным сектором, как фундамента государственности (ПНА, 2013с). Несмотря на то что развитие частного сектора по-прежнему сопряжено с надеждой на столь необходимый экономический рост и расширение занятости, реальные перспективы реализации такого сценария отсутствуют (МВФ, 2013). Национальный план развития нацелен на формирование позитивного и благоприятного для инвестиций климата, а также на омоложение частного сектора и оказание ему содействия в целях создания построенной на знаниях открытой экономики, предоставляющей товары и услуги, которые имеют более высокую добавленную стоимость и носят конкурентоспособный характер (ПНА, 2014а). Он ориентирован на такие сектора, как сельское хозяйство, промышленность, туризм и информационная технология, которые, как считается, в потенциале могут обеспечить более высокую экономическую отдачу и стабильно расширять возможности в сфере занятости. Важность высококачественного образования также признается в качестве стратегического компонента создания образованного и продуктивного общества (*ibid.*).

136. Высококачественное профессионально-техническое образование и обучение (ПТО) представляет собой важнейший элемент повышения производительности и конкурентоспособности. Миссию информировали о том, что в настоящее время осуществляется рассмотрение указа об учреждении национального агентства по ПТО. Несмотря на важную роль ПТО для частного сектора, низким остается уровень участия в таких программах (2,94%), при этом контингент женщин, проходящих ПТО, наполовину меньше контингента мужчин (ПНА, 2014а). Это связано с укоренившимся мнением, что профессионально-техническое образование уступает университетскому, а также с фактом ограниченного числа и низкого качества преподаваемых дисциплин.

137. Краеугольным камнем экономического развития и занятости нового национального плана развития является инициатива в интересах палестинской экономики, провозглашенная госсекретарем США Джоном Керри в мае 2013 года (ПНА, 2013с; 2014а). Эта инициатива должна была проводиться в жизнь по мере прогресса на пути мирных переговоров. Бюро представителя ближневосточного квартета было поручено разработать экономический план, и совсем недавно оно представило дополнительные подробности по инициативе в интересах палестинской экономики. Последняя осуществляется за счет ресурсов частного сектора, направляемых на финансирование экономического плана, за счет средств как отечественных, так и международных инвесторов. Руководящим принципом данной инициативы служат также меры наращивания потенциальных возможностей местных финансовых учреждений в отношении поддержки процесса развития частного сектора, в первую очередь, малых и средних предприятий (OQR, 2014; 2013).

138. Палестинская национальная администрация признает, что реализация этой экономической инициативы потребует ослабления ограничений на передвижение и доступ, развитие коммунальной инфраструктуры, включая транспорт, водо- и энергоснабжение и телекоммуникации, проведения институциональных и законодательных реформ, а также снятия препятствий, стоящих на пути развития в Зоне С, в секторе Газа и в Восточном Иерусалиме (ПНА, 2013с). Лидеры делового мира указали, что в условиях отсутствия четких стимулов частный сектор неохотно будет идти на риск, связанный с этой инициативой, учитывая сегодняшние трудности. Наряду с отсутствием доступа к ресурсам, слабостью экономической и политической структуры и общим

климатом неопределенности, надежды, связанные с этим, равно как и другие инициативы, осуществляемые во главе с частным сектором, вероятно, останутся нереализованными.

## Расширение роли кооперативов

139. Все более пристальное внимание стало уделяться роли кооперативов в сфере создания рабочих мест и расширения возможностей получения доходов. Все недавно сформулированные планы и политические меры в области развития в рамках своих стратегий отводят центральную роль кооперативам. Миссия была также информирована о том, что в настоящее время основными бенефициариями Палестинского фонда занятости и социальной защиты являются выпускники вузов и женщины, в частности, благодаря поддержке со стороны женских кооперативов и их развитию.

140. В стратегическом плане развития кооперативного сектора на 2014-16 годы определены следующие стратегические задачи: первая – формирование институционального климата, способствующего превращению кооперативного движения в Палестине в один из основных экономических секторов; вторая – расширение вклада кооперативного сектора в процесс социально-экономического развития; третья – повышение и усиление общей результативности кооперативного сектора с учетом передовой кооперативной практики (ПНА, 2013d).

141. Согласно оценкам последнего времени, в сельскохозяйственных кооперативах насчитывается приблизительно 19.000 членов (МБТ, 2013). Многие кооперативы лишены возможности расширять свои ряды или мобилизовать усилия своих новых членов, поскольку регистрация в них, как правило, часто рассматривается как средство получения гуманитарной помощи, а не как механизм, позволяющий решать четко сформулированные задачи посредством кооперативного сотрудничества. Услуги со стороны кооперативов могут иметь неэффективный и нестабильный характер по причине неуверенности значительного числа их членов в отношении ценности коллективного труда, неспособности кооперативов добиваться эффекта масштабов, а также отсутствие потенциала в области управления, маркетинга и технического обслуживания, необходимого для оказания действенной помощи со стороны кооперативов. Они страдают от низкого уровня капитализации и не придерживаются строго установленных политических мер или процедур с точки зрения административных, финансовых и человеческих ресурсов, а также ресурсов в области материально-технического снабжения. В результате проведенной оценки были сформулированы некоторые рекомендации по рассмотрению этих различных вопросов.

