

Необходимость созыва  
Международной мирной  
конференции по  
Ближнему Востоку



Организация Объединенных Наций

НЕОБХОДИМОСТЬ СОЗЫВА  
МЕЖДУНАРОДНОЙ МИРНОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ ПО  
БЛИЖНЕМУ ВОСТОКУ

(В соответствии с резолюцией 38/58 С  
Генеральной Ассамблеи)

Подготовлено для Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского народа  
и под его руководством

Организация Объединенных Наций

Нью-Йорк, 1989

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1
I. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО БЛИЖНЕМУ ВОСТОКУ 1973 ГОДА И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ СОБЫТИЯ ДО И ПОСЛЕ КОНФЕРЕНЦИИ .....	2
А. Политическая обстановка на Ближнем Востоке накануне Конференции .....	2
В. Резолюция 338 (1973) Совета Безопасности .....	7
С. Международная мирная конференция по Ближнему Востоку .....	8
D. 1974 год: поворотный момент в подходе Организации Объединенных Наций к проблеме палестинского народа .....	11
Е. Создание Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа .....	12
II. МИРНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО БЛИЖНЕМУ ВОСТОКУ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ В ПЕРИОД С ОКТЯБРЯ 1977 ГОДА ПО АВГУСТ 1983 ГОДА .....	15
А. Инициативы, предшествовавшие проведению Международной конференции по вопросу о Палестине .....	15
В. Международная конференция по вопросу о Палестине (1983 год) и ее значение .....	21
III. НЕОБХОДИМОСТЬ СОЗЫВА МЕЖДУНАРОДНОЙ МИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО БЛИЖНЕМУ ВОСТОКУ .....	24
А. Резолюция 38/58 С Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1983 года .....	24

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
В. Мирные предложения по Ближнему Востоку, внесенные после тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи .....	26
IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	34
ПРИМЕЧАНИЯ .....	36
ПРИЛОЖЕНИЯ	
I. Резолюция 181 (II) Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1947 года .....	40
II. План раздела, предложенный ООН в 1947 году, и границы, предложенные ООН в 1949 году .....	69
III. Лозаннские протоколы от 12 мая 1949 года .....	70
IV. Территории, оккупированные Израилем с июня 1967 года .....	73
V. Резолюция 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года .....	74
VI. Резолюция 338 (1973) Совета Безопасности от 22 октября 1973 года .....	76
VII. Резолюция 344 (1973) Совета Безопасности от 15 декабря 1973 года .....	77
VIII. Резолюция 3210 (XXIX) Генеральной Ассамблеи (Приглашение Организации освобождения Палестины) .....	78
IX. Резолюция 38/58 Генеральной Ассамблеи (Вопрос о Палестине) .....	79
X. Резолюция 41/43 Генеральной Ассамблеи (Вопрос о Палестине) .....	86

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
XI. Резолюция 42/66 Генеральной Ассамблеи (Вопрос о Палестине) .....	93
XII. Резолюция 42/209 Генеральной Ассамблеи (Положение на Ближнем Востоке) .....	100



## ВВЕДЕНИЕ

В двадцатом столетии человечество было свидетелем многочисленных конфликтов и войн, конфликтов различного масштаба и разрушительности, которые привели к огромным человеческим и материальным потерям, неопишимым страданиям народов и даже целых государств. Это две мировые войны, в результате которых наша цивилизация оказалась на грани уничтожения, бесчисленные международные кризисы и гражданские войны. Большинство этих конфликтов были разрешены более или менее определенным образом, например, нацизм и фашизм потерпели поражение и был положен конец колониализму.

Однако существует одна проблема, которая, несмотря на всю ее серьезность, возможные последствия и важность, все еще остается неразрешенной, хотя она существует уже более семи десятков лет. Это проблема Ближнего Востока, в основе которой лежит вопрос о Палестине. В этой проблеме переплелись различные политические, стратегические, экономические и религиозные элементы, но в центре этой трагедии находится многострадальный палестинский народ, который лишен права на самоопределение без вмешательства извне и права на национальную независимость и суверенитет.

Не будет преувеличением сказать, что арабо-израильская проблема не идет ни в какое сравнение ни с одним современным региональным конфликтом. В период после второй мировой войны сохранение этой проблемы, интенсивность ее проявления, порождаемые ею непрерывные насильственные действия и потенциальная угроза международному миру и безопасности превратили этот конфликт в один из самых взрывоопасных и дестабилизирующих в современной политике.

Прошло уже сорок лет после второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принявшей резолюцию 181 (II), озаглавленную "Будущее правительство Палестины" (см. приложение I), которая рекомендовала и предусматривала создание двух независимых государств вместо подмандатной Палестины - Арабского государства и Еврейского государства. Эта резолюция была осуществлена только в отношении создания еврейского государства Израиль. Однако права палестинского народа, включая его право на самоопределение и государственность, по-прежнему остаются нереализованными.

В 1967 году арабо-израильская война нарушила существовавший статус-кво. Израиль оккупировал всю территорию, которая была подмандатной Палестиной, что существенно усложнило положение живущего там палестинского народа. Политика Израиля оказала такое глубокое влияние на палестинцев, что сегодня

большинство палестинских арабов покидают свою землю как беженцы, перемещенные лица или лица без гражданства и политической принадлежности или являются гражданскими лицами, проживающими на своих собственных землях, находящихся под военной оккупацией.

Всеобъемлющий, справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке может быть достигнут только тогда, когда будет устранено такое ненормальное положение со всеми сопутствующими ему лишениями, обидами и чувством несправедливости и будет найдено всестороннее решение палестинской проблемы. В последнее десятилетие был достигнут международный консенсус относительно предпосылок справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Он основывается, среди прочего, на двух основных предложениях: уходе Израиля со всех арабских территорий, оккупированных с июня 1967 года, и признании неотъемлемых прав палестинского народа. В настоящее время общепризнано, что палестинская проблема имеет ключевое значение для всеобъемлющего разрешения арабо-израильского конфликта и что вопрос о Палестине является центральным для войны и мира на Ближнем Востоке.

I. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
ПО БЛИЖНЕМУ ВОСТОКУ 1973 ГОДА  
И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ СОБЫТИЯ ДО  
И ПОСЛЕ КОНФЕРЕНЦИИ

A. Политическая обстановка на Ближнем  
Востоке накануне Конференции

В течение многих лет поиск мирного урегулирования арабо-израильского конфликта был связан с рядом мирных планов, предложений, соглашений, дипломатических инициатив и миссий, предпринимавшихся отдельными правительствами, неправительственными организациями и политическими деятелями. С первых дней своего существования Организация Объединенных Наций проявляла растущую озабоченность этой исключительно сложной и многосторонней региональной проблемой и уделяла ей все более пристальное внимание.

1947-1949 годы. 29 ноября 1947 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 181 (II) одобрила план, представленный Специальным комитетом Организации Объединенных Наций по Палестине в отношении раздела территории Палестины (см. приложение II), предусматривающий создание "независимых Арабского и Еврейского государств", а также установление "специального международного режима для Города Иерусалима".



Этот план не был принят палестинскими арабами и арабскими государствами. Сразу же после принятия резолюции о разделе в этом регионе резко увеличилось число актов насилия.

Создание Израиля было провозглашено 14 мая 1948 года Национальным советом, представляющим еврейский народ Палестины и Всемирное сионистское движение. Отъезд на следующий день британского Верховного комиссара стал официальным знаком прекращения действия британского мандата над Палестиной.

Бои между арабскими вооруженными силами, с одной стороны, и тем, что стало израильскими вооруженными силами, с другой, переросли в первую войну на Ближнем Востоке. Израильские вооруженные силы были хорошо укомплектованы и обучены, и их ядро составляли Еврейская бригада, созданная во время второй мировой войны, и различные вооруженные группы, такие, как "Хагана", "Пальмах", "ЭЦЕЛЬ" ("Иргун цвай леуми") и "ЛЕХИ" ("Группа Штерна"). По истечении срока действия мандата Израиль оккупировал большую часть территории Палестины за пределами границ, указанных в резолюции о разделе, за исключением частей территории, выделенной для независимого арабского государства, которые удерживались Арабским легионом из Иордании, и сектора Газа, который удерживался египетскими войсками. Но за исключением этих районов, Израиль уже контролировал практически всю территорию, объявленную сионистским движением на Мирной конференции в 1919 году "Еврейским национальным очагом".

В 1948 году Генеральная Ассамблея назначила графа Бернадотта посредником Организации Объединенных Наций для наблюдения за прекращением огня. Резолюция Генеральной Ассамблеи 194 (III) от 11 декабря 1948 года, основанная на рекомендациях Бернадотта, предусматривала учреждение Согласительной комиссии для Палестины (СКП) в составе Франции, Турции и Соединенных Штатов Америки. Арабские страны голосовали против резолюции и отказались вести прямые переговоры с Израилем. Однако они сотрудничали с СКП, поскольку с ней была связана единственная надежда на то, чтобы решить вопрос о возвращении беженцев и заставить Израиль отойти за линию раздела, а также уважать особый международный режим Священного города Иерусалима. Вопреки резолюциям Организации Объединенных Наций Израиль перевел свою столицу из Тель-Авива в западную часть Иерусалима. В апреле 1949 года Согласительной комиссии удалось организовать конференцию в Лозанне, Швейцария, в рамках которой проводились отдельные переговоры с обеими сторонами, так как арабские государства упорно отказывались вести прямые переговоры с Израилем. 12 мая 1949 года арабские государства и Израиль подписали два отдельных протокола, согласившись использовать границы, определенные резолюцией о разделе, в качестве "основы для обсуждения с Комиссией"

(см. приложение III) 1/. Этот документ вновь подтвердил международное обязательство создать Палестинское арабское государство на основе резолюции о разделе, однако, по сообщению Согласительной комиссии, Израиль высказал в отношении этой позиции определенные оговорки, из которых следовало, что теперь Израиль предполагает ограничить Палестинское арабское государство территориями, занятыми Египтом и Иорданией, но в то время это было неприемлемым ни для палестинских арабов, ни для арабских государств.

Последующие попытки Согласительной комиссии обеспечить право на мирное возвращение палестинских арабов и определить в ходе переговоров международный режим для Иерусалима оказались безрезультатными. В 1951 году в Париже Комиссия созвала еще одну конференцию, и вновь безрезультатно.

Районы арабской Палестины были официально объединены с Иорданским Хашимитским Королевством 24 апреля 1950 года. В этот день иорданское Национальное собрание, представляющее два берега реки Иордан, приняло резолюцию, в которой, среди прочего, подтверждалось:

"... сохранение всех прав арабов (в Палестине) и защита этих прав всеми законными средствами, а также соблюдение всех прав и невмешательство без ущерба для окончательного урегулирования справедливого палестинского дела в рамках национальных устремлений, арабского сотрудничества и международной справедливости" 2/.

Тридцать восемь лет спустя, 31 июля 1988 года, король Иордании Хусейн в своем выступлении заявил:

"... мы отреагировали на желание представителей палестинского народа объединиться с Иорданией в 1950 году. Исходя из этого, мы уважаем желание Организации освобождения Палестины, единственного и законного представителя палестинского народа, отделиться от нас в качестве независимого Палестинского государства.

...

"... Поскольку существует единодушное убеждение, что борьба за освобождение оккупированной палестинской территории может быть усилена в результате отказа от правовых и административных отношений между двумя берегами, то мы должны выполнить свои обязательства и сделать то, что требуется от нас" 3/.

1956 год. 26 июля 1956 года Египет объявил о национализации компании Суэцкого канала и передал управление движением по каналу в руки египетского органа, ответственного за его эксплуатацию. За национализацией компании Суэцкого канала непосредственно последовал ряд событий, в том числе продолжительные переговоры о том, как решить вопрос о Суэце. Это привело также к дальнейшему ухудшению положения, особенно вдоль демаркационных линий перемирия Египет-Израиль и Иордания-Израиль. 29 октября 1956 года Израиль вторгся вглубь территории Египта на Синайском полуострове в нарушение Соглашения о перемирии между Египтом и Израилем 4/.

К военному вторжению Израиля вскоре присоединились Франция и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, которые 31 октября начали совершать воздушные налеты на объекты, расположенные на египетской территории. Суэцкий канал был блокирован, когда Египет потопил в нем суда, закрыв канал для судоходства. Собравшись на свою первую чрезвычайную специальную сессию (1-10 ноября 1956 года), созванную в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи 377 (V) от 3 ноября 1950 года, Генеральная Ассамблея призвала к прекращению огня и выводу иностранных сил вторжения. Кризис завершился развертыванием Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВСООН-I).

1967 год. После вывода по требованию Египта вооруженных сил Организации Объединенных Наций напряженность в этом районе резко возросла. Она еще больше усилилась после отказа Израиля принять ЧВСООН-I на своей стороне границы. 5 июня 1967 года разразилась еще одна арабо-израильская война. Этот конфликт привел к коренному изменению положения на Ближнем Востоке и стал поворотным моментом в новейшей истории Ближнего Востока.

Начались военные действия между Израилем и Египтом, Иорданией и Сирией. В ряде своих резолюций (233 (1967) от 6 июня 1967 года, 234 (1967) от 7 июня 1967 года и 235 (1967) от 9 июня 1967 года) Совет Безопасности потребовал немедленного прекращения огня и всех военных действий в этом районе. Ввиду серьезности политической обстановки в регионе и фактической неспособности Совета Безопасности достигнуть приемлемого решения проблемы правительство Союза Советских Социалистических Республик потребовало созыва чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи 5/.

Пятая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи, которая проходила в два этапа с 17 июня по 18 сентября, призвала правительства и международные организации расширить чрезвычайную гуманитарную помощь тем, кто пострадал от войны (резолюция 2252 (ES-V) от 4 июля 1967 года).

Ассамблея предложила Израилю "отменить все уже принятые меры и впредь воздержаться от каких-либо действий, которые могли бы изменить статус Иерусалима" (резолюции 2253 (ES-V) от 4 июля 1967 года и 2254 (ES-V) от 14 июля 1967 года). Однако не было принято ни одной резолюции относительно необходимости немедленного ухода Израиля с оккупированных арабских территорий.

Когда военные действия прекратились, Израиль оккупировал Синай, сектор Газа, Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и часть Голанских высот (см. приложение IV).

В конце того же года, 22 ноября 1967 года, Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 242 (1967) (см. приложение V), в которой были определены принципы справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. К числу принципов, которые должны применяться, относились следующие: вывод израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время конфликта 1967 года; отказ от всех притязаний или состояния войны и уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в данном регионе и его права жить в мире в пределах безопасных и признанных границ, не подвергаясь угрозам или актам применения силы. Совет подтвердил далее необходимость гарантировать свободу судоходства по международным водным путям в этом районе, достичь справедливого урегулирования проблемы беженцев и обеспечить территориальную неприкосновенность и политическую независимость каждого государства этого района с помощью мер, включающих установление демилитаризованных зон.

Арабо-израильская война в июне 1967 года оказала огромное влияние на судьбу палестинцев, большинство которых вынуждены были стать беженцами - многие из них во второй раз - после того, как они уже искали убежище на Западном берегу и в секторе Газа во время первого исхода в 1948 году. Те, кто оставался на оккупированной Израилем территории после 1967 года, образовали новую категорию, отличную от категории лиц, которые проживали в пределах границ Израиля, существовавших до 1967 года, и имели право на израильское гражданство. Этот новый класс состоял из людей, живущих в условиях иностранной военной оккупации и подчиняющихся военному режиму со всеми вытекающими отсюда последствиями в плане подавления их гражданских свобод и прав.

Но как палестинцы, находившиеся в пределах границ Израиля, существовавших до 1967 года, так и те из них, кто проживал на оккупированных арабских территориях, представляли собой меньшинство палестинского народа. Большинство в данный момент находилось в изгнании. В июне 1967 года из примерно 2,7 млн. лиц палестинского происхождения около 1,7 млн. проживало в

Израиле или на оккупированных территориях – около 1 млн. на Западном берегу, 400 000 в секторе Газа и 300 000 в районах, находившихся под контролем Израиля 6/. В результате войны 1967 года почти полмиллиона людей покинули свои жилища, в результате чего около 900 000 палестинцев остались в районах, вновь оккупированных Израилем, что в итоге составило 1,2 млн. человек, находившихся под контролем Израиля 7/. Полтора миллиона человек были беженцами в изгнании, проживающими за границей, в то время как их родина оставалась под контролем Еврейского государства.

#### В. Резолюция 338 (1973) Совета Безопасности

После арабо-израильской войны 1967 года и в начале 70-х годов международным сообществом предпринимались усилия по возобновлению процесса переговоров с целью преодоления дипломатического тупика на Ближнем Востоке. 4 ноября 1970 года Генеральная Ассамблея в резолюции 2628 (XXV) изложила принципы, которые, по ее мнению, принесут мир в этот регион. Она вновь подтвердила, что установление справедливого и прочного мира должно включать применение обоих нижеследующих принципов: вывод израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время недавнего конфликта (1967 года); прекращение всех притязаний или любого состояния войны и уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в данном районе и его права жить в условиях мира в рамках безопасных и признанных границ, не подвергаемых угрозе силой или ее применения. Ассамблея также признала, что уважение прав палестинцев является необходимым элементом установления справедливого и прочного мира и настоятельно призвала к скорейшему осуществлению резолюции 242 (1967) Совета Безопасности.

Еще одна крупномасштабная арабо-израильская война разразилась 6 октября 1973 года, когда египетские вооруженные силы в секторе Суэцкого канала и сирийские вооруженные силы на Голанских высотах атаковали израильские позиции. После начала войны Совет Безопасности провел несколько заседаний, пытаясь прекратить военные действия.

Генеральный секретарь призвал правительства стран, участвующих в конфликте, рассмотреть альтернативные возможности, пока не поздно, с тем чтобы прекратить боевые действия и кровопролитие. 21 октября 1973 года Совет Безопасности провел заседание, созванное по настоятельному требованию СССР и Соединенных Штатов. Соединенные Штаты и СССР представили совместный проект резолюции, в которой, в частности, предусматривалось, что

"... немедленно и одновременно с прекращением огня должны начаться переговоры между заинтересованными сторонами под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке".

22 октября этот проект двух держав был сразу же принят (14 голосами, при этом никто не голосовал против) в качестве резолюции 338 (1973) (см. приложение VI). Принятие Советом этого исключительно важного и своевременного документа стало свидетельством того, что единственным реальным путем достижения справедливого и прочного политического урегулирования на истерзанном войной Ближнем Востоке является международный форум, который может стать надежной и прочной гарантией мира и безопасности в этом регионе.

Поскольку военные действия продолжались, Совет принял 25 октября резолюцию 340 (1973), предусматривающую создание Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВСООН-II), которые эффективно восстановили спокойную обстановку в египетско-израильском секторе. 15 декабря Совет принял еще одну важную резолюцию - резолюцию 344 (1973) (см. приложение VII), специально посвященную вопросу о созыве мирной конференции по Ближнему Востоку.

#### С. Международная мирная конференция по Ближнему Востоку

В соответствии с положениями, изложенными в резолюции 338 (1973) Совета Безопасности, 21 декабря 1973 года в Женеве Генеральный секретарь созвал мирную конференцию, на которой были представлены Египет, Израиль, Иордания, СССР и Соединенные Штаты. Эта конференция, сопредседателями которой были СССР и Соединенные Штаты, рассматривалась как уникальное событие, проходившее под эгидой Организации Объединенных Наций. Состоялись два открытых заседания и одно закрытое. Генеральный секретарь в своем вступительном заявлении следующим образом подчеркнул важность конференции:

"Конференция представляет собой исторический вызов для участников не только потому, что внимание всего мира обращено на нее, но и потому, что положение на Ближнем Востоке со всеми своими многочисленными последствиями настоятельно требует от каждого из ее участников проявления государственной мудрости, решительности, терпения и дальновидности. Я знаю, что в этом зале в этих качествах нет недостатка. Я уверен, что все участники понимают острую ситуацию и не упустят случая использовать возможность создания прочной структуры мира в

данном районе. Может оказаться, что другая такая возможность не представится в течение длительного времени" 8/.

На двух открытых заседаниях 21 декабря заявления сделали все делегации.

В своем заявлении представитель СССР заявил, что любой документ, принятый на конференции, должен содержать точные и четкие обязательства относительно вывода израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных Израилем в 1967 году. Без достижения соглашения сторонами по этому принципиальному вопросу не может быть урегулирования, удовлетворяющего интересы арабских государств и Израиля, а также интересы международной безопасности. Необходимо обеспечить уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств региона и их права жить в условиях мира. Законные права арабского народа Палестины должны быть защищены, и палестинская проблема не должна рассматриваться и решаться без участия палестинцев 9/.

Представитель Соединенных Штатов заявил, что его страна будет предпринимать решительные и неустанные усилия по достижению мира на Ближнем Востоке. В продвижении к миру должны участвовать все заинтересованные стороны. Наиболее неотложная проблема Конференции заключалась в разделении вооруженных сил, и важным первым шагом является разъединение вооруженных сил - укрепление режима прекращения огня и создания моста к "мирному и приемлемому урегулированию", к которому призвала резолюция 242 (1967) Совета Безопасности. Мирное соглашение должно было включать, наряду с другими вопросами, следующие: вывод войск, признание границ, такие меры по обеспечению безопасности, как демилитаризованные зоны, гарантии, обеспечение законных интересов палестинцев и признание того, что в Иерусалиме находятся места, которые считаются священными для трех великих религий 10/.

Представитель Египта обратил внимание на уникальное и историческое значение Конференции. Справедливый и прочный мир в этом районе не может основываться на экспансии с применением силы одной страны за счет другой, приобретении чужих территорий с применением силы, угрозе международным и признанным границам под любым предлогом или доводом, ущемлении суверенитета государств, нарушении их территориальной целостности и отказе палестинцам в их неотъемлемых правах на самоопределение и жизнь в условиях мира. Необходимые условия мира на Ближнем Востоке включают полный вывод израильских войск с оккупированных арабских территорий, освобождение арабского города Иерусалима и

неприятие любой ситуации, которая может причинить ущерб полному арабскому суверенитету над Священным городом, осуществление палестинцами права на самоопределение в условиях мира и достоинство, право любого государства района пользоваться территориальной неприкосновенностью и политической независимостью и предоставление международных гарантий великими державами или Организацией Объединенных Наций, либо ими совместно в качестве дополнительной гарантии международного мира и безопасности в этом районе 11/.

Представитель Иордании сказал, что позиция его правительства состоит в том, что на данной Конференции нужно решить шесть основных проблем. Они включают полный уход Израиля со всех арабских территорий, признание и уважение международных границ государств этого района, а также территориальной целостности, суверенитета и независимости этих государств, установление там, где они отсутствуют, таких границ между отдельными арабскими государствами и Израилем по соглашению и на основе недопустимости захвата территории силой, права каждого государства региона жить в условиях мира в пределах безопасных и признанных границ, осуществление законных прав арабского народа Палестины в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и признание статуса арабского Иерусалима как неотделимой части арабской территории, оккупированной Израилем. Иорданская делегация не была готова заключать какое-либо частичное соглашение по вопросам, обсуждавшимся на Конференции, так как правительство Иордании рассматривало эту Конференцию как коллективные усилия всех непосредственно заинтересованных сторон 12/.

Представитель Израиля отметил, что целью его страны на конференции является мирный договор, определяющий условия сосуществования Израиля с соседними государствами. Этот мирный договор, который должен быть заключен путем переговоров с каждым из соседних государств, должен содержать соглашение о границах. Невозможно возвращение к линиям перемирия, существовавшим в 1949-1967 годах, которые изначально были непрочными и служили соблазном для агрессивных замыслов, направленных на окружение и блокаду, из которых Израиль вырвался в 1967 году после нескольких недель изоляции и опасностей. Для Израиля центральной проблемой является безопасность. Называя Иерусалим столицей Израиля, он подчеркнул, что его страна не желает осуществлять исключительную юрисдикцию или нести одностороннюю ответственность в священных местах христиан и мусульман 13/.

