



Development Times

Issue No. 1, July 2007

Poverty in the occupied Palestinian territory 2007



UNDP is the UN's global development network, advocating for change and connecting countries to knowledge, experience and resources to help people build a better life. We are on the ground in 166 countries, working with them on their own solutions to global and national development challenges. As they develop local capacity, they draw on the people of UNDP and our wide range of partners.

World leaders have pledged to achieve the Millennium Development Goals, including the overarching goal of cutting poverty in half by 2015. UNDP's network links and coordinates global and national efforts to reach these Goals. Our focus is helping countries build and share solutions to the challenges of:

- Democratic Governance
- Poverty Reduction
- Crisis Prevention and Recovery
- Energy and Environment
- HIV/AIDS

UNDP helps developing countries attract and use aid effectively. In all our activities, we encourage the protection of human rights and the empowerment of women.



UNDP/ PAPP

Tel: + (972 2) 626 8200

Fax: + (972 2) 626 8222

4A Ya'qubi St. P.O Box 51359,

Jerusalem

www.undp.ps

Contents

Foreword.....	1
Introduction.....	1
The Objective Poverty Level.....	2
Subjective Poverty	3
Poverty Evolution in the Past Six Months.....	4
Poverty Evolution and Poverty Vulnerability	4
Poverty and Coping Mechanisms.....	5
Conclusion	7

Foreword

Development Times seeks to promote debate and support the planning and targeting of humanitarian and development assistance in the occupied Palestinian territory (oPt) through providing topical and people-centred information.

Development Times issues publications aiming to analyse conditions relevant to Palestinian development. The first few issues will be based on findings from recent large-scale public opinion surveys conducted for UNDP/PAPP¹.

Via *Development Times*, UNDP/PAPP highlights critical issues through comprehensive snapshots. This first paper maps poverty² in the oPt.

Development Indicators	
Total Population:	3,762,005
West Bank:	2,372,216
Gaza:	1,389,789
Population Growth Rate:	3.3%.
Adult Literacy Rate:	92.4
Unemployment Rate:	28.4%
Under 5 Mortality Rate per 1000 live births:	24%
Percent of Population with access to safe water:	90%
Source: HRD 2006	

Introduction

Eradicating extreme poverty and hunger is the first Millennium Development Goal set by the United Nations. Yet, midway between the year 2000, when these goals were agreed upon, and 2015, when they should be met, more Palestinians have become poor, their poverty deeper and, equally concerning, more Palestinians are at risk of falling into poverty.

Months after the UN announced its Millennium Development Goals in 2000, the second Intifada broke out in the oPt. Despite extensive humanitarian and developmental assistance, surveys conducted for UNDP/PAPP in May 2007 show a widespread poverty rate, with a high proportion of extreme poverty. The findings are alarming, and if they are not addressed comprehensively, the sustainable livelihoods of Palestinians will be further undermined.

¹UNDP/PAPP through sub-contracting Near East Consulting, between 3 April and 8 May 2007, conducted five comprehensive Computer Assisted Telephone surveys (CATI) in five regions of the oPt (north West Bank, south West Bank, middle West Bank, north Gaza Strip, and south Gaza Strip), whereby random digit dialling was used to select a random sample of households in each region. More than 1,000 interviews were successfully completed in each region, bringing the combined total of successfully surveyed households in the oPt to 5,050. After weighting the data to avoid over representation of one region over another according to population concentrations, the standardised combined dataset of the five regions has a total sample of 5,276. The margin of error is +/- 1.8, and the confidence level is 99%.

² The poverty analysis in this paper is based on income, not on consumption. Income poverty is only a small component of the survey research that was conducted for UNDP/PAPP. Still, in combination with the various poverty data available in the oPt, the analysis in this paper helps to provide a more comprehensive picture of the current poverty conditions.

The Objective Poverty Level³: The Current Situation

A majority of Palestinians, 58%, live below the income poverty line⁴, and about half of them, 30%, live in extreme poverty. Extreme poverty is when a household of two adults and four children live on NIS 1,000 (US\$250.6)⁵ per month or less, about NIS 5.5 (US\$1.38) a day per person. In real numbers, a poverty rate of 58% means that out of the estimated 3,762,000 Palestinians in the oPt, about 2,182,000 live in poverty. Of those, about 1,128,600 live in extreme hardship.

In the Gaza Strip, 70% of households live below the poverty line, while 56% of West Bank households and 19% of East Jerusalem households⁶ live below the poverty line.

Some 42% of households in the Gaza Strip live in extreme poverty, more than ten times the number of the extremely poor in East Jerusalem, 4%. In the West Bank, 26% of households live in extreme poverty. Within the West Bank, the poverty rate is slightly higher in the north, 59%, than in the south, 56%. The poverty rate is lowest in the central West Bank, whether East Jerusalem is included, 32%, or excluded, 48%.

Although Gazan households are generally poorer than households in the West Bank, some governorates in the northern West Bank, such as Toubas, Salfit, Tulkarem and Qalqilya suffer poverty levels similar to the Gaza Strip, where poverty is most prevalent and severe in the governorates of Khan Younis and North Gaza.

For planning and targeting interventions, it is insufficient to only have information about the rate, depth and spread of poverty in the oPt. It is equally important to consider households that are technically above the income poverty line, but are at a high risk of falling into poverty.

The objective income poverty rate is based on a monthly household income of NIS 2,000 (US\$501.2) for households of two adults and four children. All depending on the actual household size, a proportion of households with a monthly income between NIS 2,000 (US\$501.2) and NIS 3,000 (US\$751.8), which is technically above the

Table 1: Poverty level in the oPt, and in the 16 governorates.

		Poverty Level		Total
	Hardship cases	Below pov-erty line	Above pov-erty line	
West Bank				
Nablus	23%	31%	46%	100%
Jenin	26%	36%	38%	100%
Salfit	34%	39%	27%	100%
Tulkarem	31%	29%	40%	100%
Qalqilya	31%	30%	39%	100%
Toubas	36%	27%	37%	100%
Hebron	28%	31%	41%	100%
Bethlehem	24%	26%	50%	100%
Ramallah	19%	28%	53%	100%
Jericho	27%	23%	50%	100%
Jerusalem	4%	15%	81%	100%
Gaza Strip				
Gaza City	37%	28%	35%	100%
North Gaza	46%	27%	27%	100%
Rafah	44%	26%	30%	100%
Khan Younis	46%	29%	25%	100%
Deir al-Balah	44%	27%	29%	100%
Overall				
	30%	28%	42%	100%

³The poverty level is constructed on the basis of the reported household income and the household size, whereby the poverty line established by the Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) is used to establish which households are poor and which ones are not.

⁴Below the poverty line: Households of 2 adults and four children with a monthly household income of approximately NIS 2,000 (US\$501.2) or less fall below the poverty line.

⁵True to US\$ / New Israeli Shekel exchange rate on 8 May, 2007

⁶Although Palestinian Jerusalemites might seem better off in terms of poverty than Palestinians in other parts of the oPt, one needs to take into account the higher Israeli cost of living that applies to East Jerusalem to fully understand the poverty rate there. However, this remains outside the scope of this paper.

poverty line, are at risk of dropping below the poverty line if socio-economic indicators remain unchanged⁷ or deteriorate any further. The results show that 9.4% of households with two adults and four children in the total survey sample fall in this income category. In real numbers, these borderline cases represent 57,347

households, or about 401,430 individuals, in the oPt who are at a high risk of falling into poverty. They are average-sized Palestinian households that live off between NIS 11.1 (US\$2.8) per person a day, up to NIS 16.6 (US\$4.2) per person a day.