142. В ходе проведенной оценки проанализированы также сельскохозяйственные кооперативы с точки зрения гендерной проблематики. Было установлено, что несмотря на чрезвычайно высокую долю женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе, они в значительной степени недопредставлены в качестве членов и руководителей сельскохозяйственных кооперативов. На Западном берегу действует 12 сельскохозяйственных кооперативов, членами которых являются исключительно женщины, и это составляет 43% общей численности женщин – членов сельскохозяйственных кооперативов (*ibid.*)

143. МБТ оказывало содействие Генеральному управлению кооперативов при Министерстве труда в процессе разработки организационной оценки в целях расширения его возможностей по оказанию консультативных услуг и рекомендательной помощи кооперативам по вопросам управления предприятиями и проблемам административного руководства (*ibid.*). В контексте палестинской программы достойного труда будет оказываться поддержка по выявлению новых экономических секторов, нетрадиционных секторов и кооперативных ниш для женщин, а также осуществляться наращивание потенциальных возможностей советников по кооперативному движению в Министерстве труда, с тем чтобы консультировать и направлять усилия кооперативов,

выходящие за рамки регистрации, а также выявлять и решать проблемы, конкретно касающиеся гендерного равенства.

144. В настоящее время уже зарегистрированные кооперативы ведут борьбу за выживание. Чтобы расширение кооперативов стало средством содействия устойчивому процессу создания рабочих мест, такое расширение должно сопрягаться с мерами возрождения кооперативной культуры и быть нацелено на наращивание их потенциальных возможностей.

---

## 5. Сохранение национальной самобытности на оккупированных Голанских высотах

145. Беспорядки, происходящие в Сирийской Арабской Республике, продолжают оказывать воздействие на сирийских граждан оккупированных сирийских Голан в экономическом, политическом и эмоциональном плане. Глубокие расхождения во мнениях, приводящие к столкновениям в Сирийской Арабской Республике, ощущаются также и на оккупированных сирийских Голанах, при этом раскол происходит даже в семьях. Тем не менее участники встреч с миссией выражали уверенность в том, что несмотря на тот или иной результат, который будет достигнут по другую сторону разделительной линии, они сохранят свою сирийскую самобытность, которая, возможно, даже усилилась в результате этого конфликта. Они единодушно пожелали, чтобы был положен конец конфликту на их родине. Нет конкретных свидетельств того, что создавшаяся ситуация оказала влияние на позицию сирийских граждан в отношении состояния оккупации, несмотря на то что, как представляется, расширяются попытки Израиля завладеть умами молодежи и воздействовать на нее посредством спортивных мероприятий и деятельности служб по оказанию помощи общинам. Сирийские граждане подчеркивают, что они отвергают все формы называемой ими «нормализации» и «интеграции», которые навязываются израильскими властями.

146. Ситуация, сложившаяся в Сирийской Арабской Республике, оказывает самое непосредственное воздействие на некоторых студентов, обучающихся в Дамасском университете и являющихся его выпускниками. Квота, выделяемая для оккупированных сирийских Голан, по-прежнему составляет 500 студентов. Сегодня лишь 43 студента обучаются в Дамаске. Ожидается, что при нормализации ситуации возобновится поток студентов в Дамаск. На данном этапе студенты изыскивают альтернативные варианты обучения в Европе, например в Германии, хотя это связано с дополнительными издержками, в том числе на языковую подготовку в течение первого года обучения. Имеются возможности в сфере обучения и трудовой деятельности в Израиле; однако студенты, выпускники и работники в данном случае испытывают к себе дискриминационное отношение.

147. В условиях отсутствия промышленной базы большинство рабочих мест на оккупированных сирийских Голанах по-прежнему сконцентрировано в низкооплачиваемом сельскохозяйственном секторе. Ограниченные возможности существуют также в сфере торговли, услуг, строительстве, здравоохранении и просвещении. Невелики перспективы выпускников Дамасского университета найти работу на израильском рынке труда, которая бы соответствовала их общеобразовательному уровню. Тем не менее, по причине более высокой заработной платы многие мужчины, по имеющимся данным, стараются трудоустроиться в секторе строительства в Израиле и в израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах. Такие формы занятости поощряются посредниками, которые могут быть израильтянами или членами местных общин.

148. Большинство женщин по-прежнему не входят в состав рабочей силы. Некоторые из них трудятся в сельском хозяйстве, занимаясь сбором и сортировкой яблок. Более молодые женщины работают также в сфере образования и оказания услуг, таких как уход в течение дня и продажа товаров, хотя и за вознаграждение, которое может не превышать четверть минимальной заработной платы израильтянина. Кроме того, сформировался новый костяк молодых женщин-предпринимателей, в частности, в парикмахерском деле. Для молодых людей становится все более сложной задачей получения образования и достаточного дохода. Главным образом по экономическим причинам, в отдельных случаях браки заключаются позднее, чем это было принято; в настоящее время женщины выходят замуж не ранее 30, а мужчины – не ранее 40 лет.

149. В 2013 году около 15.000 тонн яблок было отправлено в Сирийскую Арабскую Республику. В 2012 году был снят богатый урожай – валовый объем составил приблизительно 60.000 тонн –, но в результате не хватило складских помещений и было отмечено падение цен. Цена на яблоки в Сирийской Арабской Республике была значительно выше (1 долл. США за 1 кг), что позволяло фермерам пополнять свои доходы и сокращать запасы, что тем самым в определенной степени обеспечило сохранение рыночной цены на яблоки для всех производителей. Оккупированные сирийские Голаны поставляют 40% яблок, реализуемых в Израиле, и по причине низкого применения химикатов их качество весьма высокое.

