

**UNCTAD**

CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO

Primera plana

Portada

Por una estrategia amplia de la deuda**Comentario de Carlos Fortin**

Oficial Encargado de la UNCTAD

La propuesta reciente de los Ministros de Finanzas del G-8 de condonar toda la deuda multilateral de 18 países pobres debe ser aplaudida calurosamente. El sobreendeudamiento merma la capacidad de los países de movilizar recursos para invertirlos en la infraestructura y el capital humano [...]

Sigue ▶

Programas

Cuestiones : una panorámica

Mundialización y Estrategias de Desarrollo

Desarrollo en África

Comercio internacional y productos básicos

Inversión, tecnología y fomento de la empresa

Los países menos adelantados

Infraestructura de servicios

OFICINA DEL SECRETARIO GENERAL

S-G's Office

Flash

Tema de actualidad

Discursos de Carlos Fortin, Funcionario Encargado de la UNCTAD

Secretarios generales de la UNCTAD

COMUNICADO DE PRENSA

Texto no oficial destinado a la información

UNCTAD/PRESS/PR/2005/026

25/08/05

INFORME DE LA UNCTAD: CREACIÓN DE UN ESTADO PALESTINO DEBE PASAR POR UNA REFORMA ECONÓMICA EN FAVOR DE LOS POBRES

Años de regresión económica, añadidos a casi cuatro décadas de ocupación, han aumentado la pobreza, reducido y distorsionado la producción y acentuado la dependencia de Israel.

Las recetas para conseguir la recuperación de la economía palestina deben tener en cuenta la ocupación israelí, el largo conflicto que arrastra desde 2000 y los imperativos creados por la retirada unilateral israelí de Gaza, según advierte un informe de la UNCTAD. En él se recomienda que se dé preferencia a la formación de instituciones que atiendan las necesidades de un estado palestino de próxima creación en vez de pretender únicamente reformar un gobierno de transición, y que las medidas para impulsar la reactivación de la economía estén dirigidas a reducir la pobreza y al mismo tiempo a incrementar la producción y el comercio.

En [el informe anual de la UNCTAD sobre la asistencia al pueblo palestino](#) (TD/B/52/2) se propone que la Autoridad Palestina (AP) aplique "un enfoque del comercio impulsado por el desarrollo en vez de un enfoque del desarrollo impulsado por el comercio", mediante un programa gradual y escalonado de liberalización. El informe será examinado en la próxima reunión del órgano rector de la UNCTAD, la Junta de Comercio y Desarrollo, en Ginebra este mes de octubre.

La economía palestina devastada por la guerra

En 2004 la economía del territorio palestino ocupado volvió a registrar el acusado empeoramiento que arrastraba ya desde el año 2000, afirma el informe. El PIB disminuyó un 1% y se situó en un nivel un 15% inferior al de 1999. En el periodo de cinco años transcurridos entre 1999 y 2004 la renta nacional bruta real por habitante (RNB) se redujo en un 33%. El desempleo sigue siendo elevado: la tercera parte de la población activa estaba sin trabajo a finales de 2004. El 61% de los hogares vivían por debajo de la línea de pobreza fijada en 350 dólares estadounidenses al mes.

Casi cuatro décadas de ocupación y cinco años de conflicto y destrucción han provocado una constante contracción de la capacidad de suministro de una economía ya destrozada, según señala el informe. El déficit del comercio palestino creció más deprisa que la producción interior -- de 1.800 millones de dólares en 2001 a 2.600 millones en 2004, lo que representa el 65% del PIB -- con las dos terceras partes de ese déficit debidas al desequilibrio crónico del comercio con Israel. Para costear este déficit a lo largo de los cuatro últimos años la economía palestina canalizó de hecho hacia Israel el equivalente de toda la ayuda recibida de la comunidad internacional para socorrer a la población durante la crisis que aún sigue, más el equivalente de la mitad de las remesas de los trabajadores palestinos que trabajan en Israel.