Subjective Poverty

Poverty can also be measured subjectively, by asking households how much money they think they need every month to meet their basic needs. Calculating these estimates sets a 'subjective financial satisfaction poverty line'.

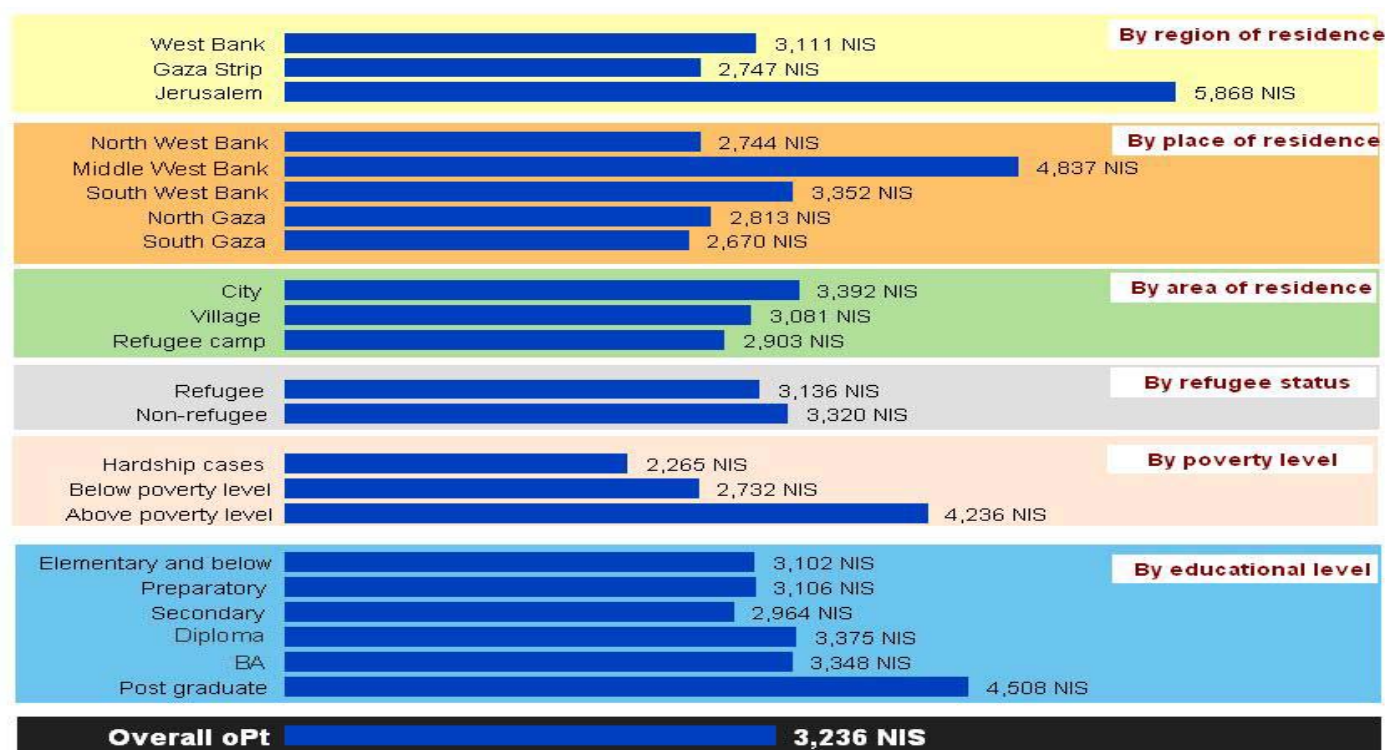
The subjective poverty line in the oPt, including East Jerusalem, is about NIS 3,200 (US\$802) per household per month, about NIS 1,200 (US\$300.8) above the objective poverty line of NIS 2,000 (US\$501.2).

The subjective poverty line varies considerably be-

tween the different Palestinian areas and among different groups, residents of cities, villages and refugee camps, and reflects differences in living costs and life-style.

In the West Bank, households on average said they needed NIS 3,111 (US\$779.7) monthly to meet their basic requirements. East Jerusalem households said they needed NIS 5,868 (US\$1,470.7), while Gazan households said they needed NIS 2,747 (US\$688.5) a month.

Figure 1: Monthly average amount needed by the household to meet basic necessities: Overall in the oPt, and within various population subgroups.



⁷As later analysis will show, even under the current economic conditions, a large proportion of the households in the borderline zone are already unable to make ends meet, and have no more coping mechanisms at their disposal. A simple continuation of the current economic situation might be enough to plunge them into poverty.

Poverty Evolution in the Past Six Months

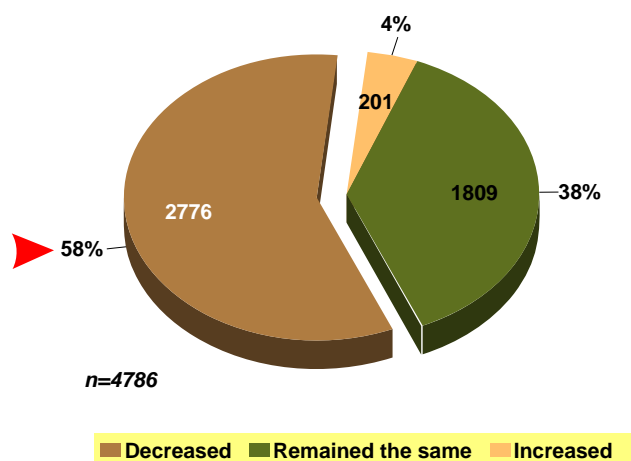
After the parliamentary elections in January 2006, most direct financial aid to the Palestinian Authority was suspended. Israel also froze the transfer of custom tax revenues it collects on behalf of the Palestinian Authority, depriving it of a major revenue source. As a result, over 160,000 Palestinian civil servants have only been partially or irregularly paid, placing new strains on many households.

A majority of Palestinians, 58%, reported a decline in their household incomes in the past six months. In addition, 38% of Palestinians said their household incomes remained steady during the same period. Only 4% said their household income has increased.

More household incomes in the Gaza Strip decreased in comparison to the West Bank in the past six months. In the central Gaza Strip governorate of Deir al-Balah, 70% of household incomes declined, as did 66% of household incomes in the southern governorates of Khan Younis and Rafah. In the southern

West Bank, 59% of household incomes declined, compared to 54% in the north West Bank. In the central West Bank, including East Jerusalem, 46% of households saw their incomes drop.

Figure 2: Household income evolution in the past six months: Overall in the oPt.



Poverty Evolution and Poverty Vulnerability: A Future Glance

Declining household income in the past six months has had a direct and negative impact on the way Palestinians see their ability to keep up financially in the future.

Of people surveyed, 41% are barely managing on their incomes, while 18% do not have enough to live on. These percentages combined closely correspond with the objective poverty rate in the oPt, which stands at 58%. One-fifth of Palestinians, 20%, reported that they can manage financially for a few more months. Another 11% said they can cope financially for about a year. Only 10% percent of Palestinians are confident they can keep up financially for more than a year.