150. Ежегодно власти Израиля определяют объемы яблок, поставляемых в Сирийскую Арабскую Республику. Эта торговля также поощряется, поскольку она служит демонстрацией того, что Израиль не препятствует реализации яблок, выращенных на Голанах в Сирийской Арабской Республике. Это приводит также к снижению конкуренции с израильскими поселениями.

151. В текущем году перспективы отнюдь не обнадеживающие, и, возможно, в Дамаск не будет отправлено ни одной партии яблок. Это объясняется экстремальными погодными условиями и отсутствием воды в 2013 году, что привело к беспрецедентно низкому урожаю – менее 10.000 тонн. Сирийским фермерам отпускается 200 м<sup>3</sup> воды на один дунам земли при потребности не менее 600 м<sup>3</sup>. В обычных условиях фермеры получают лишь четверть того, что выделяется для израильских поселенцев. Поселения, расположенные в этом районе, не страдают от отсутствия воды, при этом израильские власти недавно информировали сирийских фермеров о сокращении их водоснабжения на 50%.

152. Несмотря на ограничения, строительство расширяется, но, главным образом, без разрешений и вертикально вместо того, чтобы развиваться в горизонтальном направлении, поскольку исключается приобретение дополнительных земельных участков. Приказы о сносе, издаваемые израильскими властями, как правило, не выполняются, поскольку местные советы не санкционируют таких действий. Вместо этого домохозяйства выплачивают штрафы за несанкционированное строительство. По имеющимся данным, размеры таких штрафов могут достигать уровня, сопоставимого с издержками на строительные работы. Тем не менее некоторые инвесторы продолжают строительство, с тем чтобы арендовать свободные площади. Хотя 40% сирийских граждан оккупированных сирийских Голан проживают ниже или около черты бедности, имеют также признаки более высокого уровня жизни. Они считаются искусственными, поскольку строительные работы и другие виды деятельности осуществляются за счет кредитов, а рост обеспечивается за счет потребления, а не производства. Например, люди продают свою землю, чтобы приобрести машину, однако сделки заключаются по-прежнему внутри общины.

153. По мере роста населения растут потребности в новых земельных участках. Лица, проживающие в местечке Маждал Шамс, в течение более десяти лет пытаются присоединить приблизительно 950 дунамов земли, прилегающей к их общине, к муниципалитетным землям Маждал Шамс. Они считают ее своей собственностью, однако власти Израиля отказывают им в этом и взамен предлагают практически те же площади из другой деревни, которую сирийские граждане покинули в 1967 году. Хотя это предложение само по себе весьма заманчиво, поскольку оно позволило бы создать и в дальнейшем развивать инфраструктуру, сирийские граждане Маждал Шамс требуют возвращения им их собственных земельных участков, примыкающих к их деревне, и отказываются принять земли, первоначально принадлежавшие другим сирийским владельцам.

154. Представляется, что не произошло значительных изменений в численности сирийских граждан оккупированных сирийских Голан и израильских поселенцев. В 32 поселениях насчитывается 18.900 израильских жителей, а в пяти деревнях – 23.400 сирийских граждан (ЦБС, 2014). Сирийские граждане считают, что израильские поселенцы также рассматривают оккупацию как временное явление и для некоторых из них прибытие в этот район сопряжено с инвестициями, связанными с получением субсидий и арендой помещений, в которых они фактически не проживают.

---

## Заключительные замечания

155. Чрезвычайно важно поддерживать и интенсифицировать мирный процесс во имя обеспечения того, чтобы было реализовано решение о создании двух государств с палестинским государством, обладающим энергично развивающейся экономикой и прочными социальными основами, построенными на принципах соблюдения прав. Во время подготовки настоящего доклада прорыв на пути переговоров оставался, по меньшей мере, иллюзорным, и все симптомы свидетельствовали о его срыве. Если этот срыв действительно произойдет, вероятно, навсегда сохранится дезориентирующий «статус-кво». Для палестинских работников и их семей сохранение сегодняшней ситуации на местах означает постоянное ухудшение их положения и свертывание их прав.

156. Масштабы дальнейшего строительства учреждений Палестинского государства и расширения соответствующих процессов остаются весьма узкими. Учитывая их высокую зависимость от финансирования со стороны доноров, под угрозой оказываются даже эффективно функционирующие учреждения, такие как ЦБСП. Тем не менее продолжается осуществление трехстороннего сотрудничества и реформирования трудового законодательства, и это требует постоянной поддержки со стороны МОТ. Дальнейших мер содействия требует и применение недавно принятых норм о минимальной заработной плате.

157. Исключительно низкими остаются уровни участия женщин в составе рабочей силы, а их представительство в директивных органах снижается. Эту тенденцию следует обратить вспять. Испытывается также безотлагательная потребность в том, чтобы Палестинская национальная администрация гарантировала соответствие новой системы социального обеспечения международным нормам и практике.

