

## COMUNICADO DE PRENSA

Texto no oficial destinado a la información

UNCTAD/PRESS/PR/2010/028

31/08/10

### **Signos de crecimiento económico en 2009, pero la rehabilitación de la economía palestina requiere el levantamiento completo de todas las restricciones israelíes según un informe de la UNCTAD:**

- Los costos directos e indirectos de la política de cierres de Israel en la Ribera Occidental, junto con el bloqueo y la guerra en Gaza, pueden ascender a 3.100 millones de dólares en tres años
- "El crecimiento sin empleo" agudiza la pobreza - el PIB per cápita un 30% inferior al nivel de 2000
- El déficit comercial con Israel en 2009 ascendió a 2.600 millones dólares y supera el valor total de la ayuda de los donantes al territorio palestino ocupado

*Ginebra, 31 de agosto de 2010* - Según un informe de la UNCTAD, es preciso situar en su contexto las tímidas señales de mejora en el PIB y otros indicadores económicos en el territorio palestino ocupado registrados en 2009, dadas las importantes trabas que siguen bloqueando el proceso hacia una rehabilitación sostenible. Se estima que el PIB aumentó en un 6,8% y que la tasa de desempleo se redujo en un 1,6%. Sin embargo, el PIB per cápita es un 30% inferior al de hace una década, y al menos el 30% de la población activa palestina no tiene trabajo. Siguen siendo habituales los problemas con la seguridad alimentaria y son especialmente graves en Gaza, donde afectan a un 60% de la población.

El informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino afirma que la economía palestina sigue viéndose frenada por las secuelas de la operación militar israelí en Gaza en 2008 y 2009 y por los costos que ocasiona la política de cierre en la Ribera Occidental y el permanente bloqueo económico al que tiene sometido al territorio de Gaza.

Según el informe, el principal obstáculo al desarrollo de Palestina es el sector de los bienes comercializables, cuya competitividad se ve mermada por el uso de monedas extranjeras (el shekel israelí, el dólar estadounidense y el dinar jordano), por los cierres, y por una base productiva desgastada. El informe sostiene que la reactivación del sector de los bienes comercializables y la reconstrucción de la capacidad productiva son factores fundamentales para el desarrollo de la economía palestina. Si bien el apoyo de los donantes es crucial, su eficacia económica sólo podrá ser satisfactoria cuando Israel abandone su política de cierres y levante el bloqueo de Gaza.

#### **Un desempeño económico muy por debajo de sus posibilidades reales**

En 2009 se registró un incremento del producto interno bruto (PIB) estimado en un 6,8% (1% en Gaza y 8,5% en la Ribera Occidental). Sin embargo, el informe advierte que esas cifras no son indicativas de una recuperación. Antes al contrario, esas rachas de crecimiento habría que considerarlas con prudencia, dado el lento crecimiento económico registrado en años anteriores, y por lo tanto, el bajo nivel del PIB palestino en 2008, con el que se compara el crecimiento de 2009; el permanente aislamiento de la economía palestina de los mercados regionales y mundiales; el descenso del 30% del PIB per cápita en la última década; el desgaste de la base productiva; y las mayores dificultades para acceder a la tierra y los recursos económicos y naturales.

En el informe se afirma que el desempeño de la economía sigue muy por debajo de sus posibilidades reales. La tasa de desempleo se redujo en 1,6%, aunque sigue siendo muy preocupante, ya que supera en un 9%, el nivel previo al desencadenamiento de la Intifada

de 1999; además, al menos un 30% de los trabajadores palestinos están desempleados. La falta de trabajo en Gaza es superior a la media nacional en un 14%. El resultado de todo ello es la persistencia de la pobreza y una inseguridad alimentaria que afecta a más del 60% de la población de Gaza y al 25% de la población de la Ribera Occidental.

### **No hay signos de reactivación del sector privado**

Según el informe, la reactivación del sector privado sigue viéndose frenada por las restricciones israelíes a la circulación, tanto en el territorio palestino ocupado como en los pasos fronterizos, además de los efectos de la barrera de separación israelí, los asentamientos y la confiscación de tierras. Estos factores privaron a los sectores productivos de sus recursos más vitales al tiempo que inflaron los costos de transacción, que alcanzaron niveles prohibitivos y, por tanto, propiciaron un cambio de orientación en la economía hacia actividades de bajo valor añadido. La situación en Gaza es mucho peor que en la Ribera Occidental, donde la llamada "economía de túneles" y la economía informal crecieron a un ritmo sin precedentes para compensar el hundimiento del sector productivo.

El resultado fue un aumento del déficit comercial palestino, que pasó del 57% del PIB en 2008 al 59% en 2009. A este déficit se sumó la gran dependencia de Israel, que representa más de tres cuartas partes del comercio palestino. Si bien el déficit comercial con Israel se redujo del 82% al 65% del déficit comercial global entre 2008 y 2009, sigue siendo elevado y supera los 2.400 millones de dólares de apoyo concedidos por los donantes al territorio palestino ocupado en 2009.

A pesar de las importantes reformas fiscales, el déficit público de la Autoridad Palestina en su parte "comprometida" -que refleja los compromisos reales de gasto público en el ejercicio fiscal- experimentó un deterioro del 2,6% y se situó en 1.600 millones de dólares en 2009. El informe advierte que, si bien las reformas fiscales y una reducción del déficit público pueden ser importantes objetivos de política, no deben llevarse a cabo de manera que agudicen los ya de por sí elevados niveles de pobreza, ni tampoco minar la capacidad de los gobiernos locales para prestar servicios y atender a las necesidades de sus habitantes.