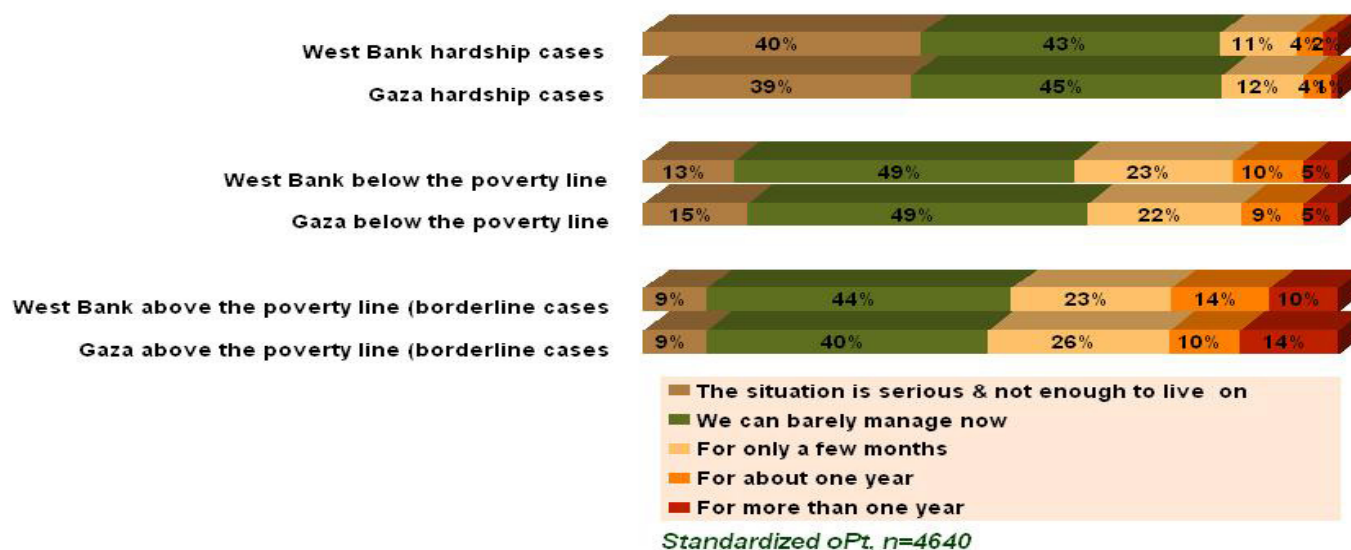
Figure 3: Ability of the household to keep up financially in the future: Overall in the oPt.



Among Palestinians classified as extremely poor, 83% said they do not have enough to live on or can barely make ends meet. This is also true for 63% of poor households. Interestingly, 40% of households *above* the poverty line face similar problems.

Just over half, 52%, of the 9.4% of Palestinians already considered living in borderline poverty cannot or can barely cope financially. In real numbers, this entails that close to 29,820 borderline households or roughly 208,740 Palestinians in the oPt are at risk of falling below the poverty line if their economic conditions do not improve in the near future.

Figure 4: Ability of the household to keep up financially in the future: according to geography and poverty levels.

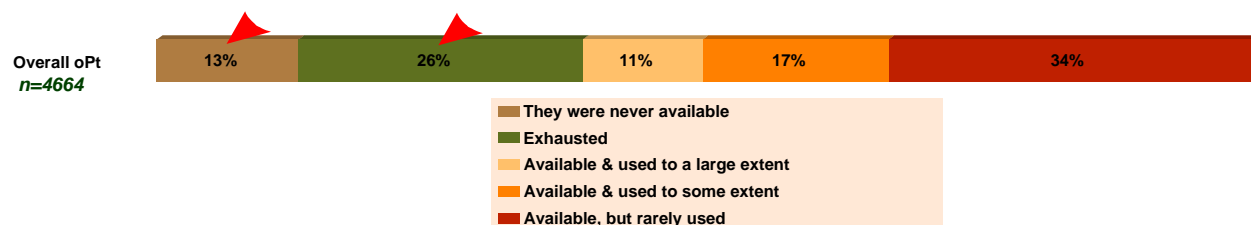


Poverty and Coping Mechanisms⁸

Poverty in the oPt has forced many families to rely on coping mechanisms. These are resources drawn upon other than the main household income.

Some 13% of Palestinian households have never had coping mechanisms, and another 26% have exhausted all other means to cope with hardship. Consequently, 39% of families, about 1,430,000 people, in the oPt do not have any alternative ways to pull themselves out of poverty, let alone face daily financial hardship. A smaller number of Palestinian households, 11%, draw heavily on other resources and are at risk of falling into poverty as the economic crisis prolongs and their alternative means are depleted.

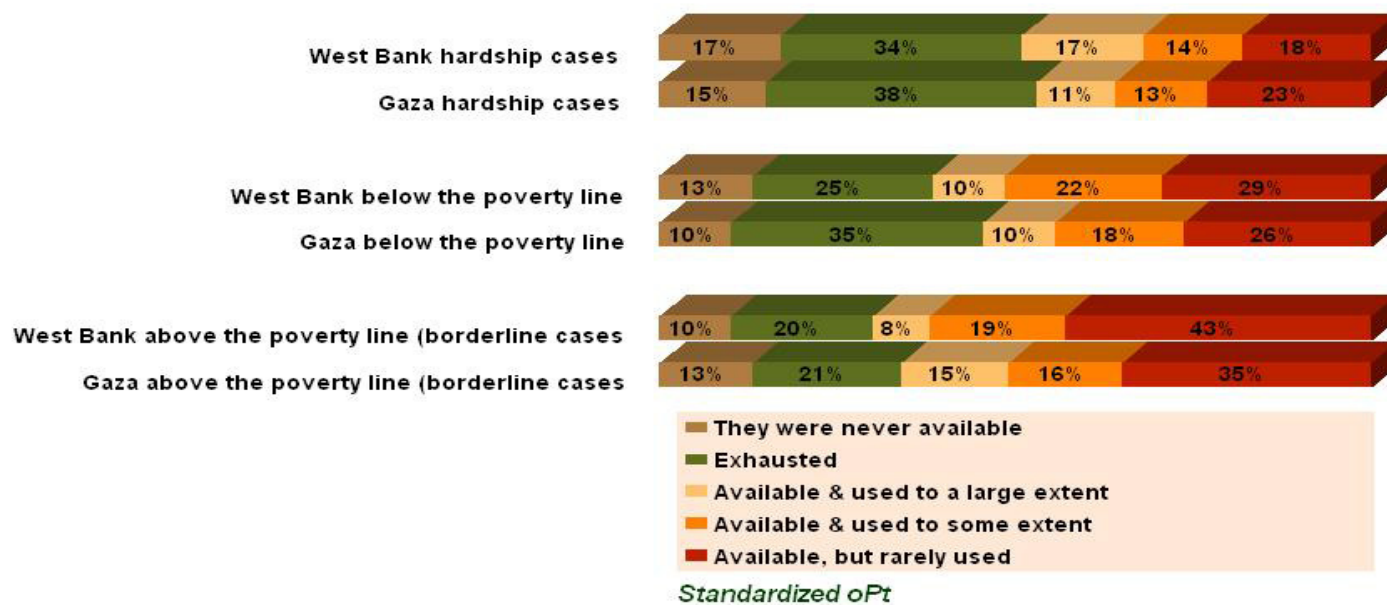
Figure 5: The extent to which coping mechanisms are available in the household and, if available, used: Overall in the oPt



⁸ The aim of the analysis on coping mechanisms is not to give a detailed overview of the most commonly used coping mechanisms in Palestinian society (such as remittances; selling gold, jewelry, property, or land; reducing household expenditures, etc.). Rather, the analysis aims to provide a general picture of (1) the availability or exhaustion of coping mechanisms in the household, and (2) the extent to which coping mechanisms are used if they are still available in the household.