158. Если положение оккупации не только сохранится, но и на деле усугубится вследствие расширения поселений и их преобладания на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, окажутся под угрозой перспективы создания суверенного палестинского государства, осуществляющего полноценный контроль за экономической деятельностью, занятостью и социальной политикой, а также за реализацией большинства основополагающих прав его граждан. Эта цель не должна быть забыта в отношении тех районов оккупации, на которые распространяются политические, военные и экономические приоритеты Израиля, включая приоритеты растущего числа поселенцев.

159. На Западном берегу эти ежедневные реалии приводят к усилению конфронтации и актов насилия. Эта тенденция становится еще более очевидной в период, когда, по общему мнению, все стороны должны сконцентрировать свое внимание на мирных переговорах. Международный политический процесс подрывается по причине изменяющейся ситуации на местах, и это скатывание к обострению конфликта должно быть остановлено и обращено вспять.

160. Эти обстоятельства заметно затрудняют реализацию усилий, прилагаемых к обеспечению экономического роста, в отношении которого важным механизмом может служить палестинский частный сектор. Такой рост не может подпитываться в условиях многочисленных ограничений, ни одно из которых на деле не было устранено. Без политической воли, проявляемой к тому, чтобы обеспечить прорыв и отменить тяжелые ограничения, связанные с оккупацией, невозможно реализовать потенциал в области устойчивого экономического развития. Следует предпринимать шаги к тому, чтобы снять оковы с экономической деятельности Палестины на Западном берегу, особенно в Зоне С и в Восточном Иерусалиме. Иначе останутся разбитыми надежды не только палестинцев, но и международных партнеров.

161. После почти семи лет блокады Газу душат стремительно растущая безработица, зависимость от внешней помощи, социальная напряженность и паралич экономической деятельности. Необходимо обезвредить эту бомбу замедленного действия, взрывной механизм которой слышен все более отчетливо. По мере того как тоннельная торговля практически прекращена, становится все более безотлагательным выполнение публичного обещания реализовать договоренности о прекращении огня, достигнутые в ноябре 2012 года, и открыть контрольно-пропускные пункты для транзита людей и товаров. Урегулирование разногласий между палестинцами также является важнейшим элементом облегчения тяжелого положения Газы.

162. Положения договоренностей в Осло относительно передвижения рабочей силы были основаны на посылке, что за переходным периодом последует внедрение системы, контролируемой двумя суверенными государствами. Вместо этого ситуация остается неустойчивой, лишенной надлежащего нормативного правового регулирования и поддержки соответствующих работников. При том что, безусловно, имеется достаточно возможностей для содействия занятости палестинцев в Израиле, этого необходимо добиваться упорядоченно и транспарентно. Безотлагательно следует решить проблемы, связанные со злоупотреблениями со стороны посредников, занимающихся трудоустройством в Израиле и в поселениях. Налицо необходимость тщательного расследования последствий деятельности таких посредников, с тем чтобы предотвратить и искоренить факты злоупотреблений и внедрить механизмы рассмотрения жалоб, к которым палестинские работники имели бы реальный доступ и которые они могли бы успешно использовать.

163. Как и в предыдущие годы, миссия считает, что содействие достойным возможностям палестинских работников в Израиле является областью, представляющей взаимный интерес и требующей сотрудничества. Следует осуществить дальнейший анализ таких мер, как совершенствование механизмов, обеспечивающих соответствие профессиональных навыков работников требованиям рынка труда; пересмотр квалификационных критериев, включая дальнейшее снижение применяемых возрастных ограничений; необходимость улучшения условий перехода через границу; возможность ночевки палестинских работников на территории Израиля. Ценным средством улучшения ситуации во взаимовыгодном ключе является сотрудничество между палестинскими и израильскими профсоюзами – посредством ВФПП и Гистадрута.

164. Не исчерпана необходимость поисков решений проблем, связанных с тяжелым положением и дискриминацией сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах.



## ССЫЛКИ

---

- Ассоциация за гражданские права в Израиле (АГПИ). 2014. *ACRI Petitions High Court: Restore Water to East Jerusalem*, 25 марта.
- Аль-Хак – Защита прав человека в Палестине после 2979 года. 2013а. *Water for One People Only: Discriminatory Access and “Water-Apartheid” in the OPT*.
- . 2013b. *Institutionalised Impunity: Israel’s Failure to Combat Settler Violence in the Occupied Palestinian Territory*.
- Аруц Шева – Национальные новости Израиля. 2014. *Israel Sanctions PA by Freezing Transfer of Taxes*, 10 апреля.
- Бецелем – Израильский центр информации о правах человека на оккупированных территориях. 2010а. *Acting the Landlord: Israel’s Policy in Area C, the West Bank*, июнь.
- ; Хамокед. 2014. *So Near and Yet So Far: Implications of Israeli-Imposed Seclusion of Gaza Strip on Palestinians’ Right to Family Life*, совместный доклад Хамокед и Бецелема, январь.
- Центральное статистическое бюро (ЦСБ). 2014. *Statistical Abstract of Israel 2013*.
- Координатор правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), Израиль. 2014. *Presentation to the ILO delegation*, март.
- Европейский союз (ЕС). 2014. Заявление Катрин Аштон, Верховного представителя ЕС, *The Israeli settlement announcement of 5 February 2014*, 6 февраля.
- Продовольственная сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Центральное бюро статистики Палестины, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Всемирная продовольственная программа (ФАО и др.). 2013. *Socio-Economic and Food Security Survey 2012: West Bank and Gaza Strip, Palestine*.
- Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФППСХ) и Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП). 2013. *Меморандум о взаимопонимании между ФППСХ и ВФПП*, февраль.
- Га-Арец. 2014. *While Kerry tries to clinch deal, Israel issues 700 tenders beyond Green Line*, 1 апреля.
- . 2014b. *Israeli settler group buys property in heart of East Jerusalem*, 13 марта.
- Хамокед – Центр защиты личности. 2014. *Israeli banks, including the postal bank, do not let Palestinians lawfully living in Israel open bank accounts: HaMoked demands an immediate end to the discriminatory policy*, 21 января.
- Независимая комиссия по правам человека (НКПЧ). 2013. *The Right of Persons with Disability to Decent Work in Palestine*.
- Международный суд. 2004. “Legal consequences of the construction of a wall in the Occupied Palestinian Territory”, в *Reports of Judgments, Advisory Opinion and Orders*, консультативное заключение, 9 июля.
- Международное бюро труда (МБТ). Без даты. *Palestinian Labour Law Reform*.