После этих заседаний 22 декабря Генеральный секретарь подвел итоги Конференции, заявив, что она достигла консенсуса в отношении продолжения своей работы путем создания рабочей



группы по военным вопросам, а также других рабочих групп, которые Конференция, возможно, пожелает создать. Рабочая группа по военным вопросам должна будет обсудить вопрос о разведении вооруженных сил. Рабочие группы должны будут сообщать свои выводы и рекомендации Конференции, которая продолжается на уровне послов. В зависимости от хода событий она должна будет, при необходимости, возобновиться на уровне министров иностранных дел 14/.

Конференция была отложена sine die 22 декабря 1973 года.

Впоследствии Рабочая группа по военным вопросам сыграла важную роль в заключении в январе 1974 года и октябре 1975 года соглашений между Египтом и Израилем о разведении вооруженных сил. Рабочая группа по военным вопросам участвовала в заключении в мае 1974 года соглашения между Сирией и Израилем о разведении. Эти соглашения выполнялись с помощью Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: ЧВСООН-II в египетско-израильском секторе и Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением (СООННР) в израильско-сирийском секторе.

Хотя Конференция не добилась успеха в достижении существенных практических решений, направленных на урегулирование арабо-израильского конфликта, сам факт ее проведения имел международное значение. Она позволила сторонам не только обменяться мнениями, но и согласовать свои позиции и выяснить разногласия. Созыв Конференции и состоявшиеся обсуждения означали создание специального международного механизма, который по замыслу должен был решить широкий спектр вопросов, связанных с проблемой Ближнего Востока.

D. 1974 год: поворотный момент в подходе Организации Объединенных Наций к проблеме палестинского народа

События, происшедшие после арабо-израильской войны в октябре 1973 года и Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку в декабре 1973 года, стали во многих отношениях поворотным моментом для палестинского народа. Они ознаменовались значительным упрочением статуса Организации освобождения Палестины (ООП), а также растущим признанием прав палестинского народа в целом.

29 октября 1974 года Конференция глав государств и правительств арабских стран, состоявшаяся в Рабате, Марокко, единогласно приняла резолюцию из пяти пунктов, подтверждающую

право палестинского народа на самоопределение и на свою родину и признание ООП в качестве единственного законного представителя палестинского народа 15/.

Тем временем Генеральная Ассамблея стала уделять больше внимания палестинскому аспекту проблемы Ближнего Востока. В сентябре 1974 года на двадцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи 56 государств-членов совместно предложили включить пункт "Вопрос о Палестине" в качестве отдельного пункта повестки дня Ассамблеи. Они отметили, что, хотя различные аспекты проблемы и рассматривались, вопрос о Палестине, о судьбе и статусе палестинского народа не фигурировал в повестке дня с 1952 года. Это предложение было принято, и вопрос о Палестине был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи. 14 октября 1974 года в своей резолюции 3210 (XXIX) (см. приложение VIII) Ассамблея пригласила "Организацию освобождения Палестины как представителя палестинского народа принять участие в обсуждении вопроса о Палестине на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи".

22 ноября 1974 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 3236 (XXIX) подтвердила неотъемлемые права палестинского народа на самоопределение без внешнего вмешательства и на национальную независимость и суверенитет, а также его право на возвращение к своим очагам и к своему имуществу. Ассамблея признала также, что палестинский народ является одной из главных сторон в установлении справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

Одновременно в своей резолюции 3237 (XXIX) Ассамблея предоставила ООП статус наблюдателя, пригласив Организацию участвовать в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи и всех международных конференций, созываемых под эгидой Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций.

#### Е. Создание Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

На своей тридцатой сессии в резолюции 3375 (XXX) от 10 ноября 1975 года Генеральная Ассамблея просила Совет Безопасности принять меры, с тем чтобы предоставить возможность палестинскому народу осуществить его права. Ассамблея также призвала пригласить Организацию освобождения Палестины принять участие во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций, на равной основе с другими участниками, и просила Генерального секретаря принять меры для направления приглашения ООП принять участие в Мирной конференции по Ближнему Востоку (впервые созванной в Женеве в декабре 1973 года).

В тот же день в резолюции 3376 (XXX) Генеральная Ассамблея постановила создать Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и предложила ему рассмотреть и рекомендовать программу, предназначенную для того, чтобы предоставить палестинскому народу возможность осуществить права, определенные Ассамблеей.

Учитывая ухудшающееся положение на Ближнем Востоке, правительство СССР 9 января 1976 года обратилось с призывом о том, чтобы Совет Безопасности незамедлительно рассмотрел данный вопрос 16/. В январе 1976 года Совет посвятил рассмотрению данного вопроса ряд заседаний в рамках пункта повестки дня "Ближневосточная проблема, включая вопрос о Палестине" 17/. Шесть членов Совета (Бенин, Гайана, Пакистан, Панама, Румыния и Объединенная Республика Танзания) представили проект резолюции, утверждающий, в частности, "что палестинскому народу должна быть предоставлена возможность осуществить свое неотъемлемое национальное право на самоопределение, включая право на создание независимого государства в Палестине, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций" 18/.

Этот проект резолюции не был принят в результате veto со стороны Соединенных Штатов, однако, хотя резолюция и не была принята, состоявшееся обсуждение в Совете продемонстрировало подтверждение подавляющим большинством участников прений того факта, что вопрос о Палестине лежит в основе ближневосточного конфликта.

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа провел свои первые заседания в период между февралем и маем 1976 года и позднее в том же году опубликовал доклад, содержащий рекомендации Совету Безопасности 19/. В своем докладе Комитет заявил, что "вопрос о Палестине лежит в основе ближневосточной проблемы" и что "не может быть предусмотрено никакого решения на Ближнем Востоке, в котором в полной мере не были бы приняты во внимание законные чаяния палестинского народа" 20/. Он настоятельно призвал Совет Безопасности содействовать мерам, направленным на справедливое урегулирование, с учетом всех полномочий, предоставленных ему согласно Уставу. Комитет отметил, что участие ООН, представителя палестинского народа, на равной основе с другими сторонами является "необходимым" во всех обсуждениях и конференциях, проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций.

Содержащиеся в докладе Комитета рекомендации включали в себя двухэтапный план по возвращению палестинцев к своим очагам и к своему имуществу, сроки вывода израильских войск с оккупированных территорий не позднее 1 июня 1977 года и утверждение неотъемлемого права палестинцев на самоопределение, национальную независимость и суверенитет.

Комитет считал, что освобождение оккупированных территорий является жизненно важным для осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав в Палестине. Кроме того, он считал, что после возвращения палестинцев и с созданием независимого палестинского образования палестинский народ сможет осуществить свои права на самоопределение и принять решение относительно формы своего государственного устройства без вмешательства извне.

В своих заключительных предложениях Комитет рекомендовал, что освобожденные территории, на которых вся собственность и все службы будут сохранены в целостности и сохранности, должны быть взяты под контроль Организацией Объединенных Наций, которая в сотрудничестве с Лигой арабских государств впоследствии передаст эти районы Организации освобождения Палестины как представителю палестинского народа.

Доклад Комитета был рассмотрен Советом Безопасности 9 июня 1976 года. Этот доклад имел особенно важное значение, поскольку он явился, по существу, первой попыткой Комитета выработать практические меры по осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Большинство ораторов в Совете поддержали рекомендации Комитета в ходе обсуждения доклада. Делегации Соединенного Королевства, СССР, Швеции и Японии призвали к повторному созыву Женевской мирной конференции с участием ООП как соответствующего международного механизма переговоров в целях достижения справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Совет Безопасности вновь рассмотрел рекомендации Комитета в октябре 1977 года и в апреле 1980 года, однако не сумел принять какие-либо решения.

Проект резолюции, подтверждающий неотъемлемые права палестинцев, не был принят в результате вето со стороны Соединенных Штатов, которые заявили, что проект является несбалансированным и не учитывает прав и интересов других сторон. До настоящего времени Совет не принял каких-либо решений по рекомендациям Комитета. С другой стороны, Генеральная Ассамблея в ходе сессий, проведенных с 1976 года, одобрила рекомендации как обеспечивающие прочную основу для решения существа ближневосточной проблемы - вопроса о Палестине.

II. МИРНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО БЛИЖНЕМУ ВОСТОКУ,  
ПРЕДПРИНЯТЫЕ В ПЕРИОД С ОКТЯБРЯ  
1977 ГОДА ПО АВГУСТ 1983 ГОДА

A. Инициативы, предшествовавшие проведению  
Международной конференции по вопросу  
о Палестине

В конце 1970-х годов положение на оккупированных арабских территориях неуклонно ухудшалось. Массовые протесты палестинцев против военной оккупации на Западном берегу и в секторе Газа и, в частности, возрастающее политическое влияние и признание ООП в арабских странах и на международном уровне не привели к каким-либо изменениям в политике Израиля на этих территориях. Более того, правительство Израиля предприняло усилия по уничтожению ООП в Ливане, ведя войну против лагерей палестинских беженцев на ливанской территории, жертвами которой стали тысячи невинных гражданских палестинцев.

В этих условиях в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами по-прежнему предпринимались усилия по возобновлению переговоров в целях достижения справедливого и прочного урегулирования ближневосточной проблемы.

На своей тридцать первой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 31/61 от 9 декабря 1976 года о положении на Ближнем Востоке, в которой она просила Совет Безопасности принять эффективные меры в надлежащие сроки для осуществления всех соответствующих резолюций Совета и Генеральной Ассамблеи. Она также просила Генерального секретаря информировать сопредседателей Мирной конференции по Ближнему Востоку о ее резолюции и представить доклад об итогах выполнения Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй сессии. В тот же день Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 31/62, касающуюся Мирной конференции по Ближнему Востоку, в которой она призвала к скорейшему созыву Мирной конференции не позднее конца марта 1977 года, и просила Генерального секретаря возобновить контакты со всеми сторонами в конфликте и с сопредседателями Мирной конференции по Ближнему Востоку в соответствии с его инициативой от 1 апреля 1976 года с целью созыва Мирной конференции; и представить доклад Совету Безопасности о результатах его контактов и о положении на Ближнем Востоке не позднее 1 марта 1977 года. Ассамблея далее просила Совет Безопасности провести заседание после представления Генеральным секретарем доклада для рассмотрения положения в этом районе и для содействия процессу установления справедливого и прочного мира в этом районе.

Во исполнение резолюции 31/62 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь провел первоначальные консультации с представителями сторон и двух сопредседателей. В феврале 1977 года он совершил поездку на Ближний Восток, где провел всесторонние консультации с руководителями Египта, Сирийской Арабской Республики, Саудовской Аравии, Ливана, Иордании и Израиля, а также с Председателем ООП. 28 февраля 1977 года он представил подробный доклад Совету Безопасности 211/, в котором он охарактеризовал позиции сторон в отношении вопросов участия, сроков, круга ведения, повестки дня и организации работы Мирной конференции. Он также сообщил мнения двух сопредседателей по вопросу о необходимости и безоговорочности повторного созыва Женевской мирной конференции. На основе своих консультаций Генеральный секретарь сделал вывод о том, что, хотя все заинтересованные стороны искренне стремятся достичь урегулирования на основе переговоров, необходимы решительные усилия для устранения взаимного недоверия и опасений всех сторон относительно последствий компромиссов и уступок. Он заявил, что, несмотря на то, что все основные элементы ближневосточной проблемы остаются непреодоленными, в данном регионе растет понимание существующей в настоящее время возможности возобновить конструктивные переговоры; он предупредил о серьезной опасности того, что если эта возможность будет упущена, ситуация вновь ухудшится.

В конце марта 1977 года Совет Безопасности рассмотрел положение на Ближнем Востоке в свете доклада Генерального секретаря, однако отложил рассмотрение данного вопроса без принятия резолюции.

В последующие месяцы на различных уровнях прилагались усилия в целях достижения соглашения об условиях возобновления Женевской мирной конференции.

1 октября 1977 года после обмена мнениями относительно нестабильной ситуации, сохраняющейся на Ближнем Востоке, государственный секретарь Соединенных Штатов г-н С. Вэнс и министр иностранных дел СССР г-н А. Громыко как сопредседатели Женевской мирной конференции опубликовали совместное коммюнике, в котором они изложили свою общую позицию по вопросам как существа, так и процедуры, связанным с поисками справедливого и прочного урегулирования ближневосточной проблемы. В частности, они выразили свою убежденность в том, что единственно правильным и эффективным средством достижения основополагающего решения всех аспектов ближневосточной проблемы в целом являются переговоры в рамках Женевской мирной конференции, специально создаваемой для этой цели, при участии в ее работе

представителей всех сторон, вовлеченных в конфликт, включая представителей палестинского народа 22/. На следующий день Генеральный секретарь опубликовал заявление, в котором приветствовал совместное заявление.

В ходе своей тридцать второй сессии Генеральная Ассамблея вновь рассмотрела положение на Ближнем Востоке. 25 ноября 1977 года она приняла резолюцию 32/20, в которой, в частности, она вновь заявила, что "справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке, при котором все страны и народы этого района смогут жить в мире и безопасности в признанных и безопасных границах, не может быть достигнут без ухода Израиля со всех арабских территорий, оккупированных с 5 июня 1967 года, и без достижения палестинским народом своих неотъемлемых национальных прав", вновь призвал "к скорейшему созыву Мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций и под сопредседательством Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик с участием на равной основе всех заинтересованных сторон, включая Организацию освобождения Палестины", и настоятельно призвал "участников конфликта и все другие заинтересованные стороны стремиться к достижению всеобъемлющего урегулирования, охватывающего все аспекты проблемы и выработанного с участием всех заинтересованных сторон в рамках Организации Объединенных Наций".

19 ноября 1977 года президент Египта Анвар Садат посетил Иерусалим и 20 ноября выступил в израильском кнессете (парламенте). Впоследствии между Египтом и Израилем, под эгидой Соединенных Штатов, состоялись переговоры. В сентябре 1979 года были заключены кэмп-дэвидские соглашения: одно - о рамках для достижения мира на Ближнем Востоке, и второе - о рамках для заключения мирного договора между Египтом и Израилем. Мирный договор между Египтом и Израилем был подписан 26 марта 1979 года, в результате чего Египту был возвращен Синайский полуостров.

На арабском совещании на высшем уровне, состоявшемся в Багдаде 31 марта 1979 года, был принят ряд резолюций, в которых выражалось несогласие с кэмп-дэвидскими соглашениями. На своей тридцать четвертой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 34/65 от 29 ноября 1979 года объявила, что "кэмп-дэвидские соглашения и другие соглашения не имеют силы, поскольку они претендуют на определение будущего палестинского народа и палестинских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года".

Более того, Генеральная Ассамблея неоднократно выступала в принципе против любых частичных соглашений или сепаратных договоров, которые нарушают неотъемлемые права палестинского народа, принципы Устава Организации Объединенных Наций и соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций.

Страны Европейского сообщества также предприняли усилия по выработке общей позиции, касающейся положения на Ближнем Востоке. 13 июня 1980 года Европейский совет на совещании в Венеции, Италия, выступил с заявлением, в котором, в частности, признавались "законные права палестинского народа". В нем также отмечалось, что "палестинская проблема, которая не сводится лишь к проблеме беженцев, должна, наконец, получить справедливое решение. Палестинский народ... должен получить возможность в результате соответствующего процесса, сформулированного в рамках глобального мирного урегулирования, осуществить до конца свое право на самоопределение" 23/. Хотя Израиль отверг это заявление, многие арабские государства и ООП приветствовали его.

В июле 1980 года Генеральная Ассамблея в условиях крайне накаленной обстановки провела свою седьмую чрезвычайную специальную сессию. На оккупированных территориях были предприняты попытки убийств палестинских мэров городов Наблуса, Рамаллаха и Эль-Бира. Высылка других палестинских руководителей - мэров Хеврона и Хальхуля и Верховного судьи Хеврона - израильскими военными оккупационными войсками вызвала общественные беспорядки. В ответ на эти события Совет Безопасности настоятельно призвал власти отменить приказ о высылке и дать возможность палестинским руководителям немедленно вернуться на родину (резолюция 484 (1980) от 19 декабря 1980 года).

На чрезвычайной специальной сессии Ассамблея заявила, что отсутствие решения вопроса о Палестине представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности. Она вновь подтвердила, что всеобъемлющий справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке не может быть установлен без ухода Израиля со всех оккупированных палестинских и других арабских территорий, включая Иерусалим, и без достижения справедливого решения проблемы Палестины на основе осуществления неотъемлемых прав палестинского народа в Палестине (резолюция ES-7/2 от 29 июля 1980 года).

В начале 1982 года ситуация на Ближнем Востоке начала катастрофически ухудшаться в результате все большей нестабильности в Ливане. Израиль сосредоточил крупные соединения вооруженных сил на границе с Ливаном и начал вторжение в южную часть Ливана, подвергнув 4 и 5 июня



бомбардировке Бейрут. 6 июня израильские войска начали массированное вторжение в Ливан с суши, моря и воздуха, что в конечном итоге привело к оккупации одной трети территории страны, включая магистраль Бейрут-Дамаск. Кроме того, осаде подверглась западная часть Бейрута, что имело разрушительные последствия для условий жизни гражданского населения, поскольку было прервано снабжение электроэнергией, водой, продовольствием и медикаментами.

Израильское вторжение в Ливан в 1982 году явилось самым затяжным и кровавым конфликтом из всех конфликтов на Ближнем Востоке. Кровавая расправа над невинными палестинцами в лагерях беженцев Сабра и Шатила стала одной из самых зловещих страниц истории израильского вторжения, решительно осужденного международным сообществом.

В разгар израильского вторжения в Ливан 1 сентября 1982 года президент Соединенных Штатов Рональд Рейган выступил с заявлением, призвав к установлению самоуправления палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа в ассоциации с Иорданией. Он также отметил, что его правительство не поддерживает создание новых израильских поселений. Президент подчеркнул, что арабо-израильский конфликт должен быть урегулирован "путем переговоров, основанных на принципе обмена территории на мир". Он дал понять, что кэмп-дэвидские соглашения по-прежнему лежат в основе политики Соединенных Штатов на Ближнем Востоке 24.

Этот план незамедлительно подвергся критике со стороны израильского правительства, а также большинства арабских государств.

9 сентября 1982 года двенадцатое арабское совещание на высшем уровне, состоявшееся в Фесе, Марокко, приняло декларацию, включающую следующие принципы:

"..."

1. Израиль должен уйти со всех арабских территорий, оккупированных в 1967 году, включая арабскую часть Иерусалима;

2. поселения, созданные Израилем на арабских территориях после 1967 года, должны быть ликвидированы;

3. должна быть гарантирована свобода вероисповедания и осуществления религиозных прав для всех религий в священных местах;

4. должны быть подтверждены права палестинского народа на самоопределение и осуществление его бесспорных и неотъемлемых национальных прав под руководством Организации освобождения Палестины, его единственного и законного представителя, и обеспечена компенсация тем, кто не желает возвращаться;

5. на Западном берегу и в секторе Газа должен быть установлен переходный период, не превышающий несколько месяцев, под наблюдением Организации Объединенных Наций;

6. должно быть создано независимое палестинское государство со столицей в Иерусалиме;

7. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций должен установить гарантии мира между всеми государствами региона, включая независимое палестинское государство;

8. Совет Безопасности должен гарантировать соблюдение этих принципов" 25/.

Генеральная Ассамблея приветствовала арабский план установления мира (резолюция 37/123 F от 20 декабря 1982 года).

15 сентября 1982 года г-н Леонид Брежнев, Генеральный секретарь Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза и Председатель Президиума Верховного Совета СССР, выступая в Кремле в Москве, изложил принципы мирного урегулирования арабо-израильского конфликта. Этот план, состоящий из шести пунктов, включал, среди прочего, принцип недопустимости захвата чужих земель путем агрессии; осуществление неотъемлемых прав палестинского народа; возвращение арабам в качестве неотъемлемой части палестинского государства восточной части Иерусалима, прекращение состояния войны между арабскими государствами и Израилем, обязательство всех сторон в конфликте, в том числе Израиля и палестинского государства, взаимно уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность; выработку международных гарантий урегулирования в регионе, где роль гарантов могли бы взять на себя постоянные члены Совета Безопасности или же Совет Безопасности в целом 26/.

Почти все основные принципы мирного плана Советского Союза, предложенного в сентябре 1982 года, в основном совпадали по существу с принятой ранее Фесской декларацией.

В. Международная конференция по вопросу о Палестине (1983 год) и ее значение

Генеральная Ассамблея на своей тридцать шестой сессии в резолюции 36/120 С от 10 декабря 1981 года постановила созвать под эгидой Организации Объединенных Наций Международную конференцию по вопросу о Палестине не позднее 1984 года на основе резолюции Ассамблеи ES-7/2 от 29 июля 1980 года.

В результате Генеральная Ассамблея в резолюции 36/120 С уполномочила Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа действовать в качестве Подготовительного комитета Конференции и предпринимать все необходимые шаги для ее организации; она также предложила всем соответствующим органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и другим межправительственным и неправительственным организациям сотрудничать с Комитетом в осуществлении этой резолюции. Ассамблея просила Генерального секретаря назначить генерального секретаря Конференции и оказать любое необходимое содействие Комитету в организации Конференции.

Во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи 36/120 С, ES-7/7 от 19 августа 1982 года и 37/86 С от 10 декабря 1982 года с 29 августа по 7 сентября 1983 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве проходила Конференция для изыскания эффективных путей и средств, позволяющих палестинскому народу добиться осуществления своих неотъемлемых прав.

В своем докладе тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи Подготовительный комитет в качестве двух основных целей Конференции рекомендовал:

- а) обеспечение более широкого международного осознания фактов, связанных с вопросом о Палестине;
- б) обеспечение правительственной и неправительственной поддержки эффективных путей и средств, направленных на то, чтобы дать возможность палестинскому народу осуществить свои неотъемлемые права в Палестине на основе резолюций Организации Объединенных Наций 27/.

В частности, цель Конференции заключалась в том, чтобы обеспечить всеобщую приверженность государств-членов осуществлению прав палестинцев и созданию палестинского государства в рамках решений, принятых Генеральной Ассамблей на ее тридцать первой сессии.

Конференцию открыл Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Хавьер Перес де Кузльяр. Он отметил, что в решении Генеральной Ассамблеи о созыве Международной конференции отражено то значение, которое международное сообщество придает вопросу о Палестине и срочной необходимости найти справедливое решение этой проблемы на основе осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав.

Генеральный секретарь отметил, что постоянные усилия Организации Объединенных Наций привели также к консенсусу относительно основополагающих элементов, необходимых для всеобъемлющего урегулирования ближневосточной проблемы. Кроме того, мирные инициативы, выдвинутые в течение прошедшего года, содержат позитивные аспекты, и то, что согласие еще не достигнуто, не должно препятствовать диалогу.

Он подчеркнул, что Организация Объединенных Наций призвана играть конструктивную и ведущую роль в процессе достижения и поддержания мира, и подтвердил свое желание сделать все, что в его силах, для ускорения этого процесса. Эта Конференция представляет собой новый шаг в поисках решения вопроса о Палестине. Он выразил надежду, что она явится значительным вкладом в дело достижения удовлетворительного решения.

Конференция приняла путем аккламации два основных политических документа: Женевскую декларацию о Палестине и Программу действий по осуществлению прав палестинского народа. Конференция выработала шесть основных руководящих принципов согласованных международных усилий по решению вопроса о Палестине. Эти руководящие принципы включают следующее:

- а) осуществление палестинским народом своих законных, неотъемлемых прав, включая право на возвращение, право на самоопределение и право на создание своего собственного независимого государства в Палестине;
- б) право Организации освобождения Палестины, представителя палестинского народа, участвовать на равной с другими сторонами основе во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку;
- в) необходимость положить конец оккупации Израилем арабских территорий в соответствии с принципом недопустимости приобретения территорий с помощью силы и, следовательно, необходимость обеспечить уход Израиля с территорий, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим;

d) необходимость противодействовать и отвергать такую политику и практику Израиля на оккупированных территориях, включая Иерусалим, и любую созданную Израилем ситуацию де-факто, особенно создание поселений, противоречащие международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, ввиду того, что такая политика и практика представляют собой главное препятствие на пути к достижению мира на Ближнем Востоке;

e) необходимость вновь подтвердить, что все законодательные и административные меры и действия, предпринятые Израилем - оккупирующей державой, которые изменили или направлены на изменение характера и статуса Священного города Иерусалима, включая экспроприацию земель и имущества в нем, и в особенности так называемый "Основной закон" о Иерусалиме и провозглашение Иерусалима столицей Израиля, являются недействительными;

f) право всех государств региона на существование в безопасных и международно признанных границах, при обеспечении справедливости и безопасности для всех людей, неременным условием чего является признание и осуществление законных и неотъемлемых прав палестинского народа, как указано в подпункте a выше" 28/.