Another 17% of Palestinian households say they have coping strategies, which they use to some extent. Just one third, 33%, of households have coping mechanisms available, but rarely rely on them. Consequently, as poverty persists, the availability, use and reliance on coping mechanisms have become increasingly challenging to many Palestinians.

Figure 6: The extent to which coping mechanisms are available in the household and, if available, used: according to poverty levels.

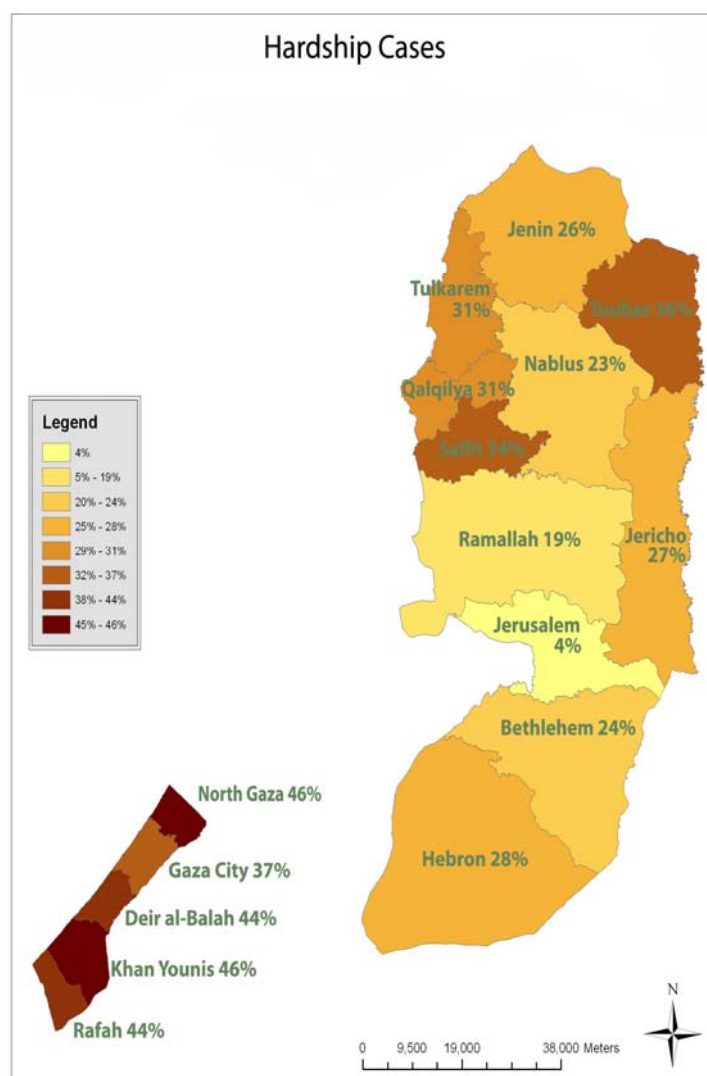
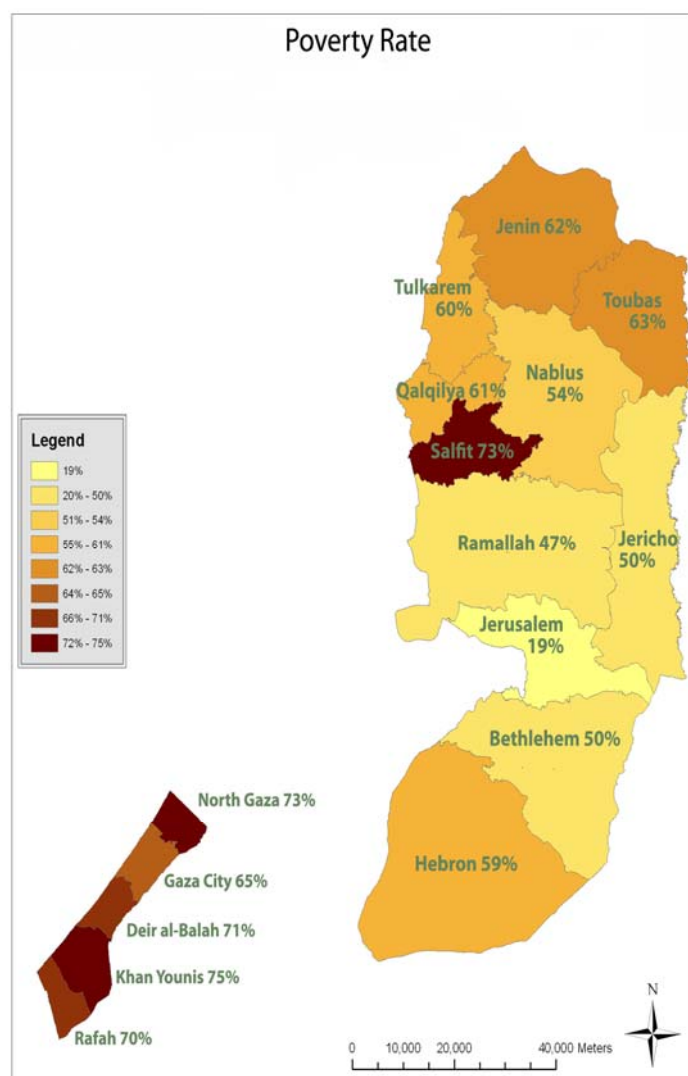


Not surprisingly, the availability of coping mechanisms diminishes with increased poverty levels. This holds true to households in both the West Bank and the Gaza Strip. Equally important, being above the objective poverty line does not necessarily safeguard households against poverty in the future. About 1/3rd of those who were categorized as above the poverty line, but are borderline cases, have either exhausted their coping mechanisms or never had any at their disposal.

Conclusion

The oPt is suffering from alarming levels of poverty, with the objective income poverty rate reaching nearly 60%. Concretely, more than 2 million Palestinians live in poverty, of whom more than one million live in extreme poverty. While poverty in the oPt is widespread, it is unevenly distributed with a poverty rate of 32% in the middle West Bank reaching 56% and 59% in the south and north West Bank, respectively. It climbs further to 68% in the northern Gaza Strip and 72% in the southern Gaza Strip. The high percentage of households, 58%, that saw their income decrease over the past six months contributes to the extent of poverty in the oPt. This coupled with the 39% of Palestinians who have no alternative coping mechanisms underscores the acute problem of poverty in the oPt.

Meeting the UN's first Millennium Development Goal of halving poverty by the year 2015 is a daunting challenge that will only become attainable if deliberate and concerted action is taken to reverse the present trend. For poverty-focused development to be successful, further in-depth assessments must be conducted to ensure that corrective policy decisions and actions are properly geared specifically and primarily towards poverty reduction. These corrective measures must be mainstreamed into the Palestinian Authority's plans, programmes and projects as well as in those of other key stakeholders. Future interventions cannot merely support the poor, but must include development strategies that enable them to transcend the poverty trap to meaningful self-reliant livelihoods.