- 2008. *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, доклад Генерального директора (Приложение), Международная конференция труда, 97-я сессия, Женева.
- 2013а. *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, доклад Генерального директора (Приложение), Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева.
- ; и ПНА. 2013б. *The Palestinian Decent Work Programme, 2013–16*, Региональное бюро для арабских государств.
- 2013с. *Enhanced programme of technical cooperation for the occupied Arab territories*, GB.319/POL/6, 21 августа.
- 2013д. *Проект в области технического сотрудничества: Strengthening labour market governance in the occupied Palestinian territory through reformed labour law and enhanced social dialogue*.
- 2013е. *Organizational Assessment of Agricultural Cooperatives in the West Bank: Final Report of the Assessment Process and Findings*.
- Международный валютный фонд (МВФ). 2013. *West Bank and Gaza: Staff Report Prepared for the September 2013 Meeting of the Ad Hoc Liaison Committee*, сентябрь.
- 2014. *Between a Rock and a Hard Place – Recent economic developments in the Palestinian economy*, презентация в Палестинском исследовательском институте по вопросам экономической политики – MAS, 19 февраля. Текст доступен по адресу: [www.imf.org/wbg](http://www.imf.org/wbg).
- Ир-Амим и АГПИ. 2013. *Annual Status Report: The Failing East Jerusalem Education System*, август.
- Кав ла-овед – «горячая линия» для работников. 2012. *Employment of Palestinians in Israel and the Settlements: Restrictive Policies and Abuse of Rights*, август.
- 2013. *Protecting and Promoting the Rights of Palestinian Workers: 2013 Annual Report*.
- 2014. *War on the way to work*, 30 марта.
- Национальный комитет по вопросам занятости женщин (НКЗЖ). Без даты. *Strategy and Workplan of the National Committee for Women's Employment 2013–2015: An Executive Summary*.
- Бюро представителя ближневосточного квартета (ОQR). 2013. *Summary of the Palestinian Economic Initiative*, доклад на совещание Специального комитета по связям, 25 сентября.
- 2014. *Initiative for the Palestinian Economy: Summary Overview*, март.
- Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (Канцелярия Специального координатора ООН). 2014. Заявление г-на Роберта Серри, специального координатора по ближневосточному мирному процессу, по вопросу *расширения израильских поселений*, 22 марта.
- Палестинский торговый центр (Палтрейд). 2010. *Gaza Strip Crossings Bi-Monthly Monitoring Report, December 2009–January 2010*, март.
- ; и Палестинский совет транспортников (ПСТ). 2013. *Comparison Study between Exporting from Jordanian Ports and Israeli Ports*, Trade Corridors Facilitation Project Phase II, май.
- Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП). 2013. *Women and Men in Palestine: Issues and Statistics*, ноябрь.
- 2014а. *Press Report, Preliminary Estimates of Quarterly National Accounts (Fourth Quarter 2013)* и база данных о национальных счетах, март.