Участники Конференции подчеркнули, что для осуществления этих руководящих принципов важно создать международную мирную конференцию по Ближнему Востоку на основе принципов Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций с целью достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования арабо-израильского конфликта, основным элементом которого было бы создание независимого палестинского государства в Палестине. Эта мирная конференция должна быть созвана под эгидой Организации Объединенных Наций с участием на равной основе всех сторон арабо-израильского конфликта, включая Организацию освобождения Палестины, а также Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик и другие заинтересованные государства. В этом контексте Совет Безопасности несет основную ответственность за разработку надлежащих организационных мероприятий на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы гарантировать и осуществить договоренности, достигнутые на Международной мирной конференции.

Конференция подчеркнула, что частичные решения являются недостаточными, а затягивание поисков всеобъемлющего урегулирования не устранил существующей в регионе напряженности. Она сделала вывод о важности фактора времени для народов данного региона.

Конференция имела кардинальное значение во многих отношениях. Она стала самым крупномасштабным форумом для рассмотрения одной из наиболее острых и многоплановых проблем нашего времени – вопроса о Палестине. Признавая этот вопрос в качестве основного в ближневосточной проблеме, Конференция сплотила международное мнение относительно ответственности и долга международного сообщества, и в частности Организации Объединенных Наций в деле решения данной проблемы. Другой важной чертой Конференции явилось участие в ее работе большой и разносторонней группы неправительственных организаций.

### III. НЕОБХОДИМОСТЬ СОЗЫВА МЕЖДУНАРОДНОЙ МИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО БЛИЖНЕМУ ВОСТОКУ

#### A. Резолюция 38/58 С Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1983 года

На своей тридцать восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/58 С (см. приложение IX), касающуюся созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку. В резолюции Совету Безопасности предлагалось оказать содействие в организации Конференции, а также содержалась просьба к Генеральному секретарю представить доклад о принятых им мерах не позднее 15 марта 1984 года. Она далее постановила, чтобы Генеральная Ассамблея на ее тридцать девятой сессии рассмотрела доклад Генерального секретаря по данному вопросу.

Резолюция приветствовала и одобрила призыв к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку в соответствии со следующими руководящими принципами: осуществление палестинским народом своих законных неотъемлемых прав; право Организации освобождения Палестины участвовать на равной с другими сторонами основе во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку; необходимость положить конец оккупации Израилем арабских территорий, необходимость обеспечить уход Израиля с территорий, оккупированных с 1967 года; необходимость прогнать и действовать политике и практике Израиля на оккупированных территориях; необходимость вновь подтвердить, что все законодательные и административные меры и действия, предпринятые Израилем, являются

недействительными и не имеющими юридической силы; право всех государств региона на существование в безопасных и международно признанных границах.

Как указано в докладе от 13 марта 1984 года 29/, Генеральный секретарь после консультаций с членами Совета Безопасности направил 9 марта 1984 года письма правительствам 19 стран и ООП с целью выяснить их мнения по всем вопросам, относящимся к организации и созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку, как к тому призывает резолюция 38/58 С Генеральной Ассамблеи, в том числе по вопросу о составе участников. В число этих 19 правительств входят 15 членов Совета Безопасности\* и непосредственные стороны в ближневосточном конфликте, не являющиеся членами Совета Безопасности\*\*.

Позднее в своем дополнительном докладе 30/ Генеральный секретарь заявил, что из полученных ответов и обсуждений, проведенных с заинтересованными правительствами и организациями, ясно следует, что созыв предлагаемой конференции прежде всего потребует принципиального согласия участвовать в конференции непосредственно заинтересованных сторон, а также Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик. Генеральный секретарь заявил также, что из ответов правительств Израиля и Соединенных Штатов очевидно, что они не готовы участвовать в предлагаемой конференции.

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа выразил сожаление по поводу негативной позиции Израиля и Соединенных Штатов и решил продолжить свои усилия, направленные на скорейший созыв предлагаемой конференции, призывая в то же время к пониманию и сотрудничеству всех заинтересованных сторон в целях урегулирования проблемы, которая имеет жизненно важное значение для сохранения международного мира и безопасности и очевидным образом связана с осуществлением неотъемлемых прав палестинского народа на самоопределение.

---

\* Верхняя Вольта, Египет, Зимбабве, Индия, Китай, Мальта, Нидерланды, Никарагуа, Пакистан, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Украинская Советская Социалистическая Республика, Франция.

\*\* Израиль, Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика.

Согласованные международные усилия, прилагаемые в решении вопроса о созыве предлагаемой конференции, являлись первоочередной задачей Комитета со времени принятия в 1983 году резолюции 38/58 С. На последующих сессиях Генеральной Ассамблеи идея созыва такой конференции находила все большую поддержку в резолюциях 39/49 D, 40/96 D, 41/43 D (см. приложение X), 42/66 D (см. приложение XI) и 42/209 A (см. приложение XII).

Принятие резолюции 38/58 С ясно продемонстрировало наличие международного консенсуса относительно идеи решения ближневосточной проблемы путем созыва международной конференции по данному вопросу под эгидой Организации Объединенных Наций.

В. Мирные предложения по Ближнему Востоку, внесенные после тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи

В соответствии с положениями Программы действий по осуществлению прав палестинского народа, направленной на скорейший созыв Международной мирной конференции по Ближнему Востоку 31/, представитель Союза Советских Социалистических Республик при Организации Объединенных Наций 31 июля 1984 года направил письмо на имя Генерального секретаря, содержащее текст документа от 29 июля 1984 года, озаглавленного "Предложения Советского Союза по ближневосточному урегулированию" 32/.

Внесенные СССР предложения были вновь сосредоточены на настоятельной необходимости достижения справедливого и прочного урегулирования ближневосточного конфликта "путем коллективных усилий с участием всех заинтересованных сторон". Советский Союз выступил за полный вывод израильских войск с арабских территорий, оккупированных с 1967 года, справедливое решение ключевой проблемы ближневосточного урегулирования - палестинской проблемы - на основе осуществления неотъемлемых прав палестинского народа, включая, в частности, право на самоопределение и на создание своего независимого государства.

В своем докладе 1984 года о положении на Ближнем Востоке 33/ Генеральный секретарь подчеркнул, что ближневосточный конфликт, затрагивающий сложные взаимосвязанные вопросы, может быть окончательно разрешен лишь путем всеобъемлющего урегулирования, охватывающего все его аспекты. По мнению Генерального секретаря, всеобъемлющее урегулирование на Ближнем Востоке возможно лишь при соблюдении следующих условий: ухода израильских войск с оккупированных территорий; уважения и признания суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в этом районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не



подвергаясь угрозам силой или ее применению; и наконец, справедливого урегулирования палестинской проблемы на основе признания законных прав палестинского народа, включая право на самоопределение. В этом контексте вопрос об Иерусалиме по-прежнему имеет первостепенное значение 34/.

Далее он отметил, что всеобъемлющее урегулирование должно быть достигнуто, по крайней мере на его заключительном этапе, если не ранее, путем переговоров, в которых будут участвовать все заинтересованные стороны. Более того, общепризнанным фактом является то, что для любого прочного урегулирования на Ближнем Востоке существенное значение имеет поддержка крупных держав, прежде всего Союза Советских Социалистических Республик и Соединенных Штатов Америки. С чисто рациональной точки зрения все эти требования могут быть наилучшим образом удовлетворены, если переговоры, в той или иной форме, будут проводиться под эгидой Организации Объединенных Наций 35/.

В 1985 году было предпринято несколько региональных инициатив. В своем докладе от 22 октября 1985 года 36/ Генеральный секретарь заявил, что правительство Иордании информировало его о "соглашении, достигнутом королем Хусейном и Председателем ООП Арафатом 23 февраля 1985 года\*", согласно которому Иордания и ООП будут действовать совместно в целях достижения мирного и справедливого урегулирования ближневосточного кризиса и прекращения израильской оккупации арабских территорий". Далее он отметил, что правительство Иордании "сообщило ему об усилиях, предпринятых впоследствии королем Хусейном, для содействия переговорам под эгидой международной конференции с участием пяти постоянных членов Совета Безопасности и всех сторон в конфликте. В этой связи было подчеркнуто, что международную конференцию следует проводить в рамках Организации Объединенных Наций" 37/.

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа продолжил свои усилия, направленные на решение вопроса о Палестине. В своем докладе за 1985 год он со всей серьезностью отметил, что вопрос о Палестине достиг критического этапа, и настоятельно призвал предпринять новые согласованные и коллективные усилия, с тем чтобы найти справедливое решение вопроса о Палестине под эгидой Организации Объединенных Наций и на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных

---

\* Текст соглашения содержится в исследовании, озаглавленном "Подходы с целью обеспечения практического осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав", и подготовленном Отделом по правам палестинцев в 1986 году.

Нашей и положить конец страданиям палестинского народа. Комитет также выразил убеждение, что Международная мирная конференция по Ближнему Востоку, одобренная в резолюции 38/58 С Генеральной Ассамблеи и получившая почти единодушную поддержку, представляет удобную возможность для всех заинтересованных сторон принять участие в переговорах, которые должны привести к достижению справедливого и прочного решения этой проблемы 38/.

Арабские государства последовательно поддерживали идею всесторонних усилий, направленных на решение ближневосточной проблемы. В Заключительной декларации Чрезвычайного совещания глав государств и правительств арабских стран, состоявшегося в Касабланке, Марокко, с 7 по 9 августа 1985 года, подтверждается неуклонная поддержка арабскими государствами идеи созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку. На Чрезвычайном совещании в Касабланке подчеркивалось, что созыв такого форума в рамках Организации Объединенных Наций при участии Советского Союза, Соединенных Штатов и других постоянных членов Совета Безопасности, а также ООП - единственного законного представителя палестинского народа, и других заинтересованных сторон поможет установлению мира в арабском регионе 39/.

В докладе 1985 года Генерального секретаря о положении на Ближнем Востоке подчеркивалось, что Совет Безопасности несет важную и общепризнанную ответственность за эту сложную и потенциально взрывоопасную проблему и может играть жизненно важную роль в развитии справедливого и прочного урегулирования в регионе. Генеральному секретарю известно о многих трудностях, которые возникают в этой деятельности, успех которой будет зависеть от согласия и сотрудничества крупных держав. Эта деятельность также требует того, чтобы непосредственно заинтересованные стороны стремились к созданию необходимых условий и внесению коррективов 40/.

Согласно докладам, опубликованным рядом источников, таких как правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, межправительственные и неправительственные организации, отдельные эксперты и средства массовой информации, в течение 1984-1985 годов и в начале 1986 года положение на оккупированных палестинских территориях продолжало ухудшаться. Продолжающееся ухудшение жизненных условий и положения палестинских беженцев на юге Ливана в результате израильской экспансионистской политики и практики явилось еще одной отличительной чертой данного периода.

Рассмотренная Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа информация не оставила сомнений в том, что Израиль упорно продолжает свою политику конфискации

принадлежащих арабам земель на оккупированных палестинских территориях и расширения размеров и численности своих поселений, несмотря на то, что такая политика является нарушением Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны 41/ и противоречит резолюции Организации Объединенных Наций. В то же время Израиль продолжал политику иудаизации оккупированных палестинских территорий путем их постепенного экономического и административного внедрения в израильскую национальную систему и создания условий, вынуждающих палестинское население эмигрировать со своей земли.

Процесс аннексии оккупированных палестинских и арабских территорий сопровождался мерами, рассчитанными на подавление любой формы сопротивления и политического, социального, культурного и экономического самовыражения палестинского народа, а также актами насилия и провокаций со стороны израильских войск и вооруженных еврейских поселенцев против палестинцев.

В августе 1985 года палестинцы стали жертвами восстановления законов 1945 года о чрезвычайном положении, введенных во время действия британского мандата, предусматривавших депортацию лиц, административное содержание под стражей без предъявления обвинений или суда в течение шести месяцев с правом продления, и закрытие газет. Как сообщалось, эта мера легла в основу новой репрессивной политики израильских властей, направленной на пресечение деятельности по борьбе с оккупацией 42/.

В этой ситуации Генеральная Ассамблея на своей сороковой сессии приняла резолюцию 40/96 D от 12 декабря 1985 года, в которой она, среди прочего, вновь подтвердила свое одобрение призыва к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку и призвала правительства Израиля и Соединенных Штатов Америки пересмотреть свои позиции в отношении достижения мира на Ближнем Востоке путем созыва Конференции.

Во исполнение положений пункта 6 этой резолюции Генеральный секретарь продолжил свои усилия, направленные на создание условий, благоприятствующих созыву международного форума под эгидой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выйти из тупика в данном вопросе и найти решение вопроса о Палестине - коренной причине ближневосточного конфликта. В своем письме на имя Председателя Совета Безопасности по вопросу о конференции Генеральный секретарь заявил, что препятствия, не позволявшие до сего времени создать международную мирную конференцию по Ближнему Востоку, к проведению которой призвала

Генеральная Ассамблея, по-прежнему существуют, и что замечания, содержащиеся в его докладе от 22 октября 1985 года, по-прежнему остаются в силе 43/.

В 1986 году был выдвинут ряд предложений с целью представить все стороны, искренне заинтересованные в прекращении арабо-израильского конфликта, на международном форуме для установления мира в данном районе. В течение 1986 года Советский Союз неоднократно обращался с призывами об учреждении подготовительного комитета в рамках Совета Безопасности. Отдельные арабские и европейские государства предприняли конструктивные инициативы. Решительная поддержка в вопросе о решении судьбы палестинцев содержалась в Политической декларации, принятой на восьмой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Хараре с 1 по 6 сентября 1986 года 44/. Важный вклад в созыв конференции внесли неправительственные организации во всем мире, посвятившие свою деятельность борьбе за мир на Ближнем Востоке и осуществлению палестинским народом своих неотъемлемых прав.

Сохраняющиеся препятствия для созыва конференции вновь четко проявились в ходе прений на сорок первой сессии Генеральной Ассамблеи, принявшей подавляющим большинством голосов резолюцию 41/43 D (см. приложение X), в которой выражалось одобрение созыва конференции. Кроме того, в резолюции содержался призыв к созданию в рамках Совета Безопасности подготовительного комитета с участием всех постоянных членов Совета для принятия необходимых мер по созыву конференции. В той же резолюции к Генеральному секретарю была обращена просьба продолжить в консультации с Советом Безопасности его усилия, направленные на созыв конференции, и представить Генеральной Ассамблее соответствующий доклад не позднее 15 мая 1987 года.

В начале 1987 года поискам путей мирного урегулирования ближневосточной проблемы был придан новый импульс. Во-первых, идея созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку получила решительную поддержку на пятой Исламской конференции на высшем уровне, которая проходила в Кувейте с 26 по 29 января 1987 года. В принятой на ней резолюции, в частности, отмечалось:

"Пятая Исламская конференция на высшем уровне,

...

3. вновь подтверждает приверженность государств-членов созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций при участии всех заинтересованных сторон арабо-израильского конфликта, в которой Организация освобождения Палестины участвовала бы на равной со всеми основе, а также при участии остальных постоянных членов Совета Безопасности в целях осуществления соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и созыва подготовительного комитета, в котором также должны быть представлены пять постоянных членов Совета Безопасности" 45/.

23 февраля Европейское сообщество на совещании в Брюсселе выразило свое одобрение идеи созыва Конференции в "Заявлении министров 12 стран - членов Сообщества по Ближнему Востоку". текст которого содержался в письме, направленном на имя Генерального секретаря 46/. В числе прочих моментов, связанных с положением в данном районе, в Заявлении отмечается, что:

Двенадцать стран Сообщества заявляют о том, что они поддерживают проведение международной мирной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций и при участии заинтересованных сторон и любой стороны, способной внести непосредственный, позитивный вклад в восстановление мира и безопасности, а также в экономическое и социальное развитие региона. По мнению 12 стран Сообщества, эта конференция должна заложить надлежащую основу для проведения необходимых переговоров между непосредственно заинтересованными сторонами" 47/.

Министры иностранных дел группы пяти скандинавских государств на совещании в Рейкьявике 25 и 26 марта 1987 год уделили первоочередное внимание ближневосточной проблеме. По окончании совещания министры иностранных дел скандинавских государств опубликовали заявление в поддержку идеи созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций при участии заинтересованных сторон.

Движение неприсоединения вновь заявило о своей поддержке идеи созыва конференции в ходе совещания Комитета девяти по вопросу о Палестине, состоявшегося в Хараре 14 и 15 апреля 1987 года. Комитет также настоятельно призвал к расширению усилий, с тем чтобы начать подготовительный процесс для скорейшего созыва конференции.

Восемнадцатая сессия Национального совета Палестины, которая проходила в Алжире с 20 по 26 апреля 1987 года, в своем докладе выразила поддержку созыва международной конференции по Ближнему Востоку в рамках Организации Объединенных Наций и под ее эгидой при участии постоянных членов Совета Безопасности и заинтересованных сторон, включая ООП на равной основе с другими сторонами. В докладе также было поддержано предложение относительно создания подготовительного комитета для конференции.

В соответствии с резолюцией 41/43 D от 2 декабря 1986 года Генеральный секретарь представил свой доклад по вопросу о Палестине и положении на Ближнем Востоке 48/. Доклад был подготовлен на основе раунда консультаций Генерального секретаря со всеми членами Совета Безопасности и с представителями непосредственно заинтересованных государств-членов - Египта, Израиля, Иордании, Ливана, Сирийской Арабской Республики и ООП.

В докладе уделяется особое внимание отношению членов Совета Безопасности к усилиям Генерального секретаря, направленным на изыскание путей всеобъемлющего урегулирования ближневосточного конфликта в целом, и на созыв международной мирной конференции по Ближнему Востоку, в частности. Подчеркивая новые элементы данного процесса, Генеральный секретарь заявил следующее:

"Все члены Совета Безопасности выражали свою озабоченность ближневосточной проблемой, и все высказались за продолжение усилий Генерального секретаря по установлению справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Более того, в отличие от опыта прошлых лет ни один из членов Совета не выступил в принципе против идеи проведения Международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций" 49/.

В докладе, однако, подчеркивается, что, несмотря на возрастающую заинтересованность со стороны международного сообщества в конференции, которая могла бы быть созвана под эгидой Организации Объединенных Наций, и на признаки все большей гибкости сторон в урегулировании данного вопроса. "стороны по-прежнему разделены исключительно глубокими разногласиями" 50/.

Генеральный секретарь выразил свое намерение интенсифицировать в предстоящие месяцы контакты со сторонами в попытке изыскать пути ликвидации разногласий между ними и информировать Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности о достигнутых результатах.

В соответствии с резолюцией 41/162 А Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года Генеральный секретарь представил свой доклад по различным аспектам положения на Ближнем Востоке 51/ Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии. Представляя информацию о событиях, связанных с переговорами по всеобъемлющему урегулированию арабо-израильского конфликта, а также о перспективах созыва международной конференции по Ближнему Востоку, Генеральный секретарь отметил, что два фактора - международная поддержка, а также поддержка заинтересованных сторон - создали важную основу для нескольких раундов консультаций.

Заглаголив вопрос о существующих разногласиях сторон. Генеральный секретарь отметил, что это "расхождение в подходе к процедурным аспектам конференции". Он также выразил надежду на то, что, коль скоро этот исходный принцип принимается, расхождения по вопросам процедуры могут быть преодолены с помощью терпеливых дипломатических усилий. Однако он четко указал на существование препятствия для созыва такой конференции:

"Основное препятствие в настоящее время, однако, связано с другим: с неспособностью правительства Израиля в целом согласиться с принципом проведения международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций. До тех пор пока израильское правительство не согласится с тем, что проведение такой конференции является наилучшим путем мирного урегулирования путем переговоров, продвижение вперед будет оставаться затрудненным" 52/.

Генеральный секретарь, тем не менее, был воодушевлен тем, что

"идея проведения международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций стала объектом первоочередного внимания среди арабских сторон в конфликте и оживленно обсуждалась в Израиле. Эти позитивные тенденции наряду с растущим международным консенсусом в пользу скорейшего созыва конференции требуют от нас консолидации усилий и строительства на том фундаменте, который был уже создан" 53/.

Арабское совещание на высшем уровне, проходившее в Аммане 8-11 ноября 1987 года, подтвердило, в частности, что палестинский вопрос лежит в основе ближневосточного конфликта. Участники Совещания поддержали идею созыва международной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций при участии всех заинтересованных сторон.

включая ООП, единственного законного представителя палестинского народа, на равной основе, помимо постоянных членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Вопрос о созыве международной мирной конференции по Ближнему Востоку явился одним из основных вопросов, обсуждавшихся на сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи в ходе рассмотрения пункта 38 повестки дня "Вопрос о Палестине" и пункта 39 повестки дня "Положение на Ближнем Востоке".

Общие прения по вышеупомянутым пунктам повестки дня со всей очевидностью продемонстрировали наличие растущего понимания и осознания государствами-членами безотлагательности и сложности вопроса о Палестине как центрального в арабо-израильском конфликте. Кроме того, прения отразили растущую заинтересованность международного сообщества в справедливом, мирном и всеобъемлющем урегулировании конфликта. Почти все делегаты выступили в поддержку созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций.

Подавляющим большинством голосов Генеральная Ассамблея приняла 2 декабря 1987 года резолюции 42/66 D (см. приложение XI), касающуюся созыва такой конференции. Резолюция вновь одобрила призыв к созыву международной мирной конференции по Ближнему Востоку, подчеркнув "настоятельную необходимость в дополнительных конкретных и конструктивных усилиях всех правительств с целью созыва конференции без дальнейшего промедления".

#### IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Серьезное положение на Ближнем Востоке продолжает ухудшаться. Политический статус-кво в регионе и отсутствие какого-либо реального прогресса в усилиях по установлению мира на Ближнем Востоке представляют собой потенциальную угрозу для международного мира и безопасности. Постоянные насилие и угнетение усугубляют региональную напряженность. Основу существующей проблемы составляет вопрос о Палестине, который на протяжении многих лет является предметом особой озабоченности со стороны Организации Объединенных Наций. Однако несмотря на усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, отдельными правительствами или группами правительств, существует несоответствие между позитивными сдвигами на дипломатическом уровне в вопросе о Палестине, отраженными в резолюциях и решениях Организации Объединенных Наций, и постоянным ухудшением общей обстановки на Ближнем Востоке. Со временем прекращается и все более усиливается израильская



политика создания новых поселений, нарушения неотъемлемых прав палестинского народа на оккупированных арабских территориях, экспроприации палестинских земель в соответствии с существующими законами и положениями о чрезвычайном положении, отвода водных ресурсов с арабских земель для собственных нужд, разрушения палестинских домов, осуществления коллективных административных мер в отношении деревень и лагерей и т.д.

Жизненные интересы народов Ближнего Востока, а также интересы международной безопасности настоятельно диктуют необходимость скорейшего разрешения ближневосточного конфликта. Хотя данный конфликт включает различные аспекты, именно страдания и несправедливость в отношении палестинского арабского населения на протяжении десятилетий составляют основу конфликта. Прочный мир в регионе не может быть достигнут без справедливого решения вопроса о Палестине. Подавляющее большинство государств - членов Организации Объединенных Наций поддерживают идею созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку как средства на пути к установлению справедливого, всеобъемлющего и прочного мира в регионе. По их мнению, такая конференция под эгидой Организации Объединенных Наций при участии всех заинтересованных сторон может выработать практические и эффективные средства достижения соглашения, включая, помимо прочего, вопросы вывода израильских войск со всех оккупированных арабских территорий, осуществление арабским народом Палестины своих неотъемлемых национальных прав, в том числе права на создание своего собственного независимого государства в Палестине, и уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в регионе.