شؤون التنمية

العدد ١، تموز ٢٠٠٧

الفقر في الأرض الفلسطينية المحتلة

٢٠٠٧



برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) هو شبكة التنمية العالمية للأمم المتحدة، وهو يشجع على التغيير ويربط البلدان من خلال المعرفة والخبرة والموارد لمساعدة الشعوب على بناء حياة أفضل. علماً بأننا نتواجد في 166 دولة نعمل معها لمساعدتها على الوصول إلى حلول للتحديات العالمية والمحلية التي تواجهها. وتعتمد تلك البلدان على برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وشركائه المتعددين لبناء قدراتها المحلية.

وقد تعهد قادة العالم في قمة التنمية الألفية المنعقدة في عام 2000 بإنجاز أهداف التنمية الألفية، بما فيها الوصول إلى هدف تخفيض الفقر إلى النصف مع حلول عام 2015. وتقوم شبكة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالربط والتنسيق بين الجهود العالمية والوطنية لتحقيق تلك الأهداف ومساعدة البلدان على بناء وتبادل الحلول للتحديات المتعلقة بما يلي:

- تعزيز الحكم الديمقراطي
- الحد من الفقر
- الوقاية من الكوارث وإعادة التأهيل
- الطاقة والبيئية من أجل تنمية مستدامة
- مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية المكتسب/الإيدز

ويساعد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الدول النامية على اجتذاب واستخدام المساعدات بشكل فعال. فنحن نشجع، في جميع أنشطتنا، على حماية حقوق الإنسان وتمكين المرأة.



برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/ برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني

تلفون: ٦٢٦٨٢٠٠ (٩٧٢٢٢)+

فاكس: ٦٢٦٨٢٢٢ (٩٧٢٢٢)+

٤ شارع يعقوبي، ص.ب. ٥١٣٥٩

القدس

www.undp.ps

المحتويات

1.....	تمهيد
1.....	مقدمة
4.....	تقييم الفقر في الأرض الفلسطينية المحتلة
5.....	مستوى الفقر الذاتي: الوضع الراهن
6.....	الفقر المعرف ذاتيا
7.....	تطور الفقر في الأشهر الستة الماضية
7.....	تطور الفقر والتعرض للفقر: نظرة إلى المستقبل
8.....	الفقر واستراتيجيات التأقلم
10.....	الخاتمة

تمهيد

مؤشرات التنمية

مجموع السكان	3.762.005
الضفة الغربية.....	2.372.216
قطاع غزة.....	1.389.789
معدل النمو السكاني	3.3%
معدل معرفة القراءة والكتابة بين البالغين	92.4
معدل البطالة	28.4%
معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة لكل 1000 ولادة حية	24
نسبة السكان الذين تتييسر لهم مياه مأمونة	90%
المصدر: تقرير التنمية البشرية 2006	

تسعى "شؤون التنمية" إلى تعزيز الحوار ودعم التخطيط للمساعدات الإنسانية والتنمية وتوجيهها بشكل فعال في الأرض الفلسطينية المحتلة من خلال توفير المعلومات حول القضايا ذات البعد البشري.

"شؤون التنمية" هي سلسلة من الإصدارات الرامية إلى تحليل الظروف الخاصة بالتنمية الفلسطينية. وسوف تستند الأعداد الأولى للمجلة على نتائج استطلاعات للرأي العام حديثة العهد وواسعة النطاق اجراها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني¹.

ويعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني، من خلال "شؤون التنمية"، على إبراز القضايا الحساسة وتقديم صورة سريعة وشاملة عنها. وهذه الورقة تبحث في موضوع الفقر² في الأرض الفلسطينية المحتلة.

مقدمة

جاء الحد من الفقر المدقع والجوع في مستهل الأهداف الإنمائية للألفية التي وضعتها الأمم المتحدة. ومع ذلك، وفيما نصل إلى منتصف الطريق بين عام 2000، الذي تم فيه الاتفاق على هذه الأهداف، وعام 2015، الذي يفترض أن يتم تحقيقها بحلوله، نجد أن عدد الفلسطينيين الذين يقعون في قبضة الفقر في تزايد مستمر، وأن فقرهم يصبح أعمق، وما لا يقل عن ذلك أهمية أن المزيد من الفلسطينيين يتعرضون لخطر الوقوع في براثن الفقر.

صادف اندلاع الانتفاضة الثانية في الأرض الفلسطينية المحتلة بعد أشهر من إعلان الأمم المتحدة لأهدافها الإنمائية الخاصة بالألفية في عام 2000. وعلى الرغم من المعونات الإنسانية والتنمية المكثفة، تظهر المسوح التي أجراها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني في أيار/مايو 2007 انتشار الفقر الواسع، إلى جانب وجود نسبة عالية من الفقر المدقع مما ينذر بالخطر، فإذا لم يتم التوصل إلى حلول لمعالجتها بصورة شاملة فإن سبل العيش للفلسطينيين سوف تتعرض لتقويض أكبر.

¹ قام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني، من خلال تعاقد فرعي مع شركة الشرق الأدنى للاستشارات، في الفترة بين 3 نيسان/إبريل و8 أيار/مايو، بإجراء مقابلات شاملة عبر الهاتف بمساعدة الحاسوب في خمس مناطق في الأرض الفلسطينية المحتلة (شمال وجنوب ووسط الضفة الغربية، وشمال وجنوب قطاع غزة)، حيث تم استخدام أسلوب الاتصال الرقمي العشوائي لاختيار عينة عشوائية من الأسر في كل منطقة. وقد تم إنجاز أكثر من 1000 مقابلة بنجاح في كل منطقة، وبالتالي بلغ المجموع الكلي للأسر المبحوثة في الأرض الفلسطينية المحتلة 5050 أسرة. وبعد أن تم وزن البيانات لتجنب الزيادة في حجم التمثيل ما بين منطقة وأخرى وفقاً للتركز السكاني، بلغ مجموع العينة في مجموعة البيانات الموحدة والكلية في المناطق الخمس 5276 أسرة. وبلغ هامش الخطأ +/- 1.8، فيما بلغ مستوى الثقة 99%.

² يعتمد تحليل الفقر في هذه الورقة على الدخل وليس الاستهلاك. ويعد فقر الدخل أحد المكونات الصغيرة للبحث الاستطلاعي الذي أجراه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني. ومع ذلك، فالتحليل الذي تطرحه هذه الورقة، إلى جانب مختلف بيانات الفقر المتوفرة في الأرض الفلسطينية المحتلة، يسعى إلى تقديم صورة شمولية لأوضاع الفقر الراهنة.

مستوى الفقر الذاتي³ : الوضع الراهن

الجدول رقم 1: مستوى الفقر في الأرض الفلسطينية المحتلة وفي المحافظات الست عشرة

المجموع	مستوى الفقر		
	حالات الفقر الشديد	تحت خط الفقر	فوق خط الفقر
الضفة الغربية			
نابلس	23%	31%	46%
جنين	26%	36%	38%
سلفيت	34%	39%	27%
طولكرم	31%	29%	40%
قلقيلية	31%	30%	39%
طوباس	36%	27%	37%
الخليل	28%	31%	41%
بيت لحم	24%	26%	50%
رام الله	19%	28%	53%
أريحا	27%	23%	50%
القدس	4%	15%	81%
قطاع غزة			
مدينة غزة	37%	28%	35%
شمال غزة	46%	27%	27%
رفح	44%	26%	30%
خان يونس	46%	29%	25%
دير البلح	44%	27%	29%
المجموع			
	30%	28%	42%

يعيش القسم الأغلب من الفلسطينيين، بواقع 58%، تحت خط الفقر⁴، ويعيش حوالي نصف هؤلاء، أي 30%، في فقر مدقع. والفقر المدقع يشير إلى الأسرة المكونة من شخصين بالغين وأربعة أطفال والتي تعيش على 1000 شيكل (250.6 دولار أمريكي)⁵ في الشهر أو أقل، أي على ما يقارب 5.5 شيكل (1.38 دولار أمريكي) في اليوم للفرد الواحد. ونعني بنسبة الفقر التي تبلغ 58% أن حوالي 2,182,000 من بين 3,762,000 فلسطينياً في الأرض الفلسطينية المحتلة يعيشون في فقر. ويعيش حوالي 1,128,600 من ضمنهم في فقر مدقع.