Los costos económicos y de capital físico de la crisis fueron aún mayores. En los cinco últimos años los costos acumulados de oportunidad en términos de pérdida de PIB potencial fueron de alrededor de 6.400 millones de dólares, que equivalen al 140% del PIB de la economía palestina antes de 2000. En el mismo periodo las pérdidas de capital físico se estimaron en unos 3.500 millones de dólares, o el 30% del equipo de capital que tenían la Ribera Occidental y Gaza antes del año 2000.

La continuación de la construcción por Israel de la barrera de separación y la consolidación de

Versión imprimible 

UNCTAD

Palais des Nations
8-14, Av. de la Paix
1211 Ginebra 10
Suiza

T: +41 22 917
5809

F: +41 22 917
0051

E: info@unctad.org

los asentamiento israelíes en suelo palestino mermarán aún más la capacidad productiva de la Ribera Occidental y Gaza y, en el sentido más básico, la capacidad de sus habitantes para alimentarse, según dice el informe. La confiscación y explanación de tierras palestinas por Israel ha socavado considerablemente el sector agrícola. A mediados de 2004 las pérdidas totales de tierras agrícolas en la Ribera Occidental y Gaza sumaban alrededor de 260 km², lo que representa el 15% de la superficie cultivada de Palestina en 2003.

El informe recuerda que el Protocolo de Relaciones Económicas entre Israel y Palestina de 1994 deja muy poco margen de acción a los responsables palestinos de la política económica. Según los términos del Protocolo, la política económica de la AP ha quedado reducida a una política fiscal en un solo ámbito (la asignación de gastos), lo que le deja menos herramientas económicas que las que pueden utilizar las administraciones locales o regionales en muchos países. La inexistencia de alternativas en el terreno de la política monetaria, la política cambiaria, la política industrial, la política comercial y en otros campos impide al pueblo palestino reactivar su economía o incluso hacer frente a las consecuencias de la crisis actual, según se sostiene en el informe.

Agenda de reformas con vistas a la proclamación de un estado palestino

Los objetivos de las reformas económicas que la AP y la comunidad internacional han fijado para el futuro inmediato son muy ambiciosas, si no irrealistas, según se dice en el informe. En la sola esfera de la gestión económica se prevé que la AP, que carece de soberanía, limite el crecimiento de los salarios de los funcionarios públicos, evite la dependencia crónica de la ayuda exterior, gestione un presupuesto equilibrado y transparente, lleve a cabo una amplia liberalización económica, y establezca instituciones públicas eficaces y responsables de sus actos, entre otras cosas. La realización de estos difíciles cometidos exige unas instituciones y unas capacidades que normalmente sólo tienen los estados soberanos. Aunque afrontar esas difíciles tareas ayude a crear las condiciones para la constitución con éxito de un estado palestino viable, se plantea la cuestión de si primero no habría que llevar a cabo tales tareas para que se pueda crear tal Estado.

La UNCTAD señala que la AP ha llevado a cabo desde 2002 constantes reformas de la política económica pensando en la formación de un estado. Pero el caso es que "su política actual se basa en la premisa de que debe reformar y renovar las instituciones y políticas públicas pensadas para la fase transitoria del autogobierno e implantar el "buen gobierno" antes de que el Estado palestino pueda entrar a formar parte de la comunidad de naciones". La UNCTAD hace hincapié en que la ejecución con éxito de una agenda palestina de reformas para la proclamación de un estado palestino requiere llevar a cabo una reforma de las instituciones que tenga por eje una serie de "objetivos de desarrollo" en favor de los pobres. Esto debe hacerse con una amplia participación por la base que garantice que se ayudará efectivamente a la población pobre e incluir una serie de alianzas ampliadas entre el sector público y el privado. Lo que es sumamente esencial es que la AP se concentre en ejecutar un plan de concepción y titularidad palestina para formar las instituciones de la gobernanza nacional en vez de limitarse a reformar las instituciones del autogobierno de transición, según se argumenta en el informe.