Учитывая ухудшение обстановки в данном регионе, вопрос о созыве международной мирной конференции по Ближнему Востоку становится все более насущным, и существует консенсус в отношении необходимости и безотлагательности созыва такой конференции. При таком положении дел важно, чтобы международное сообщество начало предпринимать практические шаги для подготовки конференции.

Начало подготовительной работе должно быть положено постоянными членами Совета Безопасности в консультации с непосредственно заинтересованными сторонами с целью принятия конкретных шагов для созыва конференции. Этот процесс способствовал бы также достижению немедленного, справедливого и всеобъемлющего политического урегулирования и дал бы реальный импульс для достижения мира.

## ПРИМЕЧАНИЯ

1/ См. Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций по Палестине, Третий доклад о достигнутых результатах (за период 9 апреля-8 июня 1949 года включительно), документ А/927 от 21 июня 1949 года, приложения А и В, стр. 11 и 12 англ. текста.

2/ См. Collection of Laws and Regulations Adopted and in Force up to 1956 in the Hashemite Kingdom of Jordan, vol. I, edited and compiled by Hanna al-Saa, Salah al-Din al-Abbasi, and Subhi al-Qutb. Arrangeme, revision and printing co-ordinated by Subhi al-Qutb. Published by The Association of Lawyers, first impression, Amman, 1957, p. 4.

3/ Foreign Broadcast Information Service, Daily Report: Near East and South Asia, No. FBIS-NES- 88-147, 1 August 1988, pp. 39-40.

4/ Письмо представителя Соединенных Штатов Америки от 13 июня 1967 года (Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать второй год, Дополнение за апрель, май и июнь 1967 года, документ S/3706).

5/ Письмо представителя Союза Советских Социалистических Республик от 13 июня 1967 года, содержащее просьбу о созыве чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи "для рассмотрения вопроса о ликвидации последствий израильской агрессии против арабских государств и немедленном выводе израильских войск за пределы линий перемирия". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, Пятая чрезвычайная специальная сессия, Приложения, пункт 5 повестки дня, документ А/6717).

6/ Janet L. Abu-Lughod, The Transformation of Palestine, Evanston, Ill., Northwestern University Press, 1971, p. 162.

7/ Op. cit., p. 163.

8/ Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции 344 (1973) Совета Безопасности, (Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать восьмой год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1973 года, документ S/11169).

9/ См. Мирная конференция по Ближнему Востоку, Стенографический отчет о первом заседании (РСМЕ/PV.1), стр. 7 англ. текста.

10/ Там же, стр. 12-14 англ. текста.

- 11/ Там же, стр. 17-19 англ. текста.
- 12/ Там же, стр. 23-25 англ. текста.
- 13/ Там же, Стенографический отчет о втором заседании (РСМЕ/PV.2), стр. 6, 8 и 9 англ. текста.
- 14/ Там же, Заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (РСМЕ/2).
- 15/ Arab Report and Record, 16-31 October 1974, Issue 20, p. 465; see also The Israel-Arab Reader: A Documentary History of the Middle East Conflict, Walter Laqueur and Barry Rubin, eds., New York, Facts on File Publications, 1984, p. 518.
- 16/ См. Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать первый год, Дополнение за январь, февраль и март 1976 года, документ S/11928.
- 17/ Там же, тридцать первый год, 1870-1879-е заседания.
- 18/ Там же, тридцать первый год, Дополнение за январь, февраль и март 1976 года, документ S/11940.
- 19/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать первая сессия, Дополнение № 35 (A/31/35), Часть вторая.
- 20/ Там же, пункт 59.
- 21/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать второй год, Дополнение за январь, февраль и март 1977 года, документ S/12290.
- 22/ The Search for Peace in the Middle East: Documents and Statements, 1967-79, Report prepared for the Sub-Committee on Europe and Middle East of the Committee of Foreign Affairs, U.S. House of Representatives by the Foreign Affairs and National Defense Division, Congressional Research Service, Library of Congress, Washington, D.C., 1979, pp.159-160.
- 23/ См. Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать пятый год, Дополнение за апрель, май и июнь 1980 года, документ S/14009, пункт 6; см. также "Нью-Йорк Таймс" от 14 июня 1980 года.
- 24/ "Нью-Йорк Таймс" от 2 сентября 1982 года.

25/ См. Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать седьмой год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1982 года, документ S/15510, приложение, раздел I.

26/ Там же, документ S/15403.

27/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 49 (A/37/49 и Corr.1), пункт 19.

28/ Доклад Международной конференции по вопросу о Палестине, Женева, 29 августа-7 сентября 1983 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.I.21), глава I, раздел A, пункт 4.

29/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать девятый год, Дополнение за январь, февраль и март 1984 года, документ S/16409.

30/ Там же, Дополнение за июль, август и сентябрь 1984 года, документ S/16409/Add.1.

31/ Доклад Международной конференции по вопросу о Палестине, Женева, 29 августа-7 сентября 1983 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.I.21), глава I, раздел B, часть II.A (2).

32/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать девятый год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1984 года, документ S/16685.

33/ Там же, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1984 года, документ S/16792.

34/ Там же, пункт 38.

35/ Там же, пункт 39.

36/ Там же, сороковой год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1985 года, документ S/17581.

37/ Там же, пункт 31.

38/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 35 (A/40/35), пункты 167-168.

39/ Вербальная нота Постоянного представительства Марокко от 19 августа 1985 года (A/40/564 и Corr.1), приложение.

40/ Официальные отчеты Совета Безопасности, сороковой год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1985 года, документ S/17581, пункты 39 и 40.

41/ United Nations, Treaty Series, Vol. 75, No. 973, p. 287.

42/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 35 (A/41/35), пункты 18-21.

43/ См. Официальные отчеты Совета Безопасности, сорок первый год, Дополнение за январь, февраль и март 1986 года, документ S/17916, пункт 2.

44/ Письмо представителя Зимбабве от 30 сентября 1986 года (A/41/697-S/18392), приложение, раздел I, пункты 175-191.

45/ Письмо представителя Кувейта от 3 марта 1987 года (A/42/178-S/18753), приложение II, резолюция № 1/5-P(IS).

46/ Письмо представителя Бельгии от 24 февраля 1987 года (A/42/151-S/18718).

47/ Там же, приложение, пункт 4.

48/ A/42/277-S/18849.

49/ Там же, пункт 3.

50/ Там же, пункт 6.

51/ См. A/42/714-S/19249.

52/ Там же, пункт 33.

53/ Там же, пункт 34.

Приложение I

РЕЗОЛЮЦИЯ 181 (II) ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
ОТ 29 НОЯБРЯ 1947 ГОДА

181 (II). Будущее правительство Палестины

A

Генеральная Ассамблея,

собравшись на специальную сессию по просьбе о том государства-мандатария для учреждения Специальной комиссии с поручением ему подготовить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее второй очередной сессии вопрос о будущем управлении в Палестине;

учредив Специальную комиссию и поручив ей изучить все вопросы, относящиеся к палестинской проблеме, и выработать предложения для разрешения этой проблемы; и

получив и рассмотрев доклад Специальной комиссии (документ А/364) 1/, включающий ряд единогласных рекомендаций, а также План раздела на основе экономического союза, одобренный большинством членов Специальной комиссии;

считает, что существующее в Палестине положение может нанести ущерб общему благосостоянию и повредить дружественным отношениям между государствами;

принимает во внимание заявление, сделанное государством-мандатарием, о намерении закончить эвакуацию Палестины к 1 августа 1948 года;

---

1/ См. Официальные отчеты второй сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 11, тома I-IV

рекомендует Соединенному Королевству, как государству-мандатарю для Палестины, а также всем остальным государствам-членам Организации Объединенных Наций принятие ими и выполнение, в вопросе о будущем управлении в Палестине, нижеизложенного плана раздела на основе экономического союза;

предлагает,

а) чтобы Совет Безопасности принял необходимые меры, предусмотренные в плане, в целях проведения его в жизнь;

б) чтобы Совет Безопасности определил, если обстоятельства во время переходного периода потребуют этого, представляет ли собой положение в Палестине угрозу миру. Если он решит, что такая угроза существует, то, в целях поддержания международного мира и безопасности, Совет Безопасности должен дополнить полномочия, данные Генеральной Ассамблеей, принятием мер, на основании статей 39 и 41 Устава, имеющих в виду предоставление Комиссии Организации Объединенных Наций, предусмотренной настоящей резолюцией, права осуществления в Палестине тех функций, которые поручены ей настоящей резолюцией;

с) чтобы Совет Безопасности определил как угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, согласно статье 39 Устава, всякую попытку изменить силой то решение, которое проводится в жизнь настоящей резолюцией;

д) чтобы Совет по Опеке был осведомлен об ответственности, возлагаемой на него настоящим планом;

призывает население Палестины со своей стороны принять все меры, которые могут оказаться необходимыми для приведения в действие этого плана;

обращается с призывом ко всем правительствам и ко всем народам, прося их воздерживаться от каких-либо действий, могущих затруднить или задержать выполнение настоящих рекомендаций; и

уполномочивает Генерального Секретаря возместить путевые расходы и суточные членам Комиссии, упоминаемой ниже в пункте 1 раздела В части I, на тех основаниях и в той форме, которые он

сочтет наиболее подходящими в данных обстоятельствах, и предоставить Комиссии необходимый персонал для содействия ей в выполнении функций, возложенных на нее Генеральной Ассамблеей.

В 2/

Генеральная Ассамблея

уполномочивает Генерального Секретаря выделить из фонда оборонных средств сумму, не превышающую 2 000 000 долл. США на покрытие расходов, указанных в последней части резолюции о будущем правительстве Палестины.

Сто двадцать восьмое пленарное заседание,  
29 ноября 1947 года

Генеральная Ассамблея на своем 128-м пленарном заседании,  
29 ноября 1947 года, в соответствии с положениями  
вышеприведенной резолюции, избрала членами Палестинской  
комиссии Организации Объединенных Наций нижеследующие  
государства:

БОЛИВИЮ, ДАНИЮ, ПАНАМУ, ФИЛИППИНЫ и ЧЕХОСЛОВАКИЮ

ПЛАН РАЗДЕЛА НА ОСНОВЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Часть I

Будущее устройство и правительство Палестины

А. ПРЕКРАЩЕНИЕ МАНДАТА,  
РАЗДЕЛ И НЕЗАВИСИМОСТЬ

1. Действие мандата на Палестину прекращается в возможно краткий срок, но не позднее 1 августа 1948 года.

---

2/ Эта резолюция была принята без передачи ее в один из комитетов.



2. Вооруженные силы страны-мандатария должны быть постепенно выведены из Палестины и этот вывод должен закончиться в возможно краткий срок, но во всяком случае не позднее 1 августа 1948 года.

Страна-мандатарий извещает Комиссию по возможности заблаговременно о своем намерении прекратить действие мандата и эвакуировать каждый отдельный район.

Страна-мандатарий должна принять все меры к тому, чтобы на территории Еврейского государства, по возможности раньше и во всяком случае не позднее 1 февраля 1948 года, был очищен район, включающий морской порт и по размерам достаточный для размещения значительного числа иммигрантов.

3. Независимые Арабское и Еврейское государства и специальный международный режим Города Иерусалима, как это указано в части III этого плана, должны быть созданы в Палестине через два месяца после окончания эвакуации вооруженных сил страны-мандатария, но ни в каком случае не позднее 1 октября 1948 года. Границы Арабского государства, Еврейского государства и Города Иерусалима описаны ниже в частях II и III.

4. Период времени между принятием Генеральной Ассамблеей своих рекомендаций по палестинскому вопросу и установлением независимости Арабского и Еврейского государств является переходным периодом.

#### В. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ШАГИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ

1. Учреждается Комиссия, в которую входит по одному представителю от каждого из пяти государств, избранных членами ее. Члены Организации, представленные в Комиссии, избираются Генеральной Ассамблеей на основе возможно более широкого географического и иного распределения.

2. Управление Палестиной, по мере вывода войск государства-мандатария, должно постепенно передаваться Комиссии, которая действует в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи и под руководством Совета Безопасности. Государство-мандатарий возможно полнее согласует свои планы относительно вывода войск с планами Комиссии по принятию ею на себя управления эвакуированными областями.

При выполнении этих административных функций, Комиссия имеет право издавать необходимые обязательные положения и принимать другие, соответствующие обстоятельствам, меры.

Государство-мандатарий не должно производить никаких действий, которые препятствовали бы выполнению Комиссией мер, рекомендованных Генеральной Ассамблеей, затрудняли бы или задерживали это выполнение.

3. По прибытии в Палестину, Комиссия приступает к проведению мер по установлению границ Арабского и Еврейского государств и Города Иерусалима в соответствии в основном с положениями рекомендаций Генеральной Ассамблеи относительно раздела Палестины. Тем не менее, границы, как они описаны в части II этого плана, должны быть несколько уточнены так, чтобы, как общее правило, земли отдельных деревень не делились пограничной линией между государствами, если только это не диктуется настоятельными соображениями.

4. По консультации с демократическими партиями и другими общественными организациями Арабского и Еврейского государств, Комиссия, по возможности безотлагательно, выбирает и учреждает Временный совет по управлению. Деятельность как арабского, так и еврейского Временного совета протекает под общим руководством Комиссии.

Если Временный совет по управлению какого-либо из двух государств не может быть выбран к 1 апреля 1948 года или если, будучи выбран, такой Совет не может выполнять своих функций, Комиссия сообщает об этом Совету Безопасности для принятия в отношении этого государства такого решения, которое Совет Безопасности найдет соответствующим, а также извещает Генерального Секретаря для осведомления государств - членов Объединенных Наций.

5. Во время переходного периода Временные советы по управлению, действуя под руководством Комиссии и с соблюдением положений указанных рекомендаций, имеют полную власть в управляемых ими территориях, в том числе в отношении иммиграции и земельного вопроса.

6. Временный совет по управлению каждого из государств, действуя под руководством Комиссии, постепенно принимает от нее полную ответственность за управление этим государством в период времени между прекращением действия мандата и установлением независимости государства.

7. Комиссия дает указания Временным советам по управлению как Арабского, так и Еврейского государств, после их сформирования, приступить к учреждению административных органов правительства как центральных, так и местных.

8. Временные советы по управлению каждого государства набирают в кратчайший срок вооруженную милицию из числа жителей этого государства, достаточную по своей численности для поддержания внутреннего порядка и для предотвращения пограничных столкновений.

Эта вооруженная милиция каждого государства в оперативном отношении подчиняется еврейским и арабским офицерам-жителям данного государства, но право общего, политического и военного контроля, включая право выбора высшего командования милиции, осуществляется Комиссией.

9. Временный совет по управлению каждого государства, не позднее двух месяцев после ухода войск страны-мандатария, проводит выборы в Учредительное собрание, которые должны быть проведены на демократических началах.

Положение о выборах в каждом государстве должно быть составлено его Временным советом по управлению и утверждено Комиссией. Избирательным правом на выборах в каждом государстве пользуются лица, достигшие 18 лет, а именно:

- а) палестинские граждане, проживающие в данном государстве и
- б) арабы и евреи, проживающие в этом государстве, хотя они не являются палестинскими гражданами, но подписали до выборов заявление о своем желании стать гражданами данного государства.

Арабы и евреи, проживающие в Городе Иерусалиме, которые подписали заявление о своем желании стать гражданами, арабы Арабского государства и евреи Еврейского государства имеют право голосовать соответственно в Арабском и Еврейском государствах.

Женщины имеют право голосовать и могут быть избираемы в Учредительные собрания.

Во время переходного периода ни один еврей не может установить своего местожительства на территории предполагаемого Арабского государства и ни один араб не может установить своего местожительства на территории предполагаемого Еврейского государства, за исключением случаев, когда на это дается специальное разрешение Комиссии.

10. Учредительное собрание каждого государства вырабатывает демократическую конституцию этого государства и выбирает временное правительство, которое должно заменить Временный совет по управлению, назначенный Комиссией. Конституции этих государств должны включать главы 1 и 2 Декларации, помещенной ниже в разделе С, и содержать в себе, среди других, следующие положения:

а) об учреждении в каждом государстве законодательного органа, избранного с соблюдением принципа всеобщего избирательного права секретным голосованием на основе пропорционального представительства и исполнительного органа, ответственного перед законодательным;

б) о регулировании всех международных споров, в которые данное государство может оказаться вовлеченным, мирными путями и таким способом, чтобы не создавать угрозы международному миру и безопасности и справедливости;

в) о принятии на себя данным государством обязательства воздерживаться в своих международных отношениях от угроз и применения силы в отношении территориальной неприкосновенности и политической независимости какого бы то ни было государства, или от иных действий, несоответствующих задачам Организации Объединенных Наций;

г) о предоставлении всем лицам равных и свободных от дискриминации прав в гражданской, политической, экономической и религиозной областях и возможности пользоваться правами человека и основными свободами, включая свободу религии, языка, слова и печати, образования, собраний и союзов;

е) о сохранении за всеми жителями и гражданами другого государства в Палестине и Города Иерусалима права свободного передвижения и посещения при условии соблюдения требований национальной безопасности; вышеизложенное предполагает, что каждое государство осуществляет контроль в отношении права местожительства в пределах его территории.

11. Комиссия учреждает подготовительную экономическую комиссию в составе трех членов для заключения всех возможных соглашений в отношении экономического сотрудничества с целью учреждения, в возможно краткий срок, Экономического союза и Объединенного экономического совета, как это предусмотрено ниже в разделе D.

12. В период времени между принятием Генеральной Ассамблеей рекомендаций по вопросу о Палестине и прекращением действия мандата, страна-мандатарий в Палестине несет полную

ответственность за управление в тех областях, откуда еще не выведены ее войска. Комиссия помогает стране-мандатарю в осуществлении этих функций. Равным образом страна-мандатарий сотрудничает с Комиссией в выполнении функций этой последней.

13. С целью обеспечения непрерывного функционирования административного обслуживания, и для того, чтобы, по выводе войск государства-мандатария, весь административный аппарат был передан соответственно в ведение Временных советов и Объединенного экономического совета, действующих под руководством Комиссии, страна-мандатария постепенно передает Комиссии ответственность за осуществление всех функций управления, включая поддержание законности и порядка в тех районах, откуда уведены войска страны-мандатария.

14. Комиссия в своей деятельности руководствуется рекомендациями Генеральной Ассамблеи и теми указаниями, которые найдет нужным дать ей Совет Безопасности.

Меры, принятые Комиссией по рекомендациям Генеральной Ассамблеи, приобретают обязательный характер немедленно, за исключением тех случаев, когда Комиссия до того получила от Совета Безопасности иные указания.

Каждый месяц, а если это нужно, то и чаще, Комиссия представляет Совету Безопасности доклад о ходе своей работы.

15. Комиссия представит свой окончательный доклад Генеральной Ассамблее на ее следующей очередной сессии, а также одновременно и Совету Безопасности.

### С. ДЕКЛАРАЦИЯ

Временное правительство каждого из намеченных государств, до того как они станут независимыми, должно представить Организации Объединенных Наций Декларацию. Эта Декларация должна содержать, в числе других положений, следующие статьи:

#### ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Условия, содержащиеся в этой Декларации признаются как основные законы данного государства и никакой закон, обязательное постановление или действие правительства не может иметь большей силы, чем эти условия и требования.

## Глава 1

### Святые Места, здания и местности религиозного значения

1. Существовавшие права в отношении Святых Мест и зданий и местностей религиозного значения не могут быть отменены или нарушены.

2. В отношении Святых Мест свобода доступа, посещения и проезда обеспечивается, в соответствии с существующими правами, всем жителям и гражданам другого государства и Города Иерусалима, а также иностранцам, независимо от их национальности, при условии соблюдения требований национальной безопасности, общественного порядка и благочиния.

Подобным же образом свободное отправление богослужения гарантируется в соответствии с существующими правами, при условии соблюдения общественного порядка и благочиния.

3. Святые Места, здания и местности религиозного значения сохраняются в том виде, как они есть сейчас. Никакие действия, могущие в какой бы то ни было мере нарушить священный характер этих мест, не допускаются. Если, по мнению правительства, какое-либо из Святых Мест, зданий или местностей религиозного значения нуждается в срочном ремонте, правительство может обратиться к заинтересованной общине, или общинам, с предложением произвести этот ремонт. Если в известный срок не последует действия со стороны этой общины, или общин, то правительство может само произвести указанный ремонт, отнеся его на счет этой общины или общин.

4. Никакой налог не может быть установлен в отношении Святых Мест, зданий и местностей религиозного значения, которые были освобождены от налогового обложения ко дню создания независимого государства.

Не может быть введено изменений в такого рода налоговое обложение, которые явились бы дискриминацией в отношении собственников или владельцев Святых Мест, зданий или местностей религиозного значения или которые поставили бы этих собственников или владельцев в положение менее благоприятное в отношении общего налогового обложения, чем оно было в момент принятия Ассамблеей ее рекомендаций.

5. Губернатор Города Иерусалима имеет право решать, правильно ли применяются положения конституции отдельного государства в отношении Святых Мест, зданий и местностей религиозного значения, находящихся на территории этого

государства, и выполняются ли и уважаются ли требования в отношении соблюдения, касающихся их религиозных прав, а также принимать решения, на основании существующих прав, в случаях споров, возникающих между различными религиозными общинами по вопросу о принадлежности или пользования такими Местами, зданиями и местностями. Ему должно оказываться полное содействие, необходимое для выполнения этих функций в каждом государстве, а также должны предоставляться соответствующие привилегии и иммунитеты.

## Глава 2

### Религиозные права и права меньшинств

1. Свобода совести и свобода отправления всех видов религиозного культа, при единственном условии соблюдения общественного порядка и требований морали, обеспечиваются всем.

2. Не допускается никакая дискриминация в отношении населения по признаку расы, религии, языка или пола.

3. В пределах юрисдикции данного государства все имеют одинаковое право на защиту законом.

4. Семейное право и личный статус членов различных меньшинств, равно как их религиозные интересы, включая вклады на религиозные надобности, должны уважаться.

5. За исключением того, что требуется для поддержания общественного порядка и законности, не допускаются никакие мероприятия, которые нарушают или затрудняют деятельность религиозных или благотворительных учреждений всех вероисповеданий, или которые проводят дискриминацию в отношении представителей и членов этих учреждений на основании их религии или национальности.

6. Государство обеспечивает достаточное первоначальное и среднее образование, соответственно для арабского и еврейского меньшинства, на их собственном языке и следуя их культурным традициям.

Право каждой общины содержать свои собственные школы, в которых члены этих общин могут получать образование на своем собственном языке, хотя и обусловлено соблюдение таких требований общего характера в области просвещения, которые установлены данным государством, не может быть отменено или

нарушено. Иностраные учебные заведения продолжают функционировать на основании прав, предоставленных им в настоящее время.

7. Не должно быть установлено никаких ограничений для свободного пользования всеми гражданами данного государства любым языком в частных сношениях, в торговле, в религии, в прессе и в любых печатных изданиях или на публичных собраниях 1/.

8. Не допускается отчуждение земли, которой владеют арабы в Еврейском государстве (или евреи в Арабском государстве) 2/, за исключением тех случаев, когда это требуется общественными интересами. Во всех случаях отчуждения выдается полное вознаграждение, определяемое Верховным судом и выплачиваемое до того, как земля отнята.

