

SEGÚN UN INFORME DE LA UNCTAD, LA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA PALESTINA EXIGE RUTAS COMERCIALES ALTERNATIVAS E INGRESOS PÚBLICOS MÁS PREVISIBLES

Se calcula que la pérdida de ingresos potenciales entre 2000 y 2005 fue de más del doble del volumen actual de la economía; es necesario desviar la atención de las cuestiones de seguridad para centrarse en garantizar las corrientes comerciales

Enlaces rápidos: | [Informe anual sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino \(en inglés\)](#)

Según un nuevo informe elaborado por la UNCTAD, la recesión de la economía palestina "retroceso en el desarrollo"- ha hecho que se preste tanta atención a las necesidades urgentes que los problemas relacionados con la viabilidad de la economía han pasado a un segundo plano. Ahora se debería tratar de limitar la vulnerabilidad de las empresas y los hogares palestinos y encontrar nuevas rutas para la expansión del comercio.

El informe anual sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino (TD/B/54/3) sugiere que para reducir al mínimo los efectos económicos de las medidas de seguridad impuestas por Israel es necesario aumentar el "espacio de políticas" palestino, es decir, el margen del gobierno para maniobrar y adoptar decisiones, y el apoyo de los donantes a la creación de instituciones nacionales.

El informe recomienda establecer un entorno más propicio para el desarrollo del sector privado, en particular mediante el comercio. El informe anual sostiene que el comercio palestino no debería limitarse a exportar productos de Gaza a través del "corredor comercial de Rafah" y aboga por que se vuelvan a examinar los actuales regímenes comerciales con Israel, los países árabes y el resto del mundo, y se establezcan rutas comerciales alternativas basadas en acuerdos regionales de transporte. La creación de rutas alternativas para el comercio palestino a través de instalaciones portuarias en Jordania y Egipto podría ayudar a terminar con el aislamiento del territorio y reducir su dependencia de las instalaciones portuarias de Israel. El análisis de la relación costo-beneficio realizado por la UNCTAD muestra que esas otras instalaciones ofrecen servicios competitivos en lo que respecta al tiempo y la calidad, con costos generalmente equivalentes, o inferiores, a los de las instalaciones de Israel.

Según el informe, lo más importante es dejar de debatir las cuestiones relacionadas con la seguridad para tratar de garantizar el establecimiento de corrientes comerciales sólidas en la región.

El informe será examinado en Ginebra el mes de octubre por la Junta de Comercio y Desarrollo, órgano rector de la UNCTAD.

Esas iniciativas más amplias para la creación de rutas alternativas deberían guiarse por un marco estratégico que establezca un equilibrio entre los objetivos inmediatos y a largo plazo. Este marco debería basarse en acuerdos regionales de tránsito, servirse de medios logísticos modernos para conectar los territorios palestinos ocupados con los países árabes vecinos y simplificar las normas y los procedimientos nacionales.

Pese a las actuales dificultades políticas, se debe seguir tratando de establecer una conexión de transporte comercial (mediante la apertura de un "paso seguro") entre la Ribera Occidental y Gaza.

La economía palestina: fragmentación y escasa demanda interna

El informe sostiene que las limitaciones a la circulación de personas y mercancías han aislado a los palestinos en la Ribera Occidental y Gaza de los mercados árabes regionales y los mercados mundiales, y han dado lugar a una "fragmentación institucionalizada" dentro de los territorios palestinos ocupados. Las inversiones se han desplomado. La UNCTAD estima que los costos económicos acumulados en términos de pérdida de ingresos potenciales entre 2000 y 2005

ascendieron a 8.400 millones de dólares, es decir, más del doble del volumen actual de la economía palestina. Se calcula que la pérdida de capital físico equivale aproximadamente a una tercera parte de la capacidad productiva del territorio en 1998.