تعيش 70% من الأسر في قطاع غزة تحت خط الفقر، فيما تعيش 56% من الأسر في الضفة الغربية و19% من الأسر في القدس⁶ تحت خط الفقر.

كما يعيش حوالي 42% من الأسر في قطاع غزة في فقر مدقع، وهذه النسبة أعلى بكثير من عشر مرات من مثيلتها في شرقي القدس، حيث تبلغ 4%. أما في الضفة الغربية، فنسبة الأسر التي تعيش في فقر مدقع تبلغ 26%. وإذا نظرنا إلى مدى تفاوت معدل الفقر بين منطقة وأخرى في الضفة الغربية، نجد أن معدل الفقر أعلى بقليل في الشمال، بواقع 59%، مما هو في الجنوب، بواقع 56%. ويأتي أقل معدل فقر في وسط الضفة الغربية، سواءً باحتساب شرقي القدس (32%) أو باستثنائها (48%).

ومع أن الأسر في غزة تعتبر أكثر فقراً بشكل عام من الأسر في الضفة الغربية، إلا أن بعض المحافظات في شمال الضفة الغربية، مثل طوباس وسلفيت وطولكرم وقلقيلية، تعاني من مستويات فقر مماثلة لتلك السائدة في قطاع غزة، حيث يعتبر الفقر أكثر انتشاراً وشدة في محافظتي خان يونس وشمال غزة.

وبالتالي فإن التخطيط للتدخلات وتوجيهها لا يكفي فقط أن تتوفر معلومات حول معدل الفقر وشده وانتشاره في الأرض الفلسطينية المحتلة، بل يعادل ذلك في الأهمية الأخذ بعين الاعتبار عدد الأسر التي تعتبر نظرياً فوق خط فقر الدخل، ولكنها تتعرض إلى درجة عالية من خطر الانزلاق إلى ما دون خط الفقر.

ويعتمد معدل فقر الدخل الذاتي على دخل شهري يساوي 2000 شيكل (501.2 دولار) لأسرة مكونة من شخصين بالغين وأربعة أطفال. ويمكن، بناءً على حجم الأسر الفعلي، تصنيف جزء من الأسر التي يتراوح دخلها الشهري بين 2000 شيكل (501.2 دولار) و3000 شيكل (751.9 دولار) على أنها تقع فوق خط الفقر، ولكنها تتعرض لخطر الانزلاق إلى ما دون خط الفقر إذا بقيت المؤشرات الاجتماعية-الاقتصادية على حالها دون تغيير⁷ أو إذا ساءت أكثر. تبين النتائج أن 9.4% من الأسر المكونة من شخصين بالغين وأربعة أطفال في مجموع عينة المسح تقع في هذا التصنيف من ناحية الدخل. ويبلغ عدد هذه الحالات التي توجد على حافة خط الفقر 57.347 أسرة أو حوالي 401,430 نسمة في الأرض الفلسطينية المحتلة. وهي أسر فلسطينية متوسطة الحجم تتدبر أمورها على ما يتراوح من 11.1 شيكل (2.8 دولار) إلى 16.6 شيكل (4.2 دولار) للفرد في اليوم.

³ يتم تحديد مستوى الفقر على أساس دخل الأسرة المصرح به وحجم الأسرة، بحيث يتم استخدام خط الفقر الذي وضعه الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني لتحديد الأسر الفقيرة من غير الفقيرة.

⁴ تحت خط الفقر: تعتبر الأسرة المكونة من شخصين بالغين وأربعة أطفال والتي يدخلها شهرياً ما يقارب 2000 شيكل (501.2 دولار أمريكي) أو أقل أنها تقع تحت خط الفقر.

⁵ حسب سعر صرف الدولار الأمريكي مقابل الشيكل الإسرائيلي في يوم 8 أيار/مايو 2007.

⁶ مع أن وضع المقدسيين قد يبدو أحسن حالا من ناحية الفقر بالمقارنة مع الفلسطينيين في أجزاء أخرى في الأرض الفلسطينية المحتلة، إلا أن تكلفة المعيشة في القدس الشرقية مرتفعة بشكل مواز لتكلفة المعيشة في إسرائيل، وهذا ما يجب أخذه بعين الاعتبار لكي نفهم بشكل كامل مستوى الفقر هناك.

⁷ على نحو ما سيظهر من التحليل اللاحق، حتى في ظل الأوضاع الاقتصادية الراهنة، فإن نسبة كبيرة من الأسر المتواجدة في منطقة الخطر لم تعد قادرة على تدبير أمورها، ولم يعد يتبقى في متناولها أية وسائل للتكيف مع الوضع. وبالتالي فيمكن أن يكون استمرار الوضع الاقتصادي الراهن لوحده كافياً لكي يدفعهم إلى قبضة الفقر.

الفقر المعرف ذاتيا

ويتفاوت خط الفقر الذاتي بقدر ملموس من منطقة فلسطينية إلى أخرى ومن فئة سكانية إلى أخرى، سواءً بين سكان المدن أو القرى أو المخيمات، بما يعكس الاختلاف في تكاليف المعيشة وأنماط الحياة.

ففي الضفة الغربية، أفادت الأسر بالمتوسط بأنها تحتاج إلى 3111 شيكل (779.7 دولار) في الشهر لتلبية متطلباتها الأساسية، فيما أفادت الأسر المقدسية بحاجتها إلى 5868 شيكل (1,470.7 دولار) في الشهر، أما الأسر في غزة فتحتاج إلى 2747 شيكل (688.5 دولار) في الشهر.

وفي السياق ذاته، يمكن قياس الفقر بشكل ذاتي من خلال سؤال الأسر عن مقدار المال الذي يعتقدون أنهم بحاجة إليه كل شهر لتلبية احتياجاتهم الأساسية. ومن خلال هذه التقديرات يتم تحديد "خط الفقر المعرف ذاتيا والذي يستند إلى الاكتفاء المالي".

يبلغ خط الفقر المعرف ذاتيا في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها شرقي القدس، حوالي 3200 شيكل (802 دولاراً أمريكياً) للأسرة في الشهر، أي أعلى بمقدار 1200 شيكل (300.8 دولار) عن الحد المقدر لخط الفقر الذاتي والبالغ 2000 شيكل (501.2 دولار).