### Глава 3

#### Гражданство, международные конвенции и финансовые обязательства

1. Гражданство. Палестинские граждане, живущие в Палестине вне Города Иерусалима, а также те арабы и евреи, которые не являются палестинскими гражданами, но живут в Палестине вне пределов Города Иерусалима, должны после признания независимости стать гражданами того государства, в котором проживают, и пользоваться всеми гражданскими и политическими правами. Граждане в возрасте старше 18 лет могут в течение одного года со дня признания независимости государства, в котором они проживают, принять гражданство другого государства, при условии, что араб, проживающий на территории, намеченной к включению в Арабское государство, не имеет права заявлять о принадлежности к гражданству намеченного Еврейского государства, а также еврей, проживающий на

---

1/ Следующее условие должно быть прибавлено к Декларации, касающейся Еврейского государства: "В Еврейском государстве гражданам, говорящим по-арабски, должна быть предоставлена возможность пользоваться собственным языком, в устной или письменной форме, в законодательном учреждении, в судах и в административных учреждениях".

2/ В Декларации, касающейся Арабского государства, слова "арабы в Еврейском государстве" должны быть заменены словами: "евреи в Арабском государстве".



территории, намеченной к включению в Еврейское государство, не может заявлять о принадлежности к гражданству намеченного Арабского государства. Выбор, сделанный на основании этого права, понимается так, что он включает жен и детей моложе 18 лет, принадлежащих к семье, глава которой заявляет о таком выборе.

Арабы, проживающие на территории предложенного Еврейского государства, и евреи, проживающие на территории предложенного Арабского государства, подписавшие заявление о своем намерении избрать гражданство другого государства, имеют право принимать участие в выборах в Учредительное собрание этого государства, но не в выборах в Учредительное собрание государства, в котором они проживают.

2. Международные конвенции. а) Государство обязано выполнять все международные соглашения и конвенции как общего, так и специального характера, стороной в которых была Палестина. Такие соглашения и конвенция должны соблюдаться государством на весь период времени, на который они были заключены, за исключением тех случаев, когда предусмотрено право денонсации.

б) Всякий спор относительно применимости и нахождения в силе международных конвенций и договоров, подписанных мандатарием от лица Палестины, или к которым мандатарий присоединился в том же порядке, должен передаваться в Международный Суд согласно положениям Статута Суда.

3. Финансовые обязательства. а) Государство должно признать и выполнять все финансовые обязательства любого характера, которые были приняты от лица Палестины страной-мандатарием во время осуществления ею мандата и были признаны данным государством. Это положение включает права государственных служащих на пенсии, компенсации и награды.

б) Обязательства эти должны выполняться в том, что касается обязательств, относящихся к Палестине в целом, путем участия в Объединенном экономическом совете, а в том, что относится к отдельным государствам, непосредственно самими государствами по возможно справедливой раскладке.

в) Создается Камера по рассмотрению жалоб, состоящая при Объединенном экономическом совете, в составе одного члена по назначению Организации Объединенных Наций, одного представителя Соединенного Королевства и одного представителя от государства, имеющего жалобу. Любой спор между Соединенным Королевством и отдельным государством по поводу претензий, не признанных последним, передается в указанную Камеру.

д) Концессии коммерческого характера, которые были даны в любой части Палестины до принятия резолюции Генеральной Ассамблеи, остаются в силе, на старых условиях, если они не изменены по соглашению между концессионером и государством.

## Глава 4

### Различные положения

1. Положения, изложенные в главах 1 и 2 Декларации, должны быть гарантированы Организацией Объединенных Наций, и никакие изменения в них не могут делаться без согласия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Любое государство - член Объединенных Наций имеет право обратить внимание Генеральной Ассамблеи на нарушение или на угрозу нарушения каких-либо из указанных положений, а Генеральная Ассамблея может в таком случае сделать рекомендации, которые сочтет соответствующими данным обстоятельствам.

2. Любой спор, касающийся применения или использования этой Декларации, должен передаваться, по требованию той или другой стороны, в Международный Суд, если только стороны не согласятся на другой способ разрешения их спора.

### D. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ И ПРАВО ПРОЕЗДА

1. Временный совет по управлению каждым из государств должен подписать обязательство, касающееся Экономического союза и права проезда. Это обязательство должно быть выработано Комиссией, о которой сказано в пункте 1 раздела В, пользуясь, как можно полнее, советом и сотрудничеством представительных организаций и учреждений каждого из намеченных государств. Оно должно включать положения относительно создания Экономического союза Палестины и предусмотреть другие вопросы, имеющие общий интерес. Если к 1 апреля 1948 года эти Временные советы по управлению еще не подпишут обязательства, то обязательство будет введено в силу Комиссией.

### Экономический союз Палестины

2. Целями Экономического союза Палестины являются:
  - а) таможенный союз;
  - б) общая система денежных знаков, предусматривающая одинаковый обмен их на иностранную валюту;

с) эксплуатация в общих интересах, без дискриминации, железных дорог, межгосударственных шоссе, почтовой, телефонной и телеграфной сети, а также портов и аэропортов, занятых в международной торговле;

д) объединенные усилия по экономическому развитию, в особенности в отношении ирригации, амелиорации и охраны почвы;

е) право на обслуживание водопроводными и силовыми установками, без дискриминации, как для государств, так и для Города Иерусалима.

3. Будет создан Объединенный экономический совет, в составе трех представителей от каждого из двух государств и трех иностранных членов, назначенных Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций. Иностранные члены Совета должны быть назначены в первый раз на срок в три года; они должны исполнять свои обязанности в индивидуальном порядке, а не как представители своих стран.

4. Функции Объединенного экономического совета должны заключаться в проведении в жизнь непосредственно своими средствами или путем передачи выполнения этих функций другим органам или лицам, целей, поставленных перед Экономическим союзом. Совет должен быть наделен полной властью как организационной, так и административной, необходимой для выполнения этих функций.

5. Государства должны обязаться осуществлять решения Объединенного экономического совета. Решения Совета должны приниматься большинством голосов.

6. В случае неприятия государством необходимых мер, Совет имеет право, шестью голосами, постановить удержать определенную часть причитающихся данному государству доходов с таможи, как это предусмотрено Экономическим союзом. В случае, если государство продолжает упорствовать в отказе от сотрудничества, Совет может решить простым большинством голосов применить другие санкции, включая такое употребление удержанных с этой страны средств, которое он признает соответствующим.

7. Что касается экономического развития, то функции Совета сводятся к планированию, обследованию и поощрению объединенных проектов экономического развития, но Совет не должен предпринимать осуществления подобных проектов иначе как при согласии обоих государств и Города Иерусалима в том случае, если Иерусалим прямо заинтересован в осуществлении такого проекта.

8. Что касается объединенной денежной системы, то денежные знаки, имеющие хождение в этих двух государствах и в Городе Иерусалиме, должны выпускаться с ведома Объединенного экономического совета, который будет единственным эмиссионным органом и который будет определять размер резервов, которые будут содержаться для обеспечения выпущенных денежных знаков.

9. Поскольку это согласуется с пунктом 2b каждое государство может иметь свой собственный центральный банк, контролировать свою собственную налоговую и кредитную политику, свои операции по получению и расходованию иностранной валюты, выдачу лицензий на импорт и может вести на свой страх и риск международные финансовые операции. В течение первых двух лет после прекращения действия мандата Объединенный экономический совет имеет право предпринимать такие меры, какие могут оказаться необходимыми, для того, чтобы каждое государство имело в своем распоряжении, в любой период времени длительностью в двенадцать месяцев, количество иностранной валюты достаточное для обеспечения снабжения ввозимыми товарами и обслуживанием для использования на территории этого государства в количестве, эквивалентном количеству таких товаров и обслуживания, использованному на этой территории в течение двенадцатимесячного периода времени, заканчивающегося 31 декабря 1947 года, - все это в таких пределах, как это позволит общая сумма иностранной валюты, полученной обоими государствами за вывозимые ими товары и обслуживание, и при условии, что каждое государство будет предпринимать соответствующие меры для сбережения его собственных ресурсов иностранной валюты.

10. Все права в экономической области, которые не предоставлены определенно Объединенному экономическому совету, сохраняются за каждым из государств.

11. Устанавливается общий таможенный тариф при полной свободе торговли между государствами, а также между ними и Городом Иерусалимом.

12. Тарифные ставки определяются Тарифной комиссией, в составе представителей от каждого государства в равном числе, и представляются Объединенному экономическому совету на утверждение большинством голосов. В случае разногласий в Тарифной комиссии, таковые разрешаются Объединенным экономическим советом путем арбитража. В том случае, если Тарифная комиссия не установит ставок к определенному дню, то они определяются Объединенным экономическим советом.

13. Суммы, получаемые с таможенных сборов и других общих доходов Объединенного экономического совета, в первую очередь должны идти на покрытие расхода по следующим статьям:

- a) расходы по содержанию таможен и объединенных служб;
- b) административные расходы Объединенного экономического совета;
- c) финансовые обязательства правительства Палестины, как-то:
  - i) уплаты по государственному долгу;
  - ii) стоимость пособий престарелым, которые выдаются в настоящее время или должны выплачиваться в будущем согласно правилам и в размерах, установленных в пункте 3 главы 3.

14. После того, когда указанные обязательства оплачены полностью, остаток от дохода с таможен и других общих служб делится следующим образом: не менее 5 и не более 10 процентов Городу Иерусалиму; остальная сумма распределяется Объединенным экономическим советом в справедливых долях между каждым из государств так, чтобы сохранить управление и социальное обслуживание в каждом государстве на достаточно высоком уровне с тем, однако, исключением, что доля каждого государства не должна превышать суммы взносов этого государства в общий доход Экономического союза больше чем, примерно, на четыре миллиона фунтов в год. Размер представляемой суммы может быть изменен Советом в соответствии с уровнем цен по сравнению с ценами того времени, когда был создан Союз. По истечении пяти лет, принципы, на которых основывается распределение общих доходов, должны быть пересмотрены Объединенным экономическим советом на основе справедливости.

15. Все международные конвенции и договоры, касающиеся таможенных тарифов и средств связи, находящихся в пределах юрисдикции Объединенного экономического совета, должны заключаться обоими государствами. В этом отношении оба государства обязаны действовать в согласии с большинством голосов Объединенного экономического совета.

16. Объединенный экономический совет делает все возможное для обеспечения Палестине достаточного и основанного на равных началах доступа к мировым рынкам в отношении ее экспорта.

17. Предприятия, работающие под управлением Объединенного экономического совета, устанавливают справедливую заработную плату на основе однообразия.

#### Свобода проезда и посещения

18. Обязательство должно содержать положения о сохранении свободы проезда и посещения для всех жителей или граждан обоих государств и Города Иерусалима, с соблюдением требований безопасности; при этом каждое государство и Город должны сохранять контроль над проживающими в их пределах.

#### Окончание, изменение и истолкование обязательства

19. Обязательство и любой вытекающий из него договор остаются в силе на срок в десять лет. Оно должно оставаться в силе впредь до подачи заявления одной из сторон об окончании; прекращение силы этого документа откладывается на два года после подачи такого заявления.

20. Во время начального десятилетнего периода ни Обязательство, ни любой договор, заключенный на основании его, не могут быть изменены без согласия обеих сторон и с одобрения Генеральной Ассамблеи.

21. Всякий спор, касающийся применения или истолкования Обязательства, а равно и любого основанного на нем договора, передается, по просьбе одной из сторон, в Международный Суд, за исключением того случая, когда обе стороны соглашаются на другой метод разрешения их спора.

### Е. АКТИВЫ

1. Движимое имущество правительства Палестины распределяется, на справедливых началах, между Арабским и Еврейским государствами и Городом Иерусалимом. Распределение это должно быть выполнено Комиссией Объединенных Наций, о которой говорится выше в разделе В, пункт 1. Недвижимое имущество станет собственностью того правительства, на чьей территории оно находится.

2. В период времени между назначением Комиссии Объединенных Наций и окончанием Мандата, мандатарий должен сноситься с Комиссией относительно любых мер, которые он намечает в связи с ликвидацией, передачей или залогом активов

палестинского правительства, как, например, накопившихся казначейских остатков, поступлений от правительских облигаций, государственных земель или других активов.

## Г. ПРИЕМ В ЧЛЕНЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Когда независимость Арабского или Еврейского государства, как она предусмотрена этим планом будет признана, и Декларация и Обязательство, как предусмотрено этим планом, будут подписаны одной из сторон, сочувственное отношение должно быть проявлено к заявлениям этих государств о приеме в члены Объединенных Наций, согласно статье 4 Устава Организации Объединенных Наций.

## ЧАСТЬ II

### Границы 1/

#### А. АРАБСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Территория Арабского государства в Западной Галилее граничит на западе Средиземным морем, а на севере границей Ливана от Рас эн Накура до пункта к северу от Салиха. Оттуда граница следует в южном направлении, включая район вокруг Салиха в состав Арабского государства, и продолжается до самого южного пункта этой деревни. Затем она следует вдоль западной пограничной линии деревни Алма, Риханья и Тейтаба, затем вдоль северной пограничной линии деревни Мейрун вплоть до границы подрайона Акр-Сафад. Она совпадает с этой линией до пункта к западу от Эс Саму'и и подходит к ней опять в самом северном пункте Фаррадия. Затем она совпадает с пограничной линией подрайона до главной дороги Акр-Сафад. Оттуда она следует по западной границе деревни Кафр И'наи до пограничной линии подрайона Тибериас-Акр, проходя к западу от пересечения дорог Акр-Сафад и Любия-Кафр И'наи. Начиная от юго-западного угла деревни Кафр И'наи граница следует вдоль западной границы подрайона Тибериас до пункта вблизи пограничной линии между деревнями Магхар и Эйлбун, затем выдаваясь к западу, с тем

---

1/ Границы, описываемые в части II, указаны в приложении А. Для демаркации и описания границы принят карта "Палестина 1 : 250 000", издание Обзора Палестины, 1946 год.

чтобы включить восточную часть равнины Багуйф, как это необходимо для сооружения резервуара, намеченного Еврейским агентством для ирригации земель к югу и востоку от этого места.

Граница опять подходит к оконечности подрайона Тибериас там, где проходит дорога из Назарета в Тибериас к юго-востоку от застроенного района Тур'ан; затем она идет в южном направлении, сначала следуя границе подрайона, а затем проходя между горой Табор и сельскохозяйственной школой Кадури в направлении к пункту, находящемуся у южной стороны подошвы горы Табор. Отсюда она идет на запад параллельно горизонтали 230 в направлении северо-восточного угла земли, принадлежащей деревне Тел Адашим. Отсюда она идет на северо-западный конец этой земли, а затем поворачивает на юг и на запад так, чтобы включить в состав Арабского государства источник водоснабжения Назарета в деревне Яфа. Дойдя до Гиннегер, она совпадает с восточной, северной и западной границами земель, принадлежащих этой деревне, вплоть до юго-западного угла их, откуда она следует прямой линией к пункту на железной дороге Хайфа-Афула у границы между деревнями Сарид и Эл Мужейдил. В этом пункте происходит пересечение арабских и еврейских земель.

Юго-западная граница территории Арабского государства в Галилее начинается от этого пункта, проходит в северном направлении вдоль восточных границ Сарид и Гевата в направлении к северо-восточному углу Нахалал, откуда идет пересекая землю Кефар-ха-Хореш, в направлении к центральной точке на южной границе деревни Иллуи, затем в западном направлении вдоль границы этой деревни на восточную границу Бейт Лаам, затем в северном и северо-восточном направлении, следуя ее западной границе, к северо-восточному углу Вальджейм, а оттуда на северо-запад через земли деревни Шафа'Амр на юго-восточный угол Рамаи Иоханан. Оттуда она поворачивает на северо-северо-восток к пункту на дороге Шафа'Амр Хайфа, к западу от ее пересечения с дорогой на И'Беллин. Оттуда она следует на северо-восток к пункту на южной границе И'Беллин, находящемуся к западу от дороги из И'Беллин на Бирва. Затем вдоль этой границы до самой западной точки ее, откуда она поворачивает на север, пересекает землю, принадлежащую Тамра, в направлении северо-западного угла ее и вдоль западной границы Джулис, пока не достигнет дороги Акр-Сафад. Затем она поворачивает на запад, идет вдоль южной стороны дороги Сафад-Акр до границы района Галилея-Хайфа, а оттуда совпадает с этой границей до моря.

Границы возвышенного района Самарии и Иудеи начинается у реки Иордана у Вади Малих, к юго-востоку от Бейсан, и идет в западном направлении до встречи с дорогой из Бейсан в Перихон, а затем следует вдоль западной стороны этой дороги, идя в



северо-западном направлении до пересечения с границами подрайонов Бейсан, Наблус и Дженин. От этой точки она следует границе подрайона Наблус-Дженин к западу на протяжении около трех километров, после чего поворачивает на северо-запад, проходит к востоку от застроенных районов деревень Джалбун и Факу'а в направлении к границе подрайонов Дженин и Бейсан, в пункте к северо-востоку от Нурис. Затем она следует сначала на северо-запад к пункту, находящемуся к северу от застроенного района Зир'ин, а затем в западном направлении к железной дороге Афула-Дженин, затем на северо-запад вдоль границы района до точки пересечения на железной дороге в Хеджас. Отсюда граница идет на юго-запад, включает застроенный район и часть земли деревни Х'Лид в состав Арабского государства, затем пересекает дорогу Хайфа-Дженин в пункте на границе района между Хайфой и Самарией к западу от Эл Манси. Она совпадает с этой границей до самой южной оконечности деревни Эл Бугеймаг. Отсюда она идет вдоль северной и восточной границ деревни Ар'Ара, опять подходит к границе района Хайфа-Самария у Вади'Ара, а затем продолжает в юго-юго-западном направлении почти по прямой линии и подходит к западной границе Какун в пункте к востоку от железной дороги на восточной границе деревни Канун. Отсюда она идет вдоль железной дороги, на некотором расстоянии от нее, до пункта к востоку от железнодорожной станции Тулкарм. Затем граница следует по линии на половине пути между железной дорогой и дорогой Тулкарм-Калквилия-Джалджулия и Рас эл Эин до пункта непосредственно к востоку от станции Рас эл Эин, после чего она следует вдоль железной дороги, в некотором расстоянии от нее к востоку, до пункта на железнодорожной линии к югу от пересечения линий Хайфа-Лидда и Бенг Набала, затем она следует вдоль южной границы аэропорта Лидда до его юго-западного угла, отсюда в юго-западном направлении к пункту непосредственно к западу от застроенного района Сарафанд эл'Амар, после чего она поворачивает на юг, проходя непосредственно к западу от застроенного района Абу эл Фадил до северо-восточного угла земель, принадлежащих Бир Я'Аков. (Пограничная линия должна быть проведена так, чтобы позволить непосредственный доступ из Арабского государства на аэропорт). Затем пограничная линия следует вдоль западной и южной границ деревни Рамле, в направлении к северо-восточному углу деревни Эл На'ана, после чего по прямой линии до самой южной оконечности Эл Бария, вдоль восточной границы этой деревни и южной окраины деревни Иннаба. Затем она поворачивает на север с тем, чтобы следовать вдоль южной стороны дороги из Яффы в Иерусалим до Эл Кубаб, после чего она идет вдоль этой дороги до границы Абу Шуша. Она следует вдоль восточных границ Абу Шуша, Сейдун и Хулда до самой южной точки этой последней, а отсюда на запад, прямой линией, до северо-восточного угла Умм Калха, затем совпадает с северными окраинами Умм Калха, Казаза и с северными и западными окраинами Мужезин до границы района Газа, отсюда она пересекает

земли, принадлежащие Эл Мисмиа. Эл Кабира и Ясур до южной стороны пересечения, которое находится на полпути между застроенным районом Ясур и Батани Шарки.

От южного пункта пересечения территорий пограничная линия идет в северо-западном направлении между деревнями Гаан Явне и Барка к морю в пункте на половине пути между Наби Йонис и Минаг эл Кила, а на юго-восток до пункта к западу от Кастина, где она поворачивает в юго-западном направлении, проходя к востоку от застроенных районов Эс Савафир, Эш Шарквия и Ибдис. От юго-восточного угла деревни Ибдис она идет до пункта к юго-западу от застроенного района Бейт Афа, пересекает дорогу Хеврон-эл Маждал сейчас же к западу от застроенного района Ирак Сувейдан. Затем она следует на юг вдоль западной границы деревни Эл Фалуджа до границы подрайона Вирсавия. Затем она пересекает земли, принадлежащие Араб эл Джубараг и доходит до пункта границы между подрайонами Вирсавия и Хеврон к северу от Х'Хувейлифа, откуда она следует в юго-западном направлении к пункту на главной дороге Вирсавия-Газа, находящемуся в двух километрах к северу-западу от города. Затем она поворачивает на юго-восток, достигая Вади Саб, в пункте, расположенном в одном километре к западу от него. Отсюда она поворачивает в северо-восточном направлении и следует вдоль Вади Саб и вдоль дороги Вирсавия-Хеврон на протяжении одного километра, откуда она поворачивает на восток и идет по прямой линии к Х'Кузейфа и сливается с границей подрайона Вирсавия-Хеврон. Затем следует в восточном направлении вдоль границы Хеврон-Вирсавия до пункта к северу от Рас ээ Зувейра с тем, чтобы сейчас же отойти от этого пункта так, чтобы пересечь нижнюю часть врезающейся горизонтали между вертикальными линиями сетки карты 150 и 160.

Около пяти километров к северу-востоку от Рас ээ Зувейра граница поворачивает на север, оставляя вне Арабского государства полосу вдоль берега Мертвого моря, не превышающую семь километров в глубину, и идет до Эйн Гедди, где поворачивает на восток и идет до границы с Трансиорданией и Мертвого моря.

Северная граница арабской части прибрежной долины идет от пункта между Минаг эл Кила и Наби Йонис, проходя между застроенными районами Гаан Явне и Барка к пункту пересечения земель. Отсюда она поворачивает в юго-западном направлении, пересекает земли Батани Шарки вдоль западной границы земель Бейт Дарас и идет через земли, принадлежащие Джулис, оставляя застроенные районы Батани Шарки и Джулис к западу, и продолжается до северо-западного угла земель Бейт Тима. Затем она идет к востоку от Эл Джина, через земли деревни Эл Барбара вдоль восточных границ деревень Бейт Джирджа, Деир Сунейд и Дшира. От юго-восточного угла Дшира граница проходит через

земли Бейт Ханун, оставляя еврейские земли Нир-Ам к востоку. Начиная от юго-восточного угла Бейт Ханун граница идет на юго-запад до пункта к югу от параллели 100, затем поворачивает на северо-запад и, пройдя два километра, опять поворачивает в юго-западном направлении, продолжаясь почти по прямой линии до северо-западного угла земель деревни Кирбет Ихза'а. Оттуда она следует вдоль пограничной линии этой деревни до самого южного ее пункта. После этого она простирается в южном направлении, вдоль вертикальной линии сетки карты 90. к пересечению с горизонтальной линией 70. Оттуда она поворачивает в юго-восточном направлении к Х'Эль Рухейба, а затем продолжается в южном направлении к пункту, известному под названием Эл Баха. За которым она пересекает главную дорогу Вирсавия-Эл Аука, к западу от Х'эл Мушрифа. Оттуда она примыкает к Вади Эл Зайятин. непосредственно к западу от Эл Субейта. Отсюда она поворачивает на северо-восток, а затем на юго-восток, следуя вдоль этой вадии и проходит к востоку от Абды, сливаясь с Вади Нафх. После этого она выдвигается к юго-востоку, вдоль Вади Нафх, Вади Акрим и Вади Лассан и следует к пункту, в котором Вади Лассан пересекает египетскую границу.

Территория арабского "анклава" у Яффы состоит из той части распланированного участка Яффы, который находится к западу от еврейских кварталов, лежащих к югу от Тель-Авива, к западу от продолжения улицы Герцеля до пересечения ее с дорогой из Яффы в Иерусалим, к юго-западу от той части этой дороги, которая находится к юго-востоку от этого пересечения, к западу от земель Микве Израиль, к северо-западу от земель местного совета Холон, к северу от линии, соединяющей северо-западный угол Холон с северо-восточным углом района местного совета Бат Нам и к северу от этого района. Вопрос о квартале Картон должен быть разрешен Разграничительной комиссией, учитывая, наряду с другими соображениями, желательность включения возможно наименьшего числа арабов и возможно наибольшего числа евреев в состав населения Еврейского государства.