Pobreza, comercio y desarrollo

Buena parte de las ideas tradicionales sobre la reforma de la economía palestina, especialmente en la esfera del comercio, proponen una rápida liberalización e integración en los mercados mundiales teniendo en cuenta de forma inadecuada el estado real de la economía, según sostiene el informe. Se han sugerido las soluciones de "manual" típicas, como si la economía fuera la de un país en desarrollo normal. Sin embargo, debe reconocerse que la economía palestina padece distorsiones creadas por décadas de ocupación y una senda de desarrollo desequilibrado que lo que hace sobre todo es suministrar mano de obra barata y realizar trabajos de poco valor añadido para la economía de la Potencia ocupante. Es preciso corregir estas distorsiones antes de que cualquier régimen reformado del comercio exterior pueda dar sus frutos. Concretamente, la UNCTAD subraya que la principal prioridad en esta etapa del desarrollo de la economía palestina es reducir la pobreza y al mismo tiempo impulsar la capacidad productiva, eliminar las distorsiones que origina la ocupación y sentar las bases para una recuperación económica sostenible. También se debe dar preferencia a los vínculos entre la expansión del comercio y la reducción de la pobreza, tales como los precios de los productos básicos, la disponibilidad de bienes públicos, la seguridad alimentaria, la utilización y mejora cualitativa de la capacidad productiva, la innovación, y la acumulación de capital físico, humano y organizacional.

Los esfuerzos y planes de reestructuración económica con miras a la proclamación de un estado palestino (en consonancia con la resolución 1397 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas) deben basarse en unos objetivos cuantitativos con plazos señalados y apoyar la creación de sectores económicos viables, y sobre todo la creación de empleo y la reducción de la pobreza, tal como se recomienda en el informe. Basándose en las experiencias de los países del

Asia oriental y teniendo en cuenta las normas comerciales internacionales, las reformas económicas deberían comprender una política comercial y una política industrial que se apoyen mutuamente, un programa gradual y escalonado hacia la liberalización y una estrategia comercial dual que impulse industrias orientadas a la exportación que operen con arreglo a los principios de libre mercado y funcionen teniendo al lado industrias incipientes o estratégicas protegidas.

La respuesta de la UNCTAD

La UNCTAD trabaja estrechamente con la AP y los asociados internacionales para fomentar la aplicación de un enfoque del desarrollo de la economía palestina que sea amplio, participativo y "favorable a los pobres". El informe actualiza diversos proyectos de la UNCTAD en el territorio ocupado, incluidos los que crean "hechos institucionales irreversibles sobre el terreno" para la constitución de un futuro Estado palestino. En este aspecto destacan sobre todo el Programa Integrado para una política palestina en las esferas de la macroeconomía, el comercio y el trabajo; el Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (ASYCUDA++); el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE), y la creación de un Consejo Palestino de Usuarios.

Entre tanto, y en previsión de la retirada israelí del territorio ocupado, un reciente estudio del Banco Mundial enumeró una serie de medidas de facilitación, en particular en materia de aduanas, puertos y tránsito, que habría que adoptar para reactivar la economía palestina y aumentar su capacidad de exportación. La UNCTAD ha celebrado estrechas consultas con el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Comisión Europea con el fin de que su experiencia y sus conocimientos técnicos en esas esferas sean aprovechados como parte de este esfuerzo internacional.

Descargar [PDF] : [el informe anual de la UNCTAD sobre la asistencia al pueblo palestino](#)

Para más información, sírvanse dirigirse a:

Oficina de prensa de la UNCTAD

T: +41 22 917 5828

E: unctadpress@unctad.org

Web: www.unctad.org/press

ó

r. Khalidi

T: +41 22 917 5857

E: app@unctad.org

Web: <http://www.unctad.org/palestine/>

[Nomenclatura de países y regiones](#) | [Notificación de Privacidad](#) | [Condiciones de utilización](#)

© 2002 Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
Todos los derechos reservados