- 2014b. *Labour Force Survey* (цикл октябрь-декабрь 2013 г.), отчет для прессы, февраль и разные годы.
- 2014c. *Palestinian consumer price index for 2013*.
- Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП). Без даты. *Департамент по делам женщин*, фактологический бюллетень.
- Палестинская национальная администрация (ПНА). 2013a. *The Labour Sector Strategic Plan and Reinforcing Principles of Decent Work in Palestine 2014–16*, октябрь.
- 2013b. *Министерство труда, Генеральное управление инспекции и охраны труда, ежегодный доклад, 2013 г.*
- 2013c. *Unlocking Statehood, доклад правительства Палестины для Специального комитета по связям*, Нью-Йорк, 25 сентября.
- 2013d. Генеральное управление кооперативов, *The Strategic Plan of the Cooperative Sector in Palestine 2014-2016*, Министерство труда, ноябрь.
- 2014a. *National Development Plan, 2014–16*, вторая версия (измененная), февраль.
- 2014b. *Guidance on integrating human rights into National Development Plans*, январь.
- Peace Now. 2014. *A disaster-in-the-making: the (potential) new settlements in Hebron*, 12 марта.
- Reuters. 2014. *Israel says it doubled new settlement building in 2013*, 3 марта.
- Sadeq, T. (готовится к печати, 2014). *Labour market transitions of young women and men in the Occupied Palestinian Territory*, Международное бюро труда, серия публикаций МБТ по вопросам занятости молодежи, Женева.
- Surrusco, M. 2014. *Palestine: Children laboring*, World Policy Journal, 24 марта.
- The Jerusalem Post. 2014a. *Ya'alon: Settlers can move into Hebron House*, 13 апреля.
- 2014b. *Knesset Law Committee to debate transparency of funding for settlements*, 31 марта.
- The Jewish Press. 2014. *The Jewish demographic bomb: Judea and Samaria up 4.3 per cent in 2013*, 25 февраля.
- Организация Объединенных Наций (ООН). 2003. «Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта, S/2003/529, Приложение, 7 мая.
- 2012a. *Резолюция 67/19 – Статус Палестины в Организации Объединенных Наций*, 67-я сессия Генеральной Ассамблеи, A/RES/67/19, 4 декабря.
- 2013a. *Резолюция 68/82 – Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах*, 68-я сессия Генеральной Ассамблеи, A/RES/68/82, 11 декабря.
- 2013b. *Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах: доклад Генерального секретаря*, A/68/513, 9 октября.
- 2013c. *Доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим*, A/HRC/22/63, 7 февраля.
- 2013d. *Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Палестины*, июнь.

- 2014a. *Note to correspondents in response to questions asked at noon concerning Palestinian letters for accession to international conventions and treaties*, Нью-Йорк, 2 апреля.
- 2014b. *Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах: доклад Генерального секретаря*, A/HRC/25/38, 12 февраля.
- Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД). 2009. *Restricting space: The planning regime applied by Israel in Area C of the West Bank*, декабрь.
- 2013a. *The humanitarian impact of the Barrier*, фактологический бюллетень, июль.
- 2013b. *Area C of the West Bank: Key humanitarian concerns*, фактологический бюллетень, январь.
- 2013c. *The Gaza Strip: The humanitarian impact of movement restrictions on people and goods*, фактологический бюллетень, июль.
- 2014a. *Fragmented lives: Humanitarian overview 2013*, март.
- 2014b. *Humanitarian Bulletin*, январь.
- 2014c. *Gaza Crossings Activities Database*. Публикация доступна по адресу: [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org).
- 2014d. *The humanitarian impact of Gaza's electricity and fuel crisis*, фактологический бюллетень, март.
- 2014e. *Area C Vulnerability Profile*, март.
- 2014f. *Protection of Civilians: Weekly Report*, 18-24 марта.
- Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН). 2014. Краткое изложение ситуации г-ном Джоффри Фелтманом, заместителем Генерального секретаря ООН по политическим вопросам, в документе *Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос*, 7140-е заседание, 69-й год, документ S/PV.7140, 18 марта.
- Всемирный банк. 2013a. Доклад по экономическому мониторингу, подготовленный для Специального комитета по связям, 25 сентября.
- 2013b. *West Bank and Gaza: Area C and the Future of the Palestinian Economy*, октябрь.

# Приложение

---

## Список участников встреч

### Палестинские учреждения

#### Кабинет премьер-министра

Рами Хамдалла, премьер-министр

Керейх Рассас, личный советник премьер-министра

#### Министерство труда

Ахмед Маждалани, министр

Юзеф Заглул, генеральный директор аппарата министра

Салах Альзаро, помощник заместителя министра по международному сотрудничеству

Асеф Саид Асад, помощник заместителя Управления дел

Самер Саламех, генеральный директор департамента занятости

Абдел Карим Дарахмех, генеральный директор отдела инспекции

Билал Тавабех, генеральный директор отдела трудовых отношений

Тагрид Кешик, начальник подразделения общественных связей и СМИ

#### Министерство по делам женщин

Фатима Радайдех, директор Управления гендерного равенства, Министерство по делам женщин

#### Палестинский экономический совет по вопросам развития и реконструкции (ПЕКДАР)

Мухамед Штайех, президент ПЕКДАР, член Центрального комитета Фатха и управляющий по Палестине Исламского банка развития

#### Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП)

Ола Авад, президент

Амина Кхасиб, директор департамента национальных счетов

Суха Канаан, директор департамента статистики труда

Джавад Аль-Салех, заместитель генерального директора департамента статистики народонаселения и социальных дел

### Палестинский кредитно-денежный орган (ПКДО)

Джихад Кхалил Аль-Вазир, управляющий

### Организация освобождения Палестины (ООП)/ Палестинский законодательный совет (ПЗС)

Набил Хаатх, член центрального комитета Фатха, специальный уполномоченный по международным связям, член ООП

Мустафа Баргути, генеральный секретарь Национальной палестинской инициативы, президент Общества медицинской помощи и член ООП

Ханан Ашрави, член Исполнительного комитета ООП PLO, председатель, Департамент по делам культуры и информации

### Национальный комитет по вопросам занятости женщин (НКЗЖ)

Иман Ассаф, начальник отдела гендерного равенства, Министерство труда

Эман Джаррар, директор отдела внутреннего аудита, Министерство сельского хозяйства

Самия Ботмех, исследователь/лектор, университет Бирцейт

Карин Метц Абу-Хмейд, координатор отдела внешних сношений, центр по вопросам демократии и прав работников