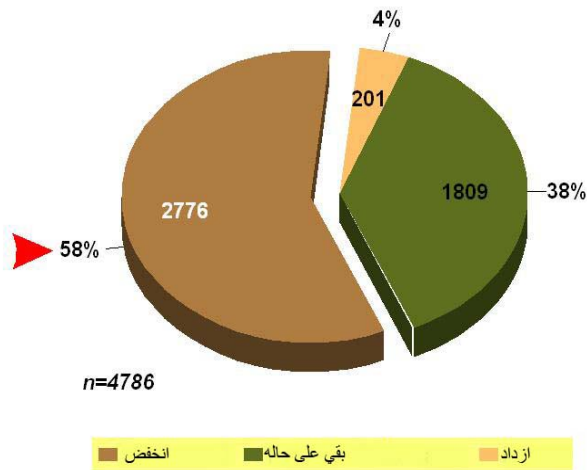
الشكل رقم 1: متوسط المبلغ الذي تحتاجه الأسر شهرياً لتلبية متطلباتها الأساسية: بالإجمال في الأرض الفلسطينية المحتلة وفي أوساط الفئات السكانية المختلفة



تطور الفقر في فترة الأشهر الستة الماضية

أما في وسط الضفة الغربية، بما فيها شرقي القدس، فقد بلغت نسبة الأسر التي شهدت انخفاضاً في دخلها 46%.

الشكل رقم 2: التحول في دخل الأسرة في الأشهر الستة الماضية: بالإجمال في الأرض الفلسطينية المحتلة



علق المانحون الدوليون دعمهم المباشر للسلطة الفلسطينية في أعقاب الانتخابات البرلمانية التي جرت في كانون الثاني/يناير 2006. كما جمدت إسرائيل تحويل عائدات الضرائب الجمركية التي تجمعها بالنيابة عن السلطة الفلسطينية، مما حرم السلطة من أحد مصادر العائدات الرئيسية و نتج عنه عدم تمكن أكثر من 160,000 فلسطيني من موظفي الخدمة المدنية من تلقي رواتبهم إلا بشكل جزئي أو غير منتظم، مما فرض ضغوطاً جديدة على العديد من الأسر.

وقد أفادت غالبية الفلسطينيين، بواقع 58%، بأنهم عانوا من انخفاض في دخل أسرهم خلال الأشهر الستة الفائتة. كما أشار 38% من الفلسطينيين إلى أن دخل أسرهم بقي ثابتاً خلال الفترة ذاتها، وأفاد 4% فقط بحدوث زيادة في دخل الأسرة.

كانت نسبة انخفاض دخل الأسر في الأشهر الستة الماضية أعلى في قطاع غزة مما هي في الضفة الغربية. وفي محافظة دير البلح، في وسط قطاع غزة تحديداً، انخفض الدخل لدى 70% من الأسر، فيما بلغت نسبة الأسر التي تضاعف دخلها في محافظتي خان يونس ورفح الجنوبيتين 66%. كما وانخفض الدخل لدى 59% من الأسر في جنوب الضفة الغربية و54% في شمالها.

تطور الفقر وخطر التعرض للفقر: نظرة إلى المستقبل

كان لانخفاض دخل الأسر في الأشهر الستة الماضية أثر سلبي مباشر على كيفية رؤية الفلسطينيين لقدرتهم على الصمود من الناحية المالية في المستقبل.

فمن بين مجموع الأشخاص الذين تم بحثهم، أفاد 41% بأنهم بالكاد يتدبرون أمورهم بدخلهم الحالي، فيما أشار 18% إلى أنهم لا يملكون ما يكفي لتدبير أمور معيشتهم. وعند جمع هاتين النسبتين معاً، فنجد انهما تعادلان معدل الفقر الموضوعي في الأرض الفلسطينية المحتلة والذي يبلغ 58%. كما أفاد 20% من الفلسطينيين بأنهم يستطيعون التدبير مالياً لعدة أشهر أخرى، فيما قال 11% أنهم يستطيعون التأقلم من الناحية المالية لفترة تصل إلى قرابة السنة. وكان 10% فقط من الفلسطينيين واثقين من أنهم يستطيعون الصمود مالياً لفترة تزيد عن سنة.

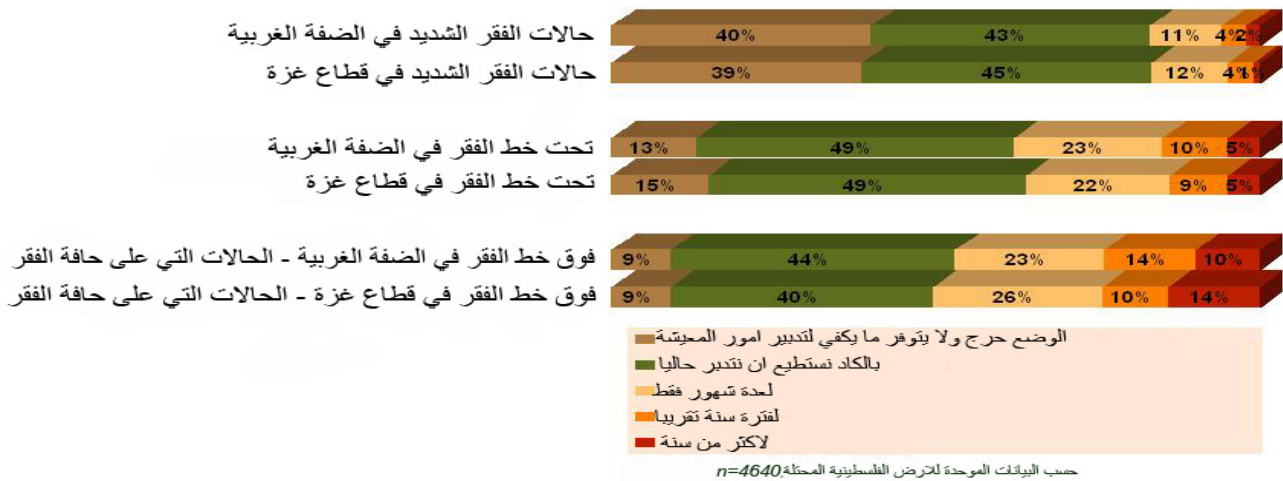
الشكل رقم 3: قدرة الأسر على الصمود من الناحية المالية في المستقبل: بالإجمال في الأرض الفلسطينية المحتلة



ومن ضمن الفلسطينيين الذين صنفوا في فئة الفقر المدقع، قال 83% منهم أنهم لا يملكون ما يكفي لتدبير أمور معيشتهم أو بالكاد يستطيعون تدبير الأمور، وتبلغ نسبتهم 63% من الأسر الفقيرة. ومن المثير للاهتمام أن 40% من الأسر التي توجد فوق خط الفقر تواجه مشكلة مماثلة.

ومن ناحية أخرى، كان أكثر من النصف بقليل (52%) من ضمن الفلسطينيين الذين يعتبرون على حافة الفقر، والذين يشكلون 9.4% من مجموع السكان، غير قادرين أو بالكاد قادرين على التدبير مالياً. وإذا حسبنا ذلك بالأرقام، فسنجد أن حوالي 29,820 أسرة من الأسر التي على حافة الفقر، أو حوالي 208,740 شخصاً في الأرض الفلسطينية المحتلة يتعرضون إلى خطر الوقوع في قبضة الفقر إذا لم تتحسن أوضاعهم الاقتصادية في المستقبل القريب.

الشكل رقم 4: قدرة الأسر على الصمود من الناحية المالية في المستقبل: حسب التوزيع الجغرافي ومستويات الفقر



الفقر واستراتيجيات التأقلم⁸

دفع الفقر العديد من الأسر في الأرض الفلسطينية المحتلة للاعتماد على استراتيجيات للتأقلم، والتي هي بمثابة موارد يتم اللجوء إليها بالإضافة إلى المصدر الرئيسي لدخل الأسرة.

ومع تواصل الفقر، أصبح توفر هذه الآليات واستخدامها والاعتماد عليها يمثل تحدياً بالنسبة للعديد. فحوالي 13% من الأسر الفلسطينية لم يسبق أن توفرت لديها أية إستراتيجية للتأقلم، فيما استفادت نسبة أخرى تصل إلى 26% من الأسر كل ما توفر لها من السبل الأخرى للتأقلم مع الضائقة. وبالتالي، فإن 39% من الأسر، أو حوالي 1,430,000 شخص في الأرض الفلسطينية المحتلة لا يملكون أية سبل بديلة لمواجهة الضائقة المالية اليومية، ناهيك عن تخليص أنفسهم من برائن الفقر. ومن ناحية أخرى، تفيد 17% من الأسر الفلسطينية بأنها تمتلك استراتيجيات للتأقلم وتقوم باستخدامها إلى حد ما. وأخيراً، تملك ثلث الأسر فقط، أي 33% منها، وسائل للتأقلم ولكنها قلما تضطر إلى الاعتماد عليها.

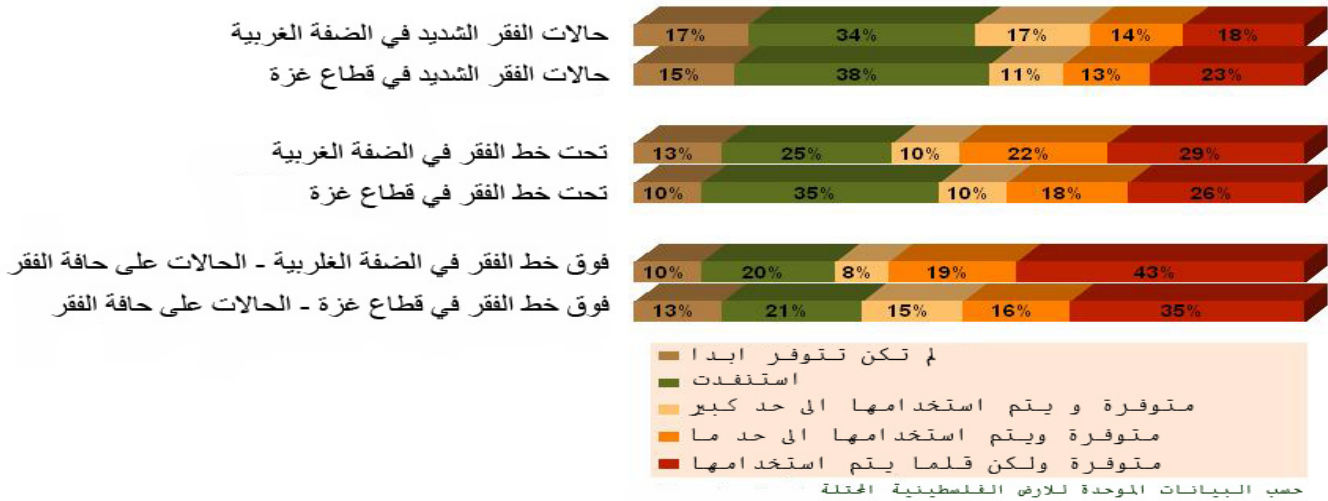
⁸ليس الهدف من تحليل استراتيجيات التأقلم تقديم صورة مفصلة لآليات التكيف الأكثر شيوعاً في المجتمع الفلسطيني (مثل العوائد من الخارج، وبيع الذهب أو المصاغ أو الممتلكات أو الأرض، وتقليص نفقات الأسرة، الخ). بل يسعى التحليل إلى عرض صورة عامة عن (1) توفر أو استفاد وسائل التأقلم لدى الأسرة، (2) وإلى أي حد يتم استخدام هذه الوسائل في حال توفرها لدى الأسرة.

الشكل رقم 5: الحد الذي تتوفر به آليات التكيف لدى الأسر، وإلى أي حد يتم استخدامها إن توفرت: بإجمال في الأرض الفلسطينية المحتلة



وليس من المفاجئ أن نرى أن استراتيجيات التأقلم تتضاءل مع زيادة مستوى الفقر. وينطبق هذا على الأسر في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة. ولا يقل عن ذلك أهمية أن وجود الأسرة فوق خط الفقر المعروف ذاتيا لا يعني بالضرورة حماية الأسرة من الفقر في المستقبل. فحوالي ثلث الأسر التي تم تصنيفها فوق خط الفقر، ولكنها كانت ضمن الحالات التي على حافة الفقر، قد استنفدت ما كان لديها من آليات للتكيف أو لم يسبق أن توفرت لديها مثل هذه الآليات.

الشكل رقم 6: الحد الذي تتوفر به استراتيجيات التأقلم لدى الأسر، وإلى أي حد يتم استخدامها إن توفرت: حسب مستويات الفقر



الخاتمة

تعاني الأرض الفلسطينية المحتلة من مستويات فقر مقلقة، حيث يصل معدل الفقر الموضوعي إلى حوالي 60%. وبشكل أكثر تحديداً، يعاني أكثر من مليوني فلسطيني من الفقر، فيما يعيش أكثر من مليون فلسطيني في فقر مدقع. ومع أن الفقر في الأرض الفلسطينية المحتلة واسع الانتشار، إلا أنه لا يتوزع بالتساوي بين المناطق المختلفة، حيث يقف معدل الفقر عند 32% في وسط الضفة الغربية ويرتفع إلى 56% في جنوب الضفة و59% في شمالها. ويتواصل معدل الفقر في الصعود في قطاع غزة ليصل إلى 68% في شمال القطاع و72% في جنوبه. وما يساهم في توسيع دائرة الفقر في الأرض الفلسطينية المحتلة أن نسبة مرتفعة تصل إلى 58% من الأسر قد عانت من انخفاض في دخلها على مدى الأشهر الستة الماضية. إلى جانب ذلك، لا تتوفر آليات بديلة للتدبير مع الوضع لدى 39% من الفلسطينيين، مما يبرز مدى حدة مشكلة الفقر في الأرض الفلسطينية المحتلة.

إن تحقيق الهدف الأول من أهداف الأمم المتحدة الألفية للتنمية، وهو خفض نسبة الفقر إلى النصف بحلول العام 2015، يمثل تحدياً صعباً ولن يكون بالإمكان بلوغه إلا إذا تم القيام بخطوات مدروسة ومنسقة بهدف عكس الاتجاه السائد حالياً. إن نجاح جهود التنمية التي تركز على الفقر يتطلب إجراء المزيد من التقييمات المعمقة بما يكفل أن يتم توجيه السياسات والقرارات والخطوات التصحيحية نحو تقليص الفقر بشكل محدد وأساسي. ويجب أن يتم دمج هذه الإجراءات التصحيحية في السياق العام لخطط السلطة الفلسطينية وبرامجها ومشاريعها، وكذلك الحال بالنسبة للجهات الأخرى ذات الشأن. فلا ينبغي أن تقتصر التدخلات المستقبلية على دعم الفقراء وحسب، بل يجب أن تتضمن أيضاً استراتيجيات تنموية تمكن الفقراء الفلسطينيين من تخطي دائرة الفقر والوصول إلى سبل معيشة فعالة تكفل لهم الاعتماد على الذات.