## В. ЕВРЕЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Северо-восточный сектор Еврейского государства (Восточной Галилеи) с севера и с запада граничит с Ливаном, а на востоке - с Сирией и Трансиорданией. В него входят весь бассейн озера Хулэ, Инвериадское озеро, весь подрайон Бейсан, и граница доходит до вершин массива Гильбоа и Вади Малиха. От этой местности Еврейское государство простирается на северо-запад, вдоль границы, указанной выше в связи с Арабским государством.

Часть прибрежной равнины, входящая в состав Еврейского государства, простирается от пункта, лежащего между Минат эл Кила и Наби Юнис в подрайоне Газа, и включает город Хайфу и город Тель-Авив, причем Яффа остается в качестве "анклава" Арабского государства. Восточная граница Еврейского государства следует границе, указанной выше в связи с Арабским государством.

Местность Вирсавия включает весь подрайон Вирсавии, а также Неgev и восточную часть подрайона Газа, но исключает город Вирсавию в районах, упоминаемые в описании Арабского государства. Эта местность также включает полосу вдоль Мертвого моря, которая простирается от пограничной черты подрайона Хеврон-Вирсавия вплоть до Эйн Гедди, как это указывается в связи с Арабским государством.

## ГОРОД ИЕРУСАЛИМ

Пределы Города Иерусалима определены в рекомендациях относительно Города Иерусалима (см. ниже раздел В части III).

### ЧАСТЬ III

#### Город Иерусалим

##### А. СПЕЦИАЛЬНЫЙ РЕЖИМ

Город Иерусалим учреждается как отдельная единица (*corpus separatum*), пользующаяся специальным международным режимом, и будет под управлением Организации Объединенных Наций. На Совет по Опеке будет возложено осуществление, от имени Организации Объединенных Наций, административной власти.

##### В. ГРАНИЦА ГОРОДА

В пределы Города Иерусалима входят нынешний город Иерусалим вместе с соседними деревнями и городами, из которых наиболее удаленным к востоку является Абу Дис, наиболее удаленным к югу - Вифлеем, наиболее удаленным к западу - Эйн Карим (включая также застроенный район Моца) и наиболее удаленным к северу - Шуфат, как это указано на прилагаемой схеме (Приложение В).

## С. СТАТУТ ГОРОДА

Не позднее пяти месяцев с момента утверждения настоящего проекта Совет по Опекe должен выработать и утвердить подробный статyт Города, который, наряду с другими, будет включать положения, предусматривающие:

1. Правительственный аппарат; особые задачи. При выполнении своих административных обязанностей управляющая власть преследует нижеследующие специальные цели:

а) защищать и охранять единственные в своем роде, связанные с Городом духовные и религиозные интересы трех великих монотеистических религий в мире: христианской, еврейской и мусульманской; с этой целью обеспечивать поддержание порядка и спокойствия в Иерусалиме, в особенности религиозного мира;

б) содействовать сотрудничеству между жителями города, как в их собственных интересах, так и с тем, чтобы поощрять мирное развитие взаимоотношений между обоими палестинскими народами во всей Святой Земле и содействовать ему; способствовать безопасности и благополучию, а также поощрять всякие созидательные меры, направленные к процветанию местного населения, учитывая при этом особые обстоятельства, в которых живут эти различные народности и общины, и их обычаи.

2. Губернатор и административный персонал. Губернатор Города Иерусалима назначается Советом по Опекe и ответственен перед этим органом. Он избирается на основании специальных квалификаций, независимо от его национальности. Тем не менее, губернатор не должен быть гражданином одного из двух палестинских государств.

Губернатор представляет в Городе Организацию Объединенных Наций и пользуется всей полной властью по управлению, включая ведение внешних сношений. В помощь ему предоставляется административный персонал со статусом международных должностных лиц в том смысле, в каком это установлено в статье 100 Устава; этот персонал, по мере возможности, должен состоять из жителей Города, назначенных на основе, исключающей возможность дискриминации. Губернатор представляет детальный план организации управления Города Совету по Опекe, который надлежащим образом утверждает этот план.

3. Местное самоуправление. а) Существующие на территории Города единицы местного самоуправления (деревни, поселки и городки) пользуются широкими правами местного управления и администрации.

б) Губернатор изучает и представляет на рассмотрение и утверждение Совета по Опеке проект образования особых городских единиц, которые будут состоять, соответственно, из еврейских и арабских частей нового городского района Иерусалима. Эти новые городские единицы будут продолжать входить в состав нынешнего города Иерусалима.

4. Мероприятия по обеспечению безопасности. а) Город Иерусалим демилитаризируется; он будет объявлен нейтральным и его нейтралитет будет поддерживаться; на его территории не будут разрешены никакие организации, упражнения и виды деятельности полувоенного характера.

б) В случае, если управление Города Иерусалима встретит серьезные затруднения или окажется невозможным из-за отсутствия сотрудничества со стороны одной или нескольких групп населения или же по причине их вмешательства, губернатор имеет право принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми для восстановления эффективного функционирования администрации.

с) Для поддержания законности и порядка на территории Города, а в особенности для охраны Святых Мест и зданий и земель, принадлежащих религиозным организациям, губернатор организует специальные полицейские части соответствующей силы, которые будут набраны вне пределов Палестины. Губернатор уполномочивается требовать включения в бюджет таких ассигнований, которые необходимы для содержания этих полицейских частей.

5. Законодательная структура. Создается Законодательный совет, избираемый взрослыми жителями Города, без различия национальной принадлежности, на основе всеобщего и тайного голосования и пропорционального представительства, который будет иметь право издавать законы и облагать налогами. Тем не менее, законодательные меры не должны быть в противоречии с положениями, которые будут включены в статут Города, или нарушать их. Ни один закон, положение или официальное мероприятие не должны иметь большую силу, чем положения статута. По статуту губернатору предоставляется право вето в отношении законопроектов, несовместимых с только что упомянутыми положениями. Статут также предоставляет губернатору полномочия издавать временные положения в тех случаях, когда Совет не принимает своевременно законопроекты, которые считаются необходимыми для нормального функционирования управления.

6. Отправление правосудия. В статуте предусматривается учреждение независимой судебной системы, включая апелляционную инстанцию. Все жители города подчинены его юрисдикции.

7. Экономический союз и экономический строй. Город Иерусалим входит в состав Экономического союза Палестины и соблюдает все положения Обязательства и всех договоров, заключенных в соответствии с ним, а также все постановления Объединенного экономического совета. Главное управление Экономического совета находится на территории Города.

В статуте предусматриваются правила, регулирующие не подлежащие ведению Экономического союза экономические вопросы на основе равного отношения ко всем членам Организации Объединенных Наций и их гражданам и отсутствия дискриминации в отношении к ним.

8. Свобода проезда и посещения; контроль над населением. В пределах, допускаемых требованиями обеспечения безопасности и экономического благополучия, определяемыми губернатором согласно указаниям Совета по Опеке, жителям и гражданам Арабского и Еврейского государств гарантируется свобода въезда в пределы Города и проживания в нем. Иммиграция на территорию Города и проживание в Городе граждан других государств контролируется губернатором согласно указаниям Совета по Опеке.

9. Отношения с Арабским и Еврейским государствами. Представители Арабского и Еврейского государств должны быть аккредитованы при губернаторе Города и им поручается защита интересов представляемых ими государств и граждан последних в связи с международным управлением Города.

10. Официальные языки. Арабский и древнееврейский языки будут официальными языками Города. Это не препятствует принятию, в случае необходимости, одного или нескольких других рабочих языков.

11. Гражданство. Все жители, в силу самого факта проживания в пределах Города Иерусалима, становятся его гражданами, если они не заявят о своем намерении сохранить гражданство того государства, гражданами которого они до сих пор были, или же если они, будучи арабами или евреями, не подадут заявления о своем намерении стать гражданами, соответственно Арабского или Еврейского государств согласно пункту 9 раздела В части I настоящего плана.

Совет по Опеке принимает меры к обеспечению гражданам Города консульской защиты вне пределов территории Города.

12. Гражданские свободы. а) При единственном условии соблюдения требований общественного порядка и морали, жителям и Города обеспечивается пользование правами человека и основными

свободами, включая свободу совести, вероисповедания и отправления богослужений, языка, образования, слова и печати, собраний и ассоциаций, и подачи петиций.

b) Между жителями не проводится никакой дискриминации по признаку расы, вероисповедания, языка или пола.

c) Все лица, проживающие в Городе, пользуются равной защитой перед лицом закона.

d) Семейное право и личный статус отдельных лиц и общин и их религиозные интересы, включая благотворительные фонды, пользуются защитой.

e) За исключением случаев, когда того требует поддержание общественного порядка и доброго управления, не проводятся никакие меры, могущие препятствовать работе религиозных или благотворительных учреждений всех вероисповеданий или ведущие к вмешательству в их дела, или же являющиеся дискриминацией в отношении их представителей или членов этих учреждений на основании их религии или национальности.

f) Город обеспечивает как арабам, так и евреям возможность получения достаточного образования, начального и среднего, соответственно, на их родных языках и согласно с их культурными традициями.

В праве каждой общины содержать свои собственные школы для образования своих членов на их родном языке не может быть отказано и тому не будут чиниться затруднения, при условии соблюдения установленных Городом образовательных норм общего характера. Иностранные учебные заведения продолжают свою деятельность на основе предоставленных им прав.

g) Не могут быть введены никакие ограничения в отношении свободного пользования жителями Города любым языком в их частных между собой отношениях, торговых делах, в связи с религией, в печати или в любого рода изданиях, или на общественных собраниях.

13. Святые Места. а) Уже существующие права в отношении Святых Мест или зданий и мест, предназначенных для религиозных целей, не подлежат отмене и не могут быть ограничены.



б) Свободный доступ к Святым Местам или в здания и участки, предназначенные для религиозных целей, и свободное отправление богослужения обеспечиваются в соответствии с существующими правами при условии соблюдения требований в отношении поддержания общественного порядка и благопристойности.

с) Святые Места и здания и участки, предназначенные для религиозных целей, подлежат охранению. Не разрешаются никакие действия, которые могут нарушить их священный характер. Когда губернатор считает, что те или иные Святые Места, здания или участки, предназначенные для религиозных целей, требуют срочного ремонта, губернатор может обращаться к соответствующей общине или общинам, предлагая им произвести такого рода ремонт. Если его предложение не выполняется без чрезмерной задержки, губернатор может произвести его по своему усмотрению за счет соответствующей общины или общин.

д) Святые Места, здания и участки, предназначенные для религиозных целей, не подлежат обложению налогами, если они были изъяты из налогового обложения ко дню создания Города. Не допускаются никакие изменения в указанном налогообложении, которые вели бы к дискриминации по отношению к собственникам или к арендаторам Святых Мест, зданий или участков, предназначенных для религиозных целей, или ставили бы этих собственников и владельцев в менее благоприятное положение в отношении общего налогообложения чем то, которое существовало ко времени принятия рекомендаций Генеральной Ассамблеей.

14. Особые полномочия губернатора в отношении Святых Мест и зданий и участков, предназначенных для религиозных целей, находящихся в Городе Иерусалиме и в любой части Палестины.

а) Охрана Святых Мест, зданий и участков, предназначенных для религиозных целей и расположенных в Городе Иерусалиме, является предметом особой заботы губернатора.

б) В отношении таких мест, зданий и участков, расположенных в Палестине за пределами Города, губернатор, на основании полномочий, предоставленных ему основными законами обоих государств, следит за тем, чтобы основные законы Арабского и Еврейского государств, касающиеся этих мест, зданий и участков, а также связанных с ними религиозных прав, должным образом соблюдались и уважались.

с) Губернатор также уполномочивается принимать решения в соответствии с существующими правами в отношении споров, могущих возникать между различными религиозными общинами, или в связи с обрядами какой-либо религиозной общины, в отношении Святых Мест или зданий и участков, предназначенных для религиозных целей.

При выполнении этой задачи, губернатор может пользоваться содействием Консультативного совета, состоящего из представителей различных вероисповеданий и действующего в качестве совещательного органа.

#### D. ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО РЕЖИМА

Статут, выработанный Советом по Опекe на основании изложенных выше принципов, вступает в силу не позднее 1 октября 1948 года. Он остается в силе, сначала, на период в десять лет, если только Совет по Опекe не найдет нужным приступить к пересмотру настоящих положений до истечения указанного срока. По истечении указанного периода времени, весь план подлежит пересмотру Советом по Опекe в свете опыта, приобретенного за время действия статута. Жителям Города будет тогда предоставлена возможность выразить путем референдума свои пожелания о возможных переменах в режиме Города.

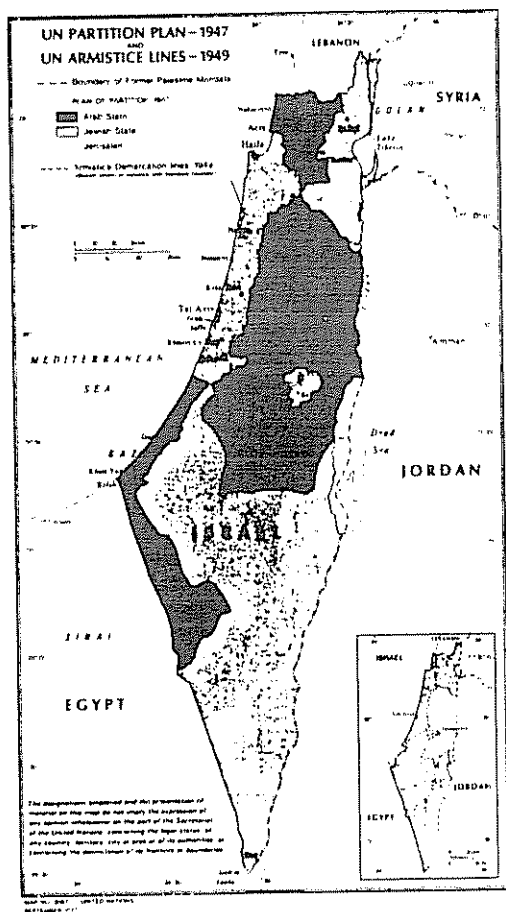
#### ЧАСТЬ IV

##### Капитуляция

Государствам, граждане которых в прошлом пользовались в Палестине привилегиями и иммунитетами иностранцев, включая преимущества, проистекающие из консульской юрисдикции, и охраной прав, которыми в прошлом пользовались в Османской империи благодаря системе капитуляций и установившихся обычаям, предлагается отказаться от прав, принадлежавших им в отношении восстановления таких привилегий и иммунитетов в предполагаемых Арабском и Еврейском государствах и в Городе Иерусалиме.

Приложение II

ПЛАН РАЗДЕЛА, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ООН  
В 1947 ГОДУ. И ГРАНИЦЫ,  
ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ООН В 1949 ГОДУ



### Приложение III

ЛОЗАННСКИЕ ПРОТОКОЛЫ ОТ 12 МАЯ 1949 ГОДА

#### Приложение А

ОТЧЕТ О ВСТРЕЧЕ МЕЖДУ СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ  
КОМИССИЕЙ И ДЕЛЕГАЦИЯМИ ЕГИПТА,  
ИОРДАНИИ, ЛИВАНА И СИРИИ,

состоявшейся в Лозанне 12 мая 1949 года  
в 11 час. 30 мин.

#### Присутствовали:

Г-н де Буасанже (Председатель)	- Франция
Г-н Ялсин	- Турция
Г-н Этридж	- Соединенные Штаты Америки
Г-н Аскараг (Ответственный секретарь)	
Его Величество Абдель Монем Мустафа	- Египет
Его Величество Фаузи Паша Мулки	- Иордания
Его Величество Фуад Бей Ам-мун	- Ливан
Его Величество Аднан Атасси	- Сирия

---

В ходе этой встречи делегатами Египта, Иордании, Ливана и Сирии, с одной стороны, и членами Согласительной комиссии - с другой, был подписан следующий Протокол:

#### ПРОТОКОЛ

Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины, стремясь максимально быстро добиться реализации целей резолюции Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года, касающейся беженцев, уважения их прав и сохранения их собственности, а также территориальных и других вопросов, предложила делегациям арабских государств и делегации Израиля принять в качестве основы для обсуждения с Комиссией прилагаемый рабочий документ.

Заинтересованные делегации приняли данное предложение, исходя из понимания того, что обмен мнениями, который будет проведен Комиссией с данными двумя сторонами, окажет влияние на территориальное урегулирование, необходимое для осуществления вышеуказанных целей.

Лозанна. 12 мая 1949 года

(Подписали)

Монем Мустафа . . . (Египет)  
Фаузи Мулки . . . . . (Иордания)  
Ф. Амун . . . . . (Ливан)  
Аднан Атасси . . . . (Сирия)

(Подписали)

Клод де Буасанже  
(Франция) - Председатель  
Кахид Ялсин . . . . (Турция)  
Марк Этридж . . . . (Соединенные Штаты Америки)

#### Приложение В

#### ОТЧЕТ О ВСТРЕЧЕ МЕЖДУ СОГЛАСИТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ И ДЕЛЕГАЦИЕЙ ИЗРАИЛЯ.

состоявшейся в Лозанне 12 мая 1949 года  
в 10 час. 30 мин

#### Присутствовали:

Г-н де Буасанже (Председатель)	- Франция
Г-н Ялсин	- Турция
Г-н Этридж	- Соединенные Штаты Америки
Г-н Аскараг (Ответственный секретарь)	
Г-н Уолтер Эйтан	- Израиль

В ходе этой встречи делегацией Израиля, с одной стороны, и членами Согласительной комиссии - с другой, был подписан следующий Протокол:

#### ПРОТОКОЛ

Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины, стремясь максимально быстро добиться реализации целей резолюции Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года.

касающейся беженцев, уважения их прав и сохранения их собственности, а также территориальных и других вопросов, предложила делегации Израиля и делегациям арабских государств принять в качестве основы для обсуждения с Комиссией прилагаемый рабочий документ.

Заинтересованные делегации приняли данное предложение исходя из понимания того, что обмен мнениями, который будет проведен Комиссией с данными двумя сторонами, окажет влияние на территориальное урегулирование, необходимое для осуществления вышеуказанных целей.

Лозанна, 12 мая 1949 года

(Подписали)

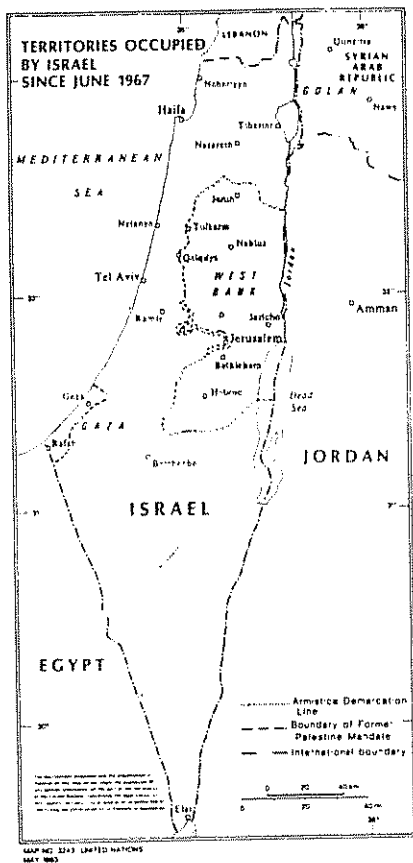
Уолтер Эйтан . . . . (Израиль)

(Подписали)

Клод де Буасанже  
(Франция) - Председатель  
Кахид Ялсин . . . . (Турция)  
Марк Эридж . . . . (Соединенные  
Штаты  
Америки)

## Приложение IV

### ТЕРРИТОРИИ, ОКУПИРОВАННЫЕ ИЗРАИЛЕМ С ИЮНЯ 1967 ГОДА



Территории, в настоящее время оккупированные и находящиеся под управлением Израиля, включая сектор Газа, Западный берег и Сирийские Голанские высоты. Западный берег и сектор Газа ограничены линиями перемирия, установленные в результате переговоров посредника Организации Объединенных Наций в 1949 году. Они были нарушены в 1967 году.

## Приложение V

### РЕЗОЛЮЦИЯ 242 (1967) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ОТ 22 НОЯБРЯ 1967 ГОДА

#### Совет Безопасности.

выражая свое продолжающееся беспокойство по поводу серьезного положения на Ближнем Востоке.

подчеркивая недопустимость приобретения территории путем войны и необходимость добиваться справедливого и прочного мира, при котором каждое государство в данном районе может жить в безопасности,

подчеркивая далее, что все государства - члены Организации Объединенных Наций, принимая Устав Организации Объединенных Наций, взяли на себя обязательство действовать в соответствии со статьей 2 Устава,

1. утверждает, что выполнение принципов Устава требует установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке, который должен включать применение обоих нижеследующих принципов:

- i) вывод израильских вооруженных сил с территорий, оккупированных во время недавнего конфликта;
  - ii) прекращение всех претензий или состояний войны и уважение и признание суверенитета, территориальной целостности и политической независимости каждого государства в данном районе и их права жить в мире в безопасных и признанных границах, не подвергаясь угрозам силой или ее применению;
2. утверждает далее необходимость:
- a) обеспечения свободы судоходства по международным водным путям в данном районе;
  - b) достижения справедливого урегулирования проблемы беженцев;
  - c) обеспечения территориальной неприкосновенности и политической независимости каждого государства в данном районе с помощью мер, включающих установление демилитаризованных зон;



3. просит Генерального секретаря назначить Специального представителя, который должен выехать на Ближний Восток для установления и поддержания контактов с заинтересованными государствами в целях содействия достижению соглашения и поддержки усилий, направленных на достижение мирного и приемлемого урегулирования в соответствии с положениями и принципами настоящей резолюции;

4. просит Генерального секретаря как можно скорее сообщить Совету Безопасности о ходе усилий Специального представителя.

Принята единогласно  
на 1382-м заседании

## Приложение VI

### РЕЗОЛЮЦИЯ 338 (1973) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ОТ 22 ОКТЯБРЯ 1973 ГОДА

#### Совет Безопасности.

1. призывает все стороны, участвующие в нынешних боевых действиях, прекратить всякий огонь, а также прекратить все военные действия немедленно, не позже чем в течение 12 часов с момента принятия настоящего решения, с оставлением войск на занимаемых ими сейчас позициях;

2. призывает заинтересованные стороны начать немедленно после прекращения огня практическое выполнение резолюции 242 (1967) Совета Безопасности от 22 ноября 1967 года во всех ее частях;

3. постановляет начать немедленно и одновременно с прекращением огня переговоры между заинтересованными сторонами под соответствующей эгидой, направленные на установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

Принята на 1747-м заседании  
14 голосами, причем  
никто не голосовал против

## Приложение VII

### РЕЗОЛЮЦИЯ 344 (1973) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ОТ 15 ДЕКАБРЯ 1973 ГОДА

#### Совет Безопасности,

считая, что своей резолюцией 338 (1973) от 22 октября 1973 года он постановил, что переговоры между сторонами в ближневосточном конфликте в целях осуществления резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года должны быть проведены под "соответствующей эгидой",

принимая к сведению, что Мирная конференция по положению на Ближнем Востоке должна начаться вскоре в Женеве под эгидой Организации Объединенных Наций,

1. выражает надежду, что Мирная конференция быстро достигнет прогресса в направлении установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

2. выражает свою уверенность в том, что Генеральный секретарь будет играть полную и эффективную роль на Конференции, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, и что он будет председательствовать на ее заседаниях, если стороны того пожелают;

3. предлагает Генеральному секретарю информировать Совет подходящим образом о развитии переговоров на Конференции, для того чтобы Совет имел возможность рассматривать эти проблемы на постоянной основе;

4. предлагает Генеральному секретарю предоставить всю необходимую помощь и средства для работы Конференции.

Принята на 1760-м заседании 10 голосами при 4 воздержавшихся (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Франция), причем никто не голосовал против\*.

---

\* Одно государство-член (Китай) не приняло участия в голосовании.