Мирна Зиадех, координатор по вопросам профподготовки, Палестинская ассоциация предпринимателей (Асала)

Абир Даграх, сотрудник отдела изданий и дальнейших мер, Министерство труда

Бурайна Салем, юридический советник, Министерство труда

Доаа Вади, исполнительный директор, Форум деловых женщин

Асма Аль-Килани, начальник отдела по гендерным вопросам, Министерство культуры

Сальва Куран, генеральный директор, Министерство национальной экономики

Магеда Сальца, член Правления директоров ФПТПСХ, торговая палата Вифлеема

Китам Саафим, член генерального секретариата Всеобщего союза палестинских женщин

### Организации работников, работодателей и другие организации гражданского общества

#### Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Наблус

Шахер Саид, генеральный секретарь

Салех Аль-Яседи, член исполнительного комитета, председатель Всеобщего профсоюза работников сектора коммуникаций

Сухейл Салиба Хадер, член Генерального секретариата, секретарь подразделения международных отношений

Ибрагим Дарагмех, член исполнительного комитета, секретарь отдела профподготовки

Нассер Юнис, член исполнительного комитета, председатель Всеобщего союза работников транспорта

Гассан Хамдан, председатель профсоюза медицинских работников

Гхада Абу Гальюн, национальный координатор по делам женщин, подразделение гендерного равенства

Махмуд Абу Одех, член исполнительного комитета, секретарь группы работников от организации работодателей в 48 районах и поселениях

Баер Саид Баер, член Генерального секретариата, секретарь отдела по делам спорта и молодежи

Басма Аль-Бабат, член исполнительного комитета, секретарь отдела по гендерным вопросам

Манавелл Абделлал, член Генерального секретариата, секретарь отдела общественных работ

Мустафа Ханани, член исполнительного комитета, секретарь отдела по охране труда и здоровья

Ола Джабр, исполнительный и административный координатор, Бюро генерального секретаря

Лайли Хабаш, исполнительный и административный координатор, Бюро генерального секретаря

Нида Абу Зант, координатор, отделы гендерного равенства и транспорта

Мухаммед Амаррах, отдел международных связей

Ибрагим Твейб, член Генерального секретариата, секретарь организационного отдела

#### Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), сектор Газа

Аеш Мухаммед Убейд, председатель профсоюза строителей и деревообработчиков

Яхуа Абу Аль-Атта, член генерального секретариата, заместитель председателя Союза транспортников и водителей

Тарик Аль-Хинди, член Генерального секретариата, председатель профсоюза сельскохозяйственных рабочих

Бакер Аль-Джамал, член исполнительного комитета и заместитель начальника службы общего образования

Самира Хасанейн, директор департамента по делам женщин

Башир Аль-Сеси, член Генерального секретариата

Ваел Кхалаф, член Генерального секретариата

#### Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ), Рамаллах

Ахмад Хашем Зогхаяр, президент

Джамаль Джавабрех, генеральный секретарь

Али Муханна, директор, департамент планирования и МСП

Наим Саламех, юридический советник

Ахмед Эль Фарра, старший советник по экономическим делам

#### Палата южного Хеврона

Джалал Макхарза, председатель, казначей ФПТПСХ

**Палата Наблуса**

Хусам Абделрахман Хиджави, председатель, вице-президент ФПТПСХ

**Палата Калькийи**

Ибрахим Наззал, председатель, член совета директоров ФПТПСХ

**Палата Рамаллаха**

Кхалил Юссеф Рицк, председатель; второй вице-президент

**Палата Тубаса**

Мухаммед Дарагмех, заместитель председателя

**Палата Газы**

Махмуд Язизи, председатель Торговой палаты Газы, первый вице-президент ФПТПСХ

**Палестинская федерация промышленников**

Йад Анабтави, заместитель председателя, совет директоров

**Совет палестинских транспортников**

Маха Абу Шушех, председатель и председатель Форума деловых женщин

**Федерация отраслей промышленности Палестины, сектор Газа**

Али Аль Хайек, президент ВФОП и Ассоциации предпринимателей Association

**Компания инженеров-консультантов для Палестины и сектора Газа**

Али К.Абу Шахла, генеральный директор

Амр Хамад, советник по экономическим вопросам

**Компания по развитию и инвестициям Палестины (PADICO)**

Самир Халилех, специалист по административным вопросам

**Банк Палестины**

Хашим Шава, председатель и генеральный управляющий

Райя Юсуф-Сбитани, начальник департамента развития бизнеса

Сами Джарбави, департамент развития бизнеса

**Холдинговая компания «Massar International»**

Башар Масри, основатель и председатель

Гхадир Кури, инженер городе Раваби

Рамиз Кассис, коммерческий управляющий

**Палестинское академическое общество по изучению международных вопросов (ПАССИА)**

Махди Абдул Хади, президент



**Аль-Хак, Рамаллах**

Шаван Джабарин, генеральный директор  
Захи Джарадат, координатор местных исследований

**Независимая комиссия по правам человека, Рамаллах**

Ранда Синиора, исполнительный директор  
Ислам Тамими, координатор по вопросам профессионального обучения и информирования общественности

**Независимая комиссия по правам человека, сектор Газа**

Джамил Сархан, директор программы в секторе Газа  
Бахжат Альхелу, начальник отдела общественных связей of Public Relations