### **El costo económico de la guerra, el bloqueo, y los cierres**

Según el informe, la economía palestina sigue pagando por los costos indirectos de la guerra, el bloqueo de Gaza, y los cierres en la Ribera Occidental. En el análisis de la UNCTAD se estima que los costos indirectos en términos de pérdida de producción fueron de entre 600 y 800 millones de dólares anuales -alrededor del 13% del PIB. Si se tiene en cuenta los 1.300 millones de dólares que suponen los costos directos por los daños materiales causados por la operación militar israelí de 2008-2009 en Gaza, las pérdidas económicas directas e indirectas en el período 2008-2010 ascienden a 3.100 millones de dólares.

El informe utiliza un análisis basado en una hipótesis cuantitativa para calcular que si se hubiese levantado el bloqueo de Gaza y se hubiesen flexibilizado los cierres en otras partes del territorio palestino ocupado la economía habría podido crear entre 60.000 y 80.000 puestos de trabajo adicionales al año. El informe señala además que la continuación de la ocupación israelí acarrea costos económicos a largo plazo que "la mejora de la circulación y el acceso" por sí sola no puede compensar.

### **Los cierres y el bloqueo impiden que la rehabilitación económica sea eficaz**

Según el informe, el desarrollo del sector palestino de bienes comercializables se ha atrofiado por el desgaste y la destrucción de la base productiva, los elevados costos de transacción y un tipo de cambio no competitivo como consecuencia del uso de la moneda israelí. Estos factores dieron lugar a un aumento en la economía del porcentaje de bienes no comercializables, principalmente servicios, en detrimento de los sectores industrial y agrícola. Este cambio estructural ha llevado aparejado un descenso de la productividad agrícola e industrial; ya que el porcentaje del empleo agrícola aumentó del 12% al 18%,

pese a la reducción de la contribución de la agricultura a la producción en el territorio palestino ocupado.

El informe sostiene que no es posible superar la crisis económica palestina, ni el desempleo generalizado ni la agudización de la pobreza, a menos que Israel levante todas las medidas restrictivas. Las medidas paliativas no reactivarán el crecimiento sostenido ni promoverán el desarrollo; además, el apoyo de los donantes tiene sus límites. Los análisis de la UNCTAD, que se basan en hipótesis cuantitativas, estiman que una inyección de 1.600 millones de dólares en ayudas a la inversión pública entre 2010 y 2012, en el contexto de un bloqueo permanente y de cierres, puede entrañar un aumento de PIB inferior al 1% anual por término medio. Sin embargo, el mismo nivel de inversión, en el caso de un levantamiento total del bloqueo de Gaza y una relajación de la política de cierres en la Ribera Occidental podría propiciar un aumento anual del PIB del orden del 14% por término medio, y podría contribuir a estimular la creación de 80.000 puestos de trabajo por año. La UNCTAD sostiene que para reactivar el sector de bienes comercializables de Palestina se requiere: i) el restablecimiento de la erosionada base productiva; ii) la reducción de los costos de transacción; y iii) el establecimiento de una estrategia de desarrollo dirigida a los subsectores prometedores de la agricultura y la industria.

### **La respuesta de la UNCTAD**

Las cuestiones de seguridad han obligado a la secretaría de la UNCTAD a suspender las actividades de asistencia técnica previstas en la Franja de Gaza. No obstante, la UNCTAD, gracias a un modo de funcionamiento selectivo y flexible, ha logrado seguir avanzando en la aplicación de su programa de trabajo en el territorio palestino ocupado. Se registraron logros significativos en la facilitación del comercio en el marco del proyecto SIDUNEA III, cuyo objetivo es modernizar las aduanas. La secretaría también ha seguido apoyando las iniciativas del Consejo Palestino de Cargadores ([www.psc.ps](http://www.psc.ps)) para atender a las necesidades de los importadores y exportadores miembros, junto con la comunidad palestina de cargadores en general.

Además, la UNCTAD incluyó al territorio palestino ocupado en un proyecto más amplio para promover políticas subregionales económicas y comerciales orientadas al crecimiento de cara al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1 y 8 en cinco países árabes (el objetivo 1 es "erradicar la pobreza extrema y el hambre", y el objetivo 8 es "fomentar una asociación mundial para el desarrollo"). En el marco del proyecto se celebraron tres talleres regionales y se están ultimando varios estudios nacionales y regionales orientados a la elaboración de políticas comerciales que tengan en cuenta el problema de la pobreza y favorezcan el crecimiento, y permitan ampliar la integración económica regional.

Entretanto, la secretaría ha concebido e iniciado los trabajos preparatorios de un programa para apoyar las renovadas iniciativas de desarrollo de la Autoridad Palestina en el marco del Grupo Interinstitucional sobre Comercio y Capacidad Productiva de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas. En la actualidad, en el programa propuesto participan cinco organismos: la UNCTAD, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Centro de Comercio Internacional (CCI).

La UNCTAD es el organismo de las Naciones Unidas encargado de ayudar al pueblo palestino a aliviar las adversas condiciones económicas en el territorio palestino ocupado y de crear condiciones que permitan establecer un Estado palestino soberano y viable. Su labor, uno de cuyos aspectos es este informe anual, se guía por resoluciones específicas aprobadas por la Asamblea General de las Naciones Unidas y sus Estados miembros.

\*\*\* \*\* \*\*\*