Приложение VIII

РЕЗОЛЮЦИЯ 3210 (XXIX) ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

(Приглашение Организации освобождения Палестины)

Генеральная Ассамблея,

считая, что палестинский народ является главной стороной в вопросе о Палестине,

приглашает Организацию освобождения Палестины как представителя палестинского народа принять участие в обсуждении вопроса о Палестине на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи.

2268-е пленарное заседание.

14 октября 1974 года

## Приложение IX

### РЕЗОЛЮЦИЯ 38/58 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

(Вопрос о Палестине)

А

#### Генеральная Ассамблея.

ссылаясь на свои резолюции 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года, 31/20 от 24 ноября 1976 года, 32/40 от 2 декабря 1977 года, 33/28 от 7 декабря 1978 года, 34/65 А и В от 29 ноября 1979 года и 34/65 С и D от 12 декабря 1979 года, ES-7/2 от 29 июля 1980 года, 35/169 от 15 декабря 1980 года, 36/120 от 10 декабря 1981 года, ES-7/4 от 28 апреля 1982 года, ES-7/5 от 26 июня 1982 года, ES-7/9 от 24 сентября 1982 года и 37/86 А от 10 декабря 1982 года.

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1/

1. выражает свою признательность Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа за его усилия в выполнении задач, возложенных на него Генеральной Ассамблеей;
2. одобряет рекомендации Комитета, содержащиеся в пунктах 94 - 98 его доклада, и обращает внимание Совета Безопасности на то обстоятельство, что давно настало время предпринять действия по рекомендациям Комитета, которые неоднократно одобрялись Генеральной Ассамблеей, на ее тридцать первой сессии и впоследствии;
3. предлагает Комитету следить за положением в вопросе о Палестине, а также за выполнением Программы действий по осуществлению прав палестинского народа 2/, принятой Международной конференцией по вопросу о Палестине, и по мере необходимости представлять доклады и предложения Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности;

---

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 35 (A/38/35).

2/ A/CONF.114/42. глава I, раздел В.

4. предлагает Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины, учрежденной в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1948 года, а также другим органам Организации Объединенных Наций, имеющим отношение к вопросу о Палестине, всемерно сотрудничать с Комитетом и представлять ему по его просьбе соответствующую информацию и документацию, которой они располагают;

5. уполномочивает Комитет продолжать прилагать все усилия, чтобы содействовать осуществлению его рекомендаций, направлять делегации или представителей на международные конференции, представительство на которых он сочтет целесообразным, и представлять доклады по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее тридцать девятой сессии и в дальнейшем;

6. постановляет распространить доклад Комитета среди всех компетентных органов Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их предпринять надлежащие необходимые действия в соответствии с программой осуществления рекомендаций Комитета;

7. просит Генерального секретаря по-прежнему обеспечивать Комитет всеми необходимыми условиями для выполнения его задач.

95-е пленарное заседание,  
13 декабря 1983 года

В

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1/,

отмечая, в частности, информацию, содержащуюся в пунктах 86-91 этого доклада,

ссылаясь на свои резолюции 32/40 В от 2 декабря 1977 года, 33/28 С от 7 декабря 1978 года, 34/65 D от 12 декабря 1979 года, 35/169 D 15 декабря 1980 года, 36/120 В от 10 декабря 1981 года и 37/86 от 10 декабря 1982 года,

1. с признательностью принимает к сведению меры, принятые Генеральным секретарем во исполнение резолюции 37/86 В Генеральной Ассамблеи;

2. просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы Отдел по правам палестинцев Секретариата продолжал, в консультации с Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и под его руководством, выполнение задач, подробно изложенных в пункте 1 резолюции 32/40 В Генеральной Ассамблеи, в пункте 2b резолюции 34/65 D и в пункте 3 резолюции 36/120 В;

3. просит также Генерального секретаря предоставить Отделу по правам палестинцев необходимые ресурсы для выполнения его задач и расширения его программы работы, в частности на основе:

a) установления более тесных контактов со средствами массовой информации и более широкого распространения информационного материала Отдела, особенно там, где нет достаточной информации по вопросу о Палестине;

b) расширения контактов с неправительственными организациями и проведения симпозиумов и совещаний для неправительственных организаций в различных регионах с целью повысить осведомленность о фактах, относящихся к вопросу о Палестине;

4. просит далее Генерального секретаря обеспечить постоянное сотрудничество Департамента общественной информации и других подразделений Секретариата, с тем чтобы дать Отделу по правам палестинцев возможность выполнять его задачи и надлежащим образом освещать различные аспекты вопроса о Палестине;

5. предлагает всем правительствам и организациям оказывать содействие Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Отделу по правам палестинцев в осуществлении их задач;

6. с признательностью отмечает принятое государствами-членами решение ежегодно 29 ноября отмечать Международный день солидарности с палестинским народом и выпуск ими специальных почтовых марок по этому случаю.

95-е пленарное заседание,  
13 декабря 1983 года

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 36/120 С от 10 декабря 1981 года, в которой она постановила созвать под эгидой Организации Объединенных Наций Международную конференцию по вопросу о Палестине на основании своей резолюции ES-7/2 от 29 июля 1980 года,

ссылаясь также на свою резолюцию 37/86 С от 10 декабря 1982 года, в которой она, в частности, подтвердила ответственность Организации Объединенных Наций за обеспечение прочного мира на Ближнем Востоке на основе справедливого решения проблемы Палестины,

рассмотрев доклад Международной конференции по вопросу о Палестине 3/, состоявшейся в Женеве 29 августа-7 сентября 1983 года,

будучи убеждена в том, что Конференция, приняв путем аккламации Женевскую декларацию о Палестине 4/ и Программу действий по осуществлению прав палестинского народа 2/, внесла важный и положительный вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе справедливого решения проблемы Палестины - ключевого элемента арабо-израильского конфликта,

сознавая важность фактора времени для достижения справедливого решения проблемы Палестины,

1. с удовлетворением принимает к сведению доклад Международной конференции по вопросу о Палестине;
2. одобряет Женевскую декларацию о Палестине, принятую путем аккламации 7 сентября 1983 года;
3. приветствует и одобряет призыв к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку в соответствии со следующими руководящими принципами:

---

3/ A/CONF.114/42.

4/ Там же, глава I, раздел А.



а) осуществление палестинским народом своих законных неотъемлемых прав, включая право на возвращение, право на самоопределение и право на создание своего собственного независимого государства в Палестине;

б) право Организации освобождения Палестины – представителя палестинского народа – участвовать на равной с другими странами основе во всех усилиях, обсуждениях и конференциях по Ближнему Востоку;

в) необходимость положить конец оккупации Израилем арабских территорий в соответствии с принципом недопустимости приобретения территории с помощью силы и, следовательно, необходимость обеспечить уход Израиля с территорий, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим;

г) необходимость противодействовать и отвергать такую политику и практику Израиля на оккупированных территориях, включая Иерусалим, и любую созданную Израилем ситуацию де-факто, которые противоречат международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, особенно создание поселений, ввиду того что такая политика и практика представляют собой главное препятствие на пути к достижению мира на Ближнем Востоке;

е) необходимость вновь подтвердить, что все законодательные и административные меры и действия, предпринятые Израилем – оккупирующей державой, которые изменили или направлены на изменение характера и статуса Священного города Иерусалима, включая экспроприацию земель и имущества на них, и в особенности так называемый "основной закон" об Иерусалиме и провозглашение Иерусалима столицей Израиля, являются недействительными;

ф) право всех государств региона на существование в безопасных и международно признанных границах при обеспечении справедливости и безопасности для всех людей, непременным условием чего являются признание и осуществление законных и неотъемлемых прав палестинского народа, как указано в подпункте д выше;

4. предлагает всем сторонам в арабо-израильском конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, а также Соединенным Штатам Америки, Союзу Советских Социалистических республик и другим заинтересованным государствам принять участие в Международной мирной конференции по Ближнему Востоку на равной основе и с равными правами;

5. просит Генерального секретаря в консультации с Советом Безопасности в срочном порядке провести подготовительные мероприятия по созыву Конференции;
6. предлагает Совету Безопасности оказать содействие в организации Конференции;
7. просит также Генерального секретаря представить доклад о принятых им мерах не позднее 15 марта 1984 года;
8. постановляет рассмотреть на своей тридцать девятой сессии доклад Генерального секретаря по вопросу о Конференции.

95-е пленарное заседание,  
13 декабря 1983 года

D

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Международной конференции по вопросу о Палестине 3/, состоявшейся в Женеве 29 августа - 7 сентября 1983 года,

принимая к сведению Программу действий по осуществлению прав палестинского народа 2/,

памятуя о своей резолюции 38/145 от 19 декабря 1983 года о помощи палестинскому народу,

настоятельно призывает совещание специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций в 1984 году, о котором идет речь в резолюции 38/145 Генеральной Ассамблеи, принять во внимание при разработке скоординированной программы экономической и социальной помощи палестинскому народу рекомендации пяти региональных подготовительных совещаний Международной конференции по вопросу о Палестине 5/ и резолюции Организации Объединенных Наций об оказании экономической и социальной помощи палестинскому народу и обеспечить осуществление этой программы.

95-е пленарное заседание,  
13 декабря 1983 года

---

5/ Там же, глава II, пункты 10 и 11.

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Международной конференции по вопросу о Палестине 3/, состоявшейся в Женеве 29 августа - 7 сентября 1983 года,

будучи убеждена в том, что повсеместное распространение правдивой и исчерпывающей информации и роль неправительственных организаций и учреждений по-прежнему имеют важнейшее значение для более широкого осознания и поддержки неотъемлемых прав палестинского народа на самоопределение и создание независимого суверенного палестинского государства,

предлагает Департаменту общественной информации Секретариата в полном сотрудничестве и координации с Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа:

- a) распространять всю информацию о деятельности системы Организации Объединенных Наций в отношении Палестины;
- b) расширить публикацию и аудиовизуальное освещение фактов и событий, относящихся к вопросу о Палестине;
- c) публиковать в своих соответствующих изданиях сообщения и статьи о совершаемых Израилем нарушениях прав человека арабского населения оккупированных территорий и организовывать направление в этот район миссий журналистов по установлению фактов;
- d) организовывать региональные встречи для журналистов;
- e) распространить соответствующую информацию о результатах Международной конференции по вопросу о Палестине.

95-е пленарное заседание,  
13 декабря 1983 года

Приложение X

РЕЗОЛЮЦИЯ 41/43 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

(Вопрос о Палестине)

A

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 181 (II) от 29 ноября 1947 года, 194 (III) от 11 декабря 1948 года, 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года, 3375 (XXX) и 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года, 31/20 от 24 ноября 1976 года, 32/40 от 2 декабря 1977 года, 33/28 от 7 декабря 1978 года, 34/65 A и B от 29 ноября 1979 года и 34/65 C и D от 12 декабря 1979 года, ES-7/2 от 29 июля 1980 года, 35/169 от 15 декабря 1980 года, 36/120 от 10 декабря 1981 года, ES-7/4 от 28 апреля 1982 года, ES-7/5 от 26 июня 1982 года, ES-7/9 от 24 сентября 1982 года, 37/86 A от 10 декабря 1982 года, 35/58 A от 13 декабря 1983 года, 39/49 A от 11 декабря 1984 года и 40/96 A от 12 декабря 1985 года,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1/,

1. выражает свою признательность Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа за его усилия в выполнении задач, возложенных на него Генеральной Ассамблей;

2. одобряет рекомендации Комитета, содержащиеся в пунктах 112-120 его доклада, и обращает внимание Совета Безопасности на то обстоятельство, что действия по рекомендациям Комитета, которые неоднократно одобрялись Генеральной Ассамблей на ее тридцать первой сессии и

впоследствии, до сих пор не предприняты;

---

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок первая сессия, Дополнение № 35 (A/41/35).

3. предлагает Комитету продолжать следить за положением в вопросе о Палестине, а также за выполнением Программы действий по осуществлению прав палестинского народа 2/ и, по мере необходимости, представлять доклады и предложения Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности;

4. уполномочивает Комитет продолжать прилагать все усилия, чтобы содействовать осуществлению его рекомендаций, включая обеспечение представительства на конференциях и совещаниях и направление делегаций в тех случаях, когда он сочтет такие действия целесообразными, и представлять доклады по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии и в дальнейшем;

5. предлагает Комитету продолжать сотрудничать с неправительственными организациями в их усилиях по повышению международной осведомленности о фактах, относящихся к вопросу о Палестине, и в создании более благоприятной обстановки для полного выполнения рекомендаций Комитета, а также предпринять необходимые шаги для расширения его контактов с этими организациями;

6. предлагает Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины, учрежденной в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи, а также другим органам Организации Объединенных Наций, имеющим отношение к вопросу о Палестине, всемерно сотрудничать с Комитетом и представлять ему по его просьбе соответствующую информацию и документацию, которой они располагают;

7. постановляет распространить доклад Комитета среди всех компетентных органов Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их предпринять надлежащие необходимые действия в соответствии с программой осуществления рекомендаций Комитета;

8. просит Генерального секретаря по-прежнему создавать Комитету все необходимые условия для выполнения его задач.

93-е пленарное заседание,  
2 декабря 1986 года

---

2/ Доклад Международной конференции по вопросу о Палестине, Женева, 29 августа-7 сентября 1983 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.I.21), глава I, раздел B.

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1/,

принимая к сведению, в частности, соответствующую информацию, содержащуюся в пунктах 73-101 этого доклада,

ссылаясь на свои резолюции 32/40 В от 2 декабря 1977 года, 33/28 С от 7 декабря 1978 года, 34/65 D от 12 декабря 1979 года, 35/169 D от 15 декабря 1980 года, 36/120 В от 10 декабря 1981 года, 37/86 В от 10 декабря 1982 года, 38/58 В от 13 декабря 1983 года, 39/49 В от 11 декабря 1984 года и 40/96 В от 12 декабря 1985 года,

1. с признательностью принимает к сведению меры, принятые Генеральным секретарем во исполнение резолюции 40/96 В Генеральной Ассамблеи;

2. просит Генерального секретаря предоставить Отделу по правам палестинцев Секретариата необходимые ресурсы и обеспечить, чтобы он в консультации с Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и под его руководством продолжал выполнение задач, подробно изложенных в пунктах 2 и 3 резолюции 40/96 В Генеральной Ассамблеи;

3. просит также Генерального секретаря обеспечить постоянное сотрудничество Департамента общественной информации и других подразделений Секретариата, с тем чтобы дать Отделу по правам палестинцев возможность выполнять его задачи и надлежащим образом освещать различные аспекты вопроса о Палестине;

4. предлагает всем правительствам и организациям оказывать содействие Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Отделу по правам палестинцев в выполнении их задач;

5. с признательностью отмечает принятое государствами-членами решение отмечать ежегодно 29 ноября Международный день солидарности с палестинским народом и выпуск ими специальных почтовых марок по этому случаю.

93-е пленарное заседание,  
2 декабря 1986 года

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1/,

принимая к сведению, в частности, информацию, содержащуюся в пунктах 102-111 этого доклада,

ссылаясь на свою резолюцию 40/96 С от 12 декабря 1985 года,

будучи убеждена в том, что повсеместное распространение правдивой и исчерпывающей информации и роль неправительственных организаций и учреждений по-прежнему имеют важнейшее значение для более глубокого осознания и поддержки неотъемлемых прав палестинского народа на самоопределение и создание независимого суверенного палестинского государства,

1. с удовлетворением отмечает меры, принятые Департаментом общественной информации Секретариата во исполнение резолюции 40/96 С Генеральной Ассамблеи;
2. предлагает Департаменту общественной информации в полном сотрудничестве и координации с Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа продолжать осуществление своей специальной программы информации по вопросу о Палестине в течение двухгодичного периода 1986-1987 годов и, в частности:
  - a) распространять информацию о всей деятельности системы Организации Объединенных Наций, касающейся вопроса о Палестине;
  - b) продолжать обновление публикаций о фактах и событиях, относящихся к вопросу о Палестине;
  - c) публиковать брошюры и материалы по различным аспектам вопроса о Палестине, включая совершаемые Израилем нарушения прав человека арабского населения оккупированных территорий;
  - d) расширять свои аудиовизуальные материалы по вопросу о Палестине, включая подготовку в 1987 году нового фильма и специальных серий радиопрограмм и телепередач;
  - e) организовывать направление в этот район миссий журналистов по установлению фактов;

f) организовывать региональные и национальные встречи для журналистов.

93-е пленарное заседание,  
2 декабря 1986 года

D

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 38/58 С от 13 декабря 1983 года, 34/49 D от 11 декабря 1984 года и 40/96 D от 12 декабря 1985 года, в которых она, в частности, одобрила призыв к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 39/49 D и 40/96 D, в которых она, в частности, просила Генерального секретаря продолжить в консультации с Советом Безопасности свои усилия, направленные на созыв Конференции,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 14 марта 1986 года, в котором он, в частности, указал, что "препятствия, не позволявшие до сего времени созвать Международную мирную конференцию по Ближнему Востоку, к проведению которой призвала Генеральная Ассамблея, по-прежнему существуют 3/, и его доклад от 29 октября 1986 года 4/,

выражая свое сожаление по поводу того, что вследствие негативной позиции некоторых государств-членов трудности в отношении созыва Конференции "остаются в основном прежними" 5/, и выражая надежду на то, что эти государства-члены пересмотрят свою позицию,

заслушав конструктивные заявления, сделанные многочисленными представителями, в том числе Организации освобождения Палестины,

---

3/ См. А/41/215-S/17916, пункт 2.

4/ А/41/768-S/18427.

5/ Там же, пункты, 31.



подчеркивая необходимость достичь справедливого и всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта, продолжающегося почти четыре десятилетия,

признавая, что продолжение арабо-израильского конфликта на Ближнем Востоке представляет собой угрозу безопасности и стабильности в регионе и всему миру в целом и поэтому непосредственно связано с ответственностью Организации Объединенных Наций,

подчеркивая свою убежденность в том, что созыв Конференции станет крупным вкладом Организации Объединенных Наций в дело достижения справедливого решения вопроса о Палестине, которое будет способствовать достижению всеобъемлющего справедливого и прочного урегулирования арабо-израильского конфликта,

учитывая озабоченность обостряющимся положением на Ближнем Востоке, выраженную в подавляющем большинстве заявлений в ходе общих прений на текущей сессии и на предыдущих сессиях,

1. с признательностью принимает к сведению доклады Генерального секретаря;
2. считает, что вопрос о Палестине является коренной причиной арабо-израильского конфликта на Ближнем Востоке;
3. вновь подтверждает свое одобрение призыва к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку в соответствии с положениями своей резолюции 38/58 С;
4. подчеркивает настоятельную необходимость в дополнительных конкретных и конструктивных усилиях всех правительств, с тем чтобы без дальнейшего промедления создать Конференцию;
5. одобряет призыв к созданию в рамках Совета Безопасности подготовительного комитета с участием всех постоянных членов Совета для принятия необходимых мер по созыву Конференции;
6. просит Генерального секретаря продолжить в консультации с Советом Безопасности его усилия, направленные на созыв Конференции, и представить Генеральной Ассамблее соответствующий доклад не позднее 15 мая 1987 года;

7. постановляет рассмотреть на своей сорок второй сессии доклад Генерального секретаря об осуществлении настоящей резолюции.

93-е пленарное заседание,  
2 декабря 1986 года

## Приложение XI

### РЕЗОЛЮЦИЯ 42/66 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

(Вопрос о Палестине)

А

#### Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 181 (II) от 29 ноября 1947 года, 194 (III) от 11 декабря 1948 года, 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года, 3375 (XXX) и 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года, 31/20 от 24 ноября 1976 года, 32/40 от 2 декабря 1977 года, 33/28 от 7 декабря 1978 года, 34/65 А и В от 29 ноября 1979 года и 34/65 С и D от 12 декабря 1979 года, ES-7/2 от 29 июля 1980 года, 35/169 от 15 декабря 1980 года, 36/120 от 10 декабря 1981 года, ES-7/4 от 28 апреля 1982 года, ES-7/5 от 26 июня 1982 года, ES-7/9 от 24 сентября 1982 года, 37/86 А от 10 декабря 1982 года, 35/58 А от 13 декабря 1983 года, 39/49 А от 11 декабря 1984 года, 40/96 А от 12 декабря 1985 года и 41/43 А от 2 декабря 1986 года,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1/,

1. выражает свою признательность Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа за его усилия в выполнении задач, возложенных на него Генеральной Ассамблей;

2. одобряет рекомендации Комитета, содержащиеся в пунктах 92-96 его доклада, и обращает внимание Совета Безопасности на то обстоятельство, что действия по рекомендациям Комитета, которые неоднократно одобрялись Генеральной Ассамблей на ее тридцать первой сессии и впоследствии, до сих пор не предприняты;

---

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 35 (А/42/35).

3. предлагает Комитету продолжать следить за положением в вопросе о Палестине, а также за выполнением Программы действий по осуществлению прав палестинского народа 2/ и, по мере необходимости, представлять доклады и предложения Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности;

4. уполномочивает Комитет по-прежнему прилагать все усилия для содействия осуществлению его рекомендаций, включая обеспечение представительства на конференциях и совещаниях и направление делегаций, внести такие изменения в его утвержденную программу проведения семинаров, симпозиумов и совещаний для неправительственных организаций, которые он может счесть необходимыми, и представлять доклады по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии и в дальнейшем;

5. предлагает Комитету продолжать сотрудничать с неправительственными организациями в их усилиях по повышению международной осведомленности о фактах, относящихся к вопросу о Палестине, и по созданию более благоприятной обстановки для полного выполнения рекомендаций Комитета, а также предпринять необходимые шаги для расширения его контактов с этими организациями;

6. предлагает Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины, учрежденной в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи, а также другим органам Организации Объединенных Наций, имеющим отношение к вопросу о Палестине, всемерно сотрудничать с Комитетом и представлять ему по его просьбе соответствующую информацию и документацию, которой они располагают;

7. постановляет распространить доклад Комитета среди всех компетентных органов Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает их предпринять, в случае необходимости, надлежащие действия в соответствии с программой осуществления рекомендаций Комитета;

8. просит Генерального секретаря по-прежнему создавать Комитету все необходимые условия для выполнения его задач.

89-е пленарное заседание,  
2 декабря 1987 года

---

2/ Доклад Международной конференции по вопросу о Палестине, Женева, 29 августа - 7 сентября 1983 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.I.21). глава I, раздел B.

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1/.

принимая к сведению, в частности, соответствующую информацию, содержащуюся в пунктах 56-80 этого доклада,

ссылаясь на свои резолюции 32/40 В от 2 декабря 1977 года, 33/28 С от 7 декабря 1978 года, 34/65 D от 12 декабря 1979 года, 35/169 D от 15 декабря 1980 года, 36/120 В от 10 декабря 1981 года, 37/86 В от 10 декабря 1982 года, 38/58 В от 13 декабря 1983 года, 39/49 В от 11 декабря 1984 года, 40/96 В от 12 декабря 1985 года и 41/43 В от 2 декабря 1986 года.

1. с признательностью принимает к сведению меры, принятые Генеральным секретарем во исполнение резолюции 41/43 В Генеральной Ассамблеи;

2. просит Генерального секретаря предоставить Отделу по правам палестинцев Секретариата необходимые ресурсы и обеспечить, чтобы он в консультации с Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и под его руководством продолжал выполнение задач, подробно изложенных в пункте 1 резолюции 32/40 В Генеральной Ассамблеи, пункте 2b резолюции 34/65 D, пункте 3 резолюции 36/120 В, пункте 3 резолюции 38/58 В и в пункте 3 резолюции 40/96 В;

3. просит также Генерального секретаря обеспечить постоянное сотрудничество Департамента общественной информации и других подразделений Секретариата, с тем чтобы дать Отделу по правам палестинцев возможность выполнять его задачи и надлежащим образом освещать различные аспекты вопроса о Палестине;

4. предлагает всем правительствам и организациям оказывать содействие Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Отделу по правам палестинцев в выполнении их задач;

5. с признательностью отмечает принятое государствами-членами решение отмечать ежегодно 29 ноября Международный день солидарности с палестинским народом и выпуск ими специальных почтовых марок по этому случаю.