**Центр исследований в области развития, университет Бирцейт**

Раджа Кхалиди, научный сотрудник

**Молодежный форум Шарек**

Бадер Замарех, исполнительный директор  
Сахар Отман, управляющий по вопросам программ и общественных связей

**Центр по правовым исследованиям и консультациям в интересах женщин, сектор Газа**

Зейнаб Эль Хунайми, директор

**Глобальная консалтинговая компания «Al Athar», сектор Газа**

Рехам Аль Вехайди, партнер-распорядитель

**Ассоциация по вопросам культуры и свободы совести, Газа**

Мариам Закуд, генеральный директор

**Центр по правам человека Аль-Мезан, Газа**

Иссам Юнис, генеральный директор

**Палестинский центр по правам человека, сектор Газа**

Джабер Вишах, исполнительный директор  
Кхалил Шахин, начальник отдела экономических и социальных прав

**Местный совет Абу-дис**

Адель Салах, мэр

**Муниципалитет Нилина**

Надер Аль-Хавайя, мэр

## Населенные пункты Аль-Джиб и Бидду

Шакех Саадех, глава Общества за развитие сельских районов в северо-восточном Иерусалиме Аль-Нахда

Мухаммед Джабер Айяш, менеджер Общества за развитие сельских районов в северо-восточном Иерусалиме Аль-Нахда

Рафик Абдул Вахаб, фермер

## Израильские учреждения

### Правительство Израиля и другие общественные учреждения

#### Министерство экономики

Авнер Амрани, старший директор по исследованиям, Управление трудовых отношений

Шломо Итцхаки, директор, ведущий специалист по трудовым отношениям

#### Координация правительственной деятельности на территориях (КОГАТ)

Генерал-майор, Гриша Якубович, глава департамента координации гражданской деятельности

Генерал-майор, Яир Маман, начальник экономического подразделения

Капитан, Тал Дибман, руководитель группы экономических исследований

#### Банк Израиля

Хаггей Иткес, экономист, департамент исследований

## Организации работников, работодателей и другие организации гражданского общества

### Гистадрут – Всеобщая федерация труда Израиля

Авитал Шапира-Шабиров, директор, департамент международных связей

Юсеф Кара, представитель Гистадрута в Международном бюро труда, член исполнительного бюро

Итцхак Мойал, президент Профсоюза работников строительства и деревообработки

Нета Вайг, юридический советник профсоюза строителей и деревообрабочников

Анат Харлев, директор международных проектов, ученый секретарь Международного института верховного управления

### Ассоциация товаропроизводителей Израиля

Офер Йохананоф, юридический советник и директор, департамент трудового права

Дан Катаривас, директор Управления внешней торговли и международных связей

Дафна Авирам-Нитцан, директор управления экономических исследований

#### Кав ла-овед – «горячая линия» для работников

Ханна Зохар, координатор

Абед Дари, местный координатор деятельности в интересах палестинских работников

Тагхрид Шбита, адвокат, местный координатор

#### Правозащитная организация израильских женщин Machsomwatch

Чана Арнон, координатор проектов, включенных в черный список

#### Организация Объединенных Наций и международные организации

##### Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу

Джеймс Ролэй, заместитель специального координатора ООН и резидент-координатор по гуманитарным вопросам ООН

Майкл Нойвирт, специалист по вопросам координации

##### Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД), оккупированная палестинская территория

Рамеш Раджасингам, начальник Управления

Маттью Райдер, местный координатор на Западном берегу

Исра Музаффар, начальник Центрального управления координационной деятельности на Западном берегу, аналитик по гуманитарным делам

Халед Зухайкех, юрист по гуманитарным делам

##### Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Роберт Турнер, директор операций БАПОР в секторе Газа

##### Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), оккупированная палестинская территория

Маттиас Бенке, начальник Управления

##### Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

Ассам Салех Айяза, руководитель программы

##### Международный валютный фонд, Западный берег и сектор Газа

Удо Кок, представитель-резидент

Ханья Кассис, местный экономист

## ООН-Женщины, сектор Газа

Хеба Аль-Зайан, аналитик программы

## Всемирная организация здравоохранения, сектор Газа

Абдельнассер Собох, национальный специалист, отдел координации и информации в области здравоохранения

## Бюро представителя «квартета»

Тим Вильямс, советник по вопросам передвижений и доступа

Рами Дажани, советник по вопросам управления и правового регулирования

## Бюро представителя Европейского союза

Хосе Винуеса-Сантамариа, руководитель секции экономического и финансового сотрудничества, институциональных реформ и управления

## Оккупированные сирийские Голанские высоты

Мадж Камаль Кандж Абу Салех, юрист

Хамуд Абу Салех, фермер

Салах Эльдин Аль Мохраби, президент общества «Beir Al Hadid»

Саид Фархан Фархат, глава комитета по реализации яблок

Таер Абу Салех, глава корпорации фермеров

Кандж Слейман Абу Салех, фермер

Даниэль Абу Салех, фермер

## Встречи в Каире, Египет

### Лига арабских государств

Набил Эль-Араби, генеральный секретарь

Мухаммед Собейх, помощник генерального секретаря, глава палестинского сектора

### Арабская организация труда

Ахмед Люкман, генеральный директор

Реда Кайсума, директор департамента развития людских ресурсов и занятости