Los datos preliminares de los territorios palestinos indican que el ingreso nacional bruto (INB) por habitante disminuyó un 15% en 2006 y el producto interno bruto (PIB) se redujo un 6,6%. El desempleo se mantuvo en el 30%. La pobreza alcanzó niveles sin precedentes y en 2005 alrededor del 53% de los hogares (con un tamaño medio de seis miembros) vivía por debajo del umbral de pobreza de 385 dólares mensuales por familia. Muchas familias han agotado sus estrategias de supervivencia, y los amplios focos de pobreza y desempleo han hecho que buena parte de la población dependa de la ayuda de los donantes.

El deterioro estructural a largo plazo se hace patente en las limitadas capacidades agrícola y manufacturera del territorio, pese a la importancia de esos sectores como fuente de empleo. Aunque la producción del sector agrícola y del sector manufacturero disminuyó un 19 y un 7%, respectivamente, entre 1996 y 2006, el empleo en esos sectores aumentó un 80 y un 3%.

En 2006 las exportaciones disminuyeron un 3% mientras que las importaciones aumentaron un 20%. El déficit comercial alcanzó niveles sin precedentes del 73% del PIB, un 30% superior al promedio de 30 años anteriores. Las importaciones pasaron del 75% del PIB en 2005 al 86%. La escasa demanda interna y la pérdida continua de producción local con respecto a las importaciones, procedentes sobre todo de Israel, son el resultado directo de las políticas de cierre aplicadas por Israel, que han aumentado el aislamiento económico del territorio. Las importaciones procedentes de Israel fueron responsables de más del 55% del déficit comercial palestino.

Inestabilidad fiscal y reducción del espacio de políticas

La retención de los ingresos fiscales palestinos recaudados por Israel en nombre de la Autoridad Palestina (AP) y la reticencia de los donantes a apoyar a la AP desde 2006, junto con los efectos económicos debilitantes de siete años de política sistemática de cierre por parte de Israel, han conducido a una precaria situación fiscal. La UNCTAD estima que las pérdidas acumuladas de ingresos públicos de la AP ascendieron a 1.200 millones de dólares entre 2000 y 2005. La cifra final de las pérdidas de ingresos en 2006, sin tener en cuenta las recaudaciones fiscales retenidas por Israel, podría superar fácilmente los 250 millones de dólares.

Pese a la reducción en un 30% del gasto público, que se situó en 655 millones de dólares, se calcula que el déficit presupuestario pasó de 761 millones de dólares en 2005 (17% del PIB) a 791 millones de dólares en 2006 (19% del PIB). El déficit se financió en parte mediante un aumento del apoyo presupuestario exterior de 137 millones de dólares. No obstante, el flujo irregular de la ayuda de los donantes ha impedido a la AP pagar el grueso de los salarios de los funcionarios públicos desde abril de 2006 y, cuando lo ha hecho, ha sido sólo de forma parcial e irregular.

El informe sostiene que para mitigar el impacto de la disminución del gasto público y el aumento de las importaciones y evitar que la economía palestina se redujera más del 6,6% registrado en 2006, la AP debió haber recibido capitales externos en una cuantía de, como mínimo, 900 millones de dólares. No obstante, al parecer buena parte de ese capital entró en el país a través de canales descentralizados independientes de la AP.

Aunque estas pérdidas fiscales son de por sí sustanciales, debido a la incertidumbre en torno a la disponibilidad de recursos públicos, los encargados de formular las políticas tienen muchas dificultades para administrar la economía. Esto menoscaba el papel de la AP y sus sistemas de intermediación financiera y supervisión monetaria, y además reduce el espacio de políticas ya limitado de los funcionarios palestinos.