89-е пленарное заседание,  
2 декабря 1987 года

С

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа 1/.

принимая к сведению, в частности, информацию, содержащуюся в пунктах 81-91 этого доклада,

ссылаясь на свою резолюцию 41/43 С от 2 декабря 1986 года,

будучи убеждена в том, что повсеместное распространение правдивой и исчерпывающей информации и роль неправительственных организаций и учреждений по-прежнему имеют важнейшее значение для более глубокого осознания и поддержки неотъемлемых прав палестинского народа на самоопределение и создание независимого суверенного палестинского государства,

1. с удовлетворением отмечает меры, принятые Департаментом общественной информации Секретариата во исполнение резолюции 41/43 С Генеральной Ассамблеи;

2. предлагает Департаменту общественной информации в полном сотрудничестве и координации с Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа продолжать в течение двухгодичного периода 1988-1989 годов осуществление своей специальной программы информации по вопросу о Палестине, уделяя особое внимание общественному мнению в Европе и Северной Америке и, в частности:

a) распространять информацию о всей деятельности системы Организации Объединенных Наций, касающейся вопроса о Палестине, включая доклады о работе, проводимой соответствующими органами Организации Объединенных Наций;

b) продолжать выпуск и обновление публикаций по различным аспектам вопроса о Палестине, включая совершаемые Израилем нарушения прав человека арабского населения оккупированных территорий, о которых сообщается соответствующими органами Организации Объединенных Наций;

с) расширять свои аудиовизуальные материалы по вопросу о Палестине, включая подготовку специальных серий радиопрограмм и телепередач;

д) организовывать направление в этот район миссий журналистов по установлению фактов;

е) организовывать региональные и национальные встречи для журналистов.

89-е пленарное заседание,  
2 декабря 1987 года

D

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 38/58 С от 13 декабря 1983 года, 34/49 D от 11 декабря 1984 года, 40/96 D от 12 декабря 1985 года и 41/43 D от 2 декабря 1986 года, в которых она, в частности, одобрила призыв к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку.

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности.

вновь подтверждая свои резолюции 39/49 D, 40/96 D и 41/43 D, в которых она, в частности, просила Генерального секретаря продолжить в консультации с Советом Безопасности свои усилия, направленные на созыв Конференции,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 13 ноября 1987 года 3/, в котором он, в частности, заявил, что "основное препятствие в настоящее время, однако, связано с другим, а именно с неспособностью правительства Израиля в целом согласиться с принципом проведения международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций",

выражая свое сожаление по поводу того, что из-за позиции некоторых государств-членов трудности в отношении созыва Конференции "остаются в основном прежними", и выражая свою надежду на то, что эти государства-члены пересмотрят свою позицию.

---

3/ См. A/42/714-S/19249.

заслушав заявления, сделанные многочисленными представителями, в том числе заявлении представителя Организации освобождения Палестины,

принимая к сведению резолюции, а также Заключительную декларацию Чрезвычайного совещания арабских государств на высшем уровне, состоявшегося в Аммане 8-11 ноября 1987 года, в которой, в частности, руководители арабских стран заявили, что "в контексте содействия мирным усилиям, направленным на достижение справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке в соответствии с международным правом и резолюциями Организации Объединенных Наций и на основе возврата всех оккупированных палестинских и арабских территорий и восстановления национальных прав арабского народа Палестины, руководители арабских стран выразили поддержку как единственному подлинному способу решения арабо-израильского конфликта мирным, справедливым и всеобъемлющим образом созыву Международной мирной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций и с участием на равных условиях всех заинтересованных сторон, включая Организацию освобождения Палестины, единственного законного представителя арабского народа Палестины, и постоянных членов Совета Безопасности" 4/,

с удовлетворением отмечая растущий международный консенсус в пользу созыва Конференции под эгидой Организации Объединенных Наций и согласно ее соответствующим резолюциям с целью достижения всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта, включая справедливое решение вопроса о Палестине, который является коренной причиной этого конфликта,

подчеркивая необходимость достичь справедливого и всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта, продолжающегося почти четыре десятилетия,

1. принимает к сведению доклады Генерального секретаря 5/;

2. с удовлетворением отмечает растущий международный консенсус в пользу скорейшего созыва Международной мирной конференции по Ближнему Востоку, о чем свидетельствуют заявления, сделанные в ходе прений;

---

4/ A/42/779-S/19274.

5/ A/42/277-S/18849 и A/42/714-S/19249.



3. вновь заявляет, что вопрос о Палестине является коренной причиной арабо-израильского конфликта на Ближнем Востоке;

4. вновь подтверждает свое одобрение призыва к созыву Конференции в соответствии с положениями своей резолюции 38/58 С, в частности с изложенными в ней руководящими принципами и принципом участия;

5. вновь одобряет призыв к созданию в рамках Совета Безопасности подготовительного комитета с участием постоянных членов Совета для принятия необходимых мер по созыву Конференции;

6. вновь подчеркивает настоятельную необходимость в дополнительных конкретных и конструктивных усилиях всех правительств с целью созыва Конференции без дальнейшего промедления;

7. просит Генерального секретаря продолжить в консультации с Советом Безопасности его усилия, направленные на созыв Конференции, и представить Генеральной Ассамблее соответствующий доклад не позднее 31 марта 1987 года;

8. постановляет рассмотреть на своей сорок третьей сессии доклад Генерального секретаря об осуществлении настоящей резолюции.

89-е пленарное заседание  
2 декабря 1987 года

## Приложение XII

### РЕЗОЛЮЦИЯ 42/209 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

(Положение на Ближнем Востоке)

А

Генеральная Ассамблея,

обсудив пункт, озаглавленный "Положение на Ближнем Востоке",

ссылаясь на свои соответствующие резолюции, касающиеся вопроса о Палестине и положения на Ближнем Востоке,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности,

ссылаясь на доклад Генерального секретаря от 13 ноября 1987 года 1/,

с удовлетворением принимая к сведению резолюции Чрезвычайного совещания арабских государств на высшем уровне, состоявшегося в Аммане 8-11 ноября 1987 года, об арабо-израильском конфликте и Международной мирной конференции по Ближнему Востоку,

с удовлетворением отмечая ширящийся международный консенсус в пользу созыва Конференции для урегулирования арабо-израильского конфликта, в основе которого лежит вопрос о Палестине,

1. вновь подтверждает, что созыв Международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций и в соответствии с приглашением Генерального секретаря Организации Объединенных Наций при участии пяти постоянных членов Совета Безопасности и всех сторон арабо-израильского конфликта, включая Организацию освобождения Палестины, единственного законного представителя народа Палестины, на равноправной основе является надлежащим путем достижения такого мирного, всеобъемлющего и справедливого урегулирования конфликта, которое обеспечит возвращение

---

1/ A/42/714-S/19249.

окупированных арабских территорий и решение палестинского вопроса во всех его аспектах, а также гарантии осуществления неотъемлемых национальных прав арабского народа Палестины;

2. призывает все государства, которые еще не сделали этого, поддержать идею созыва Конференции;

3. просит Генерального секретаря в консультации с Советом Безопасности продолжить свои усилия с целью созыва Конференции и информировать Генеральную Ассамблею о результатах проведенных им консультаций не позднее сентября 1988 года.

97-е пленарное заседание,  
11 декабря 1987 года

В

Генеральная Ассамблея.

обсудив пункт, озаглавленный "Положение на Ближнем Востоке".

вновь подтверждая свои резолюции 36/226 А и В от 17 декабря 1981 года, ES-9/1 от 5 февраля 1982 года, 37/123 F от 20 декабря 1982 года, 38/58 А-Е от 13 декабря 1983 года, 38/180 А-Д от 19 декабря 1983 года, 39/146 А-С от 14 декабря 1984 года, 40/168 А-С от 16 декабря 1985 года и 41/162 А-С от 4 декабря 1986 года,

ссылаясь на резолюции Совета Безопасности 425 (1978) от 19 марта 1978 года, 497 (1981) от 17 декабря 1981 года, 508 (1982) от 5 июня 1982 года, 509 (1982) от 6 июня 1982 года, 511 (1982) от 18 июня 1982 года, 512 (1982) от 19 июня 1982 года, 513 (1982) от 4 июля 1982 года, 515 (1982) от 29 июля 1982 года, 516 (1982) от 1 августа 1982 года, 517 (1982) от 4 августа 1982 года, 518 (1982) от 12 августа 1982 года, 519 (1982) от 17 августа 1982 года, 520 (1982) от 17 сентября 1982 года, 521 (1982) от 19 сентября 1982 года и 555 (1984) от 12 октября 1984 года,

принимая к сведению доклады Генерального секретаря от 7 мая 1987 года 2/ 10 августа 1987 года 3/ и 13 ноября 1987 года 1/,

2/ A/42/277-S/18849.

3/ A/42/465 и Add.1.

вновь подтверждая необходимость дальнейшей коллективной поддержки решений, принятых на двенадцатом Общеарабском совещании на высшем уровне, проходившем в Фесе, Марокко, 25 ноября 1981 года и 6-9 сентября 1982 года 4/, подтверждая свои предыдущие резолюции по вопросу о Палестине и свою поддержку Организации освобождения Палестины как единственного законного представителя палестинского народа и считая, что созыв Международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций согласно резолюции 38/58 С Генеральной Ассамблеи и другим соответствующим резолюциям, касающимся вопроса о Палестине, способствовал бы установлению мира в этом районе,

приветствуя все усилия, способствующие осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа путем достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, касающимися вопроса о Палестине и положения на Ближнем Востоке,

приветствуя всемирную поддержку, оказываемую справедливому делу палестинского народа и других арабских стран в их борьбе против израильской агрессии и оккупации за достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке и полное осуществление палестинским народом его неотъемлемых национальных прав, как указано в предыдущих резолюциях Генеральной Ассамблеи, касающихся вопроса о Палестине и положения на Ближнем Востоке.

будучи серьезно обеспокоена тем, что палестинские и другие арабские территории, оккупированные с 1967 года, включая Иерусалим, по-прежнему находятся под израильской оккупацией, что соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций не выполнены и что палестинскому народу все еще отказано в возвращении его земель и осуществлении его неотъемлемых национальных прав в соответствии с международным правом, как это подтверждено в резолюциях Организации Объединенных Наций,

---

4/ См. А/37/696-S/15510, приложение. Печатный текст см. Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать седьмой год. Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1982 года, документ S/15510, приложение.

подтверждая применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны 5/ ко всем палестинским и другим оккупированным арабским территориям, включая Иерусалим,

подтверждая также все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в которых подчеркивается, что приобретение территорий силой является недопустимым в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права и что Израиль должен безоговорочно уйти со всех палестинских и других арабских территорий, оккупированных им с 1967 года, включая Иерусалим,

подтверждая далее настоятельную необходимость установления в этом районе всеобъемлющего, справедливого и прочного мира, основанного на полном уважении Устава и принципов международного права,

будучи также серьезно обеспокоена продолжаемой Израилем политикой эскалации и расширения конфликта в этом районе, которая еще больше нарушает принципы международного права и угрожает международному миру и безопасности.

вновь подчеркивая большое значение фактора времени в усилиях по скорейшему достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

1. вновь подтверждает свою уверенность в том, что вопрос о Палестине лежит в основе конфликта на Ближнем Востоке и что в этом районе невозможно достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира без полного осуществления палестинским народом его неотъемлемых национальных прав и без немедленного, безоговорочного и полного ухода Израиля со всех палестинских и других оккупированных арабских территорий;

2. подтверждает далее, что справедливое и всеобъемлющее урегулирование положения на Ближнем Востоке не может быть достигнуто без участия на равноправной основе всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины, представителя палестинского народа;

3. вновь заявляет, что мир на Ближнем Востоке неделим и должен быть основан на всеобъемлющем, справедливом и прочном урегулировании ближневосточной проблемы под эгидой Организации

---

5/ United Nations, Treaty Series. Vol. 75, No. 973.

Объединенных Наций и на основе ее соответствующих резолюций, обеспечивающем полный и безоговорочный уход Израиля с палестинских и других арабских территорий, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим, и позволяющем палестинскому народу под руководством Организации освобождения Палестины осуществить свои неотъемлемые права, включая право на возвращение и право на самоопределение, национальную независимость и создание своего независимого суверенного государства в Палестине в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, касающимися вопроса о Палестине, в частности резолюциями Генеральной Ассамблеи ES-7/2 от 29 июля 1980 года, 36/120 A-F от 10 декабря 1981 года, 37/86 A-D от 10 декабря 1982 года, 37/86 E от 20 декабря 1982 года, 38/58 A-E от 13 декабря 1983 года, 39/49 A-D от 11 декабря 1984 года, 40/96 A-D от 12 декабря 1985 года и 41/43 A-D от 2 декабря 1986 года;

4. считает арабский план мирного урегулирования, единогласно принятый на двенадцатом Общеарабском совещании на высшем уровне, состоявшемся в Фесе, Марокко, 25 ноября 1981 года и 6-9 сентября 1982 года 4/, и подтвержденный на Чрезвычайном совещании арабских государств на высшем уровне, проходившем в Касабланке, Марокко, 7-9 августа 1985 года 6/, а также соответствующие усилия и действия по осуществлению Фесского плана важным вкладом в осуществление неотъемлемых прав палестинского народа путем достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке;

5. осуждает продолжающуюся оккупацию Израилем палестинских и других арабских территорий, включая Иерусалим, в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, принципов международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и требует немедленного, безоговорочного и полного ухода Израиля со всех территорий, оккупированных с 1967 года;

6. отвергает все соглашения и договоренности, которые нарушают неотъемлемые права палестинского народа и противоречат принципам справедливого и всеобъемлющего решения ближневосточной проблемы, направленного на обеспечение установления справедливого мира в этом районе;

7. выражает сожаление в связи с невыполнением Израилем резолюций Совета Безопасности 476 (1980) от 30 июня 1980 года и 478 (1980) от 20 августа 1980 года и резолюций Генеральной

---

6/ См. A/40/564 и Согг.1, приложение.

Ассамблеи 35/207 от 16 декабря 1980 года и 36/226 А и В от 17 декабря 1981 года; заявляет, что решение Израиля аннексировать Иерусалим и объявить его своей "столицей", а также меры, направленные на изменение его физического характера, демографического состава, организационной структуры и статуса, не имеют законной силы, и требует немедленно отменить их и призывает все государства-члены, специализированные учреждения и все другие международные организации соблюдать настоящую резолюцию и все другие соответствующие резолюции и решения;

8. осуждает агрессию Израиля против палестинского народа и его политику и практику в отношении палестинского народа на оккупированных палестинских территориях и за пределами этих территорий, включая экспроприацию, создание поселений, аннексию и другие террористические, агрессивные и репрессивные меры, которые являются нарушением Устава и принципов международного права и соответствующих международных конвенций;

9. решительно осуждает установление Израилем своих законов, юрисдикции и администрации на оккупированных сирийских арабских Голанах, его аннекционистскую политику и практику, создание поселений, конфискация земель, отвод водных ресурсов и навязывание сирийским гражданам израильского гражданства и заявляет, что все эти меры не имеют законной силы и представляют собой нарушение норм и принципов международного права, касающихся военной оккупации, в частности Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны;

10. считает, что соглашения о стратегическом сотрудничестве между Соединенными Штатами Америки и Израилем, подписанные 30 ноября 1981 года, и дальнейшее снабжение Израиля современным оружием и боевой техникой, дополняемое существенной экономической помощью, включая заключенное недавно между правительствами этих двух стран соглашение о создании зоны свободной торговли, поощряют Израиль к проведению его агрессивной и экспансионистской политики и практики на палестинских и других арабских территориях, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим, отрицательно сказались на усилиях по установлению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке и ставят под угрозу безопасность этого района;

11. вновь призывает все государства остановить поток направляемой в Израиль любой военной, экономической, финансовой и технической помощи, а также людских ресурсов, который нацелен на поощрение Израиля к проведению его агрессивной политики в отношении арабских стран и палестинского народа;

12. решительно осуждает продолжающееся и расширяющееся сотрудничество между Израилем и расистским режимом Южной Африки, особенно в экономической, военной и ядерной областях, которое представляет собой враждебный акт против африканских и арабских государств и дает Израилю возможность укреплять свой ядерный потенциал, подвергая тем самым государства района ядерному шантажу;

13. подтверждает свой призыв о созыве Международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций и на основе ее соответствующих резолюций, как это указано в пункте 5 Женевской декларации о Палестине 1/ и одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 38/58 С;

14. одобряет призыв к созданию в рамках Совета Безопасности подготовительного комитета с участием постоянных членов Совета для принятия необходимых мер по созыву Конференции;

15. просит Генерального секретаря периодически докладывать Совету Безопасности о развитии обстановки и представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии всеобъемлющий доклад, охватывающий события на Ближнем Востоке во всех их аспектах.

97-е пленарное заседание,  
11 декабря 1987 года

С

Генеральная Ассамблея,

обсудив пункт, озаглавленный "Положение на Ближнем Востоке",

принимая к сведению доклад Генерального секретаря от 13 ноября 1987 года 1/,

ссылаясь на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности от 17 декабря 1981 года.

---

1/ Доклад Международной конференции по вопросу о Палестине, Женева, 29 августа-7 сентября 1983 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.I.21), глава I, раздел А.



вновь подтверждая свои резолюции 36/226 В от 17 декабря 1981 года, ES-9/1 от 5 февраля 1982 года, 37/123 А от 16 декабря 1982 года, 38/180 А от 19 декабря 1983 года, 39/146 В от 14 декабря 1984 года, 40/168 В от 16 декабря 1985 года и 41/162 В от 4 декабря 1986 года,

ссылаясь на свою резолюцию 3314 (XXIX) от 14 декабря 1974 года, в которой она определила акт агрессии, в частности, как "вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия с применением силы территории другого государства или части ее", и предусмотрела, что "никакие соображения любого характера, будь то политического, экономического, военного или иного характера, не могут служить оправданием агрессии".

подтверждая основополагающий принцип недопустимости приобретения территории силой.

вновь подтверждая применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны 5/ ко всем палестинским и другим оккупированным арабским территориям, включая Иерусалим.

отмечая, что поведение, политика и действия Израиля со всей определенностью свидетельствуют о том, что он не является миролюбивым государством-членом и что он не выполняет своих обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций,

отмечая далее, что Израиль отказался, в нарушение статьи 25 Устава, признать и выполнять многочисленные соответствующие решения Совета Безопасности, в частности резолюцию 497 (1981), и тем самым не выполняет своих обязательств по Уставу,

1. решительно осуждает Израиль за невыполнение им резолюции 497 (1981) Совета Безопасности и резолюций Генеральной Ассамблеи 36/226 В, ES-9/1, 37/123 А, 38/180 А, 39/146 В, 40/168 В и 41/162 В;

2. вновь заявляет, что продолжающаяся оккупация Израилем сирийских арабских Голан и его решение от 14 декабря 1981 года установить свои законы, юрисдикцию и администрацию на оккупированных сирийских арабских Голанах представляют собой акт агрессии по смыслу положений статьи 39 Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи;

3. вновь заявляет, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и администрацию на оккупированных сирийских арабских Голанах является незаконным и, следовательно, недействительным и не имеет никакой силы;

4. заявляет, что вся израильская политика и практика аннексии или направления на аннексию палестинских и других оккупированных арабских территорий, включая Иерусалим, является незаконной и представляет собой нарушение международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

5. вновь определяет, что все меры, принятые Израилем для реализации его решения относительно оккупированных сирийских арабских Голан, являются незаконными и недействительными и не должны признаваться;

6. вновь подтверждает свое определение того, что все соответствующие постановления Положения, содержащегося в приложении к Гаагской конвенции IV 1907 года §/, и Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны по-прежнему применимы к сирийской территории, оккупируемой Израилем с 1967 года, и призывает всех их участников соблюдать и обеспечивать соблюдение своих обязательств по этим документам при всех обстоятельствах;

7. вновь определяет, что продолжающаяся с 1967 года оккупация сирийских арабских Голан и их аннексия Израилем 14 декабря 1981 года после принятия Израилем решения установить свои законы, юрисдикцию и администрацию на этой территории представляют постоянную угрозу международному миру и безопасности;

8. выражает глубокое сожаление в связи с тем, что один из постоянных членов Совета Безопасности голосовал против принятия Советом "должных мер" против Израиля по главе VII Устава, о которых говорится в резолюции 497 (1981), единогласно принятой Советом;

9. выражает далее сожаление в связи с любой политической, экономической, финансовой, военной и технической помощью Израилю, которая поощряет Израиль совершать акты агрессии и закреплять и увековечивать свою оккупацию и аннексию оккупированных арабских территорий;

---

8/ Carnegie Endowment for International Peace, The Hague Conventions and Declarations of 1899 and 1907 (New York, Oxford University Press, 1915), p. 100.

10. вновь решительно подчеркивает свое требование о том, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил свое незаконное решение от 14 декабря 1981 года об установлении своих законов, юрисдикции и администрации на сирийских арабских Голанах, которое привело к фактической аннексии этой территории;

11. вновь подтверждает первостепенную необходимость полного и безоговорочного ухода Израиля со всех палестинских и других арабских территорий, оккупированных с 1967 года, включая Иерусалим, что является неременным условием установления всеобъемлющего и справедливого мира на Ближнем Востоке;

12. вновь заявляет, что поведение, политика и действия Израиля подтверждают, что он не является миролюбивым государством-членом, что он упорно нарушает принципы, содержащиеся в Уставе, и что он не выполняет ни своих обязательств по Уставу, ни обязательств по резолюции 273 (III) Генеральной Ассамблеи от 11 мая 1949 года;

13. вновь призывает все государства-члены применить следующие меры:

a) воздерживаться от поставок Израилю любого оружия и соответствующего оборудования, а также приостановить любую военную помощь, которую Израиль получает от них;

b) воздерживаться от приобретения у Израиля любого оружия или военного оборудования;

c) приостановить экономическую, финансовую и техническую помощь Израилю и сотрудничество с ним;

d) разорвать дипломатические, торговые и культурные отношения с Израилем;

14. вновь призывает все государства-члены немедленно прекратить индивидуально и коллективно все связи с Израилем с целью его полной изоляции во всех областях;

15. настоятельно призывает государства, не являющиеся членами Организации, действовать в соответствии с положениями настоящей резолюции;

16. призывает специализированные учреждения и другие международные организации привести их отношения с Израилем в соответствие с положениями настоящей резолюции;

17. просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

97-е пленарное заседание,  
11 декабря 1987 года

D

Генеральная Ассамблея.

ссылаясь на свои резолюции 36/120 E от 10 декабря 1981 года, 37/123 C от 16 декабря 1982 года, 38/180 C от 19 декабря 1983 года, 39/146 C от 14 декабря 1984 года, 40/168 C от 16 декабря 1985 года и 41/162 C от 4 декабря 1986 года, в которых она определила, что все законодательные и административные меры и действия, принятые Израилем, оккупирующей державой, которые изменили или были направлены на изменение характера и статуса Священного города Иерусалима, особенно так называемый "основной закон" о Иерусалиме и провозглашение Иерусалима "столицей" Израиля, являются недействительными и должны быть незамедлительно отменены,

ссылаясь на резолюцию 478 (1980) Совета Безопасности от 20 августа 1980 года, в которой Совет, в частности, постановил не признавать "основной закон" и призвал те государства, которые учредили дипломатические миссии в Иерусалиме, вывести такие миссии из Священного города,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 13 ноября 1987 года 1/,

1. определяет, что решение Израиля навязать Священному городу Иерусалиму свои законы, юрисдикцию и администрацию является незаконным и, следовательно, недействительным и не имеет никакой юридической силы;

2. выражает сожаление в связи с переводом некоторыми государствами своих дипломатических миссий в Иерусалим в нарушение резолюции 478 (1980) Совета Безопасности и их отказом соблюдать положения этой резолюции;

3. вновь призывает эти государства соблюдать положения соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций согласно Уставу Организации Объединенных Наций;

4. просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

97-е пленарное заседание,  
11 декабря 1987 года