Acciones para contrarrestar la vulnerabilidad económica

El informe advierte que, habida cuenta de las estrictas limitaciones de movilidad y el aislamiento económico impuesto, no sería prudente esperar que se produzcan cambios en el comportamiento del sector privado a fin de reactivar la economía, sino que habría que tratar de restaurar la

capacidad productiva del sector privado, y reestablecer y fortalecer sus vínculos con el mundo exterior. Para ello será necesario contar con orientación gubernamental, tiempo y ayuda internacional. Toda revisión general del gasto fiscal de la AP ha de prestar especial atención al papel que puede desempeñar el sector público para superar la crisis. El informe indica que las medidas de reforma deberían tratar de crear las instituciones que se precisan para atender a las crecientes necesidades de la población; establecer la base necesaria para el funcionamiento económico soberano del Estado palestino que se ha previsto; y dotar a los dirigentes palestinos de más instrumentos de política que los ofrecidos en el Protocolo sobre Relaciones Económicas entre el Gobierno de Israel y la Organización de Liberación de Palestina (Protocolo de París) de 1994.

Respuesta de la UNCTAD

La secretaría avanzó notablemente y siguió desarrollando su modelo operativo selectivo y flexible para salvar las enormes dificultades que hay a menudo sobre el terreno en los territorios palestinos ocupados. Se espera que la asistencia técnica de la UNCTAD para la modernización y automatización de las aduanas culmine próximamente en el lanzamiento de la fase III del SIDUNEA. En el marco del proyecto se completará el proceso de aplicación del sistema automatizado de aduanas SIDUNEA++ a lo largo de tres años con el fin de que sea la piedra angular de la modernización de las operaciones aduaneras.

El Organismo Palestino para la Gestión de Aduanas y Fronteras pidió a la secretaría su contribución a los esfuerzos por buscar otras rutas para el comercio palestino. La misión de expertos de la UNCTAD enviada a Egipto en junio de 2007 asesoró a la delegación de la AP en sus conversaciones con Egipto sobre el uso del cruce fronterizo de Rafah como corredor de comercio para las exportaciones palestinas procedentes de Gaza. El Ministerio de Finanzas de la AP también pidió a la UNCTAD que le ayudara a prepararse para obtener la condición de observador en la Organización Mundial de Aduanas (OMA).

En colaboración con la Nueva Alianza Estratégica Asiático-Africana, que da muestra de los deseos de los países asiáticos y africanos de contribuir a los esfuerzos para el desarrollo palestino, se pidió a la secretaría que estableciera líneas generales para ayudar a evaluar las necesidades en materia de fomento de la capacidad en los sectores público y privado de los territorios palestinos. Como medida complementaria, la secretaría tiene previsto sumar sus esfuerzos a los de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental, de las Naciones Unidas (CESPAO), para establecer un mecanismo destinado a facilitar información sobre las necesidades de fomento de la capacidad de la AP en relación con la financiación pública y las estrategias de desarrollo, la política comercial y la facilitación del comercio, la promoción de las inversiones y el desarrollo empresarial.

Se ha progresado de forma constante en el proyecto en curso para la creación del Consejo Palestino de Cargadores. Este Consejo cuenta cada vez con más miembros y está integrado por más de 200 cargadores de todos los territorios palestinos ocupados. La conferencia técnica del Consejo, celebrada en enero de 2007, reunió a 185 cargadores palestinos y partes interesadas de los sectores público y privado que participaron en una jornada de diálogo con expertos nacionales e internacionales sobre los complejos problemas del comercio palestino. En junio de 2007, se reunió la Asamblea Constitutiva del Consejo y se eligió su primera junta de directores.

Aunque la secretaría ha pedido ayuda a los donantes, varios proyectos siguen sin tener financiación, lo que amenaza con tirar por la borda años de fomento institucional. La UNCTAD se ha visto obligada a suspender las actividades previstas para el programa de apoyo al desarrollo de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) (EMPRETEC Palestina). Es posible que la secretaría tampoco pueda realizar las actividades previstas para apoyar a la Agencia Palestina de Promoción de las Inversiones, mediante la introducción y puesta en marcha de un Programa de retención de inversiones en los territorios palestinos ocupados.

Para más información, sírvanse dirigirse a:

Oficina de prensa de la UNCTAD

T: +41 22 917 5828

E: unctadpress@unctad.org

Web: www.unctad.